

我国正式加入《名古屋遗传资源议定书》

标志我国生物产业进入惠益共享时代 生物遗传资源监管迈入法治轨道

本报讯 2016年9月6日,我国正式成为《生物多样性公约》关于获取遗传资源和公正公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书(以下简称《名古屋遗传资源议定书》)缔约方,这标志着我国生物产业进入惠益共享时代,生物遗传资源监管工作将迈入日趋规范化的法治轨道。

一、相关背景

生物遗传资源是国家战略资源,是生物产业的物质基础。由于各国遗传资源禀赋存在巨大差异,发达国家生物产业的发展主要依赖从发展中国家获取的遗传资源。长期以来,发达国家往往打着生物勘探的旗号,未经批准和许可,肆意收集和利用发展中国家的遗传资源,研究和开发出创新性药品、保健品、化妆品等生物产品,再借助知识产权制度垄断市场、技术和商业利润,侵害了发展中国家利益。发展中国家纷纷要求建立一个规范生物勘探、公平分享因利用遗传资源所产生惠益的国际制度。

公平公正地分享因利用生物遗传资源产生的惠益是1993年生效的《生物多样性公约》(以下简称《公约》)的三大目标之一。为推动惠益分享目标的实现,1998年,《公约》第四次缔约方大会决定,成立获取

与惠益分享问题的特设工作组(ABS工作组),就获取与惠益分享议题开展谈判。经过十年的艰苦谈判,2010年,《公约》第十次缔约方大会通过了《名古屋遗传资源议定书》。2014年10月,《名古屋遗传资源议定书》正式生效,标志着《公约》确立的生物遗传资源(含生物遗传资源相关传统知识,下同)获取与惠益分享目标得以实现。

二、《名古屋遗传资源议定书》的主要内容

《名古屋遗传资源议定书》内容包括目标、范围、惠益分享、获取、监测与检查以及能力建设等6个方面,共36条,以及1个附件。其适用范围是生物遗传资源、衍生物以及生物遗传资源相关的传统知识。并明确规定:各国对其生物遗传资源享有主权利,能否获取生物遗传资源取决于各缔约方政府;获取生物遗传资源须经原产国或已经遵照《公约》要求取得生物遗传资源的提供的事先知情同意;在共同商定条件下,公平分享因生物遗传资源利用所产生的惠益。《名古屋遗传资源议定书》的执行在很大程度上取决于国家立法。

总体来看,《名古屋遗传资源议定

书》进一步确立了各缔约方的遗传资源主权利,把《公约》制定的“事先知情同意”“共同商定条件”“公平分享惠益”等原则,发展成为具体的国际法规则,极大地促进了《公约》三大目标的全面实现,奠定了生物经济时代遗传资源丰富国家和生物技术发达国家之间的利益分配格局。同时,《名古屋遗传资源议定书》也是遗传资源提供国(主要是发展中国家)和使用国(主要是发达国家)长期博弈并最终妥协的产物,遗传资源提供国和使用国的利益基本平衡,总体上照顾了双方关切,但在焦点问题上主要体现了遗传资源提供国的利益。

第一,从适用范围看,《公约》相关条款仅要求遗传资源和遗传资源相关传统知识的惠益分享,而衍生物被纳入《名古屋遗传资源议定书》则超越了《公约》。衍生物适用于获取与惠益分享目标,衍生物适用于获取与惠益分享目标,符合发展中国家的利益。《名古屋遗传资源议定书》实质上拓展了遗传资源的概念,使其延展至“生物或遗传资源的遗传表达或新陈代谢产生的、自然生成的生物化学化合物。”另外,《名古屋遗传资源议定书》有关遗传资源相关传统知识的规定较《公约》而言有所进步,充分体现了

