

# 杭州余杭区规范环评市场

## 下发3项规范性文件加大信息公开力度

◆孙佳怡 俞晓丽 周兆杰

浙江省杭州市余杭区环保局近日出台了《杭州市余杭区建设项目环境影响评价机构监督管理制度》《杭州市余杭区建设项目环境影响评价机构考核及信用管理办法》《杭州市余杭区环境影响评价机构规范建设项目环评中服务指南(试行)》3项规范性文件,对环评机构的规范化建设再念“紧箍咒”。

2016年1月~6月,余杭区环保局已累计办理各类建设项目环境影响评价许可511项。其中,报告书23项、报告表276项、登记表212项,环评执行率达100%,承诺时间内办结率达到100%,环评质量得到明显提高。

### 强化信息公开,建立诚信体系

为进一步促进依法环评,加大信息公开力度,接受社会和公众监督,余杭区环保局要求环评机构到环保部门进行信息登记,禁止出现“挂靠”或无证人员参与环评相关业务工作,禁

止借用或出借环评机构资质和环评岗位证书。余杭区环保局要求环评机构签订从业行为承诺书,向社会公开廉洁从业、行为准则、服务绩效3个方面的从业和服务承诺。

同时,余杭区环保局还要求环评机构在各自网站、办公场所公开建设项目环评服务事项、资质证书等级、服务承诺、环评文件编制服务流程和服务时限等内容;建立环评机构及其环境影响评价工程师诚信档案,以便动态掌握环评机构的环评文件质量、规范收费、公平竞争和奖惩等情况,对环评机构及其环境影响评价工程师采取的通报批评、限期整改和行政处罚等情况向社会公开。

### 细化工作指南,解决参差不齐的质量问题

为解决环评质量参差不齐、时效性差等问题,余杭区环保局将在资料收集、合同签订、方案制定、文件编制、文件报批等各阶段提前介入;一是明确环评机构需提供环评审批涉及

的相关技术咨询,帮助业主了解环评审批程序,提前准备环评所需的材料,做深、做细环评前期工作,提升审批效率;二是明确价格标准,要求严格遵守《价格法》《关于商品和服务实行明码标价的规定》等法律法规规定的定价,既不随意抬高环评费用,也不随意压低环评费用或者采取其他不正当竞争手段扰乱环评服务市场;三是明确规定环评文件编制服务流程,要求按时完成环评文件编制,确保环评机构服务效率;四是明确环评编制要求,严格依据《环境影响评价法》等法律法规,国家和省有关政策、规划,以及环评导则、技术规范等技术要求,对项目建设可能对周边环境造成的影响进行分析、预测和评估,提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施,确保环评中服务和环评文件编制质量,并对环评结论负责。

### 明确责任追究,构建奖惩分明的考核机制

余杭区环保局秉持公开、公平、公

正原则,将专家评价与环评机构相互评价、公众评议监督相结合,日常考核与抽查考核相结合,建立一次警告、二次约谈、三次通报批评的责任追究机制。环评机构违反相关规定的,给予通报批评、限期整改、行政处罚,并记入诚信档案。

同时,文件规定环评机构考核及信用评定采用计分制,考核及信用评价的主要内容包括环评机构的环评文件质量、业务规范性和服务质量3个方面。环评机构考核结果实行排名制,按不同分值排序,分优秀、良好、合格和不合格4个等次,年度考核优秀,给予通报表扬;年度考核不合格,给予限期整改12个月,限期整改期间,不得承接环境影响评价业务。



## 张掖开展环境信访“回头看”

本报讯 甘肃省张掖市环境监察支队近日对2014年以来调处办结的环境信访案件组织开展了“回头看”工作,通过分析、研判近几年全市环境信访案件的类型、受理、查处、回访及投诉双方的满意程度和反复投诉率等情况,做到对特征性和突出环境信访案件心中有数,从而进一步加大对张掖市环境信访案件的查处力度。

