

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6880 期
今日8版

2016年10月
星期一
农历丙申年九月初十

10



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

环境保护部通报钢铁行业环保专项执法检查情况

173家企业存在环境违法行为

本报讯 环境保护部近日通报了钢铁行业环保专项执法检查情况。截至9月11日,全国各级环境保护部门共对1019家钢铁企业进行了现场检查,发现173家企业存在环境违法行为(违反建设项目环保规定62家,超标排污35家,未有效控制粉尘等无组织排放25家,自动监控设施运行不正常5家,以逃避监管方式排放污染物等其他违法行为46家)。相关地方对23家企业实施限制生产,29家企业实施停产整治,两家企业实施停业关闭,3家企业责任人实施行政拘留,共计罚款1889.46万元。

检查发现,违反建设项目环境管理规定、超标排放等问题相对突出。部分钢铁企业仍不能实现污染物稳定达标排放;部分企业环境管理存在漏洞,生产粗放,原料和固体废物堆场无有效的防尘措施。督查组在江苏省徐州市督查发现,两家钢铁企业环境违法行为较为恶劣。新沂市华达钢铁有限公司利用中频电炉非法生产地条钢。2013年以来,徐州市环保局向新沂市政府去函要求拆除该企业,新沂市环保局也多次报告并提请市政府实

施关停,但新沂市政府未落实相关要求,企业长期违规生产,相关落后设备直至央视曝光后才予以拆除。徐州华宏特钢有限公司在新修订的《环境保护法》实施后仍顶风作案,未经任何审批于2015年违规建设120吨转炉。督查组已反馈江苏省人民政府,要求加大对违法企业的整治及对相关责任人的问责力度。环境保护部强调,各地要继续做好钢铁行业专项执法检查,加大工作力度,严厉查处环境违法行为,配合当地政府和相关部门做好钢铁行业化解过剩产能工作。

陈吉宁在环境保护部党校成立开班式上强调

建设环保党员干部的教育高地 打造忠诚干净担当的环保队伍

本报记者王昆婷10月9日北京报道 环境保护部党校成立暨2016年秋季学期处级干部进修班开学典礼今日在北京举行,环境保护部党组书记、部长陈吉宁出席开班式并讲话。陈吉宁强调,要把系统学习习近平总书记系列重要讲话精神作为党校教育的重中之重,坚定不忘初心、牢记使命,建设环保党员干部的教育高地,打造忠诚干净担当的环保队伍,为改善环境质量提供坚强保障。

作者才能自觉担当、躬身践行,真正成为党的事业的忠诚信仰者、中央决策的坚定执行者、生态环保的扎实推动者。陈吉宁指出,环境保护部党校必须聚焦主业,始终把加强党的理论教育和党性教育作为首要任务。要把学习习近平总书记系列重要讲话精神作为党校教育的重中之重,把学习马克思主义基本理论作为党校教育的必修课程,把学习党的宗旨信仰作为党校教育的永恒主题,坚定不忘初心的理想信念,切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,永葆共产党员的先进性和纯洁性。要坚持从严教育、从严管理、从严监督,使环保党员干部真正领会从严治党的精神实质,严格落实从严治党主体责任,始终把纪律规矩挺在前面,自觉约束言行,心有所敬、言有所戒、行有所止,始终绷紧党的纪律规矩这根弦,牢牢把权力关进制度的笼子里。



环境保护部党校成立暨2016年秋季学期处级干部进修班开学典礼10月9日在北京举行,环境保护部党组书记、部长陈吉宁出席开班式并讲话。

陈吉宁最后强调,环境保护部党校是环保干部教育的主渠道主阵地,必须坚持党校姓党、质量立校、实践兴学、从严治校,不断提高教学管理水平,为环保事业培养造就高素质的干部人才队伍。环境保护部副部长、环境保护部党校校长李干杰主持开班式并强调,各学员要珍惜学习机会,做到学有所获、学有所成,将学到的新知识新理论运用到推动环保工作的创新发展中;党校要坚持高标准办学,建立健全各项规章制度,营造良好的校风学风环境,不断提高教学水平;同时,相关部门要为党校发展提供优质的服务和保障,努力为落实全面从严治党要求,协调推进“四个全面”战略布局,打造一支政治强、业务精、敢作为、作风正的环境队伍。

参加第一期培训班的学员代表表示,将珍惜学习机会,在思想上、学习上、工作上、作风上向着更高的标准迈进,忠诚履职,担当有为,为环境保护事业做出新的更大贡献。中央党校中央国家机关分校常务副校长杨文玖出席开班式。环境保护部党校校务委员会成员及第一期处级干部进修班全体学员参加开班式。

