

坚持“两山理论”为统领 实施生态靓市战略 诸暨妙笔绘制生态画卷

统筹考核资金 量化评定水质

提高奖励标准加大追责力度

本报讯 今年,根据浙江省政府有关文件精神,结合诸暨市在原交界断面考核办法的基础上制定了《诸暨市镇乡(街道)河渠交界断面水质考核办法》,主要针对考核资金、考核方式根据绍兴市要求进行了调整。

设立总考核资金5000万

今年以来,诸暨市政府统筹考核资金,量化评定河渠水质。设立总考核资金为5000万,其中镇乡街道根据河流级别,筹集水质考核资金4000万元,市级财政切出专项资金1000万元,根据要求的水质标准,对各镇乡(街道)进行统一考核。对水质提升的河渠所在责任镇(街)进行奖励,对水质下降明显的进行行政问责。

在标准设定上,实行基本分100分加附加分25分对河渠进行打分,其中主要功能区达标(Ⅲ类水及以上)得基本分,同比优于去年的,才能得到奖励分。不达标的,将扣除基本分,如出现Ⅴ类水及以上的不得分。

对19条河流进行考核,精确直击问题根源。由于河流往往流经多个区域,干支流复杂,在河流交汇处出现的问题容易出现互相推诿,很难找到责任主体的现象。这次以19条河渠为单元分条进行考核,针对这19条河渠制定考核办法,量化考核指标,对每一条河都进行精确打分,将问题数据化、具体化,有利于针对性查找问题,找到问题责任主体,治水更能精准发力。

实施月度考核与年度考核相结合,奖励补助优质河渠。考虑到水质优劣可能存在时间和空间上的分布不均匀,这次考核通过月度考核和年度考核对河渠水质进行综合评定(月度考核60分,年度考核40分)。

同时,通过这一考核办法,可以更明确上下游的职责,如果上游断面没有达标,那下游断面如果也没达标则不对下游所在镇(街)实施扣分,改变

了以往上游污染,下游买单的传统模式,有效提高了考核的公正性。制定专项资金考核兑现办法:单条河渠某断面考核金额=该条河渠该断面的考核资金×(该河渠该断面考核综合分值/100);镇乡(街道)考核金额=考核河渠中所属镇乡(街道)考核断面金额之和。

只有水质同比改善才能加分

据了解,以前诸暨市对浦阳江流域镇(街)交界断面进行考核,每个镇乡街道考核押金为3万元。今年,考核奖金从3万元提高到了5000万元,大大提高了镇(街)提升境内水质的积极性和主动性。也加大了追责的力度,规定各镇乡(街道)主要领导对辖区内主要河渠水环境治理保护负总责。对出境断面水质连续3个月与上年同期相比水质类别出现下降(新增出境断面连续3个月与入境断面相比水质类别出现下降)、新增Ⅴ类及以上出境水质断面或者年底考核中功能区水质达标率低于上一年的,实行行政问责。

同时可以有效改变以往有些镇(街)“躺在功劳簿上啃老本”的现象,只有水质同比得到改善才能得到加分,突出了奖勤罚懒。对做得好的镇(街)进行奖励,对不作为的镇(街)进行问责,促使各镇(街)将治水真正落到实处。同时,也有利于发现河渠“毛细血管”中的问题,更精准地找到每一个小问题,才能有效改善河渠水质。

以前的考核办法只综合考虑水质上升或者下降进行考核,如果一条河流出现问题,因为出境断面已经经过了多条河渠的混合,不能发现每一条河渠的问题,并不会具体对交汇前的河渠水质好坏进行考核,就容易产生汇入前水质较差河渠滥竿充数现象,制定最新的交界断面水质考核办法,有利于改变这种“大锅饭”的形式,也能有效解决上下游责任不清、协调难度大等问题。

