

# 聚焦“十三五”开局 推动环境质量持续改善

## 弘扬嘉庚精神 建设生态集美

◆林志杰 刘平

福建省厦门市集美区,是著名爱国华侨领袖陈嘉庚先生的故乡,全国著名的侨乡、文教区和风景旅游区,杏林湾畔园博苑景观优美、生态和谐、海峡两岸风景秀丽,是全球最大的水上大观园,双龙潭、白虎岩、东辉大峡谷等自然景观得天独厚。

多年来,集美区始终坚持以科学发展统领经济社会发展全局,认真落实“人文集美”发展战略,注重创新驱动、注重生态宜居、注重人文和谐,通过开展农村生活污水整治、杏林湾截污整治、流域综合整治等工程,全面提升城区生活环境,集美区的大气质量、水质、噪声污染全面转优,人居环境显著改善,生态环境质量评价指数在全省名列前茅。

### 生活污水分散式处理 全面提升农村环境

在集美区的后溪镇下庄社,有一个栽满水莲花、美人蕉、风车草等挺水植物的池塘格外引人注目,这块看着像是小花园的“人工湿地”其实是去年6月启用的下庄社分散式污水处理站。

为彻底解决生活污水对农村居住环境以及周边流域造成污染的问题,近年来集美区着力开展了农村污水分散式处理和截污纳管等系统建设,将农村的生活污水以及初期雨等进行统一处理,出水水质达到一级A,不亚于城市的污水排放标准。截至今年上半年,集美区已经完成全区69个村庄分散式污水处理站建设,预计到今年年底全区的208个村庄生活污水将可实现“全处理”。

在各个村庄分散式污水处理站建设过程中,根据村庄环境特点以及地势条件等,采用不同的污水处理工艺。同时,按照各个村庄的用地情况、村庄人口规模、周边开发情况,采用分类标准化建设,按照标准化日处理量为50吨、100吨、150吨等8种类型。

下庄村分散式污水处理站建成投用,污水处理站占地1013平方米,总投资大约400万元,设计每天可以处理污水160吨。通过铺设污水收集管网,将每家每户的生活污水以及初期雨水收集接入到处理站,经过调节池、污泥熟化发酵、沉淀等6道工序进行生物工程处理,最终进入“人工湿地”生态工程处理,出水可作为周边农田的灌溉用水。

后溪镇溪桥村的污水处理站,就将所有的污水处理设备全部埋入地下,地面上是漂亮的公园,处理完的污水经过公园内人造景观式溪流,最后再汇入村里的溪流中。

### 杏林湾水域综合治理 多项措施并举水质明显提升

杏林湾一直有厦门“西湖”的美誉,作为集美新城最为宝贵的生态景观。为了让“厦门西湖”水更清、景更美,2015年6月,集美区委、区政府借第一届全国青年运动会的赛艇项目比赛在杏林湾举行的契机,组织开展了杏林湾水域综合整治行动,提升了杏林湾水域水质。据介绍,目前,环湾污水排放口均已全部完成截流,共规划建设12座分布式污水再生处理站,已有9座建成并投入使用。

杏林湾水域原有52个污水排放口,日排放污水量约两万吨,导致杏林湾水质重度富营养化。整治过程首先对污水排放口进行截污、截流,并对水域进行清淤、生态修复等,从内源、外源上治理杏林湾污染问题。整治工程分田集连接段、集美大道段、新城核心区段、滨水西岸段、九天湖段等标段进行。



厦门联合开展共享单车尾气监测。

# 跨向绿色发展示范区

——厦门市思明区创建生态文明示范区纪实

绵长的深水岸线,碧海、蓝天、沙滩、奇石、绿树、新鲜的空气、宜人的气候,为福建省厦门市思明区成为中国最美丽的海港风景城区提供了优越的自然条件,从而也使思明区在创建全国强区的过程中成为海峡西岸经济区最活跃的区域之一。思明区荣膺全国“两基”工作先进单位、国家可持续发展实验区等称号。

