

◆本报记者孙秀英
通讯员周晓梦 解金勳

蓝天白云,如诗如画。对海南而言,良好的空气就是这里最大的特色。以省会海口为例,在环境保护部发布的全国74个重点城市空气质量排名中,海口多次排名第一。

在很多人印象中,在海南,污染天气似乎是遥远而陌生的,但扬尘污染的确在人们身边发生:建筑工地、房屋

拆迁、城市基础设施建设、运输道路等地,大风吹过灰尘四起。在人们绕道而行或者屏住呼吸匆匆离去之后,如何防治扬尘污染成了从政府部门到普通市民关注的热点话题。

今年年初,海南部署开展“全省大气污染防治三年行动”时,便将扬尘污染防治列为重点工作来抓。全省扬尘污染防治工作进展如何?扬尘污染防治难点在哪?“尘埃”如何才能落定?带着这些问题,记者进行了深入采访。



在全国空气质量大比拼中,海南无疑是“优等生”,但城市扬尘、机动车尾气等对全省大气环境质量带来了一定的影响。图为天气晴好时的海口市。 张茂摄

现状 “优等生”也有压力

海南空气质量位居全国前列,但包括扬尘在内的内外因素,加剧了全省的大气污染

7月29日,海南省霸王岭林业局局长吴先明到北京参加了一场特别的招商推介会——去“卖空气”。距离北京2000多公里外,霸王岭的空气经过采集压缩等系列工序,被灌进便携式密封瓶中,印上标识包装好,和吴先明一起出现在推介会现场。

“霸王岭森林覆盖率达98%,空气中饱含负氧离子,环境好,才会有这样的好空气。”吴先明说。这场推介会很成功,有投资商看中了霸王岭高负氧离子空气罐装项目,并在现场进行了签约。

这场别致的“卖空气”推介会让吴先明感到很骄傲:海南的好空气是可以出售的。

霸王岭是海南空气良好的一个典范。在全国空气质量大比拼中,海南无疑是“优等生”。2015年,全省环境空气质量总体优良,优良天数比例为97.9%。海口市在2015年度的全国74个重点城市环境空气质量排名中,位列第一。就在刚过去的7月、8月两个月,海口在全国74个重点城市中,空气质量排名仍然不出意外地位居第一。

但是,“优等生”也有着自身的压力与烦恼。

今年发布的《海南省环境状况公报》显示,一方面,外来污染物的输入对海南省大气环境质量影响较大,外来大气污染输入贡献比例均值为41%;另一方面,从省内看,在全省大气污染物排放中,城市扬尘和机动车尾气占比超过50%,成为省内大气颗粒物的主要来源。

海南省生态环境保护厅有关负责人告诉记者,岛外尤其是北部湾区域的重工业污染输入,让海南省屡陷被动污染境地,而岛内的扬尘污染和机动车尾气,对海南空气质量影响最大。

“换句话说,除了季节性外来污染物外,扬尘污染是影响海南省大气环境质量的主要因素。”这名负责人说。

揪出这个污染隐患“元凶”是有依据的。2015年,海南省对海口、三亚等重点城市大气颗粒物进行了污染源解析。其中,海口市空气中细颗粒物(PM_{2.5})主要来源于机动车尾气和扬尘,贡献率分别为27.0%、25.5%;三亚市空气中细颗粒物(PM_{2.5})主要来源于城市扬尘,贡献率高达74.1%。

海南面临扬尘污染困扰

督查 整治不到位要扣分

督查组照着量化表,一项项给各市县打分。扬尘整治不到位,成为大气污染防治工作的扣分项

在海南,饱受城市扬尘困扰的,三亚市最有发言权。

2014年,三亚的PM₁₀数值由上一年的30上升到35,增幅达到16.7%。按照《海南省大气污染防治实施考核办法实施细则》,三亚被亮了“黄牌”。2015年5月,三亚市被海南省生态环境保护厅约谈。

“三亚可吸入颗粒物浓度上升比例超过了15%以上,没有完成大气污染防治空气质量改善的目标。”海南省生态环境保护厅厅长邓小刚当时在约谈席上开门见山,提出详细的整改要求。

