

新闻回顾

在媒体报道《安阳“污染围城”问题依旧突出》后,9月13日,安阳市对环保问题比较突出的区县,责成党委政府写出深刻检查,相关处理随后根据纪委的工作进展情况,对安阳市环保局局长停职检查,引起了社会的关注。本报今天编发3篇来稿,希望引发相关思考。

争鸣

# 环保局长该被停职吗?

## 污染治理不可能一蹴而就

◆张厚美

对环境监管不力严肃追责,彰显河南省安阳市委、市政府铁腕治理大气污染的坚定决心。但从曝光的突出问题看,这些问题涉及多个主管部门,不应该只拿环保一家“开刀”。

之所以一发生污染问题,首先就拿环保局长问责,这是因为,目前环境保护工作的职责边界没有理清。笔者认为,应强化顶层设计,厘清哪些问题归环保部门管,哪些归其他各部门管。制定出台环境保护部门依法履职、尽职尽责相关规定。

环保工作涉及面广,上管天、下管

地,中间管空气。空气、水、噪声等问题复杂。企业要生存,经济要发展,人民要生活,稳定、改革、发展缺一不可。环保局长作为主管环境保护的“一把手”,空气质量差、污染严重,的确难辞其咎。但环境污染真的是环保局局长一个人的错?事实上,一些地方对环保工作“说起来重要,做起来次要”。正是在这样的背景之下,才造就了环境保护工作的尴尬。

环境问题是群众关注的热点、媒体报道的焦点、领导重视的难点。环保人站在了风口浪尖,经常提心吊胆,谨小慎微,还是免不了受伤。环境事故、安全事故,环保部门都难逃追责,

目前突出的环境问题是几十年积累的结果,不是一朝一夕就能解决的。只能是一边治理老问题,一边防止新问题。而今,面对严重的环境污染,也应多些理解与宽容。

有时甚至成了替罪羊。

从量变到质变,是事物发展的基本规律。之所以一些地方污染严重,究其原因,既有发展的问题,也有生产水平低、科技含量低等问题,还有公众环保意识不强、企业管理粗放等原因。目标实现不了,有些人认为是环保部门不努力。冰冻三尺非一日之寒,目前突出的环境问题是几十年积累的结果,不是一朝一夕就能解决的。只能是一边治理老问题,一边防

止新问题,争取环境质量早日明显好转。而今,面对严重的环境污染,也应多些理解与宽容。毕竟空气质量也好,水环境质量也罢,绝非一个环保局局长能够改善的。治理环境污染不可能一蹴而就,要出重拳、攻难点、下猛药,让偷排、漏排等现象无处藏身。同时,加大违法企业处罚力度,让破坏环境的企业付出昂贵代价,进而加快产业转型升级,这才是治理环境问题的关键所在。

## 形成环保齐抓共管新局面

◆罗岳平 魏基 骆芳

先说一个故事。在一个风景名胜区内有一塘清水,群众的期盼和领导的要求都是保证湖水清澈。但周边的生活废水要往里排,游人随意将垃圾丢进去,饲养观赏鱼要喂饵,周围喷洒的除草剂会流入,给树木施肥也带来氮、磷污染等。如果不从源头控制好,湖水变脏了,大家都会抱怨环保工作做得不好,甚至认为环保失职了。实际上,湖水环境质量恶化只是一个表象,污染的根子在岸上,并且涉及林业、农业、水利、住建等多个部门和公众参与。

笔者认为,如果不作深层次分析,凭直觉就把板子都打到环保局身上,

不但解决不了湖水污染问题,而且由于污染源没有被切断,水质会继续恶化,甚至变成黑臭水体。

环境保护是一项系统工程,涉及面广,建设和监管任务分布在很多职能部门。环境保护的结果是唯一确定的,但其实施过程却有赖于很多部门以及公众联动。环保法要求环保部门对此实施统一监督管理,在实际运行时,由于相关部门都是平等权力机关,协调效果不尽如人意。要破解这个难题,可以借鉴审计部门的经验。

审计部门统一监管财政资金的安全使用,但并不代替其他部门理财。资金下达每个部门后,由各部门独立使用,并对资金使用的合理、规范性等负全部责任。审计部门起什么作

环境保护是一项系统工程,涉及面广,建设和监管任务分布在很多职能部门。环境保护的结果是唯一确定的,但其实施过程却有赖于很多部门以及公众联动。

用?一是形成制度层面的震慑;二是对某项具体的经济行为进行检查,就违反财经纪律的现象提出处理意见。审计部门不从事具体的财务活动,但代表政府履行了对资金使用状况的监督管理职能。环保部门的工作性质基本相当。

