



# 上半年治水喜忧参半，我们离目标还有多远？



## 沈家营港埠码头正式关停

黄石长江沿线码头整治工作将逐步展开

◆本报记者赵娜

环境保护部近日对2016年上半年全国水环境质量进行了分析。分析结果表明，全国水质呈两极分化趋势，优良水体比例已超年度目标，劣V类水体比例离年度目标尚有较大差距。

### 城市水体污染不容忽视

据了解，全国受污染水体集中分布在华北、东北、长三角、珠三角、成渝经济区、武汉——长沙经济区等区域。

上半年，在1940个考核断面(有数据断面1907个)中，优于Ⅲ类水体比例68.8%，超过2016年目标(66.5%)2.3个百分点，与2020年目标(70%)相比差1.2个百分点；劣V类比例10.5%，距2016年目标(9.1%)差1.4个百分点，与2020年目标(5%)相比差5.5个百分点。下半年，需至少改善27个劣V类水体，才能达到年度目标。

劣V类水体比例较高的省(自治区、直辖市)为天津市、河北省、山西省、宁夏回族自治区和北京市，分别为51.9%、36.5%、32.7%、31.2%和25%；劣V类水体数量较多的省为河北省、辽宁省、山东省、山西省、河南省，分别为23个、20个、17个、16个和15个。

目前，京津冀区域劣V类水体占比依然较高。110个断面中，劣V类断面有42个，占比38.2%，占全国全部劣V类断面的21%。其中，10个劣V类断面水质同比进一步恶化，河北省占7个。



# 全国水质呈两极分化趋势

优良水体比例提前达标，劣V类水体比例尚有较大差距

### 四宗罪导致坏水难清

有哪些原因导致水质劣于V类的呢？

首先，产业结构不合理，重污染企业多，工业污染负荷大，且部分企业治理设施不到位，污水未经妥善处理外排环境。比如，河北省枣营断面所在地化工、洗矿、印染、造纸、皮革等重污染企业分布较多，16家企业存在超标排放现象，大量未经妥善处理的工业污水经灌渠和小支流汇集于滹沱河。

其次，生活污水处理设施及配套管网建设滞后导致大量污水直接外排水体，或运行管理不到位，存在出水超标现象。如辽宁省复州湾大桥断面所在地污水处理厂运行管理不到位，大连东泰夏家河水务有限公司等4家污水处理厂存在出水超标现象。

再次，畜禽污染治理落后，缺乏粪

污存储处理设施，化肥农药施用强度大，流失率高，农业面源污染负荷大。如北京市老夏安公路断面所在地以灌溉农业为主，但缺乏农业面源污染防治措施，加剧水体污染。

此外，水资源严重短缺，生态流量匮乏，水环境自净能力基本丧失。还有些沿河村庄污水、垃圾基本以河道为主要排放去向且直排现象较多。比如，潘家口一大黑汀水库围网养殖问题突出。

### 研判预警督促水体达标

为确保完成2016年和“十三五”时期水质目标，环境保护部将指导督促水体未达标地方政府抓紧编制和组织实施达标方案，确保水质按期达标。同时，组织专家赴水质达标难度大的省份和地市开展调研分析，协助查找问题，加快任务落实，促进水质改善。

水环境形势分析及预警是为管理

决策提供支撑的一项长期的、重要的、不断完善的工作。对于进展缓慢、可能无法按期达标的地方，采取会商、约谈、督办等方式进行预警，督促其追根溯源，落实整治措施，确保水环境质量改善，力争按期达标。

此外，组建水环境形势分析专家团队，统筹近期与远期、宏观与微观、部内与部外，以水环境质量管理为核心，真正起到“指挥棒”作用。完善考核断面监测方法，提高水环境质量监测数据的准确性和时效性，保证考核结果公平公正。

今年，环境保护部将会同有关部门重点采取4项管控措施：强化长江流域总磷污染防治的管控措施、督促京津冀地区加快落实水质改善措施、抓紧推进“水十条”有关措施落实和加快推进4项减排约束性指标(化学需氧量、二氧化硫、氮氧化物和氨氮)相关工作。

## 减少劣V类 地方在行动



为提升环境监测预警能力，河北将在明年底前对具备建站条件的国控和省控河流断面建设水质自动站，实现水质实时监控。图为河北省环境监测中心站利用便携式监测仪器对张家口市地表水进行监测。河北省环境监测中心站供图