思明区坚持遵循自然规律的可持续发展,按照百姓富与生态美有机统一的要求加快产业转型升级、城市转型、社会转型。围绕高、新、特产业发展方向,大力推进产业结构调整,聚焦生态文明建设,推动城区向功能完善和品质高端转变。

2015年,思明区地区生产总值超千亿,人均地区生产总值突破10万元,达到中等发达国家水平,第三产业占GDP比重超过85%,绿色发展的质量和效益不断提高。“十二五”期间,思明区在有限的城区空间中新建社区街心公园59个、园林绿地65公顷,完善15条健身道建设,不断满足群众享有良好环境的要求。思明区不仅从宏观上推进环保体制、决策建设,更从微观上渗透引导公众形成低碳、绿色、环保的生态文明理念,城市承载力和宜居度显著提升。

### ■ 优化产业结构 促进绿色发展

蓝天、碧海、清新的空气、宜人的气候,思明区得天独厚的生态环境让每一个生活在这片土地上的人安居乐业,让每一个来到这片土地上的人流连忘返。然而作为中心城区,思明区兼具老城区和率先发展区的双重特征,可供开发的土地资源基本告罄。由于有形的空间资源环境相对饱和,快速的经济发展与人口集聚对区域环境造成了巨大的压力,生态环境的承载力下降。发展绿色经济,提高现有资源利用效率,成为破解思明区资源环境约束的

唯一出路。

思明区立足区情,确立以“1+6”为主导产业的发展路径,即以总部经济为引擎,以金融、商贸、旅游、会展、软件与信息服务、文化创意等高端、新兴、特色产业为六轮驱动,以节能、减排、低碳为发展方向,以循环经济理念为指导,积极推进产业结构调整,优化区域产业空间布局。实施“退二进三”政策,加快引导污染企业的改造搬迁,淘汰高能耗、高物耗、高污染项目,砍掉虚量GDP,腾出发展空间,大力发展现代服务业,实现绿色发展。

目前,思明区已全面淘汰燃煤锅炉和重油锅炉,积极引导现有燃油锅炉实施油改气,在全区内,已经看不到一根燃煤烟囱。正由于对绿色GDP的不懈追求,思明区以不到厦门市5%的土地面积创造全市近30%的生产总值和20%的财政收入。

### ■ 源头控制污染 确保清新空气

作为厦门市的主城区,思明区空气质量的好坏,牵动很多人的目光。数据显示,2015年,厦门市空气质量优良率在全国74个重点城市中排名第二,其中思明区空气质量优良率排在全市六区首位,交出漂亮的“成绩单”,有力地支持了“厦门蓝”。2016年上半年,思明区空气优良率达到99.45%,继续保持全市第一。

事实上,思明区在提升空气质量方面并非有得天独厚的地理优势,反而面临着很多压力:人口密度大,汽车保有量高,施工工地遍地开花,餐饮业密布,这些都可能导致大气的污染。据统计,思明区内仅市政项目工地就有100多个,产生的粉尘不加以控制的话,就会造成严重的空气污染。

如何让广大市民每天呼吸新鲜空气,就成为区委、区政府的重要使命,于是,思明区积极落实“四个一百”的硬指

标就成了区政府各个职能部门的任务,建筑工地尘土100%覆盖,土地路面100%硬化,拆除工地100%洒水压尘,不开工地100%绿化。城区44条主干道每天冲洗洒水,率先在大型餐饮场所开展油烟在线监控,实现餐饮油烟污染数字化管理。在灰霾多发地段坚持喷雾降尘,在地铁施工现场,按照“一冲二洗三吸”作业模式每天冲洗洒水一次,同时,采取新型降尘设备风送式喷雾器与微灌喷雾系统广泛投用,工地围挡的顶端雾气不断向四周飘散,最大限度地吸附工地扬尘,有效地减少粉尘排放。

另一方面,思明区始终把治理大气污染、提升大气质量作为一个综合工程来抓。通过制定并推动《思明区清洁空气行动计划实施方案》、《思明区提升环境空气质量实施方案》、《鼓浪屿餐饮业油烟污染整治工作方案》、《思明区国控点大气污染巡查管控方案》、《思明区扬尘防治考评工作实施方案》、《思明区大气重污染应急预案》等措施的落实,思明区打出了行之有效的清洁空气行动组合拳。