经清查,2014年以来全市共对399件重点环境信访件进行了处理,所有信访件均做到了件件有反馈,事事有回音。其中市级环保部门处理了140件,根据来源划分,省厅转办17件、市政府及相关部门转办舆情25件、网络监控61件、12369热线电话14件、来访7件、来信16件;根据所属行业情况划分,工业企业环境信访33件、三产娱乐及小锅炉房扰民107件;根据环境要素划分,噪声污染64件、大气污染扰民54件、水环境污染15件、违法生产7件。

下一步,张掖市将对反弹的信访件加大查处力度,保障群众的环境权益。

胡静

## 临沂市政协环保监督员进沂水

本报讯 山东省临沂市政协环保监督员近日走进沂水县,调研沂水县水、气等环保工作开展情况。

调研组先后实地察看了沂河贾家庄出境断面、沂水沂河湿地、临沂润达水务有限公司、斯科沃肥业(山东)有限公司、山东昆达生物科技有限公司、东泉公园空气自动监测站等,并听取了沂水县环境保护工作汇报。

据了解,2015年8月,根据《政协临沂市委员会关于选派政协委员担任民主监督员工作暂行办法》的规定,经临沂市政协主席会议研究,决定委派6名政协委员组成环保监督小组,对市、县环保局履行职责情况进行监督。一年来,环保监督员充分发挥政协委员的优势,依法、依规开展民主监督,积极主动地向环保部门反映人民群众普遍关注的环境问题,并提出大量宝贵意见和建议,有效履行了“监督员”、“联络员”和参谋职能,为深入解决环境重点难点问题,持续改善环境质量发挥了重要作用。

张超 孙贵东

天一信德  
TIANYI XINDE  
中国智能环保监控领域  
开拓者 领航者  
电话: 0512-66366018  
http://www.tyhggroup.com



河南省宜阳县董王庄乡50兆瓦分布式光伏电站建设现场,昔日荒山石场,今天成光伏海洋。据了解,这一项目总投资4.5亿元,建成后年发电量可达6000万千瓦时。人民图片网供图

### 晋城启动秋季攻坚行动

## 紧扣三项重点 持续改善环境

本报记者李景平 王璟晋城报道 记者日前从山西省晋城市环保局获悉,为认真贯彻落实山西省委、省政府环境保护督察组对晋城市环保工作的反馈意见,晋城市决定从8月下旬至10月下旬开展为期两个月的改善环境质量“秋季攻坚行动”,加快推进大气、水、土壤污染防治工作,力促全市环境质量整体提升。

本次行动紧扣大气、水、土壤污染防治3项重点,具体落实以下攻坚任务:大气污染防治方面,从严

落实2016年度大气污染防治行动计划和全省大气污染防治20条强化措施,狠抓“减煤、降尘、控油、治烟”四个关键环节,促进环境空气质量持续改善;深入开展劣质煤、违法建设涉煤土小企业及物料堆场等七大专项整治。

水污染防治方面,全面落实全省水污染防治行动计划和20条强化措施,推动水环境质量稳步好转;加快推进涉水企事业单位达标排放,严格执行涉水企事业单位环保“黄牌、红牌”管理制度;加快推进畜禽养殖污染防治工作;加快推进水污染防治工程建设;加快推进

黑臭水体治理,加快推进河道综合整治,加快推进市域河道管理“全覆盖”,制订出台市、县、乡、村四级河长管理机制。

土壤污染防治方面,认真贯彻落实“土十条”,全面加强土壤环境污染防治工作,切实保障土壤环境安全。晋城将科学制定土壤污染防治方案,在2016年年底前编制完成《晋城市土壤污染防治工作实施方案》,并全面开展土壤污染治理与修复调查,建立土壤污染防治联防联控机制。

### 三明对造假监测数据“零容忍”

## 严厉打击环境违法行为

本报讯 福建省三明市大田县新岩水泥有限公司近日因远程操控监测设备参数,将严重超标的氮氧化物浓度597mg/m<sup>3</sup>擅自改为228.2mg/m<sup>3</sup>,涉嫌在线环境监测数据造假,被罚款10万元,相关人员面临行政处罚。

