

消除心肺之患 赢得白云蓝天

——内蒙古鄂尔多斯市棋盘井蒙西地区环境综合整治调查报告

◆高志国 杨爱群

开展棋盘井蒙西地区环境综合整治工作,是内蒙古自治区鄂尔多斯市鄂托克旗党委、旗政府在市委、市政府的统一领导下,深入贯彻落实自治区党委、政府《关于加强乌海市及周边地区大气污染联防联控工作的意见》,实施《乌海及周边地区环境综合整治工作方案》的重要组成部分。

棋盘井蒙西地处鄂尔多斯高原西部,矿产资源极为丰富,交通网络四通八达,是鄂尔多斯市连接宁夏回族自治区和乌海市的重要交通枢纽。十几年来,棋盘井蒙西地区围绕产业发展和资源开发,以工业园区发展为载体,积极构筑高载能、煤炭、建材等基础产业,建设成为鄂尔多斯市西部工业经济核心区的功能逐渐显现,并享有鄂尔多斯西部经济“金三角”的美誉。

然而,受矿山开发、植被脆弱、重化工、重煤电产业等因素的影响,在过去的十几年里,这里的环境质量状况令人堪忧,“领导被约谈、企业被督办、项目被限批、工厂被限期治理”已经成为这里的家常便饭。大气污染逐渐演变成了这一地区建设发展的“心肺之患”。

鄂托克旗旗委、旗政府深入贯彻内蒙古自治区关于生态文明建设的一系列战略部署,践行“两山理论”,积极落实各项工作任务,坚持“党政同责,科学施策,铁腕治理,部门联动,全力推进”,为摘掉长期笼罩在开发区上空的“黑帽子”,做出了不懈努力。

大气污染治理的三个阶段

用3年时间实现区域环境质量明显好转,到2020年实现根本好转

背风聚尘的山谷地貌、干旱少雨的气象条件、植被脆弱的生态环境构成了棋盘井蒙西地区大气环境质量先天欠佳的客观因素。

同时,受产业结构偏重、能源结构偏煤、非煤矿山资源集中开发,废料堆积过剩、道路扬尘严重等诸多后天因素的叠加影响,这里的大气环境状况包括整体的生态环境状况,曾经滑落到了能否具备人居条件的红色底线。

先后经过十几年各阶段的环境综合治理,这一区域的大气环境质量得到了阶段性的改善。从开展大气污染防治十几年的历史进程来看,棋盘井蒙西地区大气污染防治工作正在经历着一个全新的阶段。

2015年以前,是第一个阶段,“经过多方努力、成效并不显著”。尽管历届政府高度重视棋盘井蒙西地区的大气污染防治工作,实施了“蓝天工程”等治理措施,积极调整产业结构,但空气污染治理始终没有实现大的突破。从2006年自治区公布重点监控区域大气污染指数以来,乌海及周边地区的空气污染指数一直处于居高不下状态。

2016年初开始,是第二个阶段,这一阶段是攻坚克难的全新阶段。鄂托克旗棋盘井蒙西地区环境综合整治伴随着乌海及周边地区环境综合整治攻坚战正式开始。旗委、旗政府借助自治区、市委政府统一治理的强劲东风,横下一条心,重拳出击,多措并举,实施了一系列行之有效的环境治理工程,取得了大气污染治理的重大突破,使棋盘井蒙西地区的大气环境质量出现了一个阶段性的显著改善,消除了百姓心头的“心肺之患”,开始听到老百姓发自内心的真诚夸赞。

第三个阶段则按照关于《加强乌海市及周边地区大气污染防治联防联控工作的意见》和《乌海及周边地区环境综合整治工作方案》的要求,力争用3年左右的时间

实现区域环境质量明显好转,到2020年实现根本好转。将这种显著改善的环境状况实现常态化,并让污染治理工作走上法制化、标准化的轨道。

健全组织 党政同责

市、旗两级成立“一把手”挂帅专项工作领导小组,建立督导、通报、巡回督查机制

2015年10月,内蒙古自治区召开乌海及周边地区大气污染防治工作会议后,鄂尔多斯市高度重视、立即行动。今年以来,按照自治区党委、政府的要求,市委、市政府先后召开8次专题会议,对整治工作进行研究部署。特别是今年乌海及周边地区大气污染防治联防联控工作领导小组第一次会议召开后,鄂尔多斯市立即召开了专题会议进行部署落实。

3月初,鄂尔多斯市市长牛俊雁带领相关部门赴棋盘井蒙西地区召开了现场推进会。5月初,市委书记白玉刚组织鄂托克旗旗委政府、两个工业园区(蒙西和棋盘井)和10余个市直相关部门,在棋盘井镇召开了综合整治工作推进会,进行现场调度、现场办公。分管副市长祁西勒勒则多次深入实地指导督查。6月中旬,白玉刚再次深入棋盘井蒙西地区开展前段整治工作回头看,有力推动了各项整治工作的落实。

