

北京“十三五”城市管理发展规划为垃圾围城找出路 强制分类或许是改变的契机



◆本报记者闫海超

北京市近日举行“十三五”时期城市管理发展规划解读发布会,根据发展规划,“十三五”期间,北京市将以“资源回收,干湿分开”为主要抓手,研究适时推进生活垃圾强制分类。对此,北京市城市管理委员会固废处相关负责人表示,以前垃圾分类主要以鼓励为主,这是首次将垃圾强制分类概念纳入规划。

而就在今年6月,国家发展改革委、住建部也联合发布了《垃圾强制分类制度方案(征求意见稿)》,并提出,到2020年底,重点城市生活垃圾得到有效分类,实施生活垃圾强制分类的重点城市,生活垃圾分类收集覆盖率要达到90%以上,生活垃圾回收利用率达到35%以上。

由“鼓励”转为“强制”,一方面显示了政府对于垃圾分类处理问题的态度和决心;另一方面,也反映出垃圾处理问题的严峻性和亟待治理的紧迫性。

根据预测,2020年,北京市生活垃圾产生量将达到2.8万吨/日;餐厨垃圾产生量为2900吨/日。仅以餐厨垃圾来看,目前,北京市的日产生量已经约2600吨,现阶段处理能力的缺口已经很大。

北京如此,从全国范围来看,情况更为紧迫。

中国人民大学国家发展与战略研究院2015年发布的《中国城市生活垃圾管理状况评估》报告显示,我国城市生活垃圾清运量大且增长快速,

从1979年的2508万吨增长至2012年的17081万吨,30年间增加近6倍,已成为我国可持续发展的重要障碍。

垃圾围城,障碍重重,在寻求出路的过程中,做好垃圾分类势在必行。

■ 垃圾分类多以倡导为主,但收效甚微

垃圾分类,已经倡导多年,但实际效果并不明显。

早在2000年6月,包括北京在内,上海、南京、杭州、桂林、广州、深圳、厦门等8个城市,被确定为全国垃圾分类试点城市。

然而时至今日,以全国多地垃圾分类试点小区的垃圾类别来看,虽然名义上有3类:厨余垃圾、可回收物、其他垃圾,但实际上,市政环卫部门负责分类收运的只有两类:厨余垃圾和其他垃圾,即“干湿分类”。也就是说,目前只是虚设可回收物的分类桶,并无专人负责清运,基本上靠保洁人员、拾荒者捡拾后卖废品来实现垃圾分类。这使得经济价值低的物资回收利用率低,资源回收不彻底。

北京市自2010年开始新一轮的垃圾分类推广后,垃圾分类试点小区的数量不断增加;由第一年的600个发展到现在已经超过3000个,占全市居住小区的半数以上。然而,问题依然存在:试点小区数量虽然大幅度增加,但垃圾分类的执行情况却不如预期,主动分类者非常少。

在北京出现的这种情况,全国其他城市也不同程度的存在。

根据统计数据,2012年我国人均生活垃圾日清运量平均为1.12千克,2013年则为1.11千克,未出现明显的下降趋势,减量没有取得实质性进展。对于生活垃圾分类试点城市,人均生活垃圾清运量也未明显下降。

有专家指出,如果生活垃圾源头

分类政策没有重大进展,人均生活垃圾清运量则不会出现明显减量。

■ 垃圾分类可显著降低垃圾管理社会成本

2015年,中国人民大学国家发展与战略研究院曾对北京、天津、沈阳等12个城市的生活垃圾成分分析发现,近年来,这些城市的厨余垃圾所占比重在36%~73.7%,纸质垃圾占4.46%~17.6%,塑料垃圾占1.5%~20%。不同城市生活垃圾成分差异较大,但生活垃圾中可回收的物质占绝大多数。2013年,12个城市的废纸综合利用率约为44.7%,废塑料回收率也只有23.2%。从这些数据来看,垃圾分类潜力巨大。

潜力即资本,不善加利用就是一种浪费。

2015年,中国人民大学国家发展与战略研究院首席专家宋国君在对北京市生活垃圾焚烧社会成本进行评估后,测算出每吨生活垃圾焚烧成本为742元,在考虑收集、运输、转运环节后,这一成本为1902.06元。同时他也指出:如果垃圾分类回收能全面实施,则可以显著、全面地降低垃圾管理社会成本。源头分类使得焚烧垃圾成分变化,每吨生活垃圾焚烧成本将降低178元。同时通过资源回收、收运成本降低等,可使每吨垃圾处理成本降低1200元,最终可由1902.06元降至702.06元。