据了解,今年以来,三明市为杜绝环境监测数据弄虚作假行为,各级环保部门增加自上而下的数据抽检核对,加大对排污企业监测数据造假的查处力度。三明市环境执法人员采取独立调查等方式,对在线监测设施进行例行检查和重点检查,对可疑环境监测数据,运用暗查和突击检查的方式,直奔现场,督查取证,共出动执法人员700多人(次),检查企业

187家,持续保持严查监测数据造假的高压态势。

同时,三明市强化环保、公安部门的协调配合,健全涉嫌环境犯罪案件的联合执法等方面的工作机制;对已收集掌握的线索进一步进行摸排和踩点,掌握其地理位置及基本违法事实,做到有备而往,精准破案。

在鼓励排污单位公开在线监测数据方面,三明市将企业排污情况置于社会监督之下,扩大环境监测的参与度,让新闻媒体和社会公众对环境监测进行全程监督,鼓励公众对企业数据质疑、排查。对可疑监测数据,强化跟踪督察;对涉嫌伪造监测数据,属于弄虚作假,具有明显的逃避监管行为和主观恶意的企业,一律实

施媒体曝光,同时移交公安机关严惩重罚。

“我们已连续两年对环境信用企业进行红榜公示,未上红榜者自然成了公众的监督重点。对当地群众来说,从自身生命健康及家园安全考虑,他们对企业环境监测数据造假也深恶痛绝,通过群众举报来监督企业是我们破案的快捷途径。”三明市执法人员介绍说。

此外,三明市已全面推进企业排污信用评价,建立排污企业红榜名单,定期向社会公开并纳入信用体系。对红榜企业采取激励性措施,未进入红榜企业将在信贷、采购、评优等方面处处碰壁。

熊敏敏

### 镇江召开环保整改专题会

## 整改不到位决不收兵

本报讯 江苏省镇江市市长朱晓明日前主持召开环保整改专题会议,朱晓明强调,扎实推进环境问题整改工作,务必做到整改不到位决不收兵、落实不到位决不销号。

会上,在听取各地、各相关部门环境问题整改情况汇报后,朱晓明指出,前一阶段通过落实整改,解决了一批突出问题,整改成效已经显现,各地各部门要进一步提高思想认识,巩固扩大整改成果。

朱晓明要求,环保部门要加大整改督查力度,整改不到位,坚决不收兵;严格履行销号程序,现场验收不合格,坚决不销号。各地各部门要高举法律大旗,依照法律规定、履行法定程序,严厉打击拒不配合整改、阻挠整改的行为,起到“处理一个、震慑一批、教育一片”的效

果,切实推动整改工作。

朱晓明指出,对于现有问题,各地各部门要严格依照环保整改方案落实到位。在实施应急整治措施的同时,制定并执行标本兼治的方案。在治理单个环境问题的同时,从区域治理的角度出发,研究全面治理的办法。

此外,宣传部门在做好环保整改公开和报道的基础上,加大对依法打击阻挠整改行为的宣传力度。监察部门突出执纪问责,做好环保整改督查工作。相关挂帅镇江市和辖区领导要加大督办力度,直至所有挂帅整改事项全部销号。各级环保部门每周汇总整理环境问题整改和销号情况,报送镇江市和辖区政府。

徐波 施雨 张媛

### 张家界专题研究空气质量达标城市创建

## 用好生态资源 留足发展空间

本报讯 湖南省张家界市市长王志刚近日就环保工作进行调研,并召开会议专题研究空气质量达标城市创建和生态红线划定有关问题。

为认真做好大气污染防治工作,张家界市环保局组织编制了《张家界市创建环境空气质量达标城市2016~2017年工作方案》,同时将大气污染防治作为环境建设“6+1”行动的重点内容,突出了建筑和道路扬尘的综合治理。今年1月~6月,全市优良天数139天,同比增加15天,上升10.2%。

