

实施五大举措推进污水零直排 组建观测网络准确预报空气污染

杭州强势推进水气环境治理

◆钟兆盈 朱淑君 李璐

受厄尔尼诺转变为拉尼娜模式影响,浙江省杭州市自7月23日起,全市历史罕见地没有大量降雨,静稳天气主导,湿度偏大,十分不利污染物扩散,污染物堆积导致杭州及周边省(市)污染居高不下。

面对不利的气象条件,杭州市各级政府、各部门积极行动,科学编制工作方案,强势推进环境综合治理,加大环境执法力度,各项环保工作顺利完成。9月4日~9月5日,全市PM_{2.5}和臭氧实现“双达标”,环境质量始终保持在优良水平,全市未发生影响环境安全的事件。全市饮用水水源水质指标达到Ⅲ类标准,西湖水体、重要场所周边河道水质均优于Ⅲ类。

全力以赴保障水环境质量

1845条乡镇级以上河道实现河长、河道警长全覆盖

9月初,杭州地表水水环境质量良好,钱塘江、苕溪两大流域水质保持在Ⅱ类~Ⅲ类,西湖、西溪湿地、湘湖、白马湖、千岛湖水质以Ⅰ类~Ⅲ类为主,运河水质以Ⅲ类、Ⅳ类为主,峰会场馆、驻地周边河道及其他主要城市河道水体感官良好。

加快推进全市水环境改善工作。近年来,杭州市在治水方面,坚持目标导向、问题导向、实绩导向,通过拉高标杆,自我加压,精准发力,全面、深入推进“五水共治”工作。一方面精准破解治水难题。采取“拆、截、转、治、堵”五大举措,强势推进“污水零直排”,有效破解“黑臭河”治理难题。另一方面深化完善长效机制。全面落实“河长制”,全市1845条乡镇级以上河道实现河长、河道警长全覆盖,信息公开,监测全覆盖。

全面保洁,严防严管。强化河道保洁。河道保洁频次加密,保洁范围扩大,实现河道保洁全覆盖、无死角。特别对国际峰会主会场、驻地、活动地及全市重要活动场所、宾馆、酒店、景区、公里、铁路等周边及沿线河道(水体)采取24小时全时段全方位立体保洁。对全市3233条河道及小微水体进行保洁巡查,解决问题近千个。严格河长履职巡河。乡镇级、村级等3780名基层河长开展一日三巡,组织开展巡河



图为9月的杭州西湖。

1845条

乡镇级以上河道实现信息公开、监测全覆盖。

3780名

基层河长开展一日三巡。

开展“百日环保执法”行动

共立案查处违法案件1659件,列全省第1名,是去年同期的4倍多。

共处罚款2839.2万元

行政处罚640件
其中实施查封扣押77件
按日连续处罚5件
移交公安部门41件

专项行动、清水拉网行动等,对巡河中发现的河道排口晴天排水现象、水质变化等情况及时处理。发动社会力量参与巡河。通过前期岗前培训,组织民间河长、党员、银发先锋志愿团、小组护水队等开展河道巡查。

督查有力、即查即改。一是开展高频次现场督查。杭州市治水办派出5个督查组,市环保局、市林水局、市城管委、市运河综保委等职能部门派出18个督查组,每天开展水环境保障督查,督促落实水环境保障措施。二是狠抓问题整改。针对督查发现问题,现场联系各地治水办落实整改,80%问题能马上处置,95%问题当天在整改完成,实现即查即改,即改即反馈。三是信息手段智慧治水。充分利用五水共治联络群、QQ群、“河长制”APP等,开展智慧巡查、智慧管理、智慧互动,通过直击治

水现场、直面河道治理、直拨河长电话、直接反映问题等方式,落实整改问题,推动治水。

铁腕执法保障环境安全

开展“百日环保执法”行动,立案查处违法案件1659件

杭州市在环保工作中,同步做好铁腕执法和科技支撑“硬”与“软”两类专项工作。

坚持不懈铁腕执法。杭州市以“严格执法、问题导向、抓好整改、确保安全”为主线,围绕水、气、固废和放射源4个重点,强势开展“百日环保执法”,通过问题清单式执法,严厉打击环境违法行为。“百日环保执法”行动共立案查处环境违法案件1659件,全市违法案件查处数列