环境保护部发布中国儿童环境暴露行为模式研究成果

我国儿童面临传统型和现代型环境健康风险的双重压力

本报北京10月9日电 为了解我国人群环境暴露行为特点,提高环境健康风险评估的科学性,环境保护部于“十二五”期间首次组织全国性、大规模人群环境暴露行为模式研究。继2014年发布成人(18岁及以上)研究成果后,环境保护部近日向社会发布了儿童(0~17岁)环境暴露行为模式研究成果。环境保护部科技标准司司长邹首民介绍,环境污染对健康影响不仅与污染物的浓度和毒性有关,还与人的暴露行为模式密切相关。环境暴露行为模式包括4个方面:一是人体生理特征,如身高、体重、呼吸量等;二是人接触空气、水等环境介质中污染物的时间、频率、途径和方式;三是人居环境中污染源分布情况;四是人对暴露风险的防范行为。邹首民说,本次研究发现我国儿童环境暴露行为模式有以下特点:一是我国儿童环境暴露行为模式存在明显的年龄、性别、城乡和地区差异。以身体特征参数为例,同一年龄段,我国男童身高/身高、体重和皮肤表面积高于女童,城市儿童高于农村,华北、华东和东北总体高于其他地区。二是我国儿童环境暴露行为模式与成人存在较大差异。从摄入量看,儿童单位体重呼吸量高于成人,是成人的1~2倍。三是我国儿童环境暴露行为模式与国外同年龄段儿童存在较大差异。以室外活动时间为例,我国儿童是美国同年龄段儿童的0.8~4.3倍。四是我国儿童面临传统型和现代型环境健康风险的双重压力。本次调查的儿童中,26.8%暴露于固体燃料做饭或取暖带来的室内空气污染,12.7%饮用未经基础设施集中处理的地下水、地表水或管水,13.6%主要活动场所周边1公里范围内有石油、石化、炼焦等环境健康高风险企业,14.6%主要活动场所周边50米范围内有交通干道。五是我国儿童环境健康风险相关的暴露及防范行为与抚养人的文化程度密切相关。邹首民说,本次研究从我国30个省(区、市)的55个县/区、165个乡镇/街道和316所学校选取0~17岁儿童共75519人作为调查对象,调查于2013年10月至2014年3月进行。样本人口性别、年龄结构与2010年全国第六次人口普查无统计学差异,具有较好的全国代表性。为保证质量,本次研究制定了统一的质量控制方案,建立了国家、省和县/区三级质量控制网络,对关键环节实施严格的质量控制,问卷应答率为97.2%,问卷有效率为99.96%,对14%的调查问卷进行抽查,漏填率、逻辑错误率和填写不清率均低于10%;对5%的身体测量结果进行抽查,复测合格率为96.69%。邹首民表示,随着社会经济的发展、物质生活条件的改善,人的身体特征参数和行为模式也会发生变化,环境保护部将定期组织人群环境暴露行为模式研究并更新暴露参数数据库,开发适用于我国人群的暴露评价模型,制定暴露评价技术方法及标准,并继续加强相关基础研究工作,以提高环境健康风险评估的准确性,为研究制定更加科学的环境对策措施提供依据。

国家发改委和环境保护部联合印发意见 培育环境治理和生态保护市场主体

本报北京10月9日电 国家发展和改革委员会、环境保护部近日联合印发《关于培育环境治理和生态保护市场主体的意见》(以下简称《意见》)。根据《意见》,近年来,环境治理领域市场化进程明显加快,市场主体不断壮大,但综合服务能力偏弱,创新驱动动力不足,恶性竞争频发,加之执法监督不到位、政策机制不完善、市场不规范等原因,影响了市场主体的积极性,巨大的市场潜力未能得到有效释放。生态保护领域公益性、外部性较强,交易机制不清晰,市场主体仍处于起步探索阶段。《意见》以改善生态环境质量为核心,以壮大绿色环保产业为目标,以激发市场主体活力为重点,以培育规范市场为手段,推动体制机制改革创新,塑造政府、企业、社

会三元共治新格局,提出到2020年,环保产业产值将超过2.8万亿元,并培育50家以上产值过百亿的环保企业。在推进形成市场化环境治理模式方面,《意见》在创新运营管理模式、推行综合服务、实施“互联网+”绿色生态行动和加快建设市场交易体系等方面都提出了具体的措施。此外,《意见》还着力于通过鼓励多元投资、拓宽融资渠道、发挥政府资金引导带动作用等方式,构建市场化的多元融资体系。值得注意的是,《意见》明确要求规范市场秩序,采取清理有悖于市场统一的规定和做法、完善招标投标管理、建设多元付费机制等措施,形成统一、公平、透明、规范的市场环境。

安徽执法大练兵初见成效

查处案件数增多,队伍积极性提高

本报合肥报道 记者近日获悉,在环境执法大练兵活动中,安徽省各级环保部门通过开展排污单位现场检查、环境违法案件处理处罚、案件移交移送和环境监察稽查等执法工作,不断加大对环境违法案件的查处力度,严厉打击各类环境违法行为,并借此完善工作制度和执法监督机制,不断推进执法规范化。8月下旬,安徽省环保厅结合大气污染防治督查,赴各州市进行实地动员部署,并印发《安徽省环境执法大练兵方案》,明确行动内容、时间安排及有关要求。据安徽省环境监察局有关负责人介绍,本次大练兵活动

