

张掖市深化环评改革建立网上审批、服务监管系统

信息多跑路 群众少跑腿

◆本报记者吴玉萍

简政放权、放管结合、优化服务是改革重头戏。甘肃省张掖市自2015年4月以来,在全省率先开展了建设项目环评审批改革试点工作。

试点改革中,张掖市本着下放权力但不下放责任、精简环节但不放松

监管、缩短时限但不降低质量的要求和分区域准入、分类别审批、分层级管理,将注重事前审批转为注重全过程监管的总体思路,完善环评行政服务体系建设,依托门户网站开发了“一个平台”“三大体系”“六个服务窗口”,建立网上审批、服务、监管系统,改革进展明显。

群众和企业是环评改革的监督员

“企业和群众对环评审批的弊病感受最深,对改什么、怎么改、成效如何,最有发言权。”张掖市环保局局长马成说,“首要的就是要让人民群众和企业了解环评审批改革试点工作,让企业和群众切实参与监督改革进程,评价改革效果。”

为此,张掖市成立了由市长任组长,分管副市长任副组长,环保、发改、财政、公安、人社等单位主要负责人为成员的改革试点工作领导小组。根据甘肃省对环评改革试点工作的要求,抽调环保部门骨干力量组成专题调研组深入各县(区)进行调查研究,广泛征求意见。

同时,张掖市借鉴省内外成功经验,广泛征求公众、企业、各相关部门及有关专家意见建议,反复酝酿修改30多次后制定出台了政策性和操作性强的工作方案。

为扩大环评制度改革工作的知

晓度,张掖市专门印发了《建设项目环境影响评价办理指南》3000余份,分别发送到有关企业、市直部门及县(区),并在政府政务大厅窗口进行集中发放。同时,组织召开了全市环评改革试点工作研讨培训班。

张掖市围绕简政放权、放管结合、优化服务3个方面,进行了大刀阔斧的改革。然而,联系群众服务企业“最后一公里”尚未打通。

临泽县环保局环评股干部张丽娟告诉记者,以前审批的每一个项目,她都得从头到尾将政策、文件给办理对象普及一遍,遇到办理对象“临阵换将”的情况,她得再重复一遍,这让她烦恼不已。

甘肃雪润生化有限公司总经理牛天河和其他企业负责人一样,对环评审批审批流程更趋合理、审批时限大幅缩短、费用明显降低、技术服务和保障措施不断完善一致称赞。

但是牛天河还有点想法,如今网络这么发达,环评改革能不能引入“互联网+政务”?

从环境管理部门和企业环评审批手续经办人员亲身体会看来,“放管服”改革仍然存在着信息沟通不及时或办理率低的“梗阻”。只有疏通此处“梗阻”,才能打通“最后一公里”。

自主开发环评审批平台

为进一步深化审批制度改革,规范权力运行,张掖市环保局抽调了人员,开始自主开发环评审批平台,着手建立公开、便捷、规范、高效的“互联网+政务”服务体系。

马成说,要让信息多跑路,让群众和企业少跑腿,让环评改革的成效更明显。

历时3个多月“张掖市环评审批服务平台”上线。目前,平台已经稳定运行,页面上张掖市所辖五县一区所有项目环评审批办理过程和结果实时公开,方便企业随时随地跟进。审批流程公开透明、可追溯、可核查,方便群众监督。

打开环评审批网,与建设项目相关的产业政策、环保法律法规、环评导则、办理流程、审批规定、监管制度等条目一目了然,方便在线查阅和下载。

张丽娟感到自己的工作质量提高了不少。民乐县环保局的穆斌说,有了这个平台,环评审批事项做到了一网申请、一网告知、一网受理、一网办理、一网查询,一条龙服务,办事群众无须与审批人员见面就能办成事,为申请人省去了不必要的劳顿之苦。

民乐县交通运输局办理S236东乐至马蹄寺公路改建环评手续的王国文初次和环评审批打交道。登录平台注册后,他就可以将环评文件资料全部上传。环保局第一时间一次性告知了项目环评文件有无重大问题,何时组织专家评审、需要做哪些准备工作等。项目完成评审修改完善后,进行审批时,可以在平台直接查看审批进度、公示信息。整个过程对于王国文来说没有任何费力费神的地方。

