

# 中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6869 期  
今日8版

2016年9月  
星期五  
农历丙申年八月十六

16



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085

邮发代号: 1-59

中国环境网: WWW.CENews.COM.CN

陈豪调研洱海保护治理和生态文明建设时强调

## 增强忧患意识 担起时代重任

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省委书记、省长陈豪近日率省级有关部门负责人赴大理白族自治州专题调研洱海保护治理和生态文明建设等工作。他强调,要切实提高认识,增强忧患意识,担负历史责任,坚持新发展理念,把洱海保护治理、生态文明建设放在心上、落在行动上,扎扎实实抓出成效,不辜负党中央和习近平总书记对云南的重托与厚望,不辜负全省各族人民的期盼。

调研中,陈豪仔细了解大理州、市依法依规关停采石采砂场、全面加强洱海源地保护的工作情况,实地查看洱海环湖截污工程、入湖湿地、入湖河口环保疏浚工程、污水处理设施等。陈豪指出,云南省生态脆弱,正处于加快发展关键时期,环境保护和生态修复任务艰巨,要科学规划,防止无序发展。陈豪强调,洱海是大理

人民的生命之源,要切实保护好洱海的重任承担起来。要牢记习近平总书记的嘱托,加强责任落实,把洱海保护治理作为头等重要的事抓好抓实;要全面加强洱海流域治污治污和保护工作,杜绝粗放开采经营;要深入全面开展采石采砂场清查处置,加强监管,做到不打折扣、不留死角;坚决依法依规查处违法违纪人员,对失职渎职干部启动问责程序;要增强生态文明建设和环境保护责任担当,切实提高环保工

作能力和水平;要以新发展理念抓好经济社会发展各项工作,用生态优先、绿色发展理念引领和贯穿保护、开发、发展各项工作全过程。“苍山洱海是大理的名片,也是云南的名片、中国的名片。保护苍山洱海,是我们的崇高责任。”陈豪要求,要保护好大理的绿水青山、蓝天白云,要按照建设国际一流旅游城市和保护历史文化名城的目标提升大理市规划水平,完善海东新区规划、降低建设密度,加大推进退耕还林等工作。

## 吉林生态环境损害追责抓关键少数

进一步细化追责情形和追责程序

### 突出关键少数,实行双层追责

《细则》突出地方党政主要领导干部这个“关键少数”,细化明确了9个方面21类需要追究地方党政主要领导干部责任的情形。

同时,明确双层追责,在追究相关地方党委和政府主要领导干部责任的同时,对其他有关领导成员及相关部门领导成员依据履职情况追究相应责任;在追究政府有关工作部门领导成员责任的同时,对负有责任的有关机构领导人员追究相应责任。

《细则》指出,对贯彻落实中央关于生态文明建设的决策部署不力,致使本地区生态环境和资源问题突出或者任期内生态环境状况明显恶化;对地区和部门之间在生态环境和资源保护协作方面推诿扯皮,主要领导成员不担当、不作为,造成严重后果的;对公益诉讼裁决

和资源环境保护督察整改要求,对环境保护部东北环保督查中心和省环保厅联合进行的环境综合督查中反馈的问题,制定整改措施不力,督促落实不到位的;对未完成国家和省人民政府下达的生态环境方面考核的目标任务,导致国家、省、市、县(市、区)各级党委和政府对本地区生态环境和资源保护负总责,党委和政府主要领导成员承担主要责任,其他有关领导成员在职责范围内承担相应责任。省、市(州)、县(市、区)各级党委和政府对本地区生态环境和资源保护负总责,党委和政府主要领导成员承担主要责任,其他有关领导成员在职责范围内承担相应责任。

《细则》指出,对贯彻落实中央关于生态文明建设的决策部署不力,致使本地区生态环境和资源问题突出或者任期内生态环境状况明显恶化;对地区和部门之间在生态环境和资源保护协作方面推诿扯皮,主要领导成员不担当、不作为,造成严重后果的;对公益诉讼裁决

### 细化责任追究,增强针对性

在中央《办法》规定的诫勉、责令公开道歉等8种责任追究方式基础上,《细则》列出应当从重和从轻追责的情形,增强追责的针对性。

《细则》指出,通过诫勉谈话、责令公开道歉、组织处理(包括调离岗位、引咎辞职、责令辞职、免职、降职)等处

### 明确追究程序,实行终身追责

《细则》明确提出实行生态环境损害责任终身追究制。通过失职情形的发现、实施调查、提出处理建议、移送有关部门、作出处理决定等9个环节,细化了操作方式和操作流程。

《细则》在追究程序上明确提出,实行生态环境损害责任终身追究制。对违背科学发展要求、造成生态环境和资源严重破坏的责任人,不论其是否已调离、提拔或者退休,都必须严格追责。

