

中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6873期 今日12版 2016年9月 星期四 22 农历丙申年八月廿二



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号: 1-59 中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

青海省委书记王国生主持三江源国家公园体制试点领导小组会议 勇于探索实践 扎实稳妥推进

本报记者安世远 通讯员张继生 夏连琪西宁报道 青海省委书记王国生近日主持召开三江源国家公园体制试点领导小组会议,听取了三江源国家公园形象标识征集评选情况、生态管护公益岗位推进落实情况、10项管理办法(方案)制订情况及赴美国、加拿大考察国家公园情况的汇报,研究部署有关工作。

会议强调,各地各部门,特别是承担三江源国家公园体制试点的州县和部门同志要加强学习,积极探索,努力适应新要求,加快体制机制创新。要加快制定总体规划,探索实践“多规合一”,规划要体现科学性、指导性、权威性。要加强科技和人才的支撑,抓好人员培训和人才培养,实施分类别、分层次、分批次的培训计划,抓紧推进在高校定向

培养一批后备人才。要加强交流,开阔视野,主动学习省内外先进经验,提升国家公园建设和管理水平。要加快推进交通、通讯、保护站点等基础设施建设。要突出地域特色,精心设计布局,大手笔谋划,高标准建设。要积极主动对接,争取中央加大对国家公园的财政转移支付和项目资金支持力度,为体制试点提供有力保障。生态管护公益岗位要加强考核,做实职责、发挥作用。要协调联动,理顺关系,形成合力,充分调动州、县、乡和广大干部群众的积极性,探索生态文明建设好的经验。

黑龙江省省长陆昊主持召开省政府常务会议

讨论通过《黑龙江省大气污染防治条例(草案)》

本报哈尔滨报道 黑龙江省副省长陆昊近日主持召开省政府常务会议,听取关于《省人大常委会对〈黑龙江省人民政府关于2015年节能减排工作情况的报告〉审议意见》办理情况,确定湿地名录等工作汇报,讨论《黑龙江省大气污染防治条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》),并研究部署有关工作。

会议要求,各级政府要高度重视全省的各项监督工作,高度重视全省环境保护、节能减排工作中存在的问题,采取有力措施,加大工作力度,坚决整改问题,严肃追究责任,特别要严肃处理监管、审批、执法等环节中的失职渎职行为,建立全社会共同监督的工作格局。

会议原则通过了《条例(草案)》,修改完善后将提请省人大常委会审议。

会议强调,整体性生态条件是黑龙江的宝贵优势资源,修改完善《条例(草案)》,要坚持问题导向,吸取过去工作中的各种教训,特别要充分体现中央环保督察组反馈与大气污染防治相关的突出问题并举一反三;二是在产业发展中,对涉及大气污染防治工作的产业要坚守环保底线,新上种养业等畜牧业项目要有基本技术标准;三要针对秸秆焚烧、小燃煤锅炉淘汰等黑龙江省大气污染防治工作的突出问题,制定明确、符合发展阶段、分寸合理的强制性规定;四要坚持权责对等,凡有审批权限和执法职责的部门都要对未经许可出现的问题承担禁止性责任,严肃追究失职渎职责任。

此外,会议还原则通过了《黑龙江省湿地名录》,强调要做好湿地命名工作,增强可识别性,切实加强全省湿地的保护和管理。

创新工作思路 倒逼转型升级

台州椒江区推行排污亩均限额控制制度

本报通讯员於静 记者晏利扬 台州报道 浙江省台州市椒江区日前在全省首创推出主要污染物排放亩均限额(总量)控制制度,在椒江区外沙岩头区块的重点医化企业中试点推行,以控制污染排放,倒逼企业转型升级。

椒江区外沙岩头区块主要为医化产业,在外沙岩头区块全面进入转型升级的新时期,台州市椒江区从实际出发,通过重点分析当前环境保护和企业发展的关系,创新思路,补齐总量管理中的短板,补充和细化全区总量管理工作,在全省首创推出主要污染物排放亩均限额(总量)控制制度。

据椒江区环保局相关负责人介绍,主要污染物排放亩均限额(总量)控制制度,即在一定规划区内明确主要污染物目标控制总量,再按照不同行业划分亩均限额,将排污限额作为行业排污红线,按照企业占地面积(亩)确定具体额度,企业必须按照这个标准或严于这个标准进行

排污。“针对低效、高污染产业实施行业总量限额控制,不仅对完成主要污染物总量控制的全局目标具有重要意义,而且能够推动产业结构战略性调整、促进区域产业布局优化,是污染减排推动经济发展转型的有效手段。”这位负责人表示,以外沙岩头区块为例,目前园区对化学需氧量、氨氮、挥发性有机化合物(VOCs)3个指标的排放量实施亩均限额控制。首先以区块规划用地面积为基数,确定亩均限额,再核定到具体企业最大控制的排污量,企业总量指标若小于企业初始排污权,就必须采取有效减排措施。

