

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6876期 今日12版 2016年9月 星期二 27 农历丙申年八月廿七



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

## 全国人大常委会环保执法检查组举行第二次全体会议

本报记者郭薇9月26日北京报道 全国人大常委会环保执法检查组今天举行第二次全体会议,研究讨论环保执法检查报告。全国人大常委会副秘书长陈昌智、沈跃跃出席会议,环境与资源保护委员会主任委员陆浩主持会议。会议听取了环保执法检查组成员和国务院有关部门对执法检查报告的意见和建议。陈昌智副委员长在发言中指出,目前,我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态环境退化的形势仍然很严峻。生态环境恶化及其对人民群众健康的影响已经成为重要的民生问题,

成为全面建成小康社会的突出短板。人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈。全国人大常委会在新环保法实施一年多即开展执法检查,充分体现了全国人大常委会对推进生态文明建设、依法推动环境保护工作的高度重视。目的就是为进一步加强法律宣传普及力度,督促各地各部门依法行政,公正司法,推进法律各项制度的落实和完善,推动《环境保护法》全面、有效地实施。陈昌智说,这次检查重点是:各级政府及相关部门环境保护责任落实情况,

主要法律制度措施落实情况,大气、水、土壤污染防治情况及环保监察执法情况等。环保执法检查组坚持问题导向,务求工作实效;发扬钉钉子精神,注重工作系统性;各方密切配合,准备充分。检查组深入到23个地市,在各地召开了21次座谈会,实地查看了工业企业的污染治理、城市污水垃圾处理等方面106个项目,力求掌握真实资料,全面了解掌握环保法贯彻实施的情况。修改后的环保执法检查报告将提请全国人大常委会审议。

# 河北生态补偿覆盖七大领域

### 筹资渠道拓宽 补偿标准提高

**森林**  
建立重点生态公益林补偿标准动态调整机制,健全天然林保护资金投入机制。

**草原**  
扩大草原生态保护补助范围,按照每年每亩75元标准给予禁牧补助。

**湿地**  
稳步推进退耕还湿试点,探索建立湿地生态效益补偿制度,推动建立城市湿地公园生态保护补偿机制。

**沙地**  
积极争取在河北坝上沙化严重和具有潜在沙化危险的县(区),开展沙化土地封禁保护试点。

**海洋**  
完善捕捞渔民季节性休渔和转产转业补助政策,改善海洋生态环境。

**水流**  
开展河流源头区和集中式饮用水水源地生态保护补偿,推进重要江河敏感河段、重要生态治理区和重要湖泊生态保护补偿。

**耕地**  
加大耕地土壤污染治理修复财政支持力度,率先建立基本农田保护和耕地保有量调整的动态补偿制度。扩大新一轮退耕还林还草规模,对退耕农户给予适当的现金补助。

陈琛/制图

本报记者周迎久 通讯员张铭贤石家庄报道 河北省政府办公厅近日印发的《关于健全生态补偿机制的实施意见》(以下简称《意见》)提出,到2020年,实现全省森林、草原、湿地、沙地、海洋、水流、耕地等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖,补偿水平与经济社会发展状况相适应。据了解,自去年起,河北石家庄、邯郸、邢台等多地“试水”大气质量生态补偿制度,有力地推动了环境质量改善。此次出台的《意见》将河北生态保护补偿机制扩大到了全省七大重点领域和重要区域。

### 三方面拓宽筹资渠道,建立起多元化生态补偿机制

针对现有生态保护补偿资金渠道单一、主要依靠中央财政转移支付的实际,河北此次出台的《意见》提出将从3个主要方面来筹措资金。一是纵向方面,加大对重点生态功能区的转移支付;二是横向方面,探索跨省域、跨市域的横向生态保护补偿;三是在市场方面,探索建立水权、排污权、碳排放权交易制度,使保护者通过生态产品的交易获得收益。

河北将通过积极争取中央均衡性转移支付和县级基本财力保障奖补资金支持,完善省以下转移支付制度,扩大资源税征收范围,加大水土保持生态效益补偿资金筹集力度等措施,多渠道筹措生态保护补偿资金。此外,《意见》还提出,河北将完善重点生态区域补偿机制,加大各类补偿资金统筹整合力度,鼓励有

