

本版责任编辑：苏英  
电话：(010)67116428  
传真：(010)67119476  
邮箱：dfxcb@vip.sina.com

# 聚焦“十三五”开局 推动环境质量持续改善



桥口汉江湾新生态 陈卓/摄

## “生态立区”助推蔡甸绿色崛起

◆刘刚 廖卓

在汉江的南侧，同样地处汉江与长江汇流的三角地带的，还有位于江汉平原东缘的武汉市蔡甸区。区北有汉水逶迤西来，南有长江，东荆河自西向东横切全境，构成三面环水之势，森林覆盖率超过25%，在这片不足千余平方公里的土地上，两大国家级森林

公园(九真山、葛阳山国家森林公园)、四大重要湿地(国际级湿地自然保护地沉湖、国家级湿地公园后官湖、省级湿地公园太子河和桐湖)、28个重点湖泊和近百座山体汇集其中，构成了武汉近郊最优质的生态空间。据悉，今年8月，武汉市蔡甸区已正式通过湖北省环保厅考核验收，成为该市首个通过省级生态区考核验收的城区。

### “知音故里”谱写生态新曲

蔡甸是“汉江古道、知音故里”，山水资源丰富，人称“三山六水一分田”。得天独厚的生态环境和自然禀赋，是蔡甸最具魅力、最富竞争力、最持久的独特资源和宝贵财富。

近年来，在武汉市环保局的大力指导和帮助下，蔡甸区委、区政府按照“五位一体”总布局要求，坚持抓长远、打基础，把生态文明建设摆在突出地位，举全区之力，努力建设“富裕、文明、生态、幸福”新蔡甸，生态文明建设走在了全市前列。2012年10月，湖北省环评评审通过了《蔡甸生态区创建规划》，同年12月，区人大审议通过了该规划，并颁布实施，正式拉开了蔡甸生态区创建省级生态区工作序幕。2013年10月，蔡甸区被国家环保部列为第六批全国生态文明示范试点单位，成为湖北省首批、武汉市首家国家生态文明建设试点。根据规划部署，蔡甸区拟在后官湖国家级湿地公园规划建设华中第一条郊野绿道——后官湖郊野绿道。坚持生态保护与生态开发并重、社会效益和经济效益并举、经济开发与文化开发并行，把后官湖郊野绿道建设成为“五个文明”和谐发展先行

区、实验区和示范区。

建成的后官湖郊野绿道将生态资源保护和知音文化传承相结合，打造“动感田园风光、雅韵知音故事、静谧莲花水乡”三大主题，具备湖泊修复、生态保护、休闲游憩、旅游经济四大功能。绿道包括环后官湖线、环知音湖线、环白莲湖线、环高湖线，规划总长度110公里，占地总面积530公顷。工程2011年启动，2014年全部建成，工程总投资13亿元。

按照“外植防浪林，内植景观林”的原则，后官湖郊野绿道建设有如一条绿色长龙：在堤坝外平台的外滩共种植各类护岸树木6.8万多株，同时在内平台建成花卉苗圃基地38.5公顷，栽植有广玉兰、樟树、重阳木、桂花等绿化观赏苗木4万余株。汉江31.8公里的堤段，实现绿化全覆盖。2013年6月，汉江蔡甸江滩工程完工，江滩公园全线贯通，妨碍防洪数十年之久的顽疾被根治。现在，外滩形成集防洪、健身、休闲、娱乐为一体的综合性江滩公园，这里四季花香，绿树成荫，已成为武汉市颇具特色的一处绿色风情景观。

### 中法生态城见证“绿色崛起”

长期以来，蔡甸区一直将生态文明建设与绿色发展理念贯穿于全区经济社会发展各个领域，致力把蔡甸区打造成武汉生态建设先行区，将生态建设、环境保护、资源利用和经济社会发展有机结合起来，大力建设生态工业、生态农业、生态家园，实现了经济效益、社会效益、生态效益的共赢，奏响了生态建设和经济建设和谐发展的交响乐章，如参山星光村、索河梅地村、大集九如鲤等一大批各具特色的美丽乡村脱颖而出，绿色产业、绿色景区、绿色学校、绿色社区和美丽乡村构成了蔡甸区交相辉映的魅力蓝图。