全省第1名,是去年同期的4倍多。做出行政处罚决定640件,罚款2839.2万元,其中实施按日连续处罚5件、查封扣押77件,移交公安部门41件。

同时,强化环保科技支撑。杭州市开展了空气质量预报预警与保障措施等5个专项研究,引进激光雷达等遥感监测技术,建设遥感监测网络,及时掌握敏感区域空气质量,在杭州市及周边地区的区域污染源输送通道上组建观测网络,实现快速、精准预报预警,提升了专项监测能力,为大气污染治理提供科学依据和技术支撑。

依托长三角区域协作、杭嘉湖绍区域联防联控合作机制,积极参与长三角区域大气污染防治协作,配合完成长三角区域空气质量预报预测中心二期建设,加快大气污染防治标准和相关规划政策的对接,全面开展大气污染防治技术合作。

认真实施大气污染防治计划

“五气共治”不断深入

◆江斌 钟兆盈

杭州市严格落实国务院的“大气十条”规定要求,以杭州市PM_{2.5}的来源解析结果为依据,立足于治理本地污染,科学制定并扎实组织实施了《杭州市大气污染防治行动计划(2014-2017年)》和年度大气污染防治实施计划,加强组织领导,强化目标考核。

同时,杭州坚持“四最”标准(最高标准、最快速度、最实作风、最佳效果),追求“最大化治理”,强势推进“五气共治”,成为全国为数不多的无钢铁生产企业、无燃煤火电机组、基本无黄标车的“三无”城市。

燃煤烟气

全市燃煤火电机组“清零”

为全面淘汰和治理大、中、小燃煤锅炉,杭州市努力以最高标准把燃煤治气工作做到极致。关停“大”锅炉,完成萧山电厂、半山电厂4台燃煤机组关停,实现全市燃煤火电机组“清零”。

关停改造“中”锅炉,对全市10蒸吨/小时以上工业锅炉和热电燃煤锅炉进行清洁化改造,使燃煤锅炉烟气污染物排放浓度达到天然气锅炉特别排放限值标准。目前列入清洁化改造的133台热电燃煤锅炉中,已关停19台。列入清洁化改造的147台10吨/小时以上燃煤锅炉中,已关停9台。

基本淘汰“小”锅炉(即10蒸吨/小时以下的锅炉),2015年淘汰燃料小锅炉3225台,超额完成年度任务的388.6%,削减燃煤150万吨。截至8月底,2016年完成高污染燃料小锅炉淘汰改造772台,近年来累计淘汰改造5067台,已基本完成全市高污染小锅炉淘汰改造工作任务

务,较国家和省要求提前一年半。

工业废气

六大行业整治945家企业

以工业废气治理倒逼产业转型升级,促进工业经济转型升级。杭州市围绕六大行业整治工作,淘汰高污染企业。根据《浙江省“十二五”期间重污染高耗能行业深化整治促进提升指导意见》《浙江省人民政府关于进一步加快淘汰落后产能的意见》等文件要求,开展铅蓄电池、电镀、印染、造纸、制革、化工等六大重点行业整治提升工作。全市纳入整治范围的企业共945家,2011年~2015年累计完成关停418家、整治提升439家、搬迁入园88家,促进了产业集聚和转型升级,环境管理更加规范。

围绕区域环境整治,开展区域特色重污染行业整治。针对具有地方特色的重污染行业和区域块状经济进行专项整治提升。全市开展羽绒、铸造、印制电路板、球拍、彩钢、水晶6个特色产业整治提升,纳入整治范围的企业共829家,完成关停531家、整治提升276家、搬迁入园22家。

通过整治,企业污染防治能力不断增强,各项污染物排放量明显削减,区域环境质量明显改善。2015年,杭州淘汰落后产能426家,腾出用能空间161万吨标准煤。2016年下达淘汰落后产能计划200家(项),目前已完成过半。

