

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6872期  
今日8版

2016年9月  
星期三  
农历丙申年八月廿一



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

福建省委省政府召开会议再做动员部署

## 踏石留印建好生态文明试验区

**本报讯** 福建省委、省政府日前召开视频会议,对推进国家生态文明试验区建设进行再动员再部署。省委书记尤权、省长于伟国出席会议并讲话。会议强调,要以踏石留印、抓铁有痕的精神建好第一个国家生态文明试验区。

尤权指出,全省各级各部门要深刻领会中央和习近平总书记的指示要求,切实把《国家生态文明试验区(福建)实施方案》落到实处。

尤权指出,各级各部门要按照省委、省政府出台的分工方案,迅速行动、

精心实施,倒逼进度,尽快推出制度成果、发挥示范效应。一要把好质量关。坚持高标准、严要求,把中央的要求不折不扣地贯穿到改革过程中。坚持问题导向,注重改革实效,学习借鉴其他地区成功经验。二要统筹协调推进。在深化生态文明体制改革中,同步推进绿色金融、财政和税收的激励和约束机制以及党政领导干部的政绩考核等方面的改革,与自贸试验区等各类试验区的改革试验任务相互衔接。三要及时开展总结评估。及时跟踪、及时评估方案

的实施情况,及时反馈、及时调整完善发现的问题,缩短改革试错过程。此外,全省各级各部门和广大干部群众都要担当责任、参与其中,加强组织领导,强化督促检查。

会议强调,要认真梳理以往生态文明建设形成的经验做法,把好的方面加紧固化下来。更要围绕六大方面的重点任务,做好生态文明建设的顶层设计及相关规划,健全完善生态文明建设的法规体系,确保各项改革措施最大限度地释放效应。

魏然

# 陈吉宁主持召开环境保护部常务会议

审议并原则通过浙江省杭州市等40个国家生态市(县)的审核意见,并对下一阶段工作作出部署

**本报记者王昆婷**9月20日北京报道 环境保护部部长陈吉宁今日在北京主持召开环境保护部常务会议,审议并原则通过浙江省杭州市等40个国家生态市(县)的审核意见,并对下一阶段工作作出部署。

会议认为,浙江省杭州市等40个国家生态市(县)积极创建国家生态市(县),环

保工作取得积极进展,生态环境质量得到明显改善,并通过了考察审核,会议原则通过审核意见。会议要求,要以此为契机,逐步完善国家生态市(县)考评制度体系,及时更新评估标准和指标体系,对已建成的国家生态市(县)要加强监管,切实发挥示范和引领作用,推进生态文明建设迈出新的步伐。

会议指出,今年以来,环境保护部各项工作有序开展。区域大气环境治理,中央环保督察,体制机制改革,大气、水、土壤污染防治计划实施等重点工作如期推进,取得积极成效。许多同志加班加点,无私奉献,展现了良好的精神风貌。

会议强调,下一阶段,要在已取得

成绩的基础上,再接再厉,攻坚克难,确保圆满完成今年的任务。要注意做到以下三点。一是突出工作重点。对标党中央、国务院的部署要求,对照年初确定的工作目标,统筹安排,突出重点,不断提升工作质量,切实增强环境管理能力,确保高质量完成各项目标任务。二是做好工作预判。要认真研

究环保工作的内外部形势,加强预判,提前谋划,积极应对秋冬季可能出现的环境质量变化,加强沟通协调,做好监测预报、会商研判、舆论引导等工作,提高工作的针对性、及时性和有效性。三是持续抓好作风建设。要深入开展“两学一做”学习教育,既要抓好业务,也要抓好党务、带好队伍,切实

增强四个意识,不断强化责任担当,持续深入推进作风建设,巩固和发展良好的工作作风。

环境保护部纪检组长周英,副部长曹青、赵英民,核安全总工程师刘华参加会议。

环境保护部机关各部门主要负责同志列席了会议。

## 报废汽车回收管理办法拟修改

审核部门将变为回收主管部门和环保部门

**据新华社电**《国务院关于修改〈报废汽车回收管理办法〉的决定(征求意见稿)》日前公开征求意见。根据征求意见稿,报废汽车回收业务的审核部门将由经贸管理部门变为报废汽车回收主管部门和环保部门,报废汽车回收业不再纳入特种行业管理。

意见稿规定,拟从事报废汽车回收业务的,应当向省、自治区、直辖市人民政府报废汽车回收主管部门提出申请,报废汽车回收主管部门应当自收到申请之日起30个工作日内,会同同级环境保护主管部门对申请审核完毕。

在报废汽车回收企业的资格方面,意见稿弱化了现行条例中对注册资本、场地面积、人员数量的具体要求,强调了企业要有符合环境保护法律法规和标准要求的废弃物存储和处理设备、设施,与报废汽车拆解活动相适应的专业技术人员,以及健全的内部管理制度和拆解操作规范。