王志刚强调,生态环境优势是张家界的最大优势,各级各部门要牢固树立生态红线观念,要充分认清当前面临的影响空气质量因素多、环保欠账多等

严峻形势,切实增强生态环境保护工作的责任感和紧迫感,强化执法监管,加大宣传力度,把生态环境保护作为全市人民的自觉行为;要把创建空气质量合格城市作为环境保护奋斗目标,找准问题,分析原因,制订方案,突出重点,明确责任,确保相关工作落到实处,力争通过各方面的共同努力,促进全市环境保护的质量和水平再上一个新台阶;要立足长远规划,划定生态红线,正确认识生态红线的意义,科学编制生态红线划定方案,积极协调重点项目审批,处理好保护与利用、保护与开发的关系,用好生态资源,留足发展空间,使生态红线区内资源该保护的严格保护,应开发的尽力开发。

糜明炎

### 邯郸加快滏阳河退污还清

## 全力改善城市生态环境

本报通讯员冯涛 张铭贤邯郸报道 河北省邯郸市市长王会勇近日带领市直有关部门负责同志现场调研督导滏阳河退污还清和清水入沁(沁河)工程进展情况,研究解决存在的问题,全力以赴加快推进步伐。

在调研督导中,王会勇一行徒步沿着滏阳河和沁河城区段,深入城中村和施工现场,实地了解工程推进情况。王会勇指出,实施好滏阳河退污还清和清水入沁工程对于改善城市生态环境、增强河流防洪排涝能力、提升群众生活品质,具有重要的促进作用。自工程实施以来,邯郸市各级各有关部门按照市委、市政府的安排部署,主动作为,攻坚克难,做了大量艰苦细致的工作,取得了阶段性成效。

王会勇强调,要进一步增强责任感和紧迫感,紧盯目标不放松,严格时间节点,一切工作往前赶,往前干,切实抓好河道垃圾清理、截污治污、违章建筑拆除、河岸绿化美化等重点工作,务求取得更大成效。滏阳河和沁河过村段较多,治理难度大,要充分发挥好基层组织作用,通过开展美丽城中村创建活动,努力把沿岸村庄环境管理好,打造水清村美的生态景观带。要理顺管理责任,完善长效管护机制,进一步巩固好治理成效。要加强督导检查,及时通报情况,对工作推进不力、责任不落实的,要严肃追究责任,促进工作有序高效开展。要加强宣传教育,增强群众文明意识,依靠广大群众的共同努力,做优城市生态环境,共建美好生活家园。

### 黄石召开市政府常务会议

## 聚力“五水共治” 推动绿色发展

本报讯 湖北省黄石市市长董卫民近日主持召开市政府常务会议,就黄石市水污染防治、创建国土资源节约集约示范市等相关工作进行了研究。

会议强调,水污染防治是推进“五水共治”的首要任务,制定《黄石市水污染防治实施方案》,具有很强的前瞻性和指导性。要明确工作目标,客观合理确定具体任务,主要抓好重点湖泊污染防治。要落实工作责任,将责任分解到各县(市)区政府及相关责任部门。要做好保障,集中人力财力物力办大事。要积极探索创新体制机制,用改革的办法推进水污染防治工作,确保全市水污染防治工作取得实效。

会议认为,发展空间严重不足与土地利用低效严重制约了黄石市的发展。黄石市既有矿产资源富集的优势,也有资源之痛。创建国土资源节约集约示范市,对于城市发展影响深远。在创建工作中,要明确土地的供地率、使用率、容积率及矿产资源的开采回收率、选矿回收率、综合利用率,制定具体目标和指标体系。要坚持问题导向,建立倒逼机制,制定更加严格的监管措施,特别要加大对闲置土地的处理。要突出改革创新,通过市场化的导向和行政问责的手段,推动各县(市)区政府及相关企业积极开展国土资源节约集约工作。余桃晶 刘莉娅



安徽省合肥市善水环境保护发展中心的环保专业人员近日对刚刚竣工交付的明皇路小学新校舍用仪器检测甲醛等有害气体含量,家长带着孩子与老师一起见证了检测结果,并现场听取了环保专业人员的“教室内多放绿色植物和活性炭,经常性开窗通风”的建议,共同迎接绿色新学期。人民图片网供图