条件的市探索包括资金补偿、人才补偿、智力补偿、实物补偿在内的综合性补偿办法,拓宽生态保护补偿资金筹资渠道。《意见》提出,河北将加快推进京津冀横向生态保护补偿制度的建立。同时,积极探索省内横向生态保护补偿办法。因地制宜探索灵活多样的省内地区间横向补偿方式,研究制定省内跨地区、跨区域横向生态保护补偿机制,鼓励受益地区与保护生态地区、流域下游与上游通过多种方式建立横向补偿机制。

《意见》提出,河北将研究建立生态环境损害赔偿、生态产品市场交易与生态保护补偿协同推进的新机制。探索地区间、流域间水权交易方式,加快构建规范有效的排污权有偿使用和交易机制,逐步建立碳排放权交易制度,通过这些制度建设,使保护者通过生态产品交易获得收益。

### 提高补偿标准,增加农户生态建设管护收入

补偿标准偏低,会在一定程度上影响生态环境保护措施的成效。为进一步调动保护者的积极性,河北在《意见》中明确提出要建立生态保护补偿标准体系,补偿水平与经济社会发展状况相适应。

为此,河北将根据各领域、各地特点,以生态产品产出能力为基础进一步完善测算方法;在补偿和受益双方协商基础上,根据环境保护和生态建设目标责任制考核内容,推动建立科学的生态保护补偿标准体系,逐步提高重点领域、典型地区的生态保护补偿标准。(下转二版)

## 聚焦长江经济带绿色发展

### 第十一届中国生态健康论坛在攀枝花举行

本报记者郭薇攀枝花报道 第十一届中国生态健康论坛日前在四川省攀枝花市盐边县举行。全国政协副主席、农工民主党中央常务副主席刘晓峰出席开幕式并讲话。

据了解,本届论坛由中国农工民主党中央委员会、政协四川省委员会主办。论坛以“绿色发展与长江经济带生态环境保护”为主题,围绕包括长江经济带空间布局与绿色发展战略、水利水电工程与生态环境保护等中心议题进行深入探讨。

刘晓峰介绍说,几十年来,长江流域的开发和利用由于缺乏生态环保刚性约束,使长江生态系统岌岌可危。体制机制不顺、统筹协调不利导致了长江流域无序开发,环境监管软弱乏力。

刘晓峰强调,长江经济带建设决定着西部大开发、中部崛起、东部新跨越的协调性与进程,建设长江经济带是

新时期我国区域协调发展和对内对外开放相结合、推动发展向中高端水平迈进的重大战略举措。近几年,长江沿岸的一些省市为长江生态修复和环保转型做出了积极探索。浙江抓“五水共治”倒逼转型、重庆实施了排污权有偿使用制度、安徽自然生态与文化生态统筹保护的创新以及上海的“绿色廊道”建设,都是在保护生态的条件下推进发展,实现经济发展与资源环境相适应,走出了一条绿色低碳循环发展的道路。

据了解,中国生态健康论坛是由中国农工民主党于2004年创办,目前已举办至第十一届。旨在发挥农工党党别优势,以生态健康为主线,聚集知名专家学者、管理决策人员以及企业、科研院所代表,共同探讨生态环境与健康领域的重要问题,推动生态文明建设的系统研究,促进全民生态文明意识的培育与提高。



丰收时节,山东省临沂市郯城县马头镇农民把农作物秸秆晾晒消毒后编制成手工艺品外销,既避免了焚烧秸秆造成的环境污染,又可增加收入。新华社供图

## 环境保护部通报8月办结公众举报情况 鲁晋豫举报量居前

本报记者王昆婷9月26日北京报道 环境保护部今日通报2016年8月已办结公众举报情况,对“010-12369”环保举报热线、来信和新闻媒体报道的环境污染问题查清事实,依法实施处理处罚,共办结公众举报49件。

