CHINA ENVIRONMENT NEWS

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6882期 今日8版

2016年10月 星期三 农历丙申年九月十二 12

主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085

邮发代号：1-59

中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

二季度55家国控企业排放严重超标

内蒙古、辽宁、河北三地占比超四成

本报见习记者张楠北京报道 环境保护部近日向社会公布了2016年第二季度排放严重超标的国家重点监控企业名单和2016年第一季度排放严重超标的国家重点监控企业整改情况。

据了解，第二季度排放严重超标的国家重点监控企业涉及辛集市水处理中心等55家企业，分布于内蒙古自治区等16个省份。其中，内蒙古自治区、辽宁省、河北省涉及企业较多，分别为11家、7家、5家，占严重超标企业总数的42%。

环境保护部依法对55家主要污染物排放严重超标企业采取了处罚措施，其中3家企业被要求加强监管；27家被行政处罚，共计罚款3284.5万元；4家被按日计罚，共计罚款2230万元；13家被限制生产；8家被要求停产整治。

与第一季度相比，严重超标企业减少40家，涉及省份减少两个。但有30多家企业连续两个季度严重超标。

环境保护部要求，列入第二季度排放严重超标的国家重点监控企业要按照《环境保护法》要求，采取有效措施整改违法排污行为，并及时向社会公开整改措施和完成时限。

同时，环境保护部还公布了2016年第一季度排放严重超标的国家重点监控企业整改情况，在涉及的95家企业中，有61家企业已整改完毕。

据悉，对严重超标企业的处理情况，公众可查阅企业所在地省级环保部门网站“污染源环境监管信息公开”栏目。

齐鲁天和惠世制药一回收罐泄爆

环保部门连夜应急，空气质量恢复日常状况

图为环境监测人员正在连夜开展应急监测。 张强摄

本报记者周雁凌 季英德 10月11日济南报道 10月10日20时50分左右，山东省济南市齐鲁天和惠世制药有限公司废水回收车间一回收罐发生泄爆。环保部门第一时间启动预案，连夜应急，目前，这一区域环境空气质量已恢复到日常状况。

事故发生后，山东省环保厅高度重视，立即启动突发环境事件应急预案，迅速组织应急、监测、监察人员，第一时间奔赴现场。

山东省、市、区三级环境监测站快速集结了30余名应急监测队员、8辆应急监测车、40台套应急监测仪器设备，组成应急监测分队，自10日22时开展环境应急监测。

根据现场情况，监测人员共在事故现场、厂区北侧历城二中、厂区东侧居民区布设3个监测点，实时监控挥发性有机物、二氯甲烷、丙酮、乙醇等特征污染物，每隔两个小时报一次应急监测结果。

10月11日上午的监测数据显示，挥发性有机物、二氯甲烷符合国家相关标准，丙酮、乙醇均未检出。这一区域环境空气质量已恢复到日常状况。

10月11日早上，当记者赶到齐鲁天和惠世制药有限公司时，除了厂内还停有一辆环境应急监测车和一辆消防车辆外，企业正常出入，周边无异常情况，一切显示已基本正常。

在齐鲁天和惠世制药有限公司附近卖花的徐大姐告诉记者，10日晚上快9点时，就听到一声巨响，感觉窗玻璃都震了一下，就知道制药厂又出事了。

附近村民告诉记者，这个厂发生爆炸事故已不是第一次。

记者了解到，此次爆炸事故现场无明火，无人员伤亡。对于事故的原因和损失，相关人员组成的专业调查组正在调查，记者也将继续跟踪关注。

江苏生态环保制度综合改革以一持万

涉及二十二项任务，致力于建立管控预防、环境监管等五方面制度体系

本报见习记者李苑南京报道 江苏省委、省政府日前正式发布《江苏省生态环境保护制度综合改革方案》，计划在区域发展战略规划环评、建设项目环评和排污许可证及网格化一体化监管、环境保护部门管理体制等方面率先取得突破，力争到2020年，基本建立管控预防、环境监管、体制管理、社会共治、评价考核等5方面生态环境保护制度体系。

特色鲜明

2015年9月，中共中央、国务院印发《生态文明体制改革总体方案》。生态文明体制改革是一项系统工程，生态环境保护制度改革是其中的重要组成部分。

在江苏省环保厅副厅长蒋巍看来，生态文明体制机制改革是顶层设计，生态环境保护制度综合改革居中衔接、承上启下，环境保护机构监测监察执法垂直管理试点等具体制度改革则是着力点，这些改革上中下一体，相互呼应协调，构成了一个立体化的改革体系。

江苏的综合改革，有着鲜明的江苏特色。既强调制度的约束规制作用，也会综合利用经济政策和市场机制，形成有利于生态环保的利益导向，发挥制度的激励功能；既鼓励各地根据省级方案的基本方向，因地制宜、大胆试验，差别化探索，又着重选择一批生态文明建设示范地区开展综合改革试点，探索面上制度建设，试点与推广并重，上下结合、分步推进，使改革整体协调推进。