市、旗两级都按照自治区方案要求成立了“一把手”挂帅的专项工作领导小组,同时,成立了5名分管副市长任组长的环境污染源头防控、工业园污染防治、移动源污染防治、区域环境综合整治和基础设施建设5个专项整治推进小组,将综合整治工作的目标任务逐级分解落实到各分管副市长和13个牵头部门,并建立了督导、通报和巡回督查机制。

在健全组织的同时,鄂尔多斯市组织专业人员编制完成了《棋盘井蒙西地区环境综合整治实施方案》(以下简称《方案》)。《方案》以工程任务清单的形式,对今后5年实施的24类333项具体整治任务进行分解安排,明确了每项任务的整治内容、工作要求、完成时限和具体责任人,并建立了相应的管理台账。

今年,鄂尔多斯市又下发了《棋盘井蒙西地区环境综合整治2016年实施方案》,年内围绕园区和矿区两个区域,确定了重点推进的16类、279项具体整治任务。截至目前,已完成194项,开工278项,完成率达70%,开工率达99.7%。

为加快工作进度,市委决定由市委、旗两级党委“一把手”担任棋盘井蒙西地区环境综合整治推进领导小组组长;市直各有关部门均成立了专项工作推进组,协调配合支持鄂托克旗旗委、旗政府开展综合整治工作;市直相关部门各指派了一名副县级领导长期蹲守棋盘井蒙西地区,强化工作调度和现场指导。建立了“旗级一周一调度,园区和驻园区工作组一日一调度,市工作组半月一调度,市委、市政府一月一调度”的协调机制,并将各个阶段的工作推进情况进行适时通报。

政策铺路 资金保障

市财政安排专项资金1亿元,出台环境综合整治补贴办法

为保障各项任务有序落实,按照市领导的指示,市本级财政及时调整支出结构,重点安排棋盘井蒙西地区环境综合整治专项资金1亿元,要求各部门安排各类专项资金重点向这一区域倾斜,有力保证了棋盘井蒙西地区环境综合整治工作的启动和推进。

6月,为加快推进整治工作,充分调动企业治污积极性,鄂托克旗结合工作实际,研究出台了《棋盘井蒙西地区环境综合整治补贴办法》。针对排土场修复治



图为利用矿井疏干水精心打造的占地面积40多万平米的棋盘井生态公园。

理、物料堆场扬尘治理、煤田和矸石自燃治理、燃煤锅炉淘汰及达标治理和达标企业达标治理五大类,对主动减排且提前或按期完成治理任务的企业,旗财政根据项目完成情况,给予排土场修复治理和物料堆场扬尘治理资金10%~20%的补贴,给予燃煤锅炉淘汰2万元~5万元/台资金补贴,给予达标企业达标治理300万元~1000万元资金补贴,对企业在火区治理中运用科技创新新方法灭火,取得实效并经专家论证可复制、推广的技术,给予200万元奖励资金。

补贴办法的建立,对区域整治工作的顺利推进起到了积极的推动作用。目前,区域整治已完成投资8.3亿元,其中企业投资5.2亿元,政府投资3.1亿元。

为深入推进大气污染防治工作,鄂托克旗邀请专家把脉、分类施策、科学治理,找准污染产生的根源,采取“减排、压煤、除尘、增容”4项综合治理措施,科学治理。

同时,鄂托克旗紧紧抓住区域大气环境指数和达标天数增长幅度这个重点环节不松手,突出解决好历史遗留问题,应用“两山理论”和“担当思维”充分认识区域环境综合整治工作的深刻意义,对区域环境存在的各类问题进行一次系统和彻底的治理。

为了对辖区大气环境质量的变化状况实现实时监控,旗政府投入610万元新建了4座大气环境自动监测站,使环保数据监控能力在原有园区排污口在线监控基础上,向矿区深处的大气环境在线监控迈进了一大步。

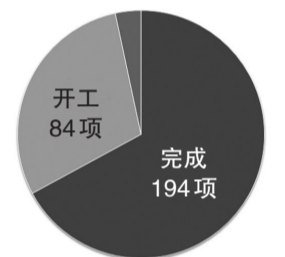
矿区非煤行业无主固体废物料场的治理,是综合整治继续推进的难点所在,固体废物存储年代悠长,无主情况复杂(或倒闭或易主),分布区域面广、点多、量大。鄂托克旗把沿线沿路固体废物料场治理列为先期治理的重点,采取加固、洒水、喷淋、覆盖等多种措施进行降尘作业,对地处矿区深处治理条件相对较差的固体废物料场一列入下一步的治理重点,一步步推进。

告别了雾霾和烟尘之困,迎来了阳光与蓝天之梦。参加户外运动的人越来越多,夜幕降临前出来散步的人越来越多。好空气也带来了商机,截至7月底,鄂托克旗规模以上工业总产值累计完成341.1亿元,同比增长3%,规模以上工业增加值增长8.9%,位居全市第二位,高于全市平均增速0.5个百分点。

空气质量的改善不仅使这里人们的幸福指数显著提升,而且让人们的归属感大幅增强。

2016年重点推进整治任务

确定重点
推进任务
279项



棋盘井蒙西地区环境综合整治补贴办法

对主动减排且提前或按期完成治理任务的企业实施补贴:

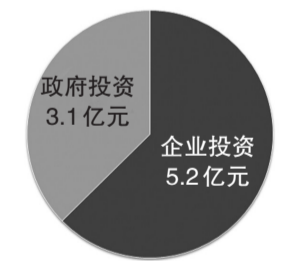
治理资金10%~20%
排土场修复治理和物料堆场

2万元~5万元/台
燃煤锅炉淘汰

300万元~1000万元
达标企业达标治理

200万元奖励资金
取得实效并经专家论证可复制、推广的技术

区域整治
已完成投资
8.3亿元



减排 压煤 除尘 增容

四大举措打出治污组合拳

◆高志国 杨爱群

为深入推进大气污染防治工作,鄂托克旗按照《棋盘井蒙西地区环境综合整治实施方案》,找准污染产生的根源,实施“减排、压煤、除尘、增容”4项综合治理措施,辅之以道路整修、厂区环境整理等相应的美化措施,打出了强有力的治污组合拳。

实行区域内现役源两倍削减量替代

按照国家和内蒙古自治区“十三五”总量控制要求,鄂托克旗制定区域控制方案,严格执行污染物排放总量控制,落实排污许可证制度新增SO₂、NO_x和烟粉尘的建设项目实行区域内现役源两倍削减量替代。

加大对电力、焦化、水泥、钢铁、铁合金、氯碱化工等行业的全面治理。对每个区域的减排总量、每个行业的执行标准、每个项目的改造措施、每项治理措施的完成时间都制定了详尽的方案。

同时,鄂尔多斯出台了全市《工业转型

发展规划(2015年~2025年)》和《工业指导目录及布局指南》,合理规划蒙西和棋盘井两个园区的产业布局,制定了棋盘井蒙西地区产业发展负面清单。去年以来,两个园区未再审批焦化、钢铁、水泥和铁合金等行业新建项目;两个园区现有的10家不达标治理企业,已经关停两家,其余8家改造工程全部开工建设。年内计划淘汰的3家水泥企业6台2.4米以下球磨机、3家电石企业10台电石炉和1家焦化企业60万吨焦炭项目,涉及治理内容的生产企业目前全部停产。推动煤炭消费总量控制,完善园区基础设施,两个园区集中供热率分别达到80%和91%,燃气普及率达到60%和90%。

压煤的主要工作是对辖区燃煤锅炉的淘汰和升级改造。年内计划对矿区28台1蒸吨以下及园区13台10蒸吨以下锅炉进行淘汰,并对矿区91台1蒸吨以上锅炉进行改造或清洁替代。目前,已经拆除燃煤锅炉169台,剩余15台正在治理中。

同时,对园区集中供热公司的烟尘、脱硫达标排放进行了限期治理,加快推进燃

煤散烧污染管控,积极筹划建设两个园区清洁燃料供应市场。

修复治理480万平方米排土场

扬尘污染治理是环境综合整治的重点工作,按照分类施策、逐项推进的原则,棋盘井蒙西地区对辖区排土场、煤矸石火区、固体废物堆场、煤场和粉状物料堆场等进行了治理、修复。

据了解,棋盘井蒙西地区年内计划完成17家煤矿500万平方米排土场修复治理。目前,通过对排土场进行边坡护砌,台阶式整形,用地表覆盖等方式,累计完成480万平方米排土场治理。

加快实施火区治理。通过对明火区实施覆盖黄土碾压、对阴燃区实施灌浆疗法和对着火缝隙用水泥灌浆来隔绝火源等方法,已完成31.749万平方米火区治理、25万平方米煤矸石堆场治理。

全面开展固废治理。年内计划完成4434万吨固废治理。目前,通过对煤矸石、

白灰面和石料废渣,采取定点集中清运、就地整形护砌等措施,完成2190万吨煤矸石的清运、回填及覆盖,完成非煤矿山道路南段350.7万吨白灰治理。

加快煤场全封闭治理、粉状物料堆场治理和挥发性有机污染物治理,目前,6家煤炭采选企业煤场已建成全封闭。年内计划完成33家工业企业36处堆场全封闭治理,目前3家已建成。

增容是在治理工程的加固、覆盖、网格化、道路修复、固废场清理等程序完成后,进行相应的造型、美容、播绿、植树等修饰性补救措施。年内计划新建矿区公共道路及采区道路23公里,翻修公共道路及采区道路48公里。目前,新建矿区公共道路13.1公里、19.93公里采区道路已完成硬化。同时,对采区道路实施不定期洒水降尘,清理道路周边固废垃圾1.8万吨,完成道路两侧植树37589棵,新增绿化面积约30万平方米。加大采空塌陷区治理力度,设置了400亩生态恢复治理绿化实验示范区。完成5个矿区约57平方公里地质环境野外调查,编制了治理方案。



采取边坡护砌、台阶整形、黄土覆盖、网格加固、格内植树种草等方式,棋盘井蒙西地区已完成480万平方米排土场治理。图为天恩园煤矿排土场治理示范项目。