另外,平台中设置了“电子监察”栏,所有审批事项的审批过程全部纳入电子监管和实时监控,哪个环节出了问题,哪个工作人员的责任一目了然,系统会立刻报警亮红灯,把审批工作置于社会和群众监督之下,有效督促审批人员提高办事效率。同时也将廉政风险防控嵌入审批办理流程,使行政审批更加透明,实现了“让群众明明白白办事”的承诺。

为进一步加大对违法企业和项目的监管力度,平台中对此类违法项目和企业设置“曝光台”,对违法企业和其他企业起到了很好的警示作用。

张掖市环评科科长杜明晖介绍,在平台上,五县一区已完成和正在办理的环评文件进展均可查阅,县区环保部门是否按程序、时限要求等办理清楚明了,环评文件编制质量指导,确保权力放得下、管得好。同时,下级部门也可通过平台借鉴同类项目审批注意事项和方式方法,实现了信息共享,提升了监管和服务水平。

“改革成效体现在是否用新发展理念优化促进发展上,是否用新修订的《环评法》等环保准人要求优化改善环境质量、控制环境风险,是否提高环评审批效能,方便企业和群众办事。”甘肃省环保厅巡视员张政民说,“甘肃省环评审批改革试点工作开展以来,就将这3条作为环评审批改革成效的衡量标准。”张掖市用一张审批网将改革试点工作向社会全面公开,接受群众和企业用这3条标准为改革成效打分。

石家庄市委书记调度大气污染防治 严管严控改善大气质量

本报通讯员李玺尧 张铭贤石家庄报道 河北省省委常委、石家庄市委书记孙瑞彬日前主持召开石家庄市大气污染防治工作调度会,就应对当前重污染天气、改善大气质量进行研究调度。

孙瑞彬强调,要加大工作力度,实行最坚决、最严格、最有效的措施,应对不利气象条件对大气质量造成的影响,强力推动石家庄大气质量明显改善。

孙瑞彬指出,受不利气象条件影响,目前石家庄大气污染防治工作形势比较严峻。各级各有关部门要把做好大气污染防治工作作为最重要的民生工程,摆在更加突出的位置来抓,按照职责分工,严格落实责任,加大工作力度,狠抓工作落实,把工作做得更细一些、更深一些、更实一些,采取有效管用的办法,严控大气污染,务求见到实效。

孙瑞彬强调,做好大气污染防治工

作,关键要在严管严控上下功夫。各级各有关部门要按照“压煤、抑尘、控车、迁企、减排、增绿”六大举措,务必把各项治污措施落实到位,大力减少污染物的排放。要严格落实大气污染防治各项预警措施和应急预案。针对近期重污染天气过程的主要成因,突出抓好燃煤和扬尘污染治理。要按照全市重污染天气应急预案要求,压减高耗能行业产能,对重点企业该限产的限产、该停产的停产,最大限度地减少工业排放。要狠抓扬尘、道路尘、工地尘、矿山尘治理,实行精细化管理,完善降尘措施,大幅降低扬尘污染。要加大改善交通状况,切实减少机动车尾气和道路扬尘污染。要加大环境执法监督力度,从严查处偷排偷放、超标排放等违法行为。各县(市、区)要严格落实属地责任,采取切实有效措施,确保本辖区大气质量明显改善。

自然资源资产负债表编制项目启动

执行年限为2016年7月~2020年12月,总经费达2000万元

本报记者查玮9月28日北京报道

国家重点研发计划“典型脆弱生态修复与保护研究”重点专项“自然资源资产负债表编制与资源环境承载力评价技术集成与应用”项目(以下简称“项目”)通过实施方案论证,今日在京正式启动。

项目由中国科学院地理科学与资源研究所牵头承担,封志明研究员为项目负责人。项目执行年限为2016年7月~2020年12月,总经费达2000万元,全部为中央财政经费。项目将面向国家业务化需求,着力发展完善自然资源资产负债表编制与资源环境承载力评价的方法与技术体系,研究提出相关技术标准或规范,研发数字化业务平台,并将这些研究成果实际应用于国家示范区,形成相