意见稿的一大亮点是允许报废汽车“五大总成”交售给再制造企业。“五大总成”是指汽车的发动机、

变速箱、前桥、后桥、车架等总体构架。在现行条例中,它们须作为废金属强制回炉。

意见稿则规定,“五大总成”作为废金属,可交售给钢铁企业作为冶炼原料,或按照国务院报废汽车回收主管部门会同国务院循环经济综合管理部门制定的有关规定交售给零部件再制造企业;拆解的其他零配件能够继续使用的,可以出售,但应标明“报废汽车回用件”。

意见稿同时强调,禁止任何单位或个人利用报废汽车“五大总成”及其他零配件拼装汽车,禁止报废汽车整车、拼装车进入市场交易或者以其他任何方式交易。违规出售报废汽车“五大总成”、出售不能继续使用的报废汽车零配件或者出售的报废汽车零配件未标明“报废汽车回用件”的,由工商行政管理部门没收违法所得,并处2000元以上1万元以下罚款。

有关人士可在2016年10月19日前,登录中国政府法制信息网对征求意见稿提出意见。



受近日台风影响,浙江省宁波市北仑区区域湾水库出现大量枯枝落叶等废弃物。北仑区迅速组织人员开展清理,确保水库水质不受影响。 人民图片网供图

## 治污不能一阵风

张楠



近期,河南省安阳市因“副市长被捉”事件引发社会各界广泛关注。该市副市长在带领环保局执法人员对扬尘污染进行暗访检查时,在一处工地被工人挡在门外近40分钟。

作为京津冀大气污染传输通道上的重点城市,安阳市近几年的大气污染防治历程可谓一波三折。

2014年11月,因空气污染严重,安阳市被环境保护部约谈并被采取区域限批措施;在被约谈后的200天里,安阳市对50余名责任人进行追责,关停污染企业进行升级改造,一系列的措施终于换回“安阳蓝”。

然而2016年9月,安阳市因“污染围城”问题再次被河南省级媒体曝光,大气污染防治重新成为“安阳之痛”。安阳市近年来大气污染防治出现

反复,折射出推动环境质量改善的长期性、艰巨性和复杂性。大气污染防治“牵一发而动全身”,涉及产业结构、能源消费、区域联动、公众参与等诸多因素,不可能一蹴而就。以城市空气污染防治为例,美国的洛杉矶、日本的东京,都耗费了数十年的时间,综合采取各项措施,城市空气污染问题才得以解决。

对此,各地要有清醒认识。改善环境质量,要坚持长远谋划,做好打持久战的准备,不能因一时的环境质量改善就“万事大吉”、放松懈怠,否则环境问题极易出现反弹,导致前功尽弃。因此,不能热衷于“政绩式”的短时环境质量好转,不应搞“突击式执法”,而应着眼于长远,谋求环境质量持续改善,厚积薄发,持续发力。

各地在改善环境质量过程中取得的有益经验,不妨及时总结,将其形成行之有效的体制机制,并持之以恒地加以贯彻落实。水滴石穿,绳锯木断,改善环境质量,正是要从点滴做起,长期坚持,只有量变以质变,才能让“晒太阳”成为常态。

## 重庆汛期环境安全得到保障

成功遏制十六起突发环境事件

**本报见习记者** 何杰重庆报道 重庆市环保局日前通报了2016年汛期环境安全保障情况。入汛至今,全市环保部门共处置易引发环境污染的突发环境事件22起,成功遏制16起,发生一般突发环境事件6件,未发生较大以上突发环境事件,有效保障了全市汛期环境安全。

入汛以来,重庆全市环保部门严格落实行政领导“一岗双责”责任制,从环评审批、“三同时”验收、污染防治、总量减排、环境监察、应急管理等方面入手,及时排查整治汛期自然灾害可能引发的次生突发环境事件潜在隐患。市环保局将汛期环境安全督查与工业园区专项督查以及环保综合督查相结合,抽调专门人员对各区县汛期环境安全保障工作开展督查和不定期的抽查。截至目前,全市环保部门共排查发现一般环境风险隐患问题185个,完成整改140个,其余45个正在按计划整改。

下一步,重庆市环保局将督促各区县环保部门针对已完成整治的汛期环境风险隐患问题进行“回头看”,继续深化长寿经开区重点企业环境应急预案管理试点,督促企业建立完善环境应急救援队伍和救援物资。同时,强化环保部门与公安、交通、海事、安监、水利、市政等部门之间的环境风险防范及应急协作机制,做好安全生产、交通事故、自然灾害等引发的次生突发环境事件应急处置,杜绝重特大突发环境事件。

