

## 廉政小故事 征稿启事

廉政文化具有思想引导的作用,在党风廉政建设反和腐败工作中不可或缺。为增强中国环境报党风廉政建设专栏的可读性和趣味性,中央纪委驻环境保护部纪检组和中国环境报社将开设“廉政故事”栏目,即日起面向环保系统公开征集廉政小故事。

来稿要求:  
1、文章需原创,具有警示教育效果。  
2、文字力求可读性、趣味性。  
3、字数:500-1000字。  
4、邮件主题须标明文章题目、作者单位和姓名,以Word附件形式发送。  
投稿邮箱:  
hjbzlz@163.com  
联系人:黄婷婷  
联系电话:  
010-67118620



## 落实“两个责任”访谈录

# 知责明责才能更好履责

——访大连市环保局党组书记、局长张海冰



◆本报通讯员赵冬梅 记者杨安然

**中国环境报:**全面从严治党,各级党组织要担负起主体责任,请您谈一下对主体责任的理解。

**张海冰:**各级党组织担负党风廉政建设主体责任,是新形势下全面从严治党的重大部署和重大举措。落实党风廉政建设主体责任,我认为首先就要明确和强化局党组、党组成员及局班子成员在党风廉政建设中的具体责任,做到局党组统一部署,局党组成员、班子成员分工负责,坚持业务工作、党风廉政齐抓共管,推动党风廉政建设主体责任落到实处。同时,要把党风廉政建设纳入各级领导班子、领导干部目标管理,不断强化主体责任制度化、程序化、规范化建设,不断丰富落实主体责任的内涵,构建党风廉政建设标本兼治的长效机制。

在落实“两个责任”的过程中,局党组的主体责任与纪检组的监督责任紧密结合。纪检组协助推进局党组党风廉政建设主体责任落实,局党组全力支持配合市纪委派驻纪检组履行监督责任。主体责任和监督责任相辅相成,形成党风廉政建设和反腐败工作的强大合力。

**中国环境报:**大连市环保局是如何落实“两个责任”的?

**张海冰:**首先要理清责任内容,做好责任分解。要把责任落细、落小、落实,知责、明责,才能履责。基于此,大连市环保局出台了《大连市环境保护局党组关于落实党风廉政建设主体责任的实施办法》,列出了局党组、局党组主要负责人、局党组、班子成员和局属各部门(单位)主要

负责人4个层次主体的责任清单。

责任清单中,4个层次主体的责任划分清晰明确。局党组责任主要有选人用人、源头治理、教育引导、正风肃纪、监督考核等七大类23项责任,具体包括召开党风廉政建设专题会议、整治和严肃查处选人用人上的不正之风和腐败问题、建立约谈工作制度、完善信访工作机制等;党组书记,也就是我个人的责任有组织领导、教育监督、示范引领等三大类共10项责任,包括每年为干部职工讲授一次廉政党课、督促班子成员廉洁从政、亲自阅批重要信访案件等;局党组、班子成员的责任有履行分管、教育监督、廉洁自律三大类10项责任。局属各部门(单位)主要负责人有贯彻执行、教育监督、定期报告等三大类责任。

在落实局党组主体责任的同时,还出台了《大连市环保局纪检组关于落实党风廉政建设监督责任的实施办法》,列出纪检组监督、教育、执纪、自身建设等四大类15项职责。

**中国环境报:**如何保障责任落实到位?

**张海冰:**大连市环保局党组高度重视党风廉政建设,并将其作为全局重大政治任务,纳入工作的重要议事日程。要求全系统党员领导干部牢固树立“抓好党风廉政建设是本职、不抓是失职”的工作理念。坚持率先垂范、以上率下,坚守责任担当,把主体责任放在心上、抓在手上、扛在肩上,并采取以下3项措施来确保主体责任落实到位。

一是建立和完善主体责任制度体系。通过严密的制度体系对责任主体进行约束,包括建立签字背书制度、实行年度双报告制度、强化约谈工作制度、严格干部选拔使用工作制度等。

二是强化主体责任履行情况考核监督。通报党风廉政建设主体责任履行情况的检查考核结果,并作为局属各部门(单位)评先评优和领导干部业绩评定、奖励惩处、选拔任用的重要依据。

