

编者按

金融是现代经济的核心和资源配置的枢纽,建立和完善绿色金融体系是助推经济实现绿色发展的重要手段之一。

实践证明,要改善城市环境质量,不仅需要强有力的末端治理措施,还必须采用一系列财税、金融等改变资源配置的激励机制,才能让经济结构、能源结构、交通结构变得更为清洁和绿色,也才能让城市绿色发展步伐越来越快。



在城市建设中,地铁、建筑节能改造、海绵城市建设等都是绿色债券支持的重点领域。 人民图片网供图

绿色资本为城市输入新动能

海绵城市、地下综合管廊、建筑节能改造等成为支持重点

◆本报记者刘秀凤

因为暴雨,城市“看海”问题频繁出现,海绵城市建设也成为这个夏天的焦点。有分析认为,随着扶持政策不断落地,海绵城市建设将成为新一轮基建投资的重点,更是绿色债券市场关注的新热点。

其实,不止海绵城市建设,金融体系通过政策、机制创新,为交通、建筑、能源等方面的绿色化提供较低的融资成本。8月31日,七部委联合印发《关于构建绿色金融体系的指导意见》,动员和激励更多社会资本投入绿色产业。

带动社会资本参与,重点支持节能减排及城市基础设施建设

8月30日,三峡集团在上海交易所成功发行60亿元的绿色公司债券,用于金沙江梯级水电开发。这是我国目前发行的规模最大的绿色公司债券。

不仅是清洁能源,地铁、建筑节能改造、城市地下综合管廊、海绵城市建设等都是绿色债券支持的重点领域。比如,2014年和2015年,北京市基础设施投资有限公司共发行两期可续期公司债券,募集资金投向北京市地铁7号线、14号线工程,以及北京市轨道交通大兴线和昌平线工程。

2016年1月,陕西省西咸新区沣西新城综合管廊(一期)项目收益债券成功上市,募集资金5亿元,这是我国第一笔城市地下综合管廊建设专项债券。项目建成后,可有效避免马路拉链问题,提升城市地下空间利用效率。

在我国绿色金融发展过程中,绿色信贷政策出台较早,限制了高污染、高排放企业扩张,也支持了一批节能减排项目的建设。比如,建设银行通过绿色信贷,支持南宁机场新航站区项目节能减排设施建设;中信银行支持湖南低碳交通建设,通过绿色信贷支持株洲市将燃油公交车置换成电动公交车。

目前,我国环境治理任务繁重,环保投资需求巨大,仅靠政府资金投入远

远不够,必须通过构建绿色金融体系撬动社会资本。

中国人民银行副行长陈雨露接受媒体采访时表示,许多绿色项目由于其正外部效应没有被完全内生,收益率略低于市场水平,社会资本可能不愿介入。因此,有必要通过贴息、担保、再贷款、PPP模式等办法,来降低其融资成本或提高其收益。同时,提升公共资金的使用效率,更好地发挥“四两拨千斤”的作用。

推动各方共同努力,特别要政策红利引导驱动

“绿色行业中,很多是中长期项目,包括污水处理、固废处理、地铁建设等,还款期都在10年以上,而我国银行体系的平均负债期限只有6个月。由于期限错配的问题,导致银行投放能力有限。这样,就制约了中长期绿色项目的融资,或者说使中长期绿色项目产生融资难、融资贵的问题。”中国人民银行首席经济学家马骏在首届天津绿色金融论坛上表示,发行绿色债券是解决这一问题的途径之一。

据中国证监会债券部副主任张庆透露,目前已经有12家发行人正式申报了13支绿色公司债券,申报规模达到350亿元。“但是,绿色公司债券在投融资对接需求上,还有很大的鸿沟。”张庆表示,一些观点认为绿色项目风险高、收益低,虽然长期看绿色项目有红利,但这需要政策红利的引导和驱动。

陈雨露指出,实践表明,声誉效应可以激励绿色投资。一些绿色投资者,包括今年以来的我国绿色债券发行人,在追求商业回报的同时,也收获了良好的社会声誉。重视声誉的、负责任的投资正在增多。政策层面鼓励金融机构和企业开展绿色投融资,会得到积极响应。