据通报,公众举报问题涉及大气污染、水污染、噪声污染等。山东、山西、河南等省(市)举报量位于前列。

各地环保部门对公众反映的环境违法行为依法进行了处理,通过责令涉事企业限期整改、停产治理、处以罚款、补办环评手续、现场纠正、取缔关闭等多种措施,及时处理污染问题。

环境保护部通报了3起典型案例处理情况。6月,群众反映山西省文水县两处炼油作坊直排废气,影响周边居民生活。文水县环保局责令该作坊两日内自行拆除设备,确保废气污染得到有效控制。群众反映中国铁塔股份有限公司临沂分公司建设的通讯基站存在未批先建的问题。山东省临沂市河东区环保局责令该公司立即停止使用该通讯基站,并处罚款;下一步将加大监管力度,督促企业尽快对通讯基站开展环评工作。群众反映甘肃省兰州市黄河嘉酿啤酒有限公司瓶箱厂夜间生产噪声扰民,并排放燃煤废气,影响周边居民生活。兰州市环保局责令该厂封闭部分生产车间,并调整生产时间,防止产生噪声扰民。(查处情况及典型案例详见今日六版)

## 环境保护部发布《土壤污染防治行动计划》宣传挂图

本报讯 为普及土壤污染防治知识,加深社会各界对土壤污染防治政策的理解,营造保护土壤环境良好社会氛围,《土壤污染防治行动计划》宣传挂图日前由环境保护部向社会发布。挂图共分6张,图文并茂、生动鲜活解读了《土壤污染防治行动计划》重点内容,包括明确目标要求、改善土壤质量,详查土壤状况、健全法规标准,实施风险管理、推进安全利用,严控新增污染、开展治理修复,完善管理体制、严格考核追责,系统治理污染、共建美丽中国等几个方面。

此挂图将由环保系统向社会免费发放,电子版可在环境保护部官网上免费下载使用。(宣传挂图见今日四版)

环保局长到底该如何履职尽责? 详见今日三版

# 围绕“4个突出问题”推进环保监测执法垂管制度改革

### ——访环境保护部副部长李干杰

中办、国办近日印发了《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》,这标志着省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革正式启动。这一广受关注的改革将如何进行?又将带来哪些变化?新华社记者就此专访了环境保护部副部长李干杰。

### 重点解决“4个突出问题”

问:实施本次改革有何重要意义? 李干杰:实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度,是党中央站在全国的高度作出的安排部署,是我国生态文明制度的一项重大改革,是对我国环保管理体制的重大调整,也是“十三五”时期必须高度重视并切实推动完成的一项重点工作。

我国现行以块为主的地方环保管理体制存在“4个突出问题”:一是难以落实对地方政府及其相关部门的监督责任,二是难以解决地方保护主义对环境监测监察执法的干预,三是难以适应统筹解决跨区域流域环境问题的新要求,四是难以规范和加强地方环保机构队伍建设。

本次改革坚持问题导向和目标导向,通过改革环境治理基础制度,可以实现“4个有利于”:一是有利于解决“4个突出问题”;二是有利于环保责任目标任务明确、分解及落实;三是有利于调动各方面积极性形成合力;四是有利于环境保护新老体制平稳过渡。

建立健全垂直管理这一环境保护基础制度,将为落实《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》《土壤污染防治行动计划》提供坚强的体制保障,对统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,具有重大而深远的意义。

### 关键路径:两个加强、两个聚焦、两个健全

问:本次改革的关键路径是什么?各地如何抓好“落地”? 李干杰:意见提出了“两个加强、两个聚

焦、两个健全”的环保垂直管理制度改革关键路径。

——两个加强是指加强地方党委政府及其相关部门环保责任的明确和落实,加强对地方党委政府以及相关部门环保责任落实的监督检查和责任追究;两个聚焦是指省级环保部门聚焦生态环境质量监测和环境监察,市(地)县两级聚焦环境执法;两个健全是指建立健全议事协调机制,建立健全信息共享机制。

问:各试点省市党委政府要负总责,各省级政府制定实施改革方案,落实责任,细化改革举措,落实配套政策,把意见落实为好的施工图。二是试点省份要高度关注机构编制、划转安置、待遇保障等与干部职工利益密切相关的问题,扎实做好干部职工思想工作,处理好整体和局部、个人和系统之间的关系。三是试点省份务必在2017年6月底前完成改革任务,环境保护部和中央编办将及时总结试点经验,加强指导督促。