应配套政策建议。

项目包括7个子课题,分别为土地资源资产负债表编制与土地资源承载力评价技术与应用,水资源资产负债表编制与水资源承载力评价技术与应用,海洋资源资产负债表编制与海洋资源环境承载力评价技术与应用,环境承载力(容量)评价与生态环境核算技术与应用,自然资源资产负债表编制技术集成与区域示范,资源环境承载力综合评价技术集成与区域示范,自然资源资产负债表编制与资源环境承载力评价系统集成与应用。这些课题将由中国科学院资源环境研究所、中国水利电力科学研究院、国家海洋局第一海洋研究所、中国环境科学研究院、中国科学院地理科学与资源研究所等多家科研机构承担并完成。

搭建政企合作平台 推进城市环境治理

本报举办2016城市绿色发展论坛

本报记者雷英杰北京报道 由中国环境报社主办、环境经济杂志社承办的2016城市绿色发展论坛暨城市生态环境综合治理项目对接会近日在京召开。杨朝飞、夏青等环保专家出席并做主旨演讲。

2015年,我国城镇化率已达到56%左右,超过世界平均水平。到2020年,预计常住人口城镇化率达到60%。随着城镇化的快速推进,环境污染、交通拥堵等城市病困扰着城市健康发展。

环境保护部原核安全总工程师、中国工业环保促进会会长杨朝飞在会上表示,良好的环境是城市绿色发展的目标之一,也是衡量城镇化成功的重要标志。解决城市环境问题,要在落实地方政府环境管理责任,解决守法成本高、违法成本低问题,破解资源低价和环境廉价困境,完善环保社会治理体系和技术进步等5个方面坚持制度创新。

中国环境科学研究院副院长兼总工程师、绿色发展联盟专家委员会主

任委员夏青认为,城市绿色发展要以人为本,即人的幸福最大化、资源利用最优化和环境影响最小化。城市绿色发展追求的目标应该是生活、生产和生态“三生”空间融合、“三生”效益共赢,避免项目和资本炒作。

国际经济生态协会副会长吕克勤说,城市绿色发展要以人与自然和谐为价值取向,以绿色低碳循环为主要原则,以生态文明建设为基本抓手,实现污染全部控制、资源高效利用、人与自然和谐相处。

据了解,此次举办的城市生态环境综合治理项目对接会,目的是让政府和企业互通信息,搭建政企合作平台,把潜在的商机变为具体的合作项目,加快城市生态环境综合治理。

论坛还举行了绿色金融和智慧环保主题对话、绿色发展联盟战略合作伙伴签约仪式,并向绿色发展联盟专家和成员单位颁发了牌匾证书。

支援革命老区振兴发展

华南所与江西崇义县扬眉镇开展对口支援

本报记者郭薇报道 金秋九月,金桂飘香。环境保护部华南环境科学研究所与江西省崇义县扬眉镇对口支援备忘录签约仪式在崇义举行。

环境保护部华南环科所党委书记李远表示,华南环科所与扬眉镇“联姻”,就是要为扬眉精准扶贫、民生事业发展尽一份绵薄之力。

根据对口支援备忘录,华南环科所将重点开展友好支部共建活动,全面提升扬眉党建工作水平。开展“一对一结对帮扶贫困学生”活动。通过爱心企业、机构单位和个人一对一结对帮扶扬眉镇贫困儿童、留守儿童,让他们能上学、上好学,有一个健康成长的快乐童年。通过资金捐赠等方式,力推扬眉镇贫困地区公路等基础设施建设。2016年先行捐赠资金50万元用于扬眉镇扬眉寺村白兰排公路建设。

绿色低碳行为有了量化标准

深圳盐田区生态文明碳币服务平台上线

本报记者刘晶9月28日报道 广东省深圳市盐田区生态文明碳币服务平台今日正式上线。盐田区生态文明服务平台微信服务号、安卓版APP发布并投入使用。

今天,盐田壹海城广场排起了“人龙”,不少市民拿着手机在轮候体验碳币获取方法,了解通过碳币服务平台可兑换的礼品。碳币作为盐田区生态文明碳币服务平台的虚拟兑换券,由减碳量科学换算而来,提供给用户兑换低碳奖励。通过指定的微信服务号“盐田区生态文明碳币服务平台”,用户可轻松完成从注册、绑定个人微信号到获取碳币、兑换优惠的全流程。