## 四川划定生态保护红线

### 突出长江上游生态屏障功能

**据新华社电** 四川省政府常务会议日前召开,研究部署生态保护红线划定等工作。

会议原则通过《四川省生态保护红线方案》(以下简称《方案》),明确了“四轴九核”生态保护红线空间分布格局,包括13个红线区块,总面积19.7万平方公里,占全省面积的40.6%。

其中一类管控区3.8万平方公里,二类管控区15.9万平方公里。一类管控区禁止任何形式的开发建设活动,必要的科学研究、生态保护活动必须依法进行审批;二类管控区实行负面清单管理制度,根据红线区主导生态功能维护需求,制定禁止性和限制性开发建设活动清单。

《方案》明确,13个红线区块中,属于水源涵养功能的两个——雅砻江水源涵养红线区、大渡河水源涵养红线区;属于生物多样性保护功能的3个——沙鲁里山生物多样性保

护红线区、邛崃山生物多样性保护红线区、川南生物多样性保护红线区;属于土壤保持功能的1个——金沙江下游干热河谷土壤保持红线区;属于双重功能的7个——黄河源水源涵养—生物多样性保护红线区、大雪山生物多样性保护—土壤保持红线区、岷山生物多样性保护—水源涵养—土壤保持红线区、锦屏山水源涵养—土壤保持红线区、凉山—相岭生物多样性保护—土壤保持红线区、盆中城市饮用水源—土壤保持红线区。

据了解,此次划定工作尊重自然规律,按照长江上游生态屏障的整体性和服务功能,覆盖了相关生态要素。四川省要求,要加强生态保护红线划定工作的相关宣传,全省各级环保部门要加强监管,对于红线保护执行不力的,依法依规作出处理。

## 陕西大练兵不搞“运动式”

不得以大规模为由随意对企业实施处罚

**本报记者肖颖 通讯员件博西安报道** 根据环境保护部统一部署,陕西省环保厅于9月至11月期间在全省开展环境执法大练兵活动,进一步推进环境执法队伍建设,进一步提高环境执法水平,增强打击环境违法行为的能力。

据悉,此次大练兵活动结合日常或专项执法工作,规范开展排污单位现场检查、环境违法案件处理处罚、案件移交移送和环境监察稽查等各项执法工作。一是严格依法开展各项环境执法工作,通过完善工作制度和执法监督机制,不断推进执法规范化;二是加大对环

境违法案件的查处力度,严厉打击各类环境违法行为;三是牢固树立执法为民、文明执法的理念,维护群众环境权益和执法对象的合法权益;四是注重提升执法人员工作能力,培养基层执法人员熟练掌握现场监察执法要点、熟悉环境执法程序和各类文书制作、规范运用环境保护法律法规,提高执法水平和工作效率,做到依法、严格、规范执法。大练兵活动期间严禁“运动式”执法、突击执法,严禁以大练兵为由随意对企业实施处罚。

同时,陕西省环保厅将对大练兵期间各地执法工作的数量、质量

和成效进行不定期评估,并随时对大练兵活动开展情况进行督查。活动结束后,将对大练兵情况开展评审,推选1个市级、1个县级先进集体和10个先进个人候选人报环境保护部。



## 太原大练兵评比先进树立典型

### 廉洁执法作为基本要求

**本报记者高岗 太原报道** 记者日前从山西省太原市环保部门了解到,9月至11月,太原市将组织开展环境执法大练兵活动,通过评比先进、树立典型,提升全市环境执法队伍规范执法意识和能力。如果空气和地表水污染物排放量不降反升,可对集体单位的评优实施一票否决。

大练兵期间,太原市各级环保部门将结合日常或专项执法工作,规范开展排污单位现场检查、环境违法案件处理处罚、案件移交

移送和环境监察稽查等各项执法工作。活动结束后,全市将对各级环保部门工作数量、质量和成效进行评估。评估将设置“环境执法案卷质量”“查处违法案件数量”“执法公众满意度”“个人事迹”等指标。在集体评优方面,设置“环境质量变化”指标为一票否决指标,强调环境执法要以改善环境质量为核心,将空气和地表水环境质量改善作为检验环境执法效果的标准。在个人评优方面,设置“廉洁执法”指标为一

票否决指标,以廉洁执法作为对环保执法人员的基本要求。

太原市环保局明确,全市各级环境执法部门要按照国家、省级环保部门的要求,将大练兵充分融合到污染源日常监管、专项检查、群众举报或媒体反映环境违法案件查处等当前执法工作中,通过依法、严格、规范的执法,实现练兵目标。严禁将大练兵活动办成“运动式”执法、突击执法,严禁以大练兵为由违法对企业实施处罚。



**天一信德**  
TIANYI XINDE  
中国智能环保监控领域  
开拓者 领航者  
电话:0512-66366018  
http://www.tyhbgroup.com

**中国环境新闻**

扫描二维码  
关注微博 关注微信