压力层层传导。“被约谈的压力很大”,三亚市副市长陈小亚坦言。被约谈后,三亚市迅速行动,从抑制道路扬尘、裸露地面整治、沙土堆积治理等方面多管齐下防治扬尘污染,并对主城区36个重点整治项目下达了具体整治任务。

记者在三亚采访时了解到,目前,这36个项目大部分已整改到位。这些整改点累计使用阴网覆盖裸露地面、沙土面积约23.4万平方米,绿植覆盖面积约6.3万平方米。

海南省环境科学研究院有关专家表示,扬尘污染是城镇建设发展过程中普遍存在的现象,也是大气污染防治的一大问题,“因建筑施工、道路交通、车辆碾压、市容清扫或自然风力作用而产生的扬尘,有着点多面广、重复污染

等特点,需要下大力气去整治。”

近日,海南省政府专门派出6个督查组,对各市县生态环境六大专项整治工作情况考核督查,其中大气污染防治工作就在重点考核之列。督查组照着量化表,一项项给各市县打分。在6个组的督查考核中,如果扬尘整治不到位,就会成为大气污染防治工作的扣分项。

海南省生态环境保护厅总量处副处长胡国林带队在儋州市那大镇科学南路、紫薇路检查一处建筑工地时,发现工地上的建筑垃圾堆放和转运处理、施工过程中围挡、工程车辆清洗等都没做到位;临时抽查另一处工地时,发现建筑渣土及物料堆放裸露,没有采取苫盖措施。

“我们之前没注意这些小问题,主要都抓工程建设质量和进度了。今后要采取针对性措施,将扬尘污染降至最低。”紫薇路建筑工地的现场管理总工、汕头市建安集团和家园项目有关负责人林惠松说。

小问题积少成多,就有可能成为扬尘污染源,防治扬尘污染,必须从小问题抓起。海南省生态环境保护厅副厅长毛东利表示,像海口、三亚、儋州等重点城市,一些具体的生态环境指标都有相应的考核要求。开展生态环境六大专项整治行动,必须落实市县政府主体责任,要建立起市县一级层面的统筹协调监督机制。

防治 如何控制住扬尘?

多部门联合行动,强化责任分工,通过精细化管理,确保整治成效

今年2月,海南省政府常务会议通过《海南省大气污染防治实施方案》(2016-2018年),这是海南省治理大气污染的纲领性文件。《方案》定出了海南要守住蓝天白云的目标:到2018年底,全省环境空气质量持续保持优良,优良天数比例达到98%,PM₁₀、PM_{2.5}等主要大气污染物浓度控制在较低水平。

“目前治理扬尘的措施都很明确,就需要看政府部门监管的力度及企业遵守的程度。”海南省环境科学研究院有关专家表示,对于城市扬尘污染的治理,《方案》对施工工地禁止进行现场混凝土搅拌、工程运输车辆清洗后上路、施工现场设置砂浆搅拌机等等都有非常详细的规定。

“依据《海南省大气污染防治实施方案》,各市县应根据具体情况,包括产生扬尘污染的主要来源、城市建设周期、执法体系、市政能力等,再制定相应的具体法规;同时,还要对违反规定的行为,制定非常具体的惩处措施。”这名专家告诉记者。

8月15日,在东方市九龙大道北侧,东方医院创三甲医院项目在建的门诊楼前施工工人忙碌着,塔吊有序地吊运钢筋。阳光洒下来,施工地面上却是湿漉漉的。

“这是我们按照住建部门要求,采取喷淋、冲洗、浇水等措施给施工工地防尘降尘。”项目负责人梁传芝告诉记者,现在海南有一个规定,工地上的扬尘污染如果影响到周边群众,被举报查实后会受到严厉处罚。

梁传芝所说的规定,指的是海南省住房和城乡建设厅5月发出的一份通知,要求各市县住建行政管理部门严格施工扬尘污染防治,施工扬尘行为违反《大气污染防治法》的企业,将严格按

照相关法律法规进行处罚。同时,这些“案底”将作为不良记录上网曝光,取消项目施工单位文明工地和优秀工程参评资格;对违法情节严重的,还将限制参与招投标活动。

“在海口、三亚、儋州等地,住建部门目前已经开始在重点建筑施工工地安装视频监控。”海南省住房和城乡建设厅有关负责人告诉记者,通过“电子眼”,他们便可以全程监督建筑工地规范化施工,避免扬尘产生。