居民租乘公共自行车、分类丢弃垃圾、节约用水用电、参加生态文明公益活动等绿色低碳行为,均可通过盐田区碳币服务平台确认而获得碳币,而碳币可以在服务平台上兑换商品优惠。只要参加生态文明活动、制止不文明行为等,为盐田生态文明建设作出贡献,都可以在碳币服务平台获得相应的碳币。居民累积碳币的方式是多种多样的。

在碳币服务平台中,社区居民的水、电、煤气用量可与社区业主的户均用量进行比较,节约量将被转换成减排量,居民的垃圾分类行为、公交出行行为等都将记录,并折算成相应的减排量,最终可以赚取碳币,用来兑换物质奖励。

深圳市盐田区环境保护和水务局相关负责人表示,碳币服务平台的建立不仅会让人们的绿色低碳行为有了量化标准,还将让参与生态文明建设的普通市民更具获得感,以正面激励的方式让社会各界积极参与到生态文明建设中。



浙江省临安市山核桃种植面积达50余万亩,产生的蒲壳就达8万吨以上,蒲壳随意堆放成了污染环境的主要源头。近年来,临安市民哥生物科技公司利用丢弃的山核桃蒲壳,研发生态农业有机肥,不仅改善了生态环境,产品还销往韩国、日本等海外市场。中国日报图片网供图

上接一版

看到记者在采访,住在周边的葛先生也主动过来激动地告诉记者:“你们在问这个水渠啊?我住边上很多年,感觉现在变化特别大!特别好!是一件好事儿,我们都很满意!”

陈振亮介绍说,运城市将环境保护部指出的170个问题作为整治重点,目前,除两个项目要求2017年底前完成,两家焦化厂停产整治外,其余166个环境问题均完成整治。

记者在山西高义钢铁有限公司看到,投资约3000万元的全封闭网架结构环保煤场基本建成。据了解,自去年运城市实施环境综合整治以来,公司先后投资约1亿多元对料场扬尘、转炉烟尘、烧结机脱硫及烧结机尾除尘进行了改造。

这家公司相关负责人表示在接受记者采访时表示,公司将努力克服企业运行效益不佳、整治任务重等困难,力求环保治理达到新的水平,正在进行三项环境提标工程。一是投资6000万元对360m<sup>2</sup>烧结机头脱硫进行升级改造,设计是SO<sub>2</sub>排放浓度在100mg/Nm<sup>3</sup>以下,比原有设施排放量降低50%,目前主体工程已建设完成;二是实施南料场全封闭工程,已前期投入8000万元,预计年底可完成;三是预计投资3500万元新建2×90m<sup>2</sup>烧结脱硫。

焦化行业对于运城的经济举足轻重。据了解,在此次环境综合整治过程中,难度最大的无疑是焦化企业的提标改造工程。处于行业的困难时期,焦化企业该怎么做?据了解,16家焦化企业累计投资3亿多元,如期完成了提标改造,达到新排放标准,完成比例84%,位列全省第二。

与此同时,自今年1月15日开始,开展了为期两个月的环境问题大起底、大排查,共发现六大类突出环境问题10852个,除燃煤锅炉、土小企业、小作坊、餐饮企业等外,物料堆场278个,垃圾堆场829个,道路扬尘点494个,违法排污企业253个。

为从根本上解决环境空气质量问题,在集中供热方面,运城投资约119988万元,启动了北部高新区供热、关铝热电供热改造项目;将污水处理费由现行的0.5元/吨提升至0.95元/吨;投资24719.1万元,启动12个垃圾填埋场或者渗滤液项目;投资53598万元,启动了9个污水处理厂项目建设。平陆、垣曲、绛县、夏县4个县累计投入10亿多元,启动了建成区集中供热工程,新增供热面积1200多万平方米。