对知识创造者、传承者和开发者——土著和地方社区——的尊重和承认,符合遗传资源相关传统知识大国如中国等的利益。

第二,从实质性内容看,获取制度和惠益分享制度分别都有较为明确的规定,基本上满足了发展中国家的诉求。首先是强制性的“事先知情同意”程序,即遗传资源(包括衍生物)的获取,必须经过遗传资源提供国政府的审批或许可,传统知识的获取还须得到土著和当地社区的许可。二是强制性的惠益分享,即遗传资源使用方应当和提供方依照共同商定的条件公平合理地分享相关惠益,应当和提供遗传资源相关传统知识的土著和地方社区公平分享相关惠益,包括货币惠益和非货币惠益。

第三,从履约前景看,《名古屋遗传资源议定书》包含诸多弹性条款,各缔约方政府可以结合自身国情灵活制定监管措施。如:《名古屋遗传资源议定书》提出采用国际证书和检查点等措施监测遗传资源的利用情况,但另一方面又将其功能限定于搜集和处理信息,同时也没有明确回应发展中国家关心的“遗传资源来源披露”问题。从目前各国立法实践来看,《名古屋遗传资源议定书》的这一规定恰恰增强了各国立法的选择余地。此外,《名古屋遗传资源议定书》的许多条款都要求缔约方政府“酌情采取立法、行政或

政策措施”,因此遗传资源的获取与惠益分享问题将更为依赖缔约方政府国内法律制度的建立和完善。《名古屋遗传资源议定书》的弹性条款无疑为缔约方政府在制定履约和国内监管措施上预留了广阔空间,可以采取更加切合自身国情和需求的监管措施。

三、我国遗传资源保护和管理的现状

我国幅员辽阔,是全球12个生物多样性大国之一,遗传资源极其丰富。但长期以来,我国一直是发达国家获取遗传资源和遗传资源相关传统知识的主要对象,外国机构和人员通过多种非正当手段大量获取我国丰富的生物遗传资源,流失数量和价值难以估量,形势十分严峻。

近年来,国家有关部门连续查处多起案例,涉案跨国公司和国外科研机构肆意获取和利用我国的遗传资源和遗传资源相关传统知识,都没有和我国分享相关惠益。不仅如此,他们还利用开发出的创新型工业产品和技术,占领生物产业制高点,致使我国产业结构调整升级成本大幅提升,已经损害到我国的国家利益和国家安全。我国政府高度重视生物物种资源

(含遗传资源,下同)的保护和管理。2003年,国务院批准成立了由环境保护部牵头,17个部委参加的生物物种资源保护部际联席会议制度,统一组织、协调国家生物物种资源的保护和管理。2004年以来,国家先后发布实施《全国生物物种资源保护与利用规划纲要》《国家知识产权战略纲要》《中国生物多样性保护战略与行动计划(2011-2030年)》等,把遗传资源和遗传资源相关传统知识的获取与惠益分享制度建设作为战略任务和优先行动。

目前,我国发布实施了一系列与生物资源相关的法律法规,如《环境保护法》《野生动物保护法》《野生植物保护条例》等,新修订实施的《畜牧法》《种子法》纳入了畜禽遗传资源和农作物种质资源惠益分享相关内容,要求遗传资源的涉外利用应当提出国家共享惠益的方案。但总的来看,没有一部法律或法规针对生物遗传资源的获取和惠益分享制度作出规定,存在立法空白。

当前,遗传资源获取与惠益分享立法已经纳入《国家安全立法规划》和立法工作计划,环境保护部正在会同有关部门积极推进获取与惠益分享专门立法工作,尽快建立我国与《名古屋遗传资源议定书》相适应的生物遗传资源及相关传统知识管理制度体系。

可持续发展峰会 在京召开 展现中国企业 环保新作为

本报记者张黎北京报道 由全球契约中国网络主办、中国全球公共关系公司承办的“点亮美好未来——2016实现可持续发展目标中国峰会”近日在北京市举办。峰会上发布了“实现可持续发展目标(SDGs)中国先锋企业”名单。中国石化、中邮保险、加多宝、山东泉林等16家中国企业从100多家参选企业中脱颖而出,当选先锋企业。