记者在采访中发现,扬尘污染问题的产生多涉及住建、环卫、交通、环保、园林等不同部门,但多部门监管往往容易产生两个问题:一个是存在“多头监管、管而不力”的现象;另一个问题,则是难以形成可持续发展的长效机制。整治团队与执法操作需要协调统一、联合执法,整治效果也容易反复。

从防治手段到惩罚方式,再到监督管理,城市扬尘污染治理在很大程度上考验着地方政府精细化综合管理能力,因此多部门联合、强化责任分工、确保整治成效非常重要。

记者了解到,防治扬尘,海南从“顶层设计”上也已加大整治决心。按照要求,在今年年底之前,各市县重点项目、主要街道、主要路段施工工地必须做到100%全封闭围挡、工地堆土100%覆盖或围挡、拆除工程100%洒水;扩大城市建成区绿地规模,对城区空旷地带、裸露土地进行复绿。

对此,海南省生态环境保护厅总工程师周学双颇有感慨:“在香港、上海等地考察扬尘治理时,发现当地在建的大楼都是全包裹、全封闭式的施工,从外面看根本就不知道里面在施工,等到建成之时群众才会发现多了一栋大楼,希望海南也能做到这样。”

探究 建筑工地成“重灾区”

由于施工管理不严,未采取有效防治措施,在海南,建筑工地成为扬尘污染“重灾区”

撒开监测数据来看,在海南,很多人在生活中往往“谈尘色变”。

今年5月,海口市海瑞后路施工现场由于扬尘严重,没有采取任何围挡设施,影响到周边居民的生活,受到了海南当地媒体的关注。住在工地附近的王先生告诉记者,他家中经常紧闭门窗,尽管如此,家里的窗台上还是落了不尽灰尘。

“去年,在海瑞后路和滨源路施工以前,我家一个星期擦一次玻璃即可,可开工后如果三四天不擦,玻璃上的灰尘就会积得很厚。要是刮风,建筑工地上垃圾和灰尘更是四处飞扬。”王先生说,他现在养成了一个习惯,只要天气预报报道海口有大风,就立即关闭窗户。

自从海南省重点项目——海口南渡江东岸的琼山大道延长线进行改造修建以来,出门对周边群众而言,也成了一件麻烦事。

施工的琼山大道延长线有四、五公里长,建设单位是海口市城建集团有限公司。沿着琼山大道延长线走到头,路的一端分布着海口鲁能希尔顿酒店、海南皇冠滨海温泉酒店、南航海岸蓝墅等高档酒店和住宅区,再往前走便是海口江东片区的海岸和沙滩。

这就意味着,这条尘土飞扬的泥土路成了出入高档酒店和沿海一线的必经之地。近日,记者由于工作需要,在去东海岸酒店参加有一个会议时,切实体验了一下必经之地扬尘的威力。

记者在沿途看到,正在改造中的琼山大道路面被刨开,敞在太阳底下,坑洼不平。沙滩上歪歪斜斜地竖着一块提示牌,上面蓝底白字写着“出入口,注意安全”8个字,上面落满了灰尘。

施工路面分成左右两半,一侧来往车辆在颠簸中小心地避让,另一侧

沙子石料堆积如小山,等待着施工。车辆所经过的地方,尘土跟着在空中翻腾,道路旁边的植物绿叶被染成了土褐色。但凡经过这一路段的行人,全都捂紧口鼻,行色匆匆。

“出去一趟又是‘灰头土脸’的,修路修成这样,真的是让人很不想住在这里。”居住在周边的一位住户对此很纠结。据了解,这条路已经修了快两年,总是修修停停,附近的居民认为,这个像露天大工地一样的施工环境,不但与海边的景色格格不入,更对居住在附近的居民生活造成了影响。

记者了解到,城市扬尘污染主要源于建筑施工、道路运输、建成区裸地、物料堆场以及烟花爆竹燃放等。像海瑞后路和琼山大道这样的建筑施工工地,是扬尘污染的“重灾区”。

而类似这样的例子,在海南全省并不少见。据了解,在全省18个市县上报的2015年度大气污染防治行动计划实施情况自查报告中,有13个市县重点提到建筑施工工地扬尘问题。其中,海口市检查工地共发现文明施工300项(次),下发整改通知单900份,停工整顿13家;澄迈县检查工地79次,下达整改通知书达33份。