曹亨 周兆木

镇街启用PM_{2.5}自动监测站

实现镇级空气自动监测系统与市区对接

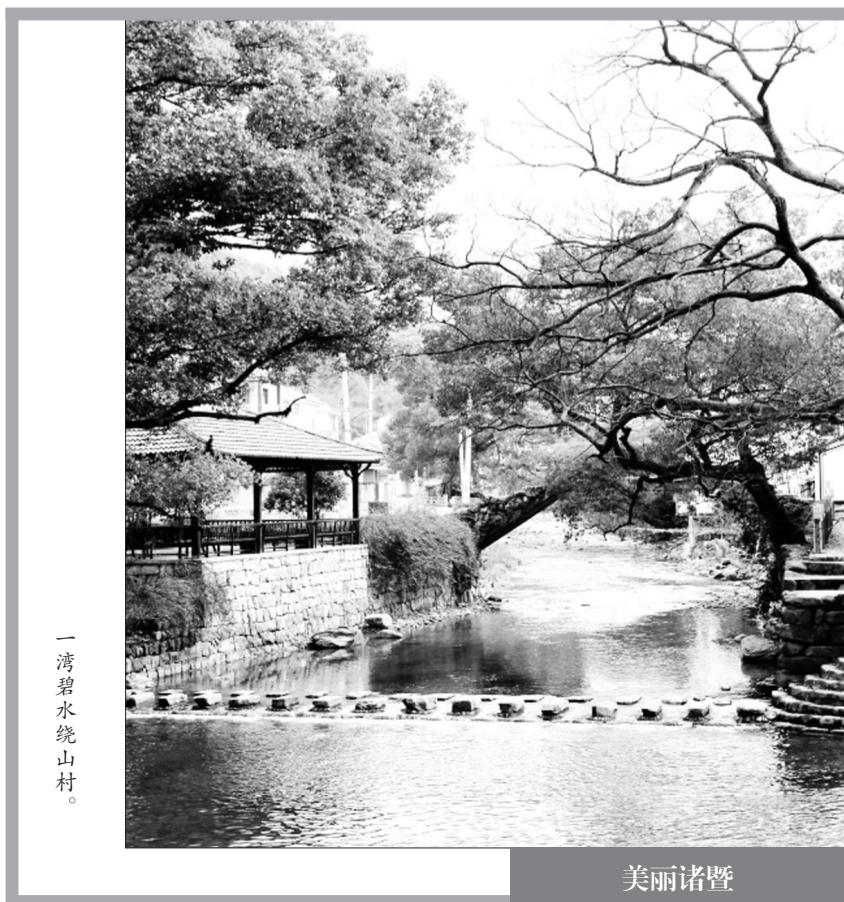
本报讯 为全面推进生态环境保护,加强大气污染防治,诸暨市环境保护局积极开展PM_{2.5}空气自动监测系统建设,在原有4个检测点位基础上,新增了14个PM_{2.5}空气自动监测站,实现区域空气自动监测系统全覆盖。

据了解,今年以来,诸暨市环保局投入405万元,选择了仪器稳定、平行性好、具有可比性的PM_{2.5}空气自动监测设备。目前,4个六参数空气自动监测站,14个镇街PM_{2.5}空气自动站已全部启用,并纳入绍兴市空气质量数

据管理平台。这一平台支持与手机APP信息互享,具备上下联动,多级共享等功能,实现了镇级PM_{2.5}空气自动监测系统与市区空气自动监测系统的对接和共享,可及时掌握各镇街的PM_{2.5}浓度变化情况。

通过空气自动监测系统的建设,诸暨市大气质量监测和预警能力和大气污染监测水平得到增强,环境空气质量动态评估也得以顺利实现,镇街空气质量考核更加公平、科学,为生态城市建设成果的巩固提高提供了保障。

马利伟 周兆木



一湾碧水绕山村。

美丽诸暨



近年来,诸暨市努力建设“美丽诸暨”,生态市建设工作取得长足进展。图为诸暨市生态新农村。

◆周兆木 严嘉佳

近年来,浙江省诸暨市坚持以“两山理论”为统领,实施“生态靓市”战略,积极探索生态文明建设之路,努力建设“美丽诸暨”,生态市建设工作取得长足进展。2007年,诸

暨市通过省级生态市现场考核验收,2008年被省政府命名为省级生态市,2016年1月顺利通过国家生态市建设技术评估。

诸暨市扎实推进五水共治,全市水环境质量稳中趋好,全市集中式饮用水水源水质达标率达100%,市控断面

达标率达100%,主要河流水质均稳定在Ⅱ类~Ⅲ类之间。全力推进“五气共治”,全市大气环境质量明显改善,2015年城市空气优良率为73.5%。

诸暨在注重经济社会发展的同时,对生态的珍视和呵护,从未忽视。

完善保障体系

生态创建工作纳入岗位目标责任制考核



绿水青山就是金山银山。诸暨市委、市政府始终坚持生态环境保护是诸暨发展最根本的底线,必须毫不动摇、坚持不懈,一张蓝图绘到底,必须对长远发展负责,对子孙后代负责。

在组织架构上,诸暨市全面加强组织领导,健全体系,明确职责。由美丽诸暨建设领导小组办公室具体负责生态市创建工作,各镇乡(街道)、市级有关部门分工协作,密切配合,在全市上下形成“党委领导、政府负责、人大政协

监督、环保统一监管、部门整体联动、社会协同参与”的生态创建网络和工作机制。

在规划体系上,诸暨市注重加强规划编制和规划管理,提高规划的广度、深度。近年来先后制订出台了《诸暨生态市建设规划》《诸暨市环境保护“十二五”规划》《诸暨市“十二五”减排规划》《关于推进生态文明建设的实施意见》等一系列生态环保规划,全市27个镇乡(街道)相继编制完成生态乡镇(街道)建设规划,为生