陈振亮介绍说,今年拟投入2.6亿元,对全市226个城中村、城边村的51894户燃煤进行清洁化治理。

通过这场声势浩大的环境综合整治,领导干部的思想转变了,企业老板的环保意识也增强了。

在魏村北小铸造厂原址,督查组看到了已经被拆除的小锅炉。“去年3月我投了100万元左右开了这个小厂子,当时不懂,就觉得能赚钱就干了。现在思想已经转变了,我明白了不能为了挣点小钱违法排污污染环境,10月的时候就主动拆了。”原魏村北小铸造厂负责人李俊龙告诉督查组。

宣传造势,舆论引导,着力营造环境综合整治氛围

在山西晋丰煤化工有限责任公司闻喜分公司门口,记者采访了周边的住户。

“我感觉不仅仅这个工厂不像以前那样有味道了,这两年我们环保抓得好多了,环境确实变好了。”家住闻喜县的刘先生告诉记者。

空气质量是否改善,环境污染综合整治是否有成效,生活在当地的百姓最有发言权。

9月21日~24日,8名市民代表和两名运城市人大代表被邀请成为督查组的正式成员,全程参与此次后督查行动。代表们的意见将作为督查报告的重要组成部分,与督查人员使用同等表决权。

“企业、医院冒黑烟的烟囱都不见了,臭气熏天的污水治理了。过去我们县化肥厂的大烟囱冒出的黑烟能把太阳遮住,现在黑烟变白了。我们盼望已久的碧水蓝天又回来了!”市民代表、临猗县退休干部荆秀珍说起自己家乡的环境变化抑制不住心中的激动。

市民代表、稷山县农民卫稳才介绍说,西社镇是稷山县工业园区的所在地,没有治理以前,各个企业黑烟、黄烟接连不断,离厂子近的几个村的村民,出门抬头看不见蓝天,望北不见吕梁山,夏天院里不敢在院里吃饭,晚上不敢到街上聊天,整天像拍西游记似的生活在烟雾之中。环境综合整治之后,现在是抬头见蓝天,北望吕梁山。

督查组一直强调市民代表们对整改工作的认识和了解。而对于市民代表盐湖区农民姚淑霞来说,这次受邀全程参与后督查真是一次难能可贵的学习机会,她也一直履行着她的责任。每到一地方,她都拿出随身携带的本子详细地记录,并不时地对不明白的地方详细询问。

在同煤漳泽电力河津发电分公司超低排放的展板前,她向运城市环保局局长刘景峰了

解超低排放的概念和工艺。在听了刘景峰的讲解之后,她还不忘总结说:“用我们老百姓的话说,就是多过几回。”

在天津市康庄焦化有限公司在线监控室内,她向企业工作人员详细询问:烟气脱硫是什么样的流程?屏幕上的数字代表什么?在线监测有哪些好处?听到详细的解释后,她深有感触地说:“原来就是让我们老百姓放心啊!”

在采访中,一位市民代表跟记者说:“市县两级环保部门年年给我们送环保的年画、挂历和彩页,我们天天看,天天学。”

市民代表无不为此种阳光后督查点赞,整治的效果市民感同身受。一王姓市民通过环保微信报平台留言:“为运城近期环境的改观点赞!以前粉尘污染比较大,马路、花草上到处都是黑乎乎的,现在对盐池边的几处粉尘堆放点加了防护网,市里环境已经有了改观,和以前相比感觉变化挺大,马路干净了很多,谢谢你们,再接再厉!”

感官中的好天气令人振奋,一组监测数据更让市民对运城市的环保工作充满信心。今年1~8月,运城市中心城区综合污染指数为6.49,同比下降0.2%;PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>浓度分别下降14.1%、6.9%;达标181天,同比增加27天,扭转了空气质量不降反升的被动局面。综合指数由1月份的12.62,下降到8月份的3.81;达标天数由1月份的8天稳定保持在30天左右;全省排名由1月份的第11名,提升至全省前列。

在督查会商会上,市民代表们都发表了对于是否解除对运城市挂牌督办意见。据了解,华北环保督查中心将汇总督查情况和代表意见,形成专题报告上报环境保护部。