# 河北铁腕治理水环境

到年底丧失使用功能的水体断面比例要下降4.2个百分点

◆本报记者周迎久 通讯员张铭贤

“河北水污染恶化趋势尚未得到根本遏制，部分地区水环境质量不升反降，水环境保护任务十分艰巨。”在

日前召开的河北省水污染防治百日会战动员会上，河北省副省长张杰辉如此判断河北水环境现状。据了解，去年，河北七大水系中劣V类水质约占三成。

像治理大气污染一样铁腕治理水污染，横下一条心、拿出硬举措。河北水污染防治百日会战日前正式启动，重典治污，全力削减劣V类水体，推动水环境质量持续好转。

### 目标倒逼，年底前消除5个劣V类断面

“到2016年底，河北全省海河流域水质优良(达到或优于Ⅲ类)比例与2014年相比提高3.4个百分点，丧失使用功能(劣于V类)的水体断面比例下降4.2个百分点。”这是河北省水污染防治百日会战动员会确定的劣V类水体治理的年度目标。

在河北省水污染防治工作领导小组办公室出台的《河北省重污染水环境综合治理攻坚专项行动方案》中，河北省对劣V类水体的治理目标更为清晰：今年年底前，河北将力争8个劣V类断面得到改善，其中消除劣V类断面5个，取得阶段性治理成效。到2020年，全省力争消除国控

和省控劣V类水体断面25个，劣V类水体断面比例较2014年下降21个百分点以上，入海河流基本消除劣V类水体，其他主要干支流基本恢复使用功能。

距离年底仅剩4个月时间，如何实现年度削减目标，河北省环保厅厅长陈国鹰介绍说：“今年是国家实施《水污染防治行动计划》考核的第一年，针对当前严峻的水环境形势，河北省水污染防治工作领导小组办公室研究制定了《河北省水污染防治百日会战方案》(以下简称‘百日会战方案’)，力争通过开展百日会战，聚焦水污染防治重点领域，集中时间、集中力量，着力

解决一批水污染突出问题，全力完成治理目标任务。”

按照河北百日会战方案，会战采取各市自查，省级成立督导组进行明察暗访相结合的方式开展。在时间安排上，将分动员部署、自查摸底、督导攻坚和总结考评4个阶段推进。

河北省水污染防治领导小组要求，存在劣V类水体的市要抓紧研究制定达标方案，细化分解任务，明确完成时限，有计划、有步骤地组织实施，逐步消除劣V类水质。其中，河北省环保厅负责牵头全省劣V类水质治理重点地区点源治理。

### 严控源头，釜底抽薪减少污染物排放

“污染物排放量大是造成河北水污染问题突出的根本原因”，张杰辉认为，削减劣V类水体，从源头上减少污染物排放是釜底抽薪之措。

河北将以工业、农业和城镇污染治理为重点，有效减少水污染物排放。

在工业污染治理上，河北将从两个层面推进减排，一方面推进工业企业达标排放，一方面对治理难度大、达标无望的企业要彻底取缔。按照这一治理思路，百日会战期间，河北将加大对涉水企业、工业集聚区污水处理

设施运行及排放情况检查力度，超标排放的一律限期整改，不达标不得生产。年底前，全面取缔小型造纸、制革、印染、染料、炼焦、炼硫、炼铜、炼油、电镀、农药等重污染水环境的生产项目，取缔结果将向社会公布。

2015年，河北畜禽养殖化学需氧量、氨氮排放量分别占全省总量的69.5%和34.3%，是导致水质恶化的重要原因。百日会战期间，河北将对254家规模化畜禽养殖场(小区)进行集中整治，并依法关闭或搬迁禁

养区内的畜禽养殖场(小区)和养殖专业户。

提升城镇污水处理能力是减少污染负荷的重要举措。百日会战期间，河北将从规范城镇污水处理厂运营，发现出水不达标，依法严厉查处并限期整改。同时，河北还要求各地要加快城镇污水处理厂和管网升级改造，对运行负荷超90%的污水处理厂要实施新建或扩容，未达到一级A排放标准的28座污水处理厂要尽快完成升级改造。