在思明区,辖区道路85%以上建成林荫道,人均公园绿地面积13.5平方米,建成区绿地率43.6%,绿地指标已超过国家园林城市等标准。人们推窗即景、开门见绿,漫步其中,公园棋布、绿带纵横、花团锦簇,让人心旷神怡。

### ■ 共建生态文明 共享生态成果

“天生丽质”并不代表“终生美丽”。为保护青山绿水、碧海蓝天,让经济可持续发展,在思明区的发展战略中,一直把生态文明建设放在发展的优先位置,以生态文明理念引领经济社会发展的过程中。

“生态环境的保护,离不开民众的参与;生态文明的建设,离不开生态文化的培育。”思明区委书记游文昌如是

说。除了在环境上提升,思明区更希望让绿色生活的理念真正落实到每一个人身上,引导群众在生活方式上“绿色转型”。

2014年,一场“垃圾不落地”行动在思明区悄然兴起。闽南名刹南普陀是来厦门市游客青睐的景点,日均游客人数近3万人,节假日甚至高达5-6万。奇怪的是,偌大的景区竟然没有一个垃圾桶,更惊奇的是,尽管没有垃圾桶,整个景区地面上、甚至犄角旮旯却几乎看不到一点垃圾。原来,这是思明区重视环保、倡导“垃圾不落地”的结果。通过拆除与寺院建筑不协调的垃圾桶,把“垃圾不落地”的理念传播给广大游客,唤醒大家的环保意识。借着“垃圾不落地”的热潮,思明区提出“垃圾不落地+垃圾分类+垃圾减量”的系统治理方向。

在海上花园鼓浪屿,众多志愿者参与其中,向游客和市民介绍“垃圾不落地”和“垃圾分类”方案:上岛前准备好垃圾袋,随身垃圾自行带回,不同垃圾分类投放,这些倡导得到了居民和游客的响应。通过赠送分类设备、垃圾换物、积分奖励的正向激励机制,极大地调动广大居民、商家参与垃圾分类的积极性,群众参与率在不到1年时间内就达到86%。

这样的改变,其实并非一朝一夕,思明区一直积极探索现代化、都市化的进程中与自然保持和谐的道路,鼓励弘扬以低碳生活为荣的社会新风尚,培育绿色生态文化。通过构建以“地铁+BRT+公交车+公共自行车+慢行步道”的公共交通体系,倡导绿色出行,串联景观节点,让市民在参与生态文明建设的过程中享受生态文明建设的成果。

思明发展,绿色先行。生态是思明区发展的灵魂,是构建幸福思明的基础。思明区将继续秉持绿色发展的理念,率先建成国家生态文明建设示范区。

厦门市环保局思明分局 供稿

### 抓执法 保障环境安全

为了打击违法排污行为,保障环境安全和群众健康,每年在各职能部门密切配合下,继续深入开展“整治违法排污企业,保障群众健康”环保专项行动,全面加大对造纸、涉铅、涉汞及电镀行业的监管力度,以重金属污染防治和饮用水水源保护为重点,开展了一系列环保专项整治工作。

5年中,在不足10名执法人员的基础上,同安环保分局仍出动执法人员3.86万人(次),检查企业1.45万家(次),对违法行为较重的402家(次)企业的环境违法行为进行立案查处,共处罚款800.42万元,有力打击环境违法行为,维护生态环境安全。

### 抓整治 遏制生态破坏

为开展农村生态和流域污染整治工作,根据全市统一部署,2010年,在同安区政府发动下,同安环保分局在区建设局、各镇(街)场的配合下,组织开展了“四个一案”(即一个村庄、一个污染源、一个排污口、一条排污沟分别制定一个整治方案)调查,范围覆盖东西溪流域428个自然村(居),查明流域排污口1406个,生猪存栏量21.38万头。在此基础上,区建设局委托市环科所编制了《同安区“四个一案”专项整治方案》,莲花水库管理处委托编制了《莲花水库污染整治方案》。同时,争取了环境保护部农村连片整治示范工程专项资金600万元,用于汀溪水库饮用水水源保护区农村生活污水整治工程,预计近期将发挥前期治理效果。