在操作程序上,要求各级政府负有生态环境和资源保护监管职责的工作部门获取追究事项的线索后,应当启动责任追究程序;按照职责依法调查,查清事实真相、损害程度及关联责任,形成调查报告,对追责情形进行事实认定。

等工作,对检举人、证人等相关人员进行打击报复的,应当从重处理。

《细则》要求,各级党委及其组织部门在党政领导班子选拔任用工作中,应当按规定将资源消耗、环境保护、生态效益等情况作为考核评价的重要内容,对在生态环境和资源方面造成严重破坏负有责任、受到诫勉以上问责追究的干部,在影响期内不得提拔使用或者转任重要职务。

### 形成调查报告之日起10个工作日内,将有关材料移送同级纪检监察机关和组织(人事)部门。

对不属于本级党委管理的领导干部追责的,通过同级纪检监察机关或者组织(人事)部门逐级移送,也可通过上一级主管部门移送。对发现的违法刑事案件,移送司法机关依法处理。司法机关在生态环境和资源损害等案件处理过程中发现有《细则》规定的追责情形的,应当向有关纪检监察机关和组织(人事)部门提出处理建议。



### ◆本报见习记者吕俊

为强化党政领导干部生态环境和资源保护职责,吉林省委办公厅、省政府办公厅日前印发了《吉林省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》(以下简称《细则》)。

《细则》在贯彻落实中央《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》(以下简称《办法》)的基础上,结合吉林省实际,着重在追责情形和追责程序上做了细化,坚持依法依规、客观公正、科学认定、权责一致、终身追究的原则,对适用范围、责任承担和基本原则进行了规定和明确。

同时,《细则》明确提出实行生态环境损害责任终身追究制。省、市(州)、县(市、区)各级党委和政府对本地区生态环境和资源保护负总责,党委和政府主要领导成员承担主要责任,其他有关领导成员在职责范围内承担相应责任。省、市(州)、县(市、区)各级党委和政府对本地区生态环境和资源保护负总责,党委和政府主要领导成员承担主要责任,其他有关领导成员在职责范围内承担相应责任。

## 三江源生态保护 效益明显

据新华社西宁电 国家三江源生态保护和建设一期工程竣工验收会近日在青海省西宁市召开。相关22项工程共1041个项目符合最初建设实施规划标准,生态保护效益明显,全部通过验收。

因三江源地区生态加速退化,国家于2005年启动人工干预应急式保护,相关项目的建设、实施总面积共39.5万平方公里,一期工程工期近10年,项目包括围栏建设、人工草播、草原有害生物防控等,直接参与人数接近20万人。

据本次验收结果显示,近十年来三江源地区草原植被覆盖度平均增加11.6%,产草量提高30%。因水源涵养能力提升,三江源每年平均向下游多输送58亿立方米的清洁水。与此同时,这一地区藏羚羊数量由最少时的1万多只恢复到7万余只。

## 广西大练兵坚持以改善环境质量为目标 融入重点工作 解决实际问题

本报记者吕苗苗 通讯员梁卫斌 南宁报道 广西环境执法大练兵活动部署视频会议近日在南宁市举行,会议要求全区各级环保部门要深刻认识大练兵是推动广西环境质量持续改善的重要手段,练兵是提升执法队伍水平、促进执法规范化重要载体,加强领导,认真部署,确保大练兵活动顺利开展,取得实效。

一是融入重点工作,解决实际问题。此次大练兵活动以今年广西“专业查污”发现的主要环境问题、中央环保督察组交办的群众举报环境违法案件、环保大检查尚未处理到位的问题

等为导向,以环境执法大练兵为载体,以规范执法行为、遵守执法程序为标准,以严厉打击环境违法行为为手段,以改善提高环境质量、保障环境安全为目标,把大练兵活动融入到解决实际问题中。

二是强化执法锻炼,注重能力提升。广西要求各地大练兵的实效要落在现场检查和处理处罚方面。现场检查着重历练规范完成检查记录、发现和解决问题的能力,确保检查规范、有效果。行政处罚方面着重历练运用法律法规和执法文书规范使用的能力,做到适用法律正确、执行法律

### 南京大练兵严执法善作为

## 重点打击偷排 提升监管能力

本报记者徐小怙 见习记者褚方樵 南京报道 江苏省南京市环保局近日召开全市环境执法大练兵动员部署会议,各区(园区)环保部门一把手、市环保局各处室和直属单位主要负责人参加。

会议指出,开展环境执法大练兵,是南京全面加强环境执法队伍建设的重要举措,是深化“严执法、善作为,争做忠诚环保卫士”活动的重要载体,全

员必须高度重视,提升全市环境执法队伍形象。

据了解,9月至11月是大练兵的正式实施阶段,重点打击偷排直排、数据造假、非法处置危险废物等恶意环境违法行为,南京市环保局将适时对活动开展情况进行督查。11月下旬,每个区(县、园区)环保部门选取大练兵期间形成的7份执法案卷,南京市环保局选取8份执