显然,合理的垃圾分类可以有效降低垃圾处理成本,除此之外,对于垃圾无害化、减量化以及资源化都能产生积极的推动力。

■ 强制分类带来改变契机,制度、措施需同步推进

既然垃圾分类可以带来诸多有

益之处,倡导或鼓励垃圾分类收效甚微,北京市提出的生活垃圾强制分类或许正是一个契机,能够让更多公众关注垃圾管理问题,并意识到自己的责任。

与此同时,配套的法律法规、制度、举措也需同步推进。

法律法规首当其冲。目前,我国生活垃圾管理法律法规包括《固体废物污染环境防治法》《循环经济法》《城市生活垃圾管理办法》等,虽然已初成体系但一般性表述多而可操作性不强,已经跟不上垃圾管理的步伐。

《中国城市生活垃圾管理状况评估》报告建议,修订《固体废物污染环境防治法》,将垃圾源头强制分类纳入法律,并在法规中明确分类对象、分类与投放方法、奖励与惩罚措施等内容,用法律的权威性和确定性保障垃圾分类的有效实施。

其次,从管理层面看,现有的城市生活垃圾管理模式中,政府是管理责任的主体,包揽着垃圾收集、运输、处理、处置的工作职责,面对当前的生活垃圾处置形势,政府职能的转变也势在必行。

对此,宋国君认为,政府可以从以下几方面开展工作:在法规上明确产品生产商的减量责任及消费者的分类责任,实施生产者责任延伸制、强制源头分类政策,促进垃圾减量;以特许经营的方式让服务企业承担回收处理工作,实现产业链规模效益;对垃圾填埋场、焚烧厂实施严格的排污许可证制度;建立资源回收资金,以资金的收益与支出来运转、调控整个系统;在管理各环节做到信息公开和公众参与。

可以看到,“强制”生活垃圾分类是应对当前垃圾处理的一项必要措施。以“强制”为契机,相关各环节可以借此加以提升、改善。



中华环境保护基金会、北京市市容宣教中心近日在北京第一实验小学房山分校举办环保宣传教育活动,旨在推动“小行动,大改变”“小空间,大作为”“小手拉大手”,引导公众向绿色生活方式转变。 本报记者王亚京摄

石家庄市长调研“煤改气” 保质保量完成散煤压减

本报通讯员李玺尧 张铭贤石家庄

报道 河北省石家庄市长邢国辉日前在调研“煤改气”工作时强调,各级各有关部门要通过细致的工作和过硬的作风,强力推进“煤改气”工作,全面加快工程建设,保质保量完成任务目标。

按照《石家庄市散煤污染治理专项行动方案》要求,2016年石家庄市中心城区和各县建成区共有15.6万户分散燃煤采暖用户实施散煤压减替代,其中集中供热替代1.1万户,煤改气9.2万户,煤改电7000户,洁净型煤替代4.6万户。截至目前,石

家庄各县(市)区燃气管网建设已经开始陆续进场施工,全市189个拟实施“煤改气”的村,共有146个村进点施工,9万户拟实施“煤改气”的居民,共3.87万户居民完成燃气采暖热水炉选择登记。

调研中,邢国辉指出,深入推进“煤改气”工作,是防治大气污染,改善人居环境的一项重大环保工程、民生工程 and 文明工程。各县(市)区要高度重视,指派专人驻村开展工作,严格时间节点,倒排工期,挂图作战。要多上人员设备,增强施工力量,全面加快工程建设,确保高标准如期完成“煤改气”任务。

无人机巡查秸秆焚烧

武汉通报监管不力街道

本报讯 湖北省环境保护委员会近日组织无人机对武汉市秋收农作物秸秆露天焚烧污染防控情况进行了巡查,经武汉市环保局执法人员现场确认,最终确定了3个辖区多处火点或过火黑斑。