不仅如此,要推动绿色金融发展,还需要加强环境信息披露、提高金融机构风险分析能力等。用陈雨露的话说,构建和完善绿色金融体系是一个系统工程,需要各部门、地方政府、金融机构和企业的互相协作和配合。

市场将越来越大,更需加强监管防范风险

渤海银行股份有限公司董事长李伏安提到这样一件事:一家发电企业建成后,要再增加一套环保设施,需增加投资3000万元。但是,这家企业的银

行授信额度只有1.2亿元,如果再增加3000万元,就会超过授信额度。因此,企业砍掉了这个项目。李伏安直言,虽然在一些银行内部,将绿色金融挂在嘴边,但真正的绿色意识还不够。

可喜的是,不少银行已经意识到了问题,并在积极应对。马骏表示,工商银行从去年开始对水泥、火电行业进行环境压力测试,分析未来环保政策变化对企业贷款违约率的影响。研究结果显示,这两个行业的企业信誉度可能会在未来出现显著下降,这一结论也将影响银行的资源配置。

兴业银行行长陶以平表示,兴业银行已经把绿色金融当成一项非常重要的战略核心业务来推动。到2015年年底,兴业银行的绿色信贷余额超过4000亿元,在兴业银行贷

款余额占比中超过18%。

对于未来,陶以平认为,绿色金融市场会越来越大,参与者会越来越多,产品体系会越来越健全,绿色金融在促进绿色发展中的作用也会越来越强。他建议,要加大对金融机构发展绿色金融的激励力度,如向商业银行提供绿色再贷款,鼓励银行扩大绿色信贷规模;提高绿色金融产品在对企业优先受偿的地位,在发生违约时能够享受优先受偿权等。

陈雨露表示,要对激励和监管政策进行跟踪评估,适时调整完善。同时,加强金融信息基础设施建设,推动信息和统计数据共享,建立健全相关分析预警机制,强化对绿色金融资金运用的监督和评估。此外,还要完善与绿色金融相关监管机制,守住不发生系统性金融风险底线。

相关报道

首创将市场触角延伸宁夏 固原海绵城市PPP项目落地

本报讯 宁夏回族自治区固原市与北京首创股份有限公司等中联联合体,日前正式签署《固原海绵城市建设PPP项目协议》,并举行了开工仪式。这意味着作为“丝绸之路”的重要城市,固原地区第一个海绵城市建设PPP项目正式落地。

据介绍,项目建设范围为44平方公里,预计总投资为50亿元。一期为试点区项目,规划建设约23平方公里,已入选国家第二批海绵城市建设试点项目,总投资约38亿元,其中29.88亿元采用PPP模式进行建设;二期为拓展区项目,规划建设约10平方公里,总投资约12亿元。项目整体建设内容包括海绵型建筑小区、海绵型公园绿地、海绵型道路广场、水系生态修复项目、给排水管网、污水处理再生工程等。

固原市长马汉成表示,经过3个多月的谈判,北京首创股份有限公司等联合体,成为固原海绵城市建设PPP项目竞争性磋商社会资本,这既是固原推动城市基础设施建设投融资体制改革的成功案例,也是全国第二批海绵城市建设试点中,第一个成功确定PPP合作社会资本的项目。通过项目实施,将逐步实现城市

“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”的目标,把固原建设成为黄土高原干旱半干旱地区海绵城市建设示范区、海绵城市建设与城市更新同步实施示范区、民族地区共享改革发展成果示范区。

首创集团总经理李松平表示,为推动西部地区的经济发展,首创深耕海绵城市建设领域,努力为我国城市环境的可持续发展提供整体解决方案,固原也成为首创股份“海绵城市建设第一站”。

作为项目的投资建设主体,首创股份总经理刘永政说:“宁夏首创”的成立,是我们首次将市场触角延伸至宁夏地区,这对首创股份在生态环境治理方面做出的努力是一次很好的证明和激励。”

宁夏是一个干旱缺水的地区,量水发展成为制约其经济发展的主要因素之一。作为“一带一路”重要节点城市的固原,以PPP模式开展的海绵城市建设,对坚持绿色低碳发展、改善当地环境质量以及人居用水安全有着积极示范作用,同时也为西部地区的经济以及基础设施建设提供了新的支点。