### 紧抓治理，实施重污染河流治理攻坚

“有水皆污，有河皆枯”，这是河北平原地区部分河流的真实写照，由于没有生态基流，河流补给主要来自城镇污水处理厂尾水。即使所有污水处理厂出水全部达到一级A排放标准，仍属于地表水劣V类，还是达不到国家要求的V类水体要求。

为逐步削减劣V类水体，河北在加强外源污染治理的同时，今年年初又启动了重污染河流治理攻坚行动，

通过整治河道、治理现存污水、建设河道湿地、旁路湿地等净化工程，提升河流纳污和降解污染的能力。

《河北省重污染河流环境综合治理攻坚专项行动方案》中提出，河北将以当前河流水质为劣V类的58条重污染河流(段)为整治对象，经过5年整治，使重污染河流水质得到基本改善。

实施重污染河流综合整治，河北

今年年底前将完成包括石家庄市滹沱河、汶河在内的12条重污染河流(段)的综合整治；2017年~2018年，完成45条重污染河流(段)的综合整治；2019年~2020年，全省重污染河流(段)基本恢复使用功能。

对完不成相关治理任务的地区，河北省水污染防治工作领导小组将视情况实施区域(流域)预警、挂牌督办或限批。

# 沈阳出台水污染防治方案

确保责任落实、考核到位

本报记者耿子威沈阳报道 辽宁省沈阳市人民政府近日出台《沈阳市水污染防治工作实施方案(2016~2020年)》(以下简称《方案》)。今年10月前沈阳市有关部门及各地制定水污染防治工作计划具体方案，切实做到责任落实到位、严格执法到位、督查考核到位，并与市政府签订《沈阳市水污染防治工作责任书》。

目前，沈阳市辽河、浑河干流达标形式均较严峻。另外，沈阳市建成区内满堂河、辉山明渠、细河、白塔堡河及环城水系均为劣V类水体，水质状况均不容乐观。《方案》提出到2020年，辽河干流水质稳定达到Ⅳ类水体标准，浑河干流水质稳定达到V类水体标准，水环境质量得到明显改善，达到国家考核要求。

《方案》要求2016年底前，完成对不符合国家产业政策的“十小”企业的取缔工作。将“十小”企业取缔工作纳入项目立项审查(备案)、规划土地审批、环评审批及行政执法等日常管理工作中，建立长效管理机制，实施动态管理；制定造纸、焦化、氮肥、有色金属、印染、农副食品加工、原料药制造、制革、农药、电镀十大重点行业专项治理方案，并组织开展清污改造。

《方案》明确提出要加快污水处理设施及收集管网建设，严禁未处理达标的污水直接进入农田灌溉、排水系统。对村庄内企业产生的工业废水进行严格监管，废水经处理后须达到国家相关排放标准。2016年底前，完成全市农业种植面源污染防治实施方案。

## 泸西加强板桥河水库保护

拟投资3.5亿元，确保水质明显改善

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省泸西县计划投资3.5亿元，在15年内持续实施板桥河水库水源保护区水土保持综合治理，确保全县唯一的集中式饮用水源地得到有效保护，水库水质明显改善。

泸西县板桥河水库总库容为7940万立方米，年供水量5600万立方米。水库不仅是县城区居民、金马、旧城乡村共24.6万人的饮用水源地，还担负金马、旧城、中恒、午街4个镇的14.4万亩(占全县总灌溉面积的65%)农田灌溉，也是泸西县工业园区生产生活用水的主要水源。

近几年来，泸西县针对板桥河水库在县城外进水水源和水源地保护区存在的污染隐患，积极开展水源保护和水土保持工作。泸西县政府出台了《泸西县板桥河水库水源保护区污染防治管理暂行规定》，组织开展板桥河水库水源保护区专项整治，在加强畜禽养殖污染治理、防治农业面源污染、实施净化水质工程、建设水源涵养林等重点工作上取得积极进展。

目前，泸西县在加强法律法规政策宣传、强化全社会水污染防治意识基础上，整合各部门资金，加大财政投入，加快推进板桥河水库进水口原位生态湿地建设、库区农村“两污”治理、水源涵养林建设等工作。

同时，建立健全板桥河水库水源保护区管理新机制，加大水源保护区巡查力度，严厉打击水污染违法违规行为，库区生态环境保护成效日益明显。