此次巡查发现的火点包括黄陂区3处、新洲区两处、江夏区5处。对此,黄陂区、新洲区、江夏区对相关街道给予了通报批评,并约谈了其主要负责人。

据悉,黄陂区已决定对露天秸秆焚烧情况确实的大咀垸村、建国村、凤凰村,取消其年度评优资格,扣除其当年生态环境绩效考核分值,并要求主要负责人作出深刻检讨。

新洲区对发现黑斑的汪集街湖西村进行了通报批评,对其街道党政主要

负责人、分管负责人进行了约谈,责成街道党工委、办事处对相关责任人严肃追究问责并进行书面检讨。同时,对相关街道年度相关生态环境考核指标一次性扣5分(指标总分20分),扣除其48600元秸秆焚烧污染防控工作专项奖励经费。

江夏区对郑店街、乌龙泉街相关村组造成火点黑斑的责任人进行了通报批评教育。

武汉市环保部门称,根据检查结果来看,下半年秸秆焚烧污染防控工作形势仍比较严峻,按照湖北省环境保护委员会要求,下一步将继续加大工作力度,突出责任落实,加强督查巡查,狠抓考核问责,全力打好秋季秸秆焚烧污染防控及综合利用攻坚战。 杨海鑫

近八成市民选择绿色出行

西安持续开展无车日活动

本报讯 西安市政府近日决定在9月16日~9月22日期间,继续与全国多个城市同步开展“公交周暨无车日”系列活动。

据悉,今年“公交周暨无车日”期间,西安市公交总公司将于9月19日~22日早晚高峰期间,邀请8家分公司外勤经理做客“965315”公交热线,开通“经理专线”,及时了解市民对公交工作的意见建议。此外,9月21日开展“公交开放日”活动,将邀请市民代表参观岳家寨公交枢纽站,了解近年公交发展情况。9月22日无车日当天,西安市公共自行车公司将在曲江特设站组织市民及游客开展公共自行车骑行活动。

根据近日陕西省统计局发布的调查报告显示,目前近八成西安市民愿意

选择“自行车(电动车)+公交车或地铁”的出行方式,环保意识增强。其中,选择“自行车(电动车)+公交车或地铁”的方式,有78.1%的市民表示“愿意”,其中26.6%的市民表示“很愿意”。

虽然市民环保意识增强,但调查情况也显示出城市公共交通设施的服务水平还不高,主要原因是占道停车或占道经营侵占慢行交通系统,自行车停放不方便、道路行驶条件差等。

对此,陕西省统计局的调查报告中也建议,在道路规划时应重视慢行交通系统的设计,同时通过设置护栏、标线等设施与机动车道有效隔离,提高其安全性;城市管理部门也应加大对侵占慢行交通系统从事违法经营和停车行为的整治力度,为市民绿色出行提供更多便利条件。

发动民间力量参与水环境治理

福建水环境志愿者持证上岗

本报讯 福建省民间水环境监督平台季度总结暨首批水环境监督志愿者发证仪式日前召开。

首批10位水环境监督志愿者领到证书,来自福建医科大学护理学院环保协会、福州软件职业学院格林环保协会、宁德师范学院绿色环保协会等12个优秀大学生团队及爱心公益企业养乐多福州分公司受到表彰。

据了解,福建省民间水环境监督平台今年6月开通后,发起招募水环

境监督志愿者,发动民间、社会力量参与水环境治理与监督,将黑臭水体的治理延伸到基层。据项目组不完全统计,平台目前共收到62条监督举报河段污染的信息,其中福州市有48条,龙岩市有7条,三明市有6条,厦门市有1条。

会上,百姓河长和水环境监督志愿者分享了各自在监督工作中的经验,同时对项目提出了建议在开展黑臭水体监督工作中面临的问题。 李良 曾雪芹 吴喜达

第十届国际湿地大会召开

水专项专场报告生态修复和湿地技术研究成果

本报通讯员童克难常熟报道 第十届国际湿地大会近日在江苏省常熟市召开。来自全球70多个国家和地区的约800位专家学者将就湿地生物多样性保护、湿地生态系统管理、湿地与全球变化等热点问题进行交流讨论。

大会还专门举行了“水体污染控制与治理科技重大专项生态修复和湿地技术”专场报告会。“水体污染控制与治理科技重大专项”(以下简称“水专项”)的科研人员以专题报告的形式将湿地方面的技术研究成果与参会代表进行了交流探讨。

据了解,由环境保护部牵头组织实施的“水专项”,是国家中长期科学和技术发展规划纲要确定的16个重大专项之一,历时3个五年,在太湖、滇池、巢湖、辽河、淮河、松花江等重点流域开展技术攻关与示范。针对湿地保护,研发了湿地生态功能与生物多样性保护、湖滨缓冲带生态修复、退化湿地生态系统恢复等一批关键技术,并进行了规模化示范应用,实现了生态治污,在流域水污染治理中发挥了重要作用。