笔者认为,很多具体的环保建设和监管任务分配到了各职能部门,应由其独立承担,不需要环保部门代替履职,而环保部门要像审计部门一样专项检查其他部门的落实情况。当然,与审计等部门不同的是,环保部门

本身还承担一些项目审批、环境公益工程等经济建设任务。因此,环保部门的压力是双重的。既要履行监督管理职责,做好各种部门协调、业务指导工作,形成环保齐抓共管的生动局面,又要加强项目建设,促进经济发展。如何两条腿走路,同向发力,协调发展?这就要求各级环保部门一方面重视自身负责环保工作的完成,并通过示范引领,当好生态文明建设的排头兵;另一方面,在党委政府的统一指挥下,充分发挥联合督查优势,推动相关职能部门尽职尽责。

## 不能流血流汗再流泪

◆刘传义

根据报道,此次导致安阳环保局局长被停职的环境污染问题主要是道路扬尘、拆迁扬尘、“三堆”扬尘等。按照大气污染防治“国十条”分工的要求,从行业监管角度看,建筑扬尘主管部门不是环保局。从具体落实角度看,主体单位应该是属地地方党委政府。就大气污染防治而言,环保部门应是统筹协调部门。因此,笔者认为,面对媒体报道的环境污染问题,问责环保局长的决策或许会让社会公众解气,缓解市委市政府的社会舆论压力。但此做法不能充分体现处罚的目

的和威慑力。在当前污染防治大形势下,如此问责可能会产生一定的负面影响。

第一,影响形势。目前,河南省各级环保部门正借着中央环保督察的契机,全力推进各类环境问题的解决。另据了解,安阳市环保部门去年实施了强有力的环境污染治理措施,环保部门工作虽累但干劲十足。但因为存在的问题造成环境污染问责环保部门,可能会影响目前的环保工作形势。

第二,职责不清。无论是国家的大气防治“国十条”,还是河南省的蓝天工程,环保部门均为统筹协调部门,

问责环保局长的决策或许会让社会公众解气,缓解市委市政府的社会舆论压力。但此做法不能充分体现处罚的目的和威慑力。在当前污染防治大形势下,如此问责可能会产生一定的负面影响。

而扬尘等具体问题也均有负责部门。并且,河南省对于相关环境污染问题的问责也有明确要求,各部门责任清晰。但面对存在环境污染问题,一板子拍到环保部门,而不是按职责梳理责任,这会造成“环境污染就是环保部门的事”,“只要出现环境污染问题就问责环保部门”的认知,不利于环保工作健康进行。

第三,伤了人心。党的十八大以来,中央以前所未有的高度重视环保工作。基层环保部门在各级党委政府的领导下,也积极投入到本职工作中。可以说,各层面的环保部门面对高要求、高标准、高强度的工作都在积极努力完成。环保工作者可以流血流汗,但不应该再让他们流泪。如何保护好环保队伍的积极性值得探讨。

# 积极应对高新技术污染

高新技术污染形式多样、危害严重、治理难度大,要实现改善环境质量的目标,必须下大力气解决高新技术污染这个现实而紧迫的问题。

◆李建波

随着经济社会的发展,电子产品等高新技术产品已经成为人民生活中必不可少的一部分。高新技术产品在研发、生产、消费、废弃过程中产生的污染也已成为一种污染重要来源,值得关注。高新技术污染形式多样、危害严重、治理难度大,要实现改善环境质量的目标,必须下大力气解决高新技术污染这个现实而紧迫的问题。

要完善治理高新技术污染的法律法规体系。要运用法律手段规范各方行为,明确各方责任、设定各方违规的后果,以此来促使各方切实履行环境义务。环境立法要与时俱进,把源头控污作为环境立法的指导思想,把实现污染物的零排放作为实施各项环境法规的目标导向。要强化高新技术企业的社会责任。可以借鉴国外治理高新技术污染的法律法规体系,建立相应的高新技术企业环境责任制度。对凡是有可能涉及到高新技术污染的企业进行事前申报、立项、审查;生产过程中进行全流程污染控制和检测;事后实行“谁生产,谁收回”的高科技产品回收制度,切实做到对高新技术产品从研发、生产、消费、废弃、回收、处置等全过程