近年来，蔡甸先后关闭了辖区内的30多家实心黏土砖厂、化肥厂、水泥厂等10多家“三高”污染企业实现关停转移，依法淘汰落后产能29家，关停转移企业的工业总产值累计超过亿元；迁移沿湖规模畜禽养殖小区8家，全面拆除太子河和后官湖内的百余户栏网，投入1000多万元取缔珍珠养殖7000亩，退渔还湖；用5年时间关闭了辖区内的所有矿山企业，在全省率先实施山体复绿工程。在全区范围内实现了生态环境的自然修复，最终使蔡甸建设成为武汉市首个国家级生态文明示范示范点。

2014年，在中法两国元首的见证下，双方代表签订协议，中法武汉生态示范城市正式落户蔡甸。生态城的落户，是对蔡甸生态建设的重大肯定。正是由于蔡甸区不走先污染后治理的老路，不走边发展边污染的弯路，敢于向高能耗、高污染、高排放换来的GDP说不，能够坚持实行环保“一票否决”，着力推进“珍爱自然、发展生态”的经济发展模式，才成就了蔡甸的“绿色崛起”。

多年来，蔡甸区始终坚持“绿水青山就是金山银山”以及保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，严守生态底线，优化空间布局，加强生态功能区保护，全区受保护的优质生态空间总面积逾200平方公里，约占全区总面积的1/4，有效提升了区域可持续发展能力，吸引了瑞明控股、亿和数码、佛吉亚等一批优质工业项目和格力智能装备产业园、江淮新能源汽车、航天工业等引领国家“2025战略”的新兴产业项目落户于此，在共享生态资源的同时也奠定了绿色崛起的基石，形成了良性互动的生动局面。

## 生态考核守护新洲碧水蓝天

◆刘志红 涂兰

新洲区是湖北省武汉市的诸多新城之一，这里一江三河、山峦叠翠，不仅自然生态资源丰富，也是武汉市东部的水陆门户。

近年来，新洲区一直把生态保护线当作生命线来严守，在环境保护与发展中，新洲区始终坚持把环境保护放在优先位置，围绕大气、土壤污染等突出问题，不断改善环境质量，本着企业不消除污染，就让污染“消灭”企业的坚定决心，先后把不符合环保产业政策、生产工艺落后、资源消耗大、污染严重的15个项目，挡在了“门外”。

今年9月，新洲区就对发现露天秸秆焚烧的汪集街道，处以一次性扣除其年度相关生态环境考核指标扣5分(指标总分20分)，并扣除其48600元秸秆焚烧工作专项奖补经费，同时对其街道党政主要负责人、分管负责人进行了约谈，责成街道党工委、办事处对相关责任人严肃追究责任并进行书面检讨。

生态环境质量考核像是一把利剑，生态环境保护部门的一把利刃，生态环境保护体系的设置，也改变了以往环保部门单打独斗的局面，逐步形成全区街镇相关部门齐抓共管的良好态势，全区生态环境质量明显改善，考核成效逐步显现。

2014年，该区出台《新洲区生态环境质量考核办法》，在全国区县中首创新一套最严厉环保考核办法，考核指标与考核办法、考核办法一样的年度单列考核项。一开始，《考核办法》涵盖了地表水环境质量、空气质量、农村面源污染治理等八大项，又逐年优化调整。每一项都会核定上一年的“生态本底值”，如果次年的生态指标低于“本底值”，如空气质量或水质下降，所属街道、分管部门都将被扣分。该区15个街镇负责人的提拔任用和政治前途，直接与生态环境质量的好坏挂钩，时刻警示着党政干部要将环境保护的责任放在心上、扛在肩上。

2015年，新洲区考核就为未完成市里下达的PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>下降工作任务被扣掉0.2分，因秸秆垃圾焚烧、油桶焚烧、道路扬尘等空气质量工作整治不到位，被扣掉了0.25分。“别小看这零点几分，如果反应到年终绩效考核中，影响很大。”新洲区环保局长洪保平介绍，起初，生态指标在考核中所占权重为4分，如今已上升至15到20分，而地方财政收入的完成情况一直只占四五分，“明确了蓝天白云、青山绿水比‘钱袋子’更值钱，这样才能从制度设计层面让所有官员真正将生态保护摆在首位。”