三是加大对主体责任履行不力问题的责任追究。对领导班子、领导干部违反或者未能正确履行在党风廉政建设中承担的职责,根据《关于实行党风廉政建

设责任制的规定》进行责任追究,视情节责令作出书面检查、通报批评或给予组织处理、纪律处分等处理。涉嫌犯罪的,移送司法机关依法处理。

**中国环境报:**您提到局党组的主体责任要与纪检组的监督责任紧密结合。请您谈谈纪检组在党风廉政建设中是如何协助局党组落实党风廉政建设主体责任的。

**张海冰:**纪检组、监察室以制度建设为抓手,完善监督机制,发挥制度建设在执纪监督中的约束和保障作用。一是建立履行监督责任制度。根据市委《关于落实党风廉政建设纪委监督责任的实施意见》,出台了《大连市环保局纪检组关于落实党风廉政建设监督责任实施办法》和责任清单,明确责任内容和监督重点,构建方式多元化、全面覆盖的监督体系。二是建立干部任用过程监督制度。结合《大连市环保局处级领导干部选拔使用实施办法》,配套制定了《大连市环保局对干部选拔任用过程实施监督的暂行规定》,严把干部选拔任用的“廉政关”。三是建立约谈提醒工作制度。坚持抓早抓小,研究制定了《大连市环保局关于落实党风廉政建设“两个责任”的约谈工作制度》,实行“五个必谈”,对发现的苗头性、倾向性问题以及在领导干部任职前,及时开展约谈提醒和廉政谈话。上半年,共约谈干部17人次,开展干部任职前廉政谈话18人次。四是建立婚丧喜庆事宜监督管理制度。严格执行中央八项规定,制定了《大连市环保局严格规范领导干部办理婚丧喜庆事宜的暂行办法》,以细化的要求、量化的标准,提升执纪监督的可操作性。

同时,加大执纪监督问责工作力度,真正发挥党风廉政建设责任制的威力。上半年,环保局各渠道收到并处理问题线索11件,其中市司法部门通报涉嫌违法的问题线索3件。局纪检组、监察室根据职责,全力协助相关部门开展调查工作,实时跟踪违法问题处理结果,待司法审判结束后第一时间进行纪律处分。通过自查、初核问题线索1件,对1名职工违反工作纪律无故旷工问题,报请市直机关纪工委立案处理,给予其党内通报批评和行政记过处分。

## 廉政时评

# 风筝飞得高 要靠线牵引

◆李亮

习近平总书记部署“两学一做”学习教育时作出重要指示,强调开展“两学一做”学习教育,要把全面从严治党落实到每个支部、每名党员。党支部在一个单位中处于承上启下的位置,在一定程度上说,一个单位“两学一做”学习教育开展得好不好,关键要看党支部的作用发挥得如何。

环境保护部核与辐射安全中心(简称“中心”)有21个党支部,其中35岁以下青年党员占绝大多数。笔者认为,针对青年党员的特点,党支部应充分发挥主体作用,让每一位青年党员在“两学一做”学习教育中学得、做到、出色完成核与辐射安全审评工作,做合格的核安全卫士。

要发挥党支部的作用,采取多种形式吸引人。由于事业发展的需要,近年来新入职的人员多是刚刚走出校门的学生。校园和工作环境存在差异,个别青年党员的行为还比较散漫。因此,应采取多种形式开展学习教育,激发青年党员的积极性。例如,可将思想建设教育工作同青年党员最直接、最现实、最迫切的问题结合起来,采取人人备课、人人讲课等多种学习方式。

要发挥党支部的作用,鼓励赶超先进激发人。青年是奋发有为、力争上游的群体,也是最易受外界影响的群体。榜样的力量是无穷的。党支部既要组织党员学习具有重大影响的优秀共产党员的先进事迹,如学习具有“心中装着全体人民、唯独没有他自己”公仆情怀的焦裕禄。要组织党员挖掘和学习身边的典型,如在日常核安全审评、监督检查中发现重大质量问题的技术能手。这样就可以让青年党员学习有目标、赶超有方向,形成争当先进、赶超先进的良好氛围。