### 破解难题:解决执法地方保护主义和跨区域环境问题

问:针对难以落实对地方政府及其相关部门的监督责任这一突出问题,意见作了哪些安排? 李干杰:意见从三个方面作了安排:首先是明确责任,地方各级党委和政府负主体责任,主要领导成员负主要责任,相关部门按环保责任清单履职尽责。其次,上收生态环境质量监测和环境监察事权,实现省、市、县三级考核,日常驻点监察与定期督察巡视结合,加强履责情况的监督。第三,健全目标责任制、考核评价制度,强化监察结果运用,严格责任追究。

### 问:长期以来,地方保护主义对环境监

测执法干预是环保工作的一个难题,意见对该问题的解决有什么新举措?

李干杰:意见力图从三个层面破解地方干预问题。首先从体制设计上解决干预。一是省级环保部门直接管理市(地)级环境监测机构,确保生态环境质量监测数据真实有效。二是市(地)级统一行使行政区域内的环境执法力量,依法独立行使执法权,执法重心实现下移,强化查企。

其次从人财物保障上解决干预。一是驻市(地)环境监察机构和市(地)环境管理在省级环保厅(局),市(地)无任何支配权。二是县级环保机构以及监测执法机构的人财物管理在市级环保局,县级无任何支配权。

最后从领导干部管理权限上解决干预。意见在领导干部管理上,既有遵循,也有创新。省级环保部门主管所有市(地)环保局长,以及驻市(地)环境监察和监测机构人员,调控能力明显增强。

问:跨区域、跨流域环境问题长期以来一直是我国环保工作的难题,本次改革是如何考虑的?

李干杰:意见对这个问题做了统筹考虑,提出加强跨区域跨流域环境管理,整合设置市辖区环境监测和执法机构,推行区域流域统一监测执法。同时,意见鼓励按流域设置环境监管和行政执法机构,跨地区环保机构,加强跨区域跨流域环境污染联防联控。

具体而言,主要包括三个方面内容。一是要求试点省市积极探索按流域设置环境监管和行政执法机构,跨地区环保机构,有序整合不同领域、不同部门、不同层次的监管力量。二是试点省市,省级环保部门牵头建立健全区域协作机制,推行跨区域跨流域环境污染联防联控,加强跨区域流域联合监测、联合执法、交叉执法,来推动跨区域流域环境问题解决。三是鼓励市(地)级党委政府在全市域范围内按照生态环境系统完整性实施统筹管理,统一规划,统一区

划,统一标准,统一环评,整合设置跨市辖区的环境执法和监测机构。

### 三个方面着力补齐机构和队伍短板

问:规范和加强地方环保机构队伍建设也是此次改革的重要内容,意见是如何考虑的?

李干杰:地方环保机构队伍长期存在着环保机构和人员身份编制问题难以解决、环保队伍专业化水平不够等问题,这是搞好环境保护工作的基础。意见对规范和加强地方环保机构队伍建设非常重视,明确提出要统筹解决好体制改革涉及的环保机构编制和人员身份问题,加快出台环保监测监察执法标准化建设的规范性文件,从三个方面着力补齐机构和队伍的短板。

一是规范机构人员性质,确保履责需要。要求地方结合事业机构改革,将目前还是事业性质、使用事业编制的县环保局逐步转化为行政单位。规范设置事业单位性质的环境执法机构,环境执法人员列入行政执法部门序列,环境执法人员统一着装,环境执法的统一性、权威性、有效性将得到大幅度提高。意见还特别对乡镇环保机构建设提出了具体要求,要求建立乡镇环境保护专职机构,确保责有人负、事有人干。

二是加强队伍建设,提高专业化水平。省市县三级环保部门优化职能聚焦做好主业,妥善处理好人员划转安置问题,合理调整、优化配置以实现人事相符,大力加强队伍培训,实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度,不断提高人员综合素质和能力水平,提升生态环境治理能力。

三是夯实能力基础,提高环境管理效能。全面加强环保监测、监察、执法能力标准化建设,配备环境执法调查取证、移动执法等装备,实行环境监测与执法管理协同,建立运行大数据平台提高信息化水平和共享水平,加强协作协调联动,确保顺畅高效。(综合新华社电)