态建设有序推进提供了指导意见。

在体制机制上,诸暨市把生态创建工作纳入岗位目标责任制考核,并与各部门、各镇乡(街道)签订生态环保目标责任书,明确责任,强化考核。做到年初有任务下达,年中有专项督查,年终有综合考核。考核结果与干部任用、各类评优创先等挂钩。

在资金投入上,诸暨市建立完善生态建设与环境保护公共财政体系,不断加大生态环保资金投入力度。进一步完善生态市建设投融资和运营机制,鼓励和引导社会资金投入环境基础设施建设,积极推进项目建设的市场化运作,形成了政府引导、社会参与、市场运作的多元化投入机制。

构筑生态屏障

开展垃圾河治理百日攻坚行动



为促进生态文明建设,诸暨市持续加强环境基础设施建设。全市以污水消纳网、垃圾处置网和排污监管网“三张网”为重点,扎实推进市、镇、村三级主管网和毛细管网工程建设。强势推进城镇污水管网建设(特别是收集支管网建设和污水处理厂周边支管网建设),狠抓市镇两级污水处理厂提标扩容工程,全面提升污水处理和纳管“两个率”。

目前全市城镇污水处理厂日处理设计能力达23.75万吨;新建城镇污水管网420余公里,累计建成污水管网800多公里。全面推行“户集、村收、镇运、市处理”的垃圾集中处理模式,建成29座垃圾中转站,建立八方、漉浦、店口3个垃圾无害化处理中心,白毛尖垃圾卫生填埋场扩容改造项目正在进行中。

按照固体废物“减量化、资源化、无害化”的污染控制原则,诸暨

市加大固体废物管理力度,完善固体废物收集处置体系建设,建成诸暨天基环兴废弃物处置有限公司350吨/日污泥干化焚烧项目。

“五水共治”工作成效显著。诸暨开展“垃圾河治理百日攻坚行动”,完善“一河一策”治理方案,着力强化大排查、大清除、大治理的力度和频度。浦阳江出境水质自2014年2月起Ⅲ类水质达标率始终保持100%,城区段达到Ⅱ类,比整治前提高了25个百分点,顺利通过省“清三河”达标县验收。

同时,铁腕整治提升印染、电镀等重污染、高耗能行业,关停、提升畜禽养殖场,着力倒逼产业转型和结构调整。2015年已完成涉水工业企业整治373家,关停畜禽养殖场105家、生态化治理68家,整治水产养殖场125家。完成农村生活污水重点治理村49个,对污水处理厂未能辐射到的镇乡建立19个微动力污

水处理设施,基本实现农村生活污水应处尽处。

诸暨继续深入推进生态综合治理措施,重点提升浦阳江城区至店口段生态化改造,继续创建一批乡镇生态示范河渠,逐步形成清水、岸绿、景美的生态河畔,提升人居环境。

大气环境质量明显改善。制定《诸暨市大气污染防治行动计划(2014年~2017年)》,以治霾为核心,持续推进“五气共治”。完善降尘分区考核机制,落实相关部门、镇街、开发区等承担起改善区域空气质量的工作职责,为深入推进全市大气污染防治工作提供制度保障。

2015年,全市完成水泥熟料生产企业除尘设施改造4家,烟气粉尘浓度从改造前平均45毫克/升下降到改造后约20毫克/升。淘汰燃煤锅炉1964台、黄标车4205辆、砖瓦窑厂15家。继续开展餐饮油烟整治,安装油烟净化器612台。强势推进建材行业环境整治,累计整治提升企业147家,关停企业326家。由于持续推进环境整治,今年全市优良天数、PM_{2.5}浓度、降尘浓度等指数明显改观,空气质量持续改善。

补短板保长效

鼓励和引导企业加大科技研发投入



为进一步推进生态建设,诸暨市紧盯不足补短板、巩固成果保长效。

从提升发展理念着手,坚持以生态文明理念引领全市的生态市建设和环保工作,把环境保护放在更加突出的位置,推动环境友好型、资源节约型社会建设。切实转变经济增长方式,不断优化产业结构,坚定不移走新型工业化道路,大力发展循环经济,积极推进生态工业园区建设。鼓励和引导企业加大科技研发投入,开展自主创新,全面推行清洁生产,形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式。

从增强工作氛围着手,探索建立经常性、全方位、多层次的宣传平

台,不断加大生态环境保护的宣传教育力度,增强广大干部群众的生态环境意识。进一步加大培训力度,通过有计划、多层次的培训,使基层干部深入了解生态市建设的总体要求、基本思路和工作举措,增强生态市建设工作的针对性和实效性。进一步完善责任制,层层抓好责任落实。坚持抓好生态示范和绿色创建工作,着力形成人人参与生态建设的浓厚氛围。