要发挥党支部的作用,运用创新手段凝聚人。针对中心青年党员学历层次高、出差频繁、流动性大的特点,党支部可充分运用信息化手段,如建立QQ群、微信群,及时发布学习资料等,方便青年党员随时随地利用手机、平板电脑等移动终端学习。也可印刷小巧轻便的资料如口袋书等,方便青年党员出差时随时阅读学习。

风筝飞得高,是靠线的牵引;河水流得快,是靠岸的约束。在“两学一做”活动中,党支部要充分发挥主体作用,引导青年党员做合格的共产党员。

作者单位:环境保护部核与辐射安全中心

## 新闻速递

### 保证“两学一做”学习效果 常德建立“一提示两预警”机制

**本报讯**湖南省常德市环保局机关在“两学一做”学习教育过程中,积极探索实施“一提示两预警”机制,为“两学一做”学习效果起到了积极作用。

其主要内容是:对于缺席一次专题学习或组织生活会的党员,以支部名义予以提示;“某某党员,您已一次没有参加学习或组织生活了,请注意

履行党员基本义务。”对于缺席两次学习或组织生活会的党员,在提示的基础上增加预警约谈。同时制定“一提示两预警”档案记载文书,用以如实记录“一提示两预警”情况,将真实情况如实向上级党组织报告,作为评先评优、提拔任用、绩效考核等工作的参考。

梁小红

## 探索与思考

◆廖海金

农村生活垃圾成分复杂、数量庞大,但如果进行分类收集、分别处理,至少70%可在农村就地转化、自行消化。既可节约运输、处理成本,还可有效利用资源,实现变废为宝。然而,笔者通过对江西省新余市渝水区部分乡镇调查发现,很多乡镇垃圾仍以填埋为主,亟待分类处理。

### 现状 直接填埋 影响环境

笔者通过对新余市渝水区南安乡、水北镇、罗坊镇、界水乡等乡镇实地调查了解到,随着渝水区农村二、三产业的发展,环境问题日益突出。近年来,渝水区加大了农村环境综合治理力度,在全区建立了“村组收集、乡镇清运、区级填埋”的运作模式,初步实现了各乡镇“统一收集、统一清运、统一填埋”的目标。全区11个乡镇重新统一采购垃圾清运车39辆、洒水车7辆、手推垃圾收集车745辆;共建10座垃圾压缩转运站;建设生活垃圾收集点3945个,垃圾收集桶2041个,垃圾屋43座。但是,农村生活垃圾处理仍以填埋为主,垃圾的收集方式仍为混合收集,一些有害物质如干电池等未经分类直接进入垃圾,增加了无害化处理难度。另外,一些可回收资源利用物质也是直接填埋,造成了资源的浪费。

◆刘继忠

改善环境质量是“十三五”时期环保工作的核心,各地都在积极探索新的路径。以往很多地方抓环境保护往往重城市轻农村,造成农村环境污染严重。“十三五”时期,应将农村环境保护防治摆在更加突出的位置,特别是乡镇政府应更加落实环境保护责任。

笔者对四川省眉山市部分乡镇环保情况进行了调研,发现一些乡镇领导对生态文明建设和环境保护的重要性认识不足,仍然存在重经济轻环保的现象。部分乡镇环保工作职能不明确,没有进行科学分工。很多干部群众环保意识不高,生态理念薄弱。《环境保护法》强调,地方各级人民政府应当对本行政区域的环境质量负责。因此,在新形势下,乡镇政府要切实履行好环境保护责任,努力推动农村环境质量改善。

一是牢牢树立绿色发展理念。党的十八届五中全会提出五大发展理念,强调绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。因此,