马涛

◆新华社记者陶冶 何宗渝

作为内陆第一个国家级开放开发新区,重庆两江新区成立之初便以生态文明为先导,积极探索发展绿色经济,加强生态环境保护。以全国首个山地海绵城市试点——悦来新城为起点,正努力打造一座“会呼吸”的山园林城市。

保留原有自然地貌,以建筑、道路、绿地为载体,打造各种可吸水的海绵体

近日,记者走进正在建设中的悦来新城,感受山地城市如何打造海绵体。

在新城会展公园山顶的一幢公共建筑屋顶,记者发现和一般进行防水和硬化处理的屋顶不同,这里的屋顶分布着十几个大小不一的花园。重庆悦来投资集团有限公司总经理熊寄然告诉记者,这些花园能够吸纳部分降雨,而其他的雨水则通过屋顶和楼面的各种收集管网,统一汇集到大楼旁的雨水收集池。雨水经泥沙过滤后,可以用来进行植物浇灌。

在大楼不远处,一个5000平方米的水塘在钢筋水泥的包围中格外显眼。“这以前是个山坪塘,在建设过程中特意保留的,将来可以改造为调蓄池,用作雨水的储存、净化和再利用,同时与绿化带内的景观和湿地有机结合成一个整体。”熊寄然说,重庆属于丘陵地貌,高差大,雨水储存和输送具有天然优势:收集的雨水通过植草沟和雨水花园进入调蓄池,调蓄池雨水进行净化后,再输送至低海拔处,用于路面冲洗、苗木浇灌和回补地下水。

在道路排水方面,记者在一条正在施工的马路边看到,“植草沟”这一新工艺取代了过去“雨水算子+排水管道”的老技术,今后道路雨水将不会被迅速排走,而是被“吸收”在里面。

熊寄然表示,山地城市的海绵城市建设,更多的是保留地块中的崖、溪、谷、岸等原有自然地貌,依山就势,顺势而为,以建筑、道路、绿地等城市基础设施为载体,通过“渗、滞、蓄、净、用、排”等技术,来设置各种可吸水的海绵体。

按照阶梯式特点,遵循高收低用原则,实现雨水循环利用

业界普遍认为,悦来新城的海绵城市建设,在提高防洪排涝减灾能力、解决山多地多内涝、改善生态环境、减少能耗压力方面均具有重要作用,将为打造西部地区海绵城市提供样板。

重庆市城乡建委相关负责人介绍说,山地城市比平原城市在相同面积内集流时间更短,其凹点成为道路的积水易涝点。而悦来新城通过打造阶梯式“拦水”海绵体,减缓雨水沿纵坡方向的速度,从而解决山地城市凹点积水的难题,降低城市内涝风险。

负责悦来新城交通道路规划设计的工程师告诉记者,以道路雨水为例,传统方式会让雨水迅速排走并汇入就近水系,其中携带的杂质和污染物也一并流进江河,容易对江河造成污染,而现在的植草沟技术则将道路雨水留了下来。

此外,重庆虽然坐拥三峡库区水资源,但高差大的地形,导致水资源开发利用难度大,成本高,人均水资源量低。熊寄然说,作为山地城市,悦来新城最大的特点就在于对地形的利用,试点区域具有阶梯式地形特点,最大高程差达到220米左右,整个区域的海绵城市建设遵循高收低用原则,LID(低影响开发)设施依托地形而建,实现阶梯式雨水循环利用,充分节约能源。

坚持生态优先,形成“一半山水一半产业”的格局

近年来,两江新区在大规模的开发建设过程中,充分结合地形进行规划,既节省大笔资金,又保护山城特色面貌。新区管委会相关负责人告诉记者,生态文明建设是两江新区的“底色”,从生产

重庆两江新区围绕地形规划,实现雨水循环 打造『会呼吸』的山园林城市

到生活,一切开发建设必须坚持生态优先,从源头杜绝污染,且规划一旦制定,就必须坚定不移地执行到底。

对两江规划展览馆的巨型沙盘,新区建设管理局相关负责人介绍:“长江、嘉陵江滨江景观这两带是‘核’,四座山的森林屏障是‘肺’……点面结合,形成生态绿色的毛细血管。”