有以下特点:一是与日常或专项执法工作相结合,不搞“运动式”执法、突击执法;二是突出依法执法,不允许以大练兵为由,违法对企业实施处罚;三是注重对执法人员的培养锻炼,提升执法能力,树立执法为民、文明执法理念,维护群众环境权益和执法对象的合法权益;四是力求实效,对大练兵期间各地执法工作的数量、质量和成效,省环保厅将进行评比和通报。据悉,安徽大练兵活动已初见成效。近一个多月来,安徽全省环保部门结合日常或专项执法工作,加大执法力度,适用《环境保护法》查处案件143件,超过1月~7月案件平均数186%。其中,



厄尔尼诺作祟,采暖季节迫近

秋冬雾霾防控还需早动手

◆本报记者史小静 国庆长假期间,京津冀遭遇重度雾霾侵袭,不少人的出行和生活节奏被打乱。从以往的经验来看,类似的高强度、大范围雾霾天气,在接下来一段时间还很有可能发生,甚至可能频发。根据环境保护部9月20日和10月2日凌晨召开的两场空气质量会商会的预测,今年秋冬季,我国北方受厄尔尼诺气候的影响,会出现非常不利于污染扩散的天气,易造成污染积累。天公不作美,唯有加倍努力,早作准备,提前干预。因此,虽有数据显示,今年前8个月,京津冀区域PM2.5的平均浓度为59微克/立方米,同比下降19.2%,已为全年蓝天目标的实现打下基础,但是,大气污染防治远没有达到可以松懈的程度,甚至可以说任务更加艰巨。除了季节性的污染,令人担忧的是,今年尤其不利的气象条件,也会给大气污染防治带来新的挑战。今年5月以来,厄尔尼诺发展持续加速,对空气质量的影响也愈加明显。此次厄尔尼诺有多强?据了

解,当前的厄尔尼诺强度仅弱于1997/1998年厄尔尼诺事件,有可能成为1951年有系统记载以来持续时间最长的厄尔尼诺事件。老课题与新问题交织,破题关键在人为。正如中国环境科学研究院副院长柴合所所说:“遇到不利的气象条件,如果排放强度足够小的话,也不会发生重污染。”基于此,要想有风没风的时候,空气质量都有良好的状态,只有一条路——大量削减污染物排放。冬病夏治+季节性减排:提前跟时间赛跑 今年年初,环境保护部制定并启动了雾霾“冬病夏治”措施,重点解决重污染行业超标排放和京津冀等区域内散煤等面源污染突出的问题,环境保护部相关负责人称之为“跟时间赛跑”。对于“冬病夏治”,环境保护部部长陈吉宁开出了六剂药方:一是修订重污染天气的应急预案,包括统一预警分级标准。二是抓好重点城市的污染控制,推进燃煤电厂超低排放改造工程。三是强化工

业企业污染治理,包括研究实行错峰生产,实行季节性、差异化的排污收费。四是解决燃煤的问题,最终通过用气替代煤的直接使用和气替代煤来解决。五是加强面源的污染控制。六是加大投入,保障资金到位。进入10月,“冬病夏治”接近尾声,一系列的减排措施正在发挥作用。京津冀区域重污染天气预警分级标准已经统一。京津冀地区以及河南省、山东省传输通道城市,将在今年10月底前实现重污染天气应对统一。各地重点行业行业污染减排取得了积极进展。目前,京津冀3省(市)共完成火电机组超低排放改造4265万千瓦,完成燃煤小锅炉整治5131台。继水泥行业之后,钢铁行业也将错峰生产。环境保护部将制定相关政策,将相关企业纳入错峰生产行列。散煤清洁化替代有序推进。目前,北京、天津、保定、廊坊主城区已经实现无散煤化。秸秆焚烧污染防控力度加

大。2016年夏季,北京、天津秸秆焚烧火点数为零。除了“冬病夏治”,已有经验也表明,采取行之有效的季节性减排措施,针对不同季节,对不同污染源的污染控制,也可获得减排效果。南京市去年提出“季节性限产”的概念,对高污染高排放企业实行限产。兰州市将9月20日至来年3月31日定为冬季大气污染防治时段,将大气污染防治目标具体化到冬防期间的每个月、每一周和每一天。青岛市针对大气污染防治的季节性特点,重点强化冬季燃煤、春季扬尘、夏季挥发性有机物污染管控,持续减少排放总量。这些经验,都充分考虑了大气污染防治工作季节性的特点。其治理思想在于早作准备、提前预防、对症下药,体现的是环境治理的精细化、科学化。今年冬季大气污染防治“危险期”即将到来,现在努力尚为时未晚,更多的有针对性的治理措施到了必须多为之际。