# 农村垃圾亟待分类处理

### 问题 运行成本高 资金投入少

目前,渝水区采用的“村组收集、乡镇清运、区级填埋”的农村生活垃圾处理模式,使农村环境面貌得到了很大的改观。但在运行过程中也存在一些问题和不足,主要表现为:

一是垃圾处理成本较高。通常情况下,农村生活垃圾收集成本约为每吨30元~40元,转运费用在25元~50元不等,加起来大多在每吨80元以上。渝水区已有4个垃圾中转站由于运行费用高等原因停止运行。据一些乡镇反映,垃圾中转站正常运行一年,花费资金不下10万元,难以承受。同时,农村环卫投入资金大部分用于车辆日行开支、环卫工人基本工资、设施购买等方面。由于资金投入小,尤其是发放给环卫工人的工资较少,基本上在每月100元左右,影响了保洁员的工作积极性。

二是分类处理理念没有得到推广。由于观念、认识和习俗等原因,很多地方农村生活垃圾仍采取混合收集、填埋处理的方式,垃圾再利用率不高。有回收价值的报纸、纸板、塑料袋等没有得到充分回收,废旧电池、药品以及电子废品等

有毒有害物质混入生活垃圾。

### 建议 因地制宜 分类处理

农村生活垃圾处理关系到农村环境质量的改善和群众生活质量的提升,推进农村垃圾分类处理势在必行。对此,笔者有以下建议:

明确责任,建立农村垃圾分类处理体系。完善相关法规制度。各地可根据实际情况制定相关制度,为农村垃圾处理设施建设、镇村环境设施管理养护等提供制度保障。推进部门联动。在区县政府主导下,环保、农业、财政等部门实现联动,形成推动农村垃圾处理的合力。强化督查考核。在现有的考核制度基础上,增加农村垃圾分类减量处理考核,组织开展全覆盖督查,对督查中发现的问题及时通报、限时整改。

因地制宜,加强农村垃圾分类处理硬件建设。根据垃圾分类后续处理工程要求,增加和优化相应的配套基础设施。按照因地制宜、分类建设原则,提升设施的利用效率。如将垃圾划分为可堆肥垃圾、不可堆肥垃圾、有毒有害垃圾。对于可堆肥垃圾,可采用集中堆肥法,由政府出资以行政村为单位建设

沼气池投放垃圾,也可在村外空地建设若干个非露天堆肥池进行发酵腐熟。对于不可堆肥垃圾,由于其多是干垃圾,可由村保洁员收集后进行二次分拣,将有用部分卖给废品回收企业,收益归保洁员。对于有毒有害垃圾,虽然其数量少,但必须严格管理,收集运送后统一进行专业化处理。

加大投入,提供农村垃圾分类处理资金支持。按照“政府主导、分级负担”的方式,增加农村垃圾处理投入,用于农村生活垃圾处理设施建设和运行费用补贴,形成市区财政补助一点、镇乡财政自筹一点、受益群众自筹一点的资金保障体系。同时,积极引导社会资金参与,建立多元化的筹资渠道和市场化的运作方式。

广泛宣传,提升农村群众的环境意识。充分利用各种媒体,采取群众喜闻乐见的形式,开展广泛的宣传教育,加深农村群众对垃圾处理的认识。一方面,要让村民养成分类投放垃圾的习惯,这是分类处理的前提。另一方面,要让村民养成绿色消费的习惯,减少不必要的浪费,从源头上减少垃圾产生量。

作者系江西省新余市渝水区政协委员

# 践行三项机制 推进绿色发展

陕西省汉中市环境保护局 纪明



本栏目由  
**聚光科技**  
特约刊登

陕西省委为全面落实五大发展理念,奋力实现追赶超越目标,建立了干部鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”。环保部门是生态文明建设的主力军,肩负着推进绿色发展的重要使命。汉中市中环保局以贯彻落实“三项机制”为契机,把从严管理干部与关心关爱干部相结合,着力解决干部中存在的“不愿为、不想为、不敢为”的问题。