而超前的绿色规划、严格的环保政策、不断完善的市政配套功能,让两江新区成为环境友好型企业追求的“宠儿”。

“两江新区走的是以城聚产、以产兴城、产城联动、融合发展的路子。”两江新区管委会常务副主任汤宗伟表示,如今在两江这片1200平方公里的土地上,已经形成“一半山水一半产业”的格局。



江苏省连云港市首台智能虫情测报仪日前在郁洲公园投运。这种智能虫情测报仪通过光控、雨控以及诱捕等原理,消灭飞虫并使其落入收集仓保存,有利于技术部门进行分析。通过大数据采集、分析虫情,可以及时进行防治,从而打造一个良好的生态环境。 人民图片网供图

商丘市区绿色公交全覆盖

实现车辆更新换代,方便市民环保出行

本报记者刘俊超 邵丽华报道 作为一道流动的风景,公共交通的发展,最能折射出城市整体面貌的变化。购置新能源公交车、建设纯电动充电站、开通和调整公交线路、引进智能化公交系统……近年来,河南省商丘市公共交通有限公司积极打造绿色、安全、便捷、智能的城市公共交通系统,助力城市发展。

商丘市交通局副局长林士强介绍说,从2013年开始,商丘市公交公司多方筹集资金,进行车辆更新换代。仅2015年,就购买了310辆纯电动空调公交车。

根据商丘市2016年蓝天工程计划,商丘市公交公司今年需要淘汰黄标车、老旧车124辆,但实际已淘汰288辆。同时,为保证公交线路正常运营,公司自筹资金近1亿元,购买了600辆纯电动空调公交车

辆,基本实现了市区公交车辆全部电动化。

目前,商丘市公交公司的清洁能源、新能源公交车已经达到955辆。为保证纯电动公交车辆正常运营,公司在多个公交停车场建设了充电站,共有桩位387个。

司机李师傅说,以前公交车的前面是巨大的发动机,噪声大,温度高,冬天还好,到了夏天像守着个火炉子,乘客情绪烦躁;而且一加油,车尾股冒黑烟,车厢后部尾气味大。现在,改成了新能源公交车,不仅噪声没有了,而且冬天有暖气、夏天有空调,司机和乘客的心情都舒畅了。

“这几年,在商丘市交通运输局的扶持和帮助下,公司不仅加快车辆更新,还积极优化调整公交运营线路,方便市民出行。”商丘市公交公司董事长黄玉波说。

胶州获省级生态市命名

层层分解任务目标,提高智能监管水平

本报讯 山东省胶州市日前正式获得省级生态市命名。在创建过程中,胶州市坚持经济发展与生态建设并重,大力实施“蓝天、清水、绿地、静音、田园”五大环保行动,使全市生态环境质量明显改善。

据悉,在省级生态市创建过程中,胶州市实行重点工程目标责任制,通过签订生态保护责任书,将生

态保护目标任务层层分解。

同时,胶州将工作完成情况纳入年度目标考核,赋予较高分值,实行考核奖惩制度。胶州市环保局会同市政府督查室,加大环保督查考核力度,每月通报进展情况,对未按要求完成任务的,实行年终环保考核“一票否决”。

为全面提升水环境质量,胶州市还委托环境保护部环境规划院编制《全市

水环境治理方案》。按照“系统谋划、统筹部署,量质并重、综合防治,问题导向、水质优先,因地制宜、务求实效”的原则,全面分析胶州水环境现状,确定今后水环境保护的总体战略,明确重点领域技术路线。

为提高环保智能监管水平,胶州市还与西安交通大学联合开发建设了环保物联网总量控制排污权交易云计算项目,实现了污染源在线自动监控、排污权交易和污染物总量控制的闭环联动,使环境监管从“人防”向“技防”转变。

此外,胶州市坚持环保执法“零容忍”,积极开展环保执法专项行动,强化污染源监管,加大专项清查力度,密集开展了一系列集中执法行动。 杨坤

中联重科 www.zoomlion.com 集环境装备制造、投资、运营为一体的全产业链集团。 免费热线: 400-887-0178