此次峰会活动旨在通过主旨演讲、主题论坛、专题展览、先锋企业表彰等方式,展现中国企业积极响应联合国可持续发展目标,在发展经济、服务社会、保护环境等方面做出的贡献。

联合国全球契约理事、全球契约中国网络轮值主席傅成玉表示,此次峰会呼应联合国可持续发展目标,贯彻落实中国五大发展理念,希望中国企业抓住机遇、积极行动,将可持续发展理念融入企业经营管理的每个环节和全产业链中。企业的努力必将汇聚成前所未有的力量,推动实现中国乃至全世界的可持续发展。

此次峰会还发布了《可持续发展全球契约》《联合国可持续发展目标企业行动指南》《全球目标的本土化落实》等报告。与会嘉宾表示,联合国提出的17项目标以及全球契约的10项原则为负责任的企业提供了行为原则和前进方向,如果所有企业都能采取措施做到尊重员工权益、避免对环境的污染、拒绝贿赂与勒索、积极消除贫困等,则将促进全球可持续发展事业的巨大进步。



江苏省新沂市近日开展“衣旧情深、精准扶贫”公益环保活动,当地文明办组织爱心志愿者协会在主要街道、社区设立旧衣物收集箱,经过志愿者的清洗、消毒后,全部捐赠给各地贫困地区,实现了旧衣服循环利用。

人民图片网供图

国考断面达标整治为抓手

苏州推进流域水环境质量改善

本报见习记者李苑苏州报道 江苏省苏州市有16个国家考核断面,今年1月~3月,苏州市有5个国家考核断面未达到国家考核目标要求;到7月,仅有3个断面不达标;8月,只有一个断面不达标,主要超标因子为氨氮。

据了解,国家考核断面达标情况改善如此明显,得益于苏州市委、市政府将其作为改善流域水环境质量的主要抓手,细化达标整治方案,强化达标责任落实,加强整治督查督办。

为增强断面达标整治的针对性和有效性,苏州市坚持每月通报国家考核断面达标整治进展情况,根据发现的问题和形势任务要求,提出下一阶段整改意见。苏州市政府领导也多次前往现场,了解断面达标整治工作并进行督促。

同时,苏州市环保部门对影响国家考核断面水质稳定达标的排放企业,尤其是集中式污水处理厂、印染、

化工、电镀等行业及规模化畜禽养殖企业,开展全方位、拉网式执法检查,严厉打击偷排超排等环境违法行为。4月中旬,苏州市环保部门还联合市水务部门对全市46座镇级污水处理厂进行了专项检查,并做了通报,要求各地强化控源截污、提升污水收集处理率,规范污水处理厂运行管理,进一步提升镇级污水处理厂尾水排放达标率。

针对目前尚未达标的吴淞江赵屯断面,未来吴淞江上游的吴中区和苏州工业园区将进一步开展环境综合整治,确保水质不下降。针对浏阳河国家考核断面达标不稳定的情况,太仓市将继续实施污染治理,昆山市将加快浏阳河上游振东渡口断面达标整治方案,加快推进总投资27亿元的7大类42个重点工程项目,尽早实现振东渡口断面达标。

围绕吴淞江、浏阳河两条重要河流,太仓市、昆山市将对浏阳河各支

流,昆山市、吴中区、苏州工业园区将对吴淞江各支流增设监测断面,开展定期监测,掌握各支流水质情况,并落实各支流属地污染治理责任,对于个别污染较重、整治效果不好的支流,将对支流污染治理责任镇(街道)适时启动约谈问责机制。

在断面整治过程中,苏州市将推进工业企业污染治理,加快污水处理厂提标改造,强化畜禽养殖场污染治理,提升生活污水收集处理率等,全面压减污染物排放总量。同时从应急治理与长效治理两方面着手,采取有效措施,确保断面达到国考考核年度目标。

此外,苏州市还将梳理已达标但单月曾出现超标或个别指标数据大于考核目标值80%的国家考核断面,要求各地剖析断面水质波动原因,制定断面水质巩固和提升行动计划,持续推进断面整治措施,促进相关断面水质稳中向好。