强化鼓励激励,为干事者添彩。一是让实干者得褒奖。加大评优树模力度,每年在全市环保系统评选年度目标责任考核先进单位和环境管理、监察、监测、宣传先进集体、先进个人。积极开展“五讲五比五当”主题竞赛和“党员示范岗”“文明服务示范窗口”“青年文明号”等创建活动,树典型、扬正气,激励干部比学赶超、创先争优。

二是让成事者得实惠。建立物质奖励机制,对考核优良、进步明显或在污染治理、生态创建、执法监管等工作中受到中央、省表彰的单位和个人,给予物质奖励。三是让能干事者获重用。对目标考核连续3年获得优秀或在工作推进中成效明显的单位,在干部考察推荐上给予倾斜。对实绩突出、作风过硬的干部优先提拔使用或列为后备干部。

合理容错纠错,为担当者护航。一是合理容错,为创新者开绿灯。明确环保系统干部容错免责的14种情形,对在处置突发环境事件中,因不可预见因素主动揽责涉险、积极担当作为的;或在保障民生、服务发展中,因着眼于提高效率而出现失误、偏差等行为的,

进行客观认定、合理免责。二是预防在先,为干事者兜底。健全纠错改正机制,加强对人事任免、资金使用、环评审批、行政处罚、执法监管等重点领域和关键岗位的监督,运用提醒约谈、诫勉谈话等措施,对出现的批漏和偏差,及时指出、及时纠正、抓早抓小、防微杜渐,确保干部不出事。三是严格标准,为乱为者筑防线。严格落实容错认定程序和步骤,划清有为与不为、失误与失职、敢做与乱为的界限,把公平公正贯穿始终。既宽容以待,不让改革创新者蒙冤受屈;同时严格执纪,不让违法乱纪者逃避惩处。

畅通能上能下,为不为者加压。一是树立选人用人风向标。按照好干部“20字标准”要求,加强干部综合研判,把埋头苦干、不事张扬的干部选出来,把想干事、有能力、敢担当的干部用起来。二是严格落实刚性运用。坚持考核结果刚性运用,探索末位淘汰制,对连续两年考核末位的单位负责人就地免职。对环境执法监管中不作为、乱作为、失职渎职,或严重违法违纪保护法律法规,造成生态破坏事件、重大环境污染事故等9种情形的,坚决调整单位负责人。三是扎紧监督问责的铁篱笆。严格落实《党政领导干部生态环境损害责任追究办法》,加大督察巡查力度,防止权力失控、决策失误和行为失范。通过反向倒逼,督促系统广大干部履职尽责,实干有为、锐意进取,打好“十三五”生态环保攻坚战,谱写汉中绿色发展新篇章。

# 乡镇政府要履行好环保责任

群众正常生产生活。因此,乡镇政府要积极配合环保部门,对规模以上畜禽养殖企业实行限期治理。要在区县政府的支持下积极协调畜牧等部门对规模以下畜禽养殖场进行专项整治,对禁养区内的畜禽养殖场全部取缔,对限养区内的养殖场严格控制。要主动向上级政府和相关部门争取支持,加快乡镇污水处理站建设。

三是抓好大气污染防治。每年小春、大春农作物收割时期,是乡镇大气污染防治的重点。乡镇党委政府要切实履行主体责任,建立以村为单位、组为基础、村民为单元的网格化管理责任体系,实行系统化管理。要建立包括督查机制、考核机制、奖惩机制在内的一系列制度,实现法治化、科学化管

理。要在农业部门指导下,引导广大农户实施秸秆还田等综合利用,实现变废为宝。

四是加强生态文明建设宣传教育。乡镇党委政府要把生态文明建设和环境保护宣传教育纳入重要议事日程,引导和动员广大农村群众参与环境保护。可通过乡村广播站、发放宣传资料、干部培训会等形式,全方位、多层次宣传环境法律法规、知识。倡导广大村民生活方式绿色化,对在生态文明建设和环境保护中表现突出的个人予以表彰,形成人人支持环保、人人参与环保的良好氛围,共同建设天蓝、地绿、水净的新农村。

作者单位:四川省眉山市东坡区环保局