# 绿色发展引领硚口老化工区华丽转身

◆魏红明 叶奇超

长江、汉江交汇的武汉，湖泊众多，生态资源丰富，历来注重沿江沿湖区域的协调发展，致力于打造具有滨江滨湖特色的生态文明都市。如何使城市发展同生态资源相适应、环境要素保护相协调，一直是湖北省武汉市不断探索的重要课题。从推动“两江四岸”沿线整治到“长江经济带”生态环境保护，从区域治理到协同共治，武汉市以实际行动展现了走绿色发展道路的决心。

◆熊臻

汉江北岸硚口段东起晴川桥，西至长丰桥，全长14.5公里，沿线分布中央、省、市企业65余家，滩地面积达100万平方米，既是汉口城市防洪圈的重要组成部分，也是宝贵自然景观资源。然而由于多年来受砂石场的占领和侵蚀，江滩沿线棚屋杂乱、砂石如山、尘土飞扬，各段滩地高程不一，护坡岸线不顺，部分堤段淤积严重，不仅给行洪带来极大危害，也给居民生活造成严重影响。

为彻底改变汉江沿线面貌，硚口区根据汉城市总体规划，以全市“两江四岸”沿线环境综合整治、绿色发展为契机，把建设江滩作为引领硚口转型发展的方向标，按照“突出区位优势、激活增值潜力、彰显亲水特色”的思路，全力推

◆熊俊彪

早自2007年起，硚口区就对化工企业采取“分而治之”的办法：对于市场前景较好的企业，硚口区对其实施计划搬迁；对于污染严重的企业，则通过收购、改制等方式对其转产、关闭或腾退；对于无土地资源的落伍小化工企业，则一律实施关闭。硚口区用了8年的时间，锲而不舍推进“三件大事”改造工程，总计融资38亿元，完成了99家化工企业的搬迁。

与此同时，由硚口区环保局牵头，会同质监、公安、消防、城管等多部门全面开展对“三合一、多合一”场所的整治工作，拆除和改造高污染燃煤设施236台(套)，并对辖区150户登记范围涉及煤炭经营的市场主体进行清

◆杨海森

以新《环保法》推行为契机，硚口“以令为号”，掀起多轮污染整治专项行动，并建立起“政府负责、环保带头、部门协作”的体制机制。先后审议并出台了《硚口区环境保护管理职责规定》《硚口区环境突出问题治理工作实施方案》《硚口区重污染天气应急预案》等6项重点工作方案，建立健全了环境监管执法联动机制、环境违法案件移送机制和环保工作联席会议制度，成立了以区长为组长、区委区政府各主要成员单位参与、各街道主要负责配合的突出环境问题整改工作小组，并在全区11个街道139个社区各明确1名环保协管员，不断完善网格化响应机制。

全区多方配合，开展集中整治，将空气质量扬尘污染、黄标车淘汰、机动车污染遥感监测、重点行业挥发性有

近日，武汉市人大常委会、武汉市政府多次调研、走访全市环保工作，推动环境治理深抓落实，从顶层设计到工程治理深刻反思、积极讨论，进一步提出要以最严格的环境保护制度，打好大气、水和土壤防治“三大战役”，不断提高环境管理科学化、法治化、精细化和信息化水平，切实改善区域环境质量，全力打造经济、城市、民生“三个升级版”的生态文明新城。

硚口区作为武汉市的老工业基地之一，集中展现了武汉市多年来转型发展的历程。硚口区依水而兴，因桥得名。

## 严守红线：20亿融资开启环境治理新模式

进汉江北岸硚口段“水源、水面、水边”和“堤内、堤外、堤坡”的防洪与环境综合整治，以亲水、亲民、休闲、生态的设计理念，建设既能提升抗汛排险能力，又能美化亮化环境的百万平方米的汉江公园。

滩地上不仅建设有临堤彩色沥青自行车道和防腐木亲水步道贯穿的绿道和苗圃广场、四明广场、儿童活动广场等7个大型纵向的亲水广场景观，还以“春花秋叶”为主题，种植有1.5万平方米桃花林、1万余平方米银杏林和20余万平方米连片的芦苇荡，在不同季节、不同花期，形成特色花景的美妙景观让市民、游客无论旱季还是汛期，都能享受滨江城市特有的美景，全区公共绿地面积从2010年的207万平方米增加到662万平方米，人均公共绿地面积从3.9平方米增加到12.5平方米，跃居中心城区前列。