围绕VOCs污染治理重点,杭州市不断完善治理规范,开展VOCs基础调查与重点源筛选,完成化工、表面涂装、包装印刷、合成革等重点行业的VOCs排放清单编制。2015年完成VOCs污染整治企业128家,完成泄漏检测与修复技改任务。截至8月底,2016年完成VOCs

污染整治企业250家,削减VOCs排放2720吨。编制印发了《杭州市2016年挥发性有机物污染防治专项行动方案》,明确以工业生产、油漆喷涂、墙体涂刷装饰、干洗、餐饮业等废气治理为重点,深入开展VOCs污染防治专项行动。

车船尾气

淘汰黄标车22.66万辆

为推进车船尾气治理,杭州市连续打出“组合重拳”。

全市实行机动车增量控制,扎实开展机动车环保检验、审核、发放等各环节工作。基本完成黄标车淘汰任务,累计淘汰黄标车22.66万辆,发放淘汰补助资金近5亿元,淘汰总量居全省首位。今年上半年,针对残值高、上路少、与社会生产密切相关的312辆专项作业车进行改造提升,实施限行禁行措施。除限行工作日高峰时段机动车按尾号限行措施外,2015年10月1日起,全市实行全域、全时段黄标车禁行措施。

杭州在探索设立“低排放区”,组织开展西湖景区机动车环保行动。实施国V排放标准,2016年4月1日起全市机动车实施国V排放标准。推进公交车清洁化,累计投入使用新能源车2.21万辆,主城区公交车基本全面使用清洁能源车和新能源车。

扬尘灰气

抽查在建工程项目5326个

城市建设产生的扬尘扬灰,是PM_{2.5}的重要组成部分。为此,杭州市采取多项措施进行整治。加强建筑工地扬尘控制。截至2016

年8月底,杭州市共督查抽查在建工程项目5326个,签发限期整改通知书3773份,签发停工通知单171份。公示不良行为企业91家,责任人556人(次)。利用物联网管理应用平台加强监督管理。截至目前,累计有1157个工地已安装工地可视化管理系统,并接入市总站监管平台。

推进绿色混凝土搅拌站建设。截至8月底,混凝土搅拌站完成绿色改造并通过验收95家,另有4家正在验收中,达到预期目标要求。

加强城市道路扬尘控制。2016年截至8月底,杭州市对251条扬尘污染较重的道路增加了洒水和冲洗,城区累计增派洒水、冲洗和多功能环卫作业车辆6516余车(次)。查处违法运输渣土车辆1343辆,查处污染道路659起。

餐饮排气

餐饮违法行为立案58件

目前,杭州市共有工商核发营业执照的餐饮企业近3.8万家,还有大量无证小餐饮、秸秆焚烧在农村地区也是季节性的普遍污染问题,“餐饮排气”和秸秆焚烧都是治理难题。

为此,去年以来,全市有关部门进一步加大联合治理力度,加强餐饮油烟治理。2015年,餐饮油烟立案89件,整改351件;2016年1月~6月,餐饮业排污等违法行为立案58件,整改170余件,教育劝导510余件。加大对违法排污和露天焚烧生活垃圾行为的查处,污水排污立案240件,露天焚烧立案13件。

同时,控制秸秆焚烧污染。2015年,全市农作物秸秆综合利用率达92.5%。今年1月~6月,全市农作物秸秆可收集量51.05万吨,秸秆综合利用率达93.7%。加强秸秆焚烧遥感监测。2016年杭州市实行全行政区域禁止露天焚烧秸秆,建立健全长效监管机制。

为控制农田废气污染,杭州市深入推进测土配方施肥技术,扩大有机肥、沼液等有机养分替代效应。今年1月~6月,全市推广测土配方施肥技术面积296万亩(次),推广应用商品有机肥10.42万吨,不合理施用化肥减量达1791吨。