从加大工作力度着手,围绕生态市“五大工程”建设目标,以落后产能淘汰、饮用水水源保护、环境基础设施建设为重点,进一步推进转型升级和基础设施建设。以工业水污染、农业面源污染、生活污水治理和河道清淤为重点,全面推进“五水

共治”。以控烟、降废气、减尾气、消浊气、除臭气为重点,全面推进“五气共治”,持续改善生态环境质量。

从加强工作保障着手,坚持全面、协调、可持续的科学发展观,实行环境保护工作目标责任制和环保“一票否决”制,严格执行建设项目环境影响评价制度和“三同时”制度,狠抓源头控制,杜绝新污染源的产生。加大政策扶持力度和财政投入,进一步拓宽环境基础设施建设投资渠道。建立和完善生态补偿机制、治污价格机制、有偿排污机制,引导和推进环保设施的社会化、企业化和市场化运营。

“巩固和提升生态环境质量,让人民群众共享生态建设的成果,是诸暨生态文明建设的长期目标,只有不断深化、长效落实,才能使诸暨生态画卷不断完善,人民群众的期盼得到实实在在的成效。”美丽诸暨建设领导小组办公室负责人说。

严打水环境违法行为 织好三张网 执法显威力

本报讯 为打造“水环境执法最严城市”,诸暨市在全市范围内开展水环境监管执法大行动,进一步改善城乡水环境面貌,为建设生态诸暨、推进“五水共治”工作创造良好条件。

在原水政和渔政执法大队合二为一成立水政渔业执法大队的基础上,成立由诸暨市委分管副书记任组长、分管副市长任副组长,诸暨市法院、检察院、水利局、公安局、环保局、城管执法局、市场监管局等13个部门相关负责人为成员的加强水环境监管执法工作领导小组,统筹协调水环境监管执法工作,各镇乡(街道)也相应成立领导机构,切实加强水环境监管执法工作的组织领导。

同时,建立水环境监管执法工作联席会议制度,定期召开会议总结交流执法经验、协商重大案件处置、部署下一阶段工作等,进一步完善执法工作机制,大大增强水环境监管执法力量。

诸暨市公安局设立驻水政渔政执法大队联络室,并派驻两名专职民警,负责全市水环境联动执法的沟通、协调和水环境犯罪案件的移送工作。各成员单位与镇乡(街道)的工作职责,协同配合,联动履职,公安部门现有市、镇、村三级河道警长527人,进一步完善落实了河道警长制及快速处置机制,大幅提高监管执法效率。

针对典型问题,在全市范围内连续作战集中开展3次执法活动,将汇总问题实行清单管理,采用任务清单制和销号制。抽调水利、环保、城管执法、农林等牵头部门人员组建4个督查组开展联合督查小组对各自发现问题跟踪督查,及时掌握工作动态,直至整改到位,清单销号。同时水利、公安、镇街等部门不定期开展夜巡执法督查活动,有效打击了夜间违法行为。

曹亨 周兆木

环保人的追求

不忘初心 无悔人生

◆严嘉佳

“兢兢业业30余年,感谢他们为环保工作的付出,我们为每一位得奖人喝彩,以每一位环保人为荣。”在浙江省绍兴市环保工作30年表彰活动中,诸暨市环保局钱伯免、孙建群、毛柳红、吕吉根、陈永泉5位环保工作者在大家的掌声中,接过了这座沉甸甸的从事环保工作30周年纪念奖杯。

30年环保情,30年环保路。他们中有的是在环境监测领域中奋斗了大半辈子的“老黄牛”,依旧精神饱满地爬上高高的废气排放口开展监测;有的是身处一线、铁腕治污的环境执法“排头兵”,深夜出击,严厉打击环境违法行为;有的是行政审批领域业务精通、与时俱进的“模范工”,为企业微笑服务,严把审批关。30年的环保生涯,他们用时间诉说着兢兢业业、忠于职守、无私奉献的环保精神。

伴随着全社会对环境保护的日益重视,公民环保意识的逐渐觉醒,近年来环保工作任务越来越复杂,环保工作者肩上的担子也越来越重。保障环境质量、合力创建国家生态市、共建美丽诸暨……面对各项高要求的任务和更严格的考核,环保人依旧不忘初心,保持着“要为环保干点实事”的单纯心态,奋斗在各自的岗位上。他们坚守在一线执法、环境监测等各领域,甚至愿意放弃假期,奔波各自的辖区处理棘手信访,检查企业排污情况。

“如今各种环境破坏的挑战依旧存在,而打造环境质量更高、执法最严的城市,我们更需要拉高标杆、自加压力、补齐短板、争先先进,不断实现自我超越。改善环境质量,共建美丽诸暨,这是我们环保人不懈的追求。”诸暨市环保局负责人说。