同时,椒江区实行了“三三制”激励制度,开展企业污染排放与产出效益评价工作,根据企业吨排污权当量税收贡献值进行年度动态排序,对连续两年排名末尾的企业实施淘汰,倒逼企业进行转型升级,实现资源要素使用的合理高效配置。

总量新政促进了企业的治污积极性。位于椒江区的台州华统食品有限公司今年新建一期项目时,原本需要的主要污染物总量指标较大。但根据亩均限额(总量)控制的要求,企业并没有这么多总量指标。对此,企业加大了科技投入,对装备、工艺等进行了全面的整改提升,使企业排污总量指标下降近90%。

为了确保排污总量的有效监管,椒江区建立了集刷卡排污、在线监测、视频监控为一体的“环保天眼”管理系统,通过科技手段对产污企业实行全方位全时段的监管,使企业、环保部门时时了解排污状态。一旦排污总量用尽,在企业内的电子阀门会自动关闭,停止企业排污。

通过多措并举,椒江区居民环境问题投诉量持续下降。今年上半年,该区环保局调处环境信访案件221件,与去年同期相比下降了30%。同时,区域环境质量也得到了明显改善。

一亩地上做出好文章

史小静



用好用足环保抓手,实现经济转型升级大有可为。除了用严格的环保排放标准倒逼经济转型,台州市椒江区创新工作思路,在一亩地上做文章,实现环保倒逼转型方式的多元化。

将排污限额精确到亩,责任到企业,将排污总量细化分配到重点污染源,精细化、针对性的环保管理大大提高了对企业污染物排放监控的有效性。

在新的环保规则下,一方面,企业借力提档,整改升级,实现转型升级;另一方面,地方政府在区域内力推增产减污,淘汰落后,实现产业升级换代。

进入“十三五”,以改善环境质量为目标,亟需将环境管理制度与环境质量改善“对标”,进一步优化、挖掘环境管理的更多潜力,发挥环保倒逼机制的更大作用。椒江区的做法值得借鉴。

江苏公开今年省级环保专项资金安排

大气污染防治资金7.5亿元

本报记者李莉南京报道 江苏省环保厅日前公布了2016年省级环保专项资金安排情况。数据显示,2016年江苏省级环保专项资金共安排15.83亿元,其中,省级引导资金14.83亿元,省级脱硫考核补助资金1亿元。

从资金分配方式来看,实行因素法分配的资金额为12.05亿元,其中,大气污染防治类资金7.5亿元、水污染防治类资金3.75亿元、土壤污染防治类资金0.8亿元;实行项目申报制资金额为1亿元,其中0.82亿元专项用于补助脱硫考核项目,其余0.18亿元暂未使用;实行其他方式分配的资金额为2.78亿元,其中,省级统筹专项0.69亿元,分别为沿海化工园区环境治理项目资金0.57亿元,港口岸电建设工程项目0.12亿元。省本级能力建设项目资金2.09亿元,主要支持环保厅17个直属单位提升自身能力建设、秸秆焚烧防治工作和大气污染防治达标工作奖励资金项目及其他环保工作需支持的资金项目。



山东省青岛市连三岛海滨近日有大量石砾随着潮水涌上海岸。放眼望去,整个海滩绿油油一片,如同铺了一层绿毯。 韩波/摄 人民图片网供图

黄润秋会见香港特区环境局局长黄锦星

本报讯 环境保护部副部长黄润秋应香港特区政府邀请访问香港期间,于9月21日访问特区政府环境局,并会见了香港特区环境局局长黄锦星。

黄润秋表示,环境保护部高度重视内地与香港在环保领域的交流合作。近年来合作活动日渐活跃,交流领域不断扩大,在固体废物越境转移、大气污染防治、环境影响评价等

领域形成了有效的合作机制,并取得积极成效。希望内地与香港,特别是粤港两地,共同努力,进一步深化环保合作,为改善珠三角地区的环境质量做出贡献。

黄锦星欢迎黄润秋访问特区政府环境局,感谢环境保护部一直以来对特区环保工作的支持,表示愿意继续加强与内地的环保交流合作。

国际

广东大练兵找准目标突出重点

科学练兵 带出好兵



环境执法大练兵活动时理清思路,找准目标,突出重点。

一是大练兵活动要与日常工作相结合。环境执法大练兵活动不是搞“停产比武”,坚决禁止“运动式执法”,坚决禁止打着大练兵的名义违法违规实施处罚,坚决禁止各种形式的滥用行政执法量权。各地要结合“双随机”制度,合理地安排日常工作,要科学练兵、注重实效,坚持在正常工作中练兵。规范高效地完成各项日常工作任务的就是一个“好兵”。