会议期间,大会将邀请国内外著名专家学者做11场大会特邀报告,设立十多个主题的71个分会场,颁发优秀青年学者奖等多个奖项。

会议期间还将通过《湿地常熟宣言》。这一宣言通过两年多的起草与修改,吸纳了国内外专家学者的智慧。宣言阐述了湿地的全球性意义、湿地与城市的关系、湿地对于人类发展的重大意义以及湿地评估、湿地与互联网的联系,呼吁大家爱护湿地、保护家园。

会议由南京大学、国际湿地公约履约办公室、国际生态学协会、湿地国际-中国办事处共同主办。



下派驻村干部 援建发展项目

成都环保扶贫扮靓新农村

◆本报通讯员李妮斯

坚持“绿水青山就是金山银山”,统筹推进环境保护和扶贫开发,成都市环保局的环保扶贫工作与中央精准扶贫精神相结合,通过下派驻村干部和援建发展项目来扶贫,持续推进行业扶贫、对口支援和定点扶贫,取得积极成效。

绘制发展蓝图,着眼修路治污

成都市大邑县青霞镇分水社区贫困人口将近占全村人口的11%,是成都市级贫困村。成都市环保局相关领导多次到社区考察,针对这里贫穷落后、污水横流的情景,指导开展扶贫工作。

环保扶贫要从根本上抓准,必须从专业的角度做出总体规划。为此,成都市环保局投入20万元并出面聘请了成都市环科院和四川大学的专家,结合本地约5000亩的林地资源为社区量身编制了《大邑县青霞镇分水社区小流域及周边生态综合治理规划》,对社区居住条件提升、生态环境打造、基础设施配套、产业项目引进等进行了高标准规划。

近日,大雨将曹庭福老人门前的水泥路刷洗得干干净净,每每看见这

平整的路面,曹大爷都笑得合不拢嘴。“这是环保局出钱给我们修的路,从去年7月开始,我们天天都盼着呢。”成都市环保局相关负责人指出,要实现美好蓝图,必须修好道路,用交通带动发展。最终,在成都市环保局的带动下,6公里的水泥公路、23公里的毛路修通,既实现了群众的期盼,又为产业发展创造了有利条件。

“以前,我们抓工作、搞发展缺乏长远规划,结果发展没搞起来,环境也变差了。现在成都市环保局重视社区的环境质量和经济发展,不仅给我们下派干部,还出资给我们搞建设,为社区发展厘清了思路,提供了保障。”谈及社区近几年发生的变化,分水社区党支部书记裴昊感慨万分。

近年来,成都市环保局针对分水社区经济落后、集中居住后生活垃圾处理难的现状,主动对接相关专家,通过科学分析和规划,投入了10万元生态建设工作经费,完善生活垃圾处置设施,开展垃圾集中清运及道路绿化工作;同时还帮助修建污水收集处理设施,综合整治社区生产生活污水直排河流的问题。针对分水社区沿河4.3公里农村面源污染情况,成都市环保局在进行实地调研后,投入了100万元项目经费进行治理。

生态治理优环境,湿地公园扮新村

天下起了淅淅沥沥的小雨,泥土的芳香扑面而来。“以往这里一下雨,冲出一大片垃圾,河水也是脏的。”崇州市白土镇五星村5组的农民这样说道。

五星村地处崇州市白土、隆兴、济协、崇阳4个乡镇交界处,幅员面积狭小却人口密集。面对这里污水横流、垃圾遍野的情景,成都市环保局深入考察调研,经与四川省环保厅协调,争取到自然生态保护专项资金500万元,重点用于农村生活污水收集管网、生活污水末端处理设施建设以及完善垃圾桶、垃圾收集点、垃圾中转房、垃圾车等生活垃圾处理设施建设。

前不久,五星村的柘木河湿地公园正式被授予省级湿地公园。“正是有资金和技术的支持,幸福美丽新村才能建设起来。”五星村村支书王纪说。

在作为湿地景观的同时,柘木河沿岸也作为有机食材的种植、供给、配送地,同时,设置特色餐饮、休闲度假、快乐体验项目等,形成完整丰富的有机产业链,把五星村建设成为川西平原西部名副其实的“生态湿地、健康食地”。