的环境管理,从而界定产业链各环节应承担的责任。要做好技术引进的环境评估。目前,许多发达国家在进行技术更新后,会把一些污染严重、产业附加值低的行业转移到发展中国家。因此,在鼓励高新技术引进的同时,一定要严格遵守技术引进的各项法律法规,切实履行技术引进的各项程序,认真研究高新技术引进对环境的潜在影响和危害,实行环境影响评价一票否决制,坚决杜绝国外污染源向我国境内转移。

要健全促进高科技产品回收利用的政策支持体系。废弃高新技术产品回收体系的建立,既是治理高新技术污染的重点,同时也是治理高新技术污染难点。高新技术产品的回收、处理和再利用,急需政策支持。要积极鼓励高新技术企业回收、处理、再利用自己的产品。许多废弃的高新技术产品中含有大量的可回收利用的有色金属及电子零部件,企业如果能够自己回收、处理、再利用自己的产品,无论对企业、对环境还是对社会,都是一件好事。政府应该出台优惠政策,鼓励高新技术企业自觉回收、处理其报废的产品,构建“谁生产、谁回收”的废旧高科技

产品回收制度,把废弃物的管理与生产有机地联系起来。大力扶持高科技产品回收产业的发展。废弃的高新技术产品属于特种垃圾,在回收、拆解、再利用的过程中,需要专业的技术和人员去操作,否则就有可能造成二次污染。所以,政府应该区别情况、完善政策、分类监管。一方面,坚决取缔目前普遍存在的以个人为主、零散、简单、低水平、粗放式的高新技术产品回收作坊;另一方面,要进一步加大政策优惠力度,大力扶持专业化、规模化的高新技术产品回收企业的发展,促进高科技垃圾处置的产业化和市场化。全力支持高新技术产品回收、处理技术的研发,掌握具有自主知识产权的技术,制造适合我国高新技术产品回收产业发展的先进设备。

要构筑调控高新技术污染的税收奖惩体系。在高新技术产业发展过程中,有些污染通过采取必要的预防措施,是可以避免的,比如使用可降解的原材料、推广清洁生产技术等。但是,许多企业为了降低生产成本,宁愿选择高污染技术和原材料进行生产。这就要求政府赏罚分明,运用税收等经济杠杆,奖优罚劣,引导企业重视污染的防治。具体而言,对污染严重且没有采取有效改进措施的企业,可以考虑提高税率,或者额外加征环境税;对采用清洁生产或者积极研发废弃高新技术产品回收处理技术的企业,给予税收优惠,降低税率或减免部分税收。

事实上,运用税收杠杆来调控高新技术污染,无论对企业还是对政府,客观上都具有正向效应。一方面,通过奖惩机制,促使企业自觉地履行环境责任;另一方面,多征的税收可以直接用于环境保护,在一定程度上减轻了政府的负担。

在促进科技发展的同时,也要注意其带来的环境污染问题,只有这样,才能实现科技为人类造福的目标。

作者单位:江苏无锡市委党校



## 绿色畅言

# “绿考”要成硬约束

“绿考”一方面通过融入绿色绩效元素,将生态文明建设考核评价结果与干部使用、评优评先挂钩,以引导各级领导干部形成正确的执政观;另一方面,对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的各级领导干部,追究其责任,而且应该终身追究,以确保生态文明建设真正落到实处。

◆吴学安

江苏省泰州市《姜堰区生态保护差别化考核办法(试行)》近日出台。溱湖旅游度假区(溱潼)、罗塘、三水、洪溪、沈高等5个列入省级生态红线保护区区域面积较大的镇、街道被纳入考核范围,重点从绿色发展、环境质量、生态保护与建设、产业循环发展、生态旅游等方面实行差别化考核。