## 迁改腾挪：昔日化工区换新颜

查，对限期整改不符合要求的煤炭销售点依法全部取缔，实现工业废气、二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘等多项指标大幅度削减，目前分别达到0.21亿立方米、0.523吨、3.267吨、0.01吨。

为从源头上保证环境质量不断改善，区环保部门进一步加强了建设项目环保“三同时”管理，对腾出空间的都市产业园区“腾笼换鸟”，以最严格的生态标准引进、建设重大项目，加强对现有引进项目的环境管理。增设专人负责，并完善日常环境监管，制定切实可行的环境管理制度，不仅注重其拉动产业发展的经济效益，更加注重新提升城市品质的生态效益，着力助推现代商贸、工业服务业、医疗健康三大主导产业发展，坚决控制辖区污染物排放总量“只减不增”，工业项目“只出不进”，尤其对于居民群众比较关心的餐饮等项目，要求

东接长江，与汉江区毗邻；南滨汉江，与汉阳区隔水相望；西抵舵落口、额头湾，北至张公堤与东西湖区接壤。全区面积近42平方公里，区内6座桥梁横跨汉江。近年来，该区通过深入推进汉正街搬迁、化工区腾退、城中村改造等“三件大事”，建立起了“区委区政府统筹协调、环保部门牵头组织、区直相关部门分工协作、全区上下整体联动”的大环保工作机制，不断加大“查”“关”“治”“罚”“复”“建”力度，紧紧围绕环境质量改善，最终推动区域发展实现了跨越式转型。

同时，为加大生态绿化修复和建设，硚口区持续推进境内竹叶海、张毕湖退耕还林工作，实施生态水修复，使水体水质不断好转，目前基本达到功能区划IV类要求。针对化工企业搬迁腾退和土壤修复工作，硚口区组织专家团队进行土壤调查、风险评估和修复指导工作，严格落实企业搬迁全程环境监管，安全转移医疗废物、无机盐类等危险废物202.7吨，处置率100%。

近日，湖北首单由政府购买(环境治理)服务项目融资在硚口落地。兴业银行武汉分行通过政府购买服务模式，向硚口区政府正式授信20亿元，支持该区域环境治理领域建设，这笔资金将用于硚口区古田老工业基地综合整治，以修复治理当地污染土壤，首期融资3亿元已经落地。这一模式的成功，为金融业积极参与地方环境治理与保护探索了新的路径。

其必须聘请有资质的单位安装油烟净化设施，并设置专用隔油池，外排废水必须进行隔油、隔渣等处理，废弃油脂、餐厨垃圾等固体废物要求单独收集、存放，并委托有资质的单位统一回收，避免产生二次污染。

随着这一区一批传统企业的退出、整体生态环境的改善，吸引了一大批新兴电子行业、服务业的进驻投资。香港新世界、上海复星、广州越秀等在桥口的投资项目都超过百亿元，安都、庞图等一批新兴电子商务和专业服务企业在硚口区加速聚集；瑞典宜家投资3亿欧元，兴建了亚洲最大的家居广场和购物中心——红星美凯龙落户硚口，凯德古田广场、海国际、中建御景星城等一批高端重大项目相继在硚口布局，武汉西部商业中心呼之欲出，由生态环境改善产生的经济效益不言而喻。

立案30家、处罚20家、处罚金额30余万元，累计征收入库排污费753万余元，强力督促相关企业、单位整改。

同时，突出问题导向，针对区域环境污染的重点、难点问题——扬尘治理，硚口区政府下大决心，由区空气质量办负责人召集建设、施工、监理单位主要负责人，逐一明确各方在扬尘污染防治中的主体责任；着力加强道路和各类工地扬尘治理，加大道路清扫保洁力度；改装渣土运输车辆379台，大力推进智慧工地建设，安装在视频监控设施19套、喷淋降尘设施13套，扬尘在线监控设施6套；责令相关建设和渣土运输单位进行现场整改违规事项15件，暂扣违规运输车辆75台，扣证112本，封停违规工地43次，罚款人民币43500元。据了解，在武汉市改善空气质量工作领导小组办公室发布的1-8月份空气质量改善情况，硚口区2016年1-8月份PM<sub>10</sub>与2015年同期相比下降21.7%，降幅连续在全市排名第一。