淄博市委书记调研建陶产业发展时强调

坚持绿色发展 推进转型升级

本报讯 山东省淄博市委书记、市人大常委会主任王浩日前在淄川区调研建陶产业发展时强调,要践行绿色发展理念,高标准推进建陶创新产业园建设,加快建陶产业转型升级,为全市产业转型升级打造样板、作出示范。

淄博市建陶创新产业园是全市建陶产业转型升级的重要载体。王浩十分关心产业园的规划和选址工作,认真听取淄川区及市直有关部门情况汇报,详细了解土地性质、路网规划和配套设施建设等情况,并就园区规划布局提出指导意见。

王浩指出,淄博建陶创新产业园是全市建陶产业脱胎换骨、凤凰涅槃的龙头工程,要统筹经济布局、资源供给和环境承载能力,高标准、高起点搞好规划建设,严格入园企业标准和门槛,着力打造新型创新示范区,努力建设国内领先、国际知名的中国陶琉之都。要加大政策支持力度,尽快启动园区供排水、电、气、道路等基础设施,加快建设集中制粉、集中制气等配套工程,统筹抓好生态修复和绿化美化,积极为企业搬迁入园创造有利条件。要层层细化责任分工,各项工作都要抢时间、赶进度,确保按期完成园区建设任务,为建陶产业转型升级提供有力支撑。

调研期间,王浩还到太湖水源地实地了解流域雨情、水情、水源地保护和重点工程建设情况,要求从战略高度认识水利建设的重要意义,坚持治用保并举,加快生态水系建设,强化水源地保护,严防面源污染,发挥经济效益、社会效益、生态效益,为全市经济社会可持续发展提供安全可靠保障。

董若义 毕霄燕

安阳召开市政府常务会议

强化措施改善空气质量

本报记者邵丽华 刘俊超安阳报道 河南省安阳市委副书记、市长王新伟近日主持召开市政府第四十九次常务会议。会议传达了河南省关于豫北四市大气污染防治座谈会上讲话精神,研究了安阳贯彻落实意见。

王新伟指出,要认清形势,正视问题。大气污染防治攻坚战,安阳市、市政府制定了一系列的推进治气工作的制度和机制,明确了责任,强化了措施,治理工作全速推进。目前正在向纵深开展,深层次地解析污染源,建立长效机制。

王新伟要求,一要“控排”。要抓紧抓好重点行业、重点企业和重点时段的工业减排措施。要坚决关停停而不治的企业,凡是未完成提标治理、不能稳定达标的企业,一律停产整治。二要“控煤”。确保在今年9月底前完成10蒸吨及以下燃煤锅炉清洁能源改造或拆除任务。三要“控土”。市住建、市交通等部门要各负其责,切实开展行业督查工作。四要“控车”。市

公安环保部门负责,采取一切必要措施,对违规上路的黄标车、黑烟车要查扣强制淘汰,确保按时完成今年7520台黄标车淘汰任务。五要“控油”。市发改委、市商务局要加快推广国五汽油、柴油。六要“控烟”。市农业部门要提前做好秋季禁烧的各项准备工作,长期开展日常禁烧巡查工作。

王新伟指出,各级各部门要健全制度,压实责任,推动落实。要建立完善党政同责齐抓共管的责任体系,以及定性定量、治标与治本结合的考核体系。要继续实行周调度周考评,对重点工作进展慢、空气质量恶化的县市区通报、曝光、扣缴生态金,以周保月、以月保年,确保年度目标顺利完成。同时,市环保部门、市公安局要联合开展整治环境违法行为专项行动,坚决关闭取缔“小散乱差”企业,严查重处违法排污企业,综合运用严管重罚、按日计罚等法律手段,促进全市工业企业提升污染防治技术水平和环保管理水平。



中国智能环保监控领域
开拓者 领航者
电话: 0512-66366018
http://www.tyhgroup.com