《姜堰区生态保护差别化考核办法(试行)》的出台,让人不禁眼前一亮。事实上,不仅是泰州市姜堰区,江苏省多个地区近来都使出了“绿考”这一撒手锏。此前,南京市政府下发《南京市大气污染防治行动计划实施情况考核办法(试行)》,明确到2017年底,每年都将对11个区、四大国家级开发区PM2.5年均浓度下降及10项大气污染防治重点任务的完成情况捆绑制“双考”;作为各区(园区)领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据,两项有其一不达标,不论另一项成绩多好,“绿色”评分都是一个“0”。江苏省近日召开会议,深入实施转型升级工程、推动经济发展迈上新台阶,并增加了“绿考”的内容。江苏多个地区纷纷开展绿考,不仅是对中央最新精神的及时贯彻落实,也契合了当地发展实际,既显示出当地政府对改善空气质量的意志和决心,也

抓住了大气污染防治的要害和关键,让人们看到了空气质量不断改善的希望。

当前环境问题多种多样、成因复杂,但有个共同的“病灶”,那就是地方发展导向的错位和干部考核上的唯GDP主义。过去,由于没有“绿考”或只有GDP考核,一些地方出于GDP考量,默许企业把生产的负外部性转嫁给社会,结果企业拿走红利,却让整个社会为污染埋单。一些地方尽管声称要把环境考核作为干部考核的重要内容以及升迁与否的重要依据,但一旦操作起来,却因没有制度化要求往往不了了之。因此,要让“绿考”真正重要起来,必须使其具体化、制度化甚至法治化,尤其要明确“绿考”在干部考核中占据多少比例。如此,“绿考”才能真正发挥效力。

作为一种绩效评价体系,“绿考”一方面通过融入绿色绩效元素,将生态文明建设考核评价结果与干部使用、评优评先挂钩,以引导各级领导干部形成正确的执政观;另一方面,对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的各级领导干部,追究其责任,而且应该终身追究,以确保生态文明建设真正落到实处。

大力推进生态文明建设成为当下各级政府的重要议题。全国其他地区可以借鉴江苏的经验,多给干部念一念“绿考”的紧箍咒,不断加强环境治理,切实推进生态文明建设。

## 野蒺藜

# 绿色装修不能成为幌子

◆叱狼

如今很多装修公司都在围绕绿色环保大做文章。毋庸置疑,倡导和推行绿色装修、为居民提供健康宜居的工作生活环境是件好事。但笔者在实际调查中发现,不少装修公司往往把绿色装修当成幌子,挂羊头卖狗肉。绿色装修完全成了装修公司牟利的口号与噱头。随机抽取某装修公司的13个装修项目,笔者发现,竟然有两个项目将阳台洗衣机排水管就近接到雨水管。短粗几米污水管都要偷工减料,更何谈使用质量更好、价格相对更高的环保装修材料?

鉴于目前装修公司鱼龙混杂,缺乏绿色装修相关标准的现状,笔者以为,首先,加紧研究出台绿色装修标准规范或管理办法。在装修设计方面,要坚持趋简装越环保的理念,以便实用作为室内装修的出发点和落脚点,杜绝不必要的奢华和浪费。在装修选材方面,要选用带有绿色标志的环保型材料,尽可能压减人造板材的使用量,多采用结实耐用而且可以回收再利用的合金制品。在建筑垃圾处置方面,要明确建筑垃圾减量化和无害化处理等相关要求,尽可能实现资源化再利用。在污水管道铺设方面,要严格落实雨污分流相关规定,杜绝将污水管接到雨水管的现象。在节能降耗方面,要鼓励使用节水节电的家用电器、抽水马桶、太阳能热水器等,同时要明确窗户玻璃隔热相关要求。在装修施工方面,要采用少毒、少污染的施工工艺,尽力减少粘胶、刷漆等。



为确保标准规范或管理办法落地有声,需加强日常的监督管理。要协助和依托装饰装修行业协会,参照企业环境信用等级评价机制的有关做法,全面开展绿色装修企业申报和评定工作。对装修企业开展不定期的抽查检查,并畅通群众举报投诉渠道。发现违反绿色装修要求的,拒绝受理其绿色装修企业申报。装修公司在广告宣传中不得使用绿色装修、环保装修等词语,整改完成后方可重新申报。

对于已评为绿色装修企业的公司,一旦违反相关要求的,应立即取消其绿色装修企业称号,并在媒体予以公布。让绿色装修企业评定结果成为群众选择装修公司的重要参考,以此促动和倒逼装修公司将绿色装修落到实际行动上。

家是人们温馨的港湾,有关部门要加强装修行业管理,进一步规范绿色装修相关标准并强化监督管理,维护公众身体健康,真正减少环境污染。