二是严格执法与规范执法并重。严格依法依规开展各项环境执法工作,加大对环境违法案件的查处力度,严厉打击各类环境违法行为,做到应处尽处、应罚尽罚,全面提高案件办理数量;同时,牢固树立执法为民、文明执法的理念,严格按照环境保护部下发的环境行政执法文书,规范调查取证行为,做到认定事实清楚、适用法律准确,严格执行办理程序,合理行使自由裁量权,全面提高环境执法案卷质量。

三是以提高环境质量改善和群众满意度为执法目标。立足辖区环境质量现状,坚持阳光执法,加大信息公开力度,积极公布典型案例,让老百姓享受到舒适的环境,让社会看得见环境执法的成效。

陈惠陆

建立良好的多元共治模式

陈廷柳

施较多,还缺少一套成熟的、可复制的社会共治机制。

当前,我国存在着利益诉求不同的多元主体,对于社会事务,他们有分享权力、维护权益、参与治理的需求,因此,打破政府统揽一切事务的格局、推进社会共治成为解决社会问题的必然选择。环境治理涉及面广,且被社会广泛关注,尤其需要引入共治模式。

环境问题对于全社会来讲已是一个热点,对于政府以及环保部门来讲则是一个难点。热点+难点,再加上互联网以及新媒体的催化剂作用,很容易形成事件的“爆点”。环境保护既是公共产品,又与个人利益密切相关。大家都想解决垃圾污染问题,都不想享受更多的经济发展成果,但是,不愿垃圾焚烧厂以及有污染的项目建在自家附近。怎么解决这个矛盾?陈吉宁部长指出:“要从改革环境治理制度入手,实行最严格的环境保护制度,构建政府、企业、社会共治的环境治理体系”。

怎么在政府、企业和社会之间构建起良好的共治机制?关键是各地党委政府要转变观念,树立共治理念。从近几年发生的一些邻避事件来看,

解决垃圾问题,光有政府的决心、企业的投资是远远不够的,还需要得到公众的支持,在一定程度上公众已成了决定项目成败的关键因素。我们要认识到,政府或市场既不能为所欲为,也不是无所不能的,以政府或者以市场为主的单一的治理模式已经不适应社会发展需求,需要探索政府、市场和社会共同参与的环境共治模式。

能否实现共治,当前急需的是要建立运转顺畅的工作机制。首先要完善信息公开机制。实现共治的前提是政府、企业加大信息公开力度,以透明决策取信于民。一些地方担心垃圾焚烧项目会招来公众反对,就想低调推进。但是,不声不响推进反而加重了公众的疑虑。正如墨菲定律所揭示的,如果你担心某种情况发生,那么它就更有可能会发生。共治之前要有共识。如果存在信息不对称、公众疑虑得不到真诚的解释,就不可能形成共识,就不能把质疑者、反对者变成支持者。

要建立平等对话机制。政府、企业和社会以开放、包容的心态展开真诚对话,寻找共识,是建立相互信任、

相互尊重的合作关系的重要一环。政府要改变命令式管理方式,放下身段,心平气和坐下来讨论公众关切,尊重、保障公众的表决权、监督权和参与权,任何劝诱、欺骗乃至压制的手法,效果只能适得其反。同时,要构建协商平台,实现资源共享,创新沟通渠道,为各主体之间的合作互动提供条件。

要建立利益协调机制。环境共治由多元主体参与,涉及各方的利益。公众之所以反对一些垃圾焚烧项目,最根本的还是利益失衡。环境保护是公共产品,具体到每一个人来讲,不是都愿意为此而使自己的利益受损。扩大利益交集,是多元主体实现共治的重要基石。所以垃圾焚烧发电项目不应被当作一个孤立的建设项目来看待,要使之与周边社区的发展、公众的利益相关联,进行统一规划;要建立利益共享、补偿机制,让项目周边的公众能够从项目中收益,进而形成稳固的共治模式。

如何建立良好的共治模式、实现环境共治,各地仍在探索之中,有的已经取得初步成效。对于各地党委政府来说,这是新形势下的一道必答题,也是检验其执政能力的新标尺。



近期以来,从湖南宁乡、湖北仙桃到广东肇庆,多地发生了居民抗议垃圾焚烧发电项目建设的事件。为了平息事态,当地政府马上宣布停止项目建设。虽然社会稳定一时得到了保障,但是,垃圾处置项目越来越难落地这一问题却是无法长期搁置下来的。因此,地方政府要高度重视日益突出的邻避现象,积极寻找破解之道。

垃圾焚烧发电是我国解决垃圾问题的主要方式之一,很多项目正在等待建设。但是,由于公众的抵制,垃圾焚烧发电已经变成了一个敏感话题,严重影响规划中项目的建设进程。近年来,通过艰苦细致的工作,一些曾经受阻的垃圾焚烧项目最后得以顺利建设运行。这说明只要工作做到家,邻避矛盾是可以妥善解决的。但是,总的来看,目前各地属于权宜之计的措



广东省清远市人民政府