同安区环境保护委员会办公室 供稿

# 全力打造生态和谐新城区

福建省厦门市同安区位居厦(门)漳(州)泉(州)“金三角”中心地带,作为厦门市最大的行政区,同安区牢固树立科学发展观,坚持污染防治与生态保护并重、经济与环境双赢原则,以落实区长环保目标责任书为重点,以建设生态和谐海西新城区为目标,以再创新国家环境保护模范城市为契机,深化环境保护工作,采取各项积极有效措施,全面完成“十二五”期间的各项环境保护任务。

同安区政府紧紧围绕发展抓环保、抓好环保促发展和以环境优化发展的思路,力促“保增长、保民生、保稳定”,采取有效措施,环保工作成绩斐然。

### 抓责任 推动工作落实

同安区政府对区长环保目标责任书高度重视,每年区政府都会召开环委会全体成员会议和环保专题会议10余次。多次组织学习,强调区长环保目标责任书内容,并以区政府文件将各项任务具体分解下达到相关职能部门,对如何完成区长环保目标责任书各项任务提出了明确要求。

召开专题会议,部署协调重要环保事项。研究主要污染物总量减排、饮用水水源保护和重点流域整治、再创新国家环境保护模范城市、污水管网建设、生态区创建等各项重要环保工作,保证各项工作的顺利开展。

把环保工作纳入综合决策当中。

坚持以环境保护优化经济发展,把环保工作作为每年政府工作报告中的一项重要内容,把环境准入条件作为各项规划计划、开发建设、招商引资的一项重要前提,把环境基础设施建设作为城市建设的一项重要工作。

### 抓投入 完善基础设施

从2010年到2015年的5年中,同安区区内生产总值575.54亿元,环保资金投入约14.99亿元,企业环保投入达9330万元,环保投资指数分别为2.11%、2%、2.03%、2.06%、2.73%。环保资金投入每年增长达50%以上,其中污染源治理投入9.12亿元;农村环境保护近两年达3101.24万元;其他环境保护支出4360.5万元。逐年完成重点流域流域整治工程及一批截污、排污和治污设施建设,推动完成同安污水处理厂二期工程建成并投入使用,形成总规模10万吨的处理能力,为同安工业集中区的发展创造了有利条件。

### 抓环评 提升发展水平

同安区根据《建设项目环境保护管理条例》和《规划环评条例》的要求,全面推进建设项目环评和规划环评。辖区内的所有工业集中区均进行前期规划环评,同安区分区规划环评2010年10月正式启动,评价范围约150平方公

里,从而使全区的发展有了明确的发展导向和技术指导。同时,同安环保分局积极落实环保“三同时”制度,前期主动介入,对违反产业政策、“三高两低”(高消耗、高污染、高风险、低产出、低效益)或选址不符合环境功能区划的项目坚决给予否定,在“十二五”期间环评审批项目达3068件。通过全面的环评和指导,将辖区的建设项目基本纳入管理范畴,有效提升了环境管理水平。

### 抓减排 拓宽发展空间

根据厦门市人民政府关于主要污染物总量减排工作意见的通知要求,就下达给同安区的主要污染物控制指标任务要求,及时制定年度计划,提出具体的减排措施。区减排办统一协调,各相关部门积极配合,从工程减排、结构减排以及管理减排等方面入手,全面落实减排任务。

一是督促重点减排单位完善在线监控设施,采用网络方式直报监测数据;二是加强巡查力度,严查偷排、漏排、闲置设施等违法行为;三是以国能同集热电有限公司、同安污水处理厂等排污大户为减排重点,推进清洁生产,全力挖掘减排量。经测算,截至去年12月底,同安区已累计完成二氧化硫削减量248吨,完成化学需氧量削减量923.4吨,两项重点减排指标均提前、超额完成年度任务,为经济发展拓宽了空间。