海南省生态环境保护厅污染防治处副处长陈玉南分析,之所以全省建筑施工工地扬尘污染严重,首先是建筑施工工地施工管理不严,部分施工企业施工物料未采取苫盖、围挡措施,工程沙土裸露堆放;其次是建筑土方、工程渣土、建筑垃圾未及时处理或未及时清运网遮盖。

陈玉南说,装卸物料未采取密闭或喷淋方式防尘除尘,6级以上大风天气仍进行拆除工程施工等同样会造成扬尘四处飘散,“而且还有工程车辆管理不到位、工地无洗车台、工程车辆轮胎未清洗即带泥上路、运输沙土未遮盖导致沿途撒漏扬尘的现象也十分普遍。”

「优等生」也有烦恼



海南省生态环境保护厅对洋浦开展综合督查发现,当地一处建筑工地扬尘控制措施不到位,土地裸露,产生大量扬尘。 孙秀英摄

相关链接

海口

规范建筑施工 提升绿地规模

多管齐下防扬尘

本报讯 记者从海口市生态环保局了解到,为保持海口优良空气质量,该局通过采取多项措施,在防治城市扬尘污染上下大功夫,取得了明显的效果。

据了解,今年上半年,海口在全市建筑工地开展扬尘防治专项检查,共检查建筑工地达1000余项次。同时,对建筑工地扬尘污染控制、围挡高度、物料堆放、施工车辆密闭运输、车辆冲洗处及出入口硬化等内容进行检查,共发现不文明施工120余项次,下发整改通知单900份,报违法违纪175宗,报不良行为记录18宗,停工整顿10家。

此外,海口还加大机械化道路清扫频次,加强道路扬尘污染防治。对全市47条主干道、33条次干道进行常态化洒水降尘及清扫作业,实现“清洗、除尘、吸污”的一体化清扫保洁,机械化清扫率达67.01%,减少人工清扫造成的道路扬尘污染。

不仅如此,全市还扩大建成区绿地规模。实施绿化增量工程、绿化景观提升工程,及时对城区空旷地带、裸土地带进行复绿等,对192条道路及30块街边街心绿地进行树木补植。截至目前,海口市建成区人均公园绿地面积9.3平方米,建成区绿化面积达4606公顷,绿化覆盖率36.8%。 罗津

三亚

施工先检查 违规要严惩

措施到位才开工

本报讯 “建筑工地竟然没什么扬尘,工地外墙‘披上绿衣’,工程车出门前还要先洗洗车轮……”不久前,三亚市民邓小姐家附近一个建筑工程项目开工了,但工地对扬尘的防治措施和成效让她感到十分惊喜。据了解,这正是三亚为做好建筑工地大气污染防治、扬尘治理工作所下的功夫。

记者了解到,为营造良好的施工环境,在工程项目建设审批前,三亚市相关职能部门首先会到施工现场进行检查。若检查发现施工现场扬尘污染防治措施不到位,将不予办理《建筑工程施工许可证》。

“首先看建筑工地的封闭式围挡,主干道要求不能低于2.5米,次干道不低于1.8米;其次看建筑工地出入口有没有车辆冲洗设施,包括洗车槽、高压水枪等;此外,施工现场主干道是否进行硬化,工程车辆运输沙土、建筑垃圾时,及建筑工地上施工物料、工程渣土等是否采取遮盖措施。”三亚市住建局建设工程管理科科长任科良说,接下来,他们还将对两万平方米以上的重点建筑工地施工现场安装视频监控,加强建筑施工工地现场监管。

据了解,2015年,三亚市从抑制道路扬尘、裸露地面整治、沙土堆积治理三方面防治扬尘污染,并对主城区36个重点整治项目下达了具体整治任务。目前,这36个项目大部分已整改到位。

记者了解到,根据三亚市政府办公室印发的《关于做好2016年大气污染防治重点工作的通知》,三亚将积极开展建筑工地大气污染防治、扬尘治理工作,通过加强建筑施工工地监管,对建筑工地围挡、工地出入口、施工现场进行严格管控,同时加强对渣土、建筑垃圾的清运管理,开展渣土清运专项整治,对抛洒滴落、随意倾倒等行为从严从重处罚。 陈雪怡