精准发力不断改善环境质量

◆钟兆盈 李璐

杭州市环境空气质量持续改善,空气质量保障工作得以较好完成,除得益于各级领导和专

家支持外,还得益于对环境污染治理规律的深化认识,得益于保障措施的精准发力,也得益于市民群众的理解配合。总之,环境立市是成功的关键。

优化能源结构,深度治污减排

坚持绿色发展是治本之道。杭州市近年来准确把握绿水青山和金山银山的辩证关系,深入贯彻五大发展理念,始终坚持“环境立市”方略,牢牢守住资源消耗上限、环境质量底线、耕地和生态红线,以绿色发展为主线,以环境保护为刚性约束,加快推动市区工业企业退二进三、优二进三,全市三次产业比重为2.9:38.9:58.2,传统产业较快实现了转型升级,实现了发展方式的华丽转身。杭州的环境质量改善实践证明,改善环境质量,不能只走末端污染治理的老路,必须要更加注重从源头入手,优化能源结构,升级产业结构,全面提升经济社会发展质量和生态环境质量。

深度减排治污是重要保障。杭州大力推进“三五治理工程”(五水共治、五气共治、五废共治),特别是在治理工业废气上,啃掉了杭钢等一批治污“硬骨头”,加快调整产业结构、能源结构,完成了一批落后产能退出、燃煤电厂超低排放治理、老旧机动车淘汰等关键治污工程。严查露天焚烧和烧烤,机动车尾气排放等。可以说深度治理和综

合减排对保障空气质量起到了至关重要作用,再次证明治污必须全面彻底。

精准施策是科学方法。杭州坚持以科学的态度制订方案、预报会商、升级措施,紧扣PM_{2.5}的一次排放、二次转化,精准发力、持续用力。对工业中的化工、印染、印刷、喷涂等,建筑、服务行业中的涂装、汽修、加油站以及餐饮烧烤等实施精准管理。实践证明,科学决策、精准管理是做好空气质量保障工作的重要方法,也是治理大气污染的基本方法之一。

全民配合是成功基石。今年以来,杭州市广大群众表现出了很高的主人翁意识,充分理解、积极支持、无私奉献,为创造历史同期最好水平的空气质量、水环境质量做出了巨大贡献。实践证明,改善环境质量离不开公众的支持和参与,环境污染治理必须走群防群治的路线。

同时,各地、各部门之间打破壁垒,通力协作,有效推动了各项大气污染防治重点任务的顺利完成。各市直部门、各区、县(市)相关部门依托指挥中心(部)平台,上下联动、同步协作,形成“1+1>2”的强大叠加效应。

建立网格化管理机制,开展联防联控

杭州市大气污染防治工作仍任重道远,要继续强化大气办平台建设,强化大气办统筹协调的机制和能力保障,深入推进杭州大气污染防治工作进程。

在改善环境质量工作中,杭州市有效应用网格化社区管理机制,实施强大的驻点监管和督查、巡查,从被动应对问题的管理模式转变为主动发现和解决问题,保证了监管落实的快速、精确和高效。下一步,杭州市应将网格化管理机制从应急、突击转化为常态化机制,深入开展网格化建设,有效运用到大气和水污染防治长效管理机制中。

精准预测预报天气气象形势和环境空气质量变化趋势,是实施精准管控的前提和基础。今年7月下旬开始,杭州面临极不利的天气条件,专家组结合杭州市历年的环境空气质量历史数据和气象

数据,准确预测污染气团方向和影响杭州的时间。下一步,杭州市将加大监测预警设备、人员等各方面投入,强化监测预警预报能力建设。

环境质量改善需要紧密的区域联防联控。从长期的环境空气质量改善来说,必须坚持紧密的区域联防联控,但从短期环境质量保障来看,仍必须要立足本地的污染减排。

2022年,杭州将举办第19届亚运会,环境空气和水质量保障的时间将更长、要求也将更高。杭州市将全力推进热电超低排放改造、小锅炉淘汰、落后产能淘汰、VOCs专项治理、餐饮油烟长效治理、车船尾气及非道路移动机械污染治理等重点工作,确保通过几年的努力,实现更加优化的能源使用结构和产业结构布局,为杭州市环境质量的持续改善打下坚实基础。



杭州之秋

美丽杭州