## 楼阳生主持召开山西省政府常务会议 通过山西“十三五”环境保护规划

本报记者李景平 王璟 太原报道 山西省代省长楼阳生近日主持召开省政府第131次常务会议,研究通过山西省“十三五”环境保护规划。

会议指出,生态环境是人类赖以生存的基础。要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于加强生态环境保护的重要论述,把加强环境保护作为忠

《细则》要求,党政领导干部利用职务影响,限制、干扰、阻碍生态环境和资源监管执法工作;干预司法活动,插手生态环境和资源方面具体司法案件处理;干预、插手建设项目,致使不符合生态环境和资源方面政策、法律法规的建设项目得以审批(核准)、建设或者投产(使用);指使篡改、伪造生态环境和资源方面调查和监测数据的,应当追究责任。

### 上海市人大常委会审议生态环境整治情况报告时建议

## 源头控制和面源管理双管齐下

本报记者李曙东 蔡新华 上海报道 上海市十四届人大常委会第三十二次会议日前举行,听取并审议了关于全市生态环境综合整治情况的报告,并开展专题询问。上海市副市长、市长杨雄列席会议。

会议听取了副市长蒋卓庆关于全市生态环境综合整治情况的报告,并进行了审议。

据悉,自去年7月启动生态环境综合整治工作以来,首批11个整治地块已全面完成治理任务,重点推进的17个市级重点区块和240个区级重点地块总体进度分别达到80%左右和85%以上,治理工作阶段性成效显著。上海市人大常委会将生

态环境综合治理列为今年的专项监督项目,深入各区县逐一开展实地调研,重点聚焦28个市级重点整治地块上的“五违”治理、整治区域的后续长效管理和转型发展以及上海市河道水环境治理等,并与11个区县人大常委会开展了联动调研。

审议中,部分委员提出,“问题在水上,根子在岸上”,要坚持源头控制和面源治理,双管齐下,同时也要加大治污排污个人法律追责的力度;要巩固扩大“补短板”的成果,就要做到精细管理,将一案一策落实到长效机制中去;确保明年年底完成黑臭河道的治理,时间紧迫,要提早谋划,避免治反复、反复

态环境综合治理列为今年的专项监督项目,深入各区县逐一开展实地调研,重点聚焦28个市级重点整治地块上的“五违”治理、整治区域的后续长效管理和转型发展以及上海市河道水环境治理等,并与11个区县人大常委会开展了联动调研。

在专题询问中,15位常委会组成人员和列席人员就上海市污水全面纳管的时间表、“五违”整治目标与时间表、不同区域水环境污染的分类治理措施、农药污染的管控措施,加快产业结构调整与工业企业进园区、拆违后的建筑垃圾处置、整治后地块的规划使用、项目资金绩效投入管理等工作进行了专题询问。副市长蒋卓庆和上海市有关部门负责人到场应询,一一作了回答。蒋卓庆表示,上海市政府将组织各有关部门认真进行研究,抓紧提出改进措施,以专题询问为契机,进一步提高全市管理工作的能力和水平。



河南省周口市境内沙颍河部分河段大量浮萍漂浮在水面上,当地村民称此情况已经持续多日。据了解,浮萍大量出现,主要原因是水体富营养化。 新华社供图

## 北京发布生态环境监测网络建设方案 应用卫星、无人机遥感新技术

本报讯 北京市生态环境监测网络建设方案(以下简称《方案》)日前经市政府同意正式公布。根据部署,到2020年,北京市生态环境监测网络将基本实现环境质量、重点污染源、生态状况监测全覆盖,基本建成天地一体、密切协同、信息共享的具有国际先进水平的生态环境监测网络体系。

《方案》提出,加强卫星遥感、无人机遥感等高新技术、先进装备和系统的应用,鼓励自动连续监测技术的研发与应用,建设天地一体的生态遥感监测系统。有序放开污染源监测市场,促进服务性监测市场发展。落实重点排污单位污染物排放自行监测及信息公开法定责任。加强监测与监管执法联动,完善快速响应机制。

在健全完善生态环境监测网络方面,《方案》提出,大幅增加空气质量自动监测站点数量,并积极开展小型自动监测仪器应用实践,加快形成点位覆盖全面、数据及时准确的大气环境监测网络。

《方案》要求,强化环境监测对考核问责的支撑。按照“谁考核、谁监测”的原则,完善生态环境质量监测和评估指标体系,为考核问责各级政府落实环境质量改善、污染防治、主要污染物排放总量控制和生态保护等职责任务提供科学依据和技术支撑。加强对生态环境监测数据质量的监督管理,严肃查处弄虚作假行为。党政领导干部指使篡改、伪造监测数据的,要严肃处理。 夏莉