如何统筹发展与保护，从发展的角度中走出一条环保之路，江苏一直在探索与破题。生态环境保护制度综合改革，便是握指成拳，变单兵突破为整体推进，抓住主要矛盾，针对环境管理难点，对症下药。

重点突破

江苏生态环境保护制度综合改革有22项主要任务，其中三大重点便是区域发展战略规划环评、建设项目环评和排污许可证及网格化一体化监管、环境保护部门管理体制。

“开展战略环评，重点是从战略层面运用科学手段确定区域生态环境保护的基本要求，提出经济社会绿色化发展的对策建议，提升环境保护参与综合决策的能力和地位。”江苏省生态环境评估中心主任刘伟京告诉记者。

具体而言，江苏将以战略环评推动经济绿色化转型，以规划环评优化产业布局，推动环评制度改革。围绕环境质量、生态安全两大核心任务，组织实施长三角地区战略环评江苏子项目，制定全省生态环境战略性保护总体方案。强化规划环评和区域限批联动机制，开展产业园区规划环评清单管理和项目环评联动试点工作，发挥规划环评在空间管控等方面重要作用。

在环境监管制度方面，江苏将把环评、排污许可和网格化管理等制度有机结合、深度融合，开展“一证式管理”，打造以排污许可证为核心的污染源监管体系平台，衔接事前审批和事中事后监管，实现全过程监管。

江苏还将深化环境管理体制改革，开展省以下环境保护机构监测监察执法垂直管理试点，加强环境保护机构队伍建设，统一区域流域监测监管，探索基层综合执法，试行生态环境损害赔偿制度。

逐项推进

为将综合改革蓝图变成现实，江苏将成立生态环境保护制度综合改革领导小组，由一名省领导任组长，省环保厅、省编办、省财政厅、省人社厅负责人参加。领导小组办公室设在省环保厅，负责日常事务。

江苏省环保厅已将改革任务分解细化，初步拟定了每一项改革内容的推进进度表，明确了分管领导和牵头处室，主要成果及完成时间。

以加强环境网格化监管为例，记者从江苏省环境监察局了解到，目前，江苏各市、县（市、区）均出台了环境监管网格划分方案，并在政府网站向社会公开。全省共划分一级网格13个、二级网格116个、三级网格1413个。一、二级网格成立由政府分管领导任组长的监管工作组522个，切实加强对网格化环境监管的组织领导；三级网格设立1757个巡查组，增配巡查人员8390人，进一步增强了基层监管力量。

今年省级层面还将制定江苏省突发环境事件应急管理办法，建立江苏省突发环境事件应急处置保障资金，建立核与辐射安全公众沟通机制，改进危险废物经营许可证审批办法。根据序时进度安排，这3项任务都将在今年内完成。

下一步，江苏将把修改完善的《江苏省突发环境事件应急管理办法（草案）》，提交省政府法制办，并将应急处置资金保障方案提交审核。对全省企业点对点接收危废进行综合利用、企业自建设施在子公司间共享备案公示制监管方式进行分析；提出园区危险废物统筹规划、综合利用、集中收集等管理建议，并形成报告。

改革创新 innovation 进行时 on the way

天津大练兵注重案件查处质量

严格执行三个“一票否决”

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 天津市环保局局长温武瑞日前在全市环境执法大练兵活动专题会议上强调，要把大练兵活动与现场监督检查、案件处理处罚等结合起来，严禁出现应查未查、应处未处、应罚未罚现象，对大气环境质量不升反降和水环境质量不升反降的地区、存在廉洁方面问题的个人实行“一票否决”。

会议提出，监察总队和各区环保局在大练兵中，务必要以改善环境质量为核心，以人民群众满意为目标，以廉洁公正执法为底线，不搞“运动式”执法、突击执法，严禁出现应查未查、应处未处、应罚未罚的现象。要把大练兵活动与现场监督检查、案件处理处罚等结合起来，严格执行三个“一票否决”。要紧密结合日常或专项执法工作，紧紧围绕监察执法主责主业，立足实战，不断加大违法案件查处力度，战训合一，继续保持严厉打击环境违法高压态势。

要不断提高监察执法规范化、法治化、程序化水平。在强调执法检查数量的同时，更加注重案件查处质量，保证每一个环节都于法有据、程序严密、留有痕迹，保证每一次行动都执法必严、文明公正、有始有终。尤其要确保按日计罚、限产停产、移送公安行政拘留、涉嫌环境污染犯罪移送公安和申请法院强制执行案卷的质量，切实做到材料完备、证据充分、处罚合法。

要坚持科学练兵，努力锻造一支监察执法精兵队伍。让每一个执法人员都明确自身权责、精通法律法规、掌握执法技巧，勇于负责，敢于担当。将每一个执法骨干都放在重要位置，承担核心业务，建立长效激励机制，优先考虑提拔，善用精兵，重用精兵。

接到死鱼报告后，迅速开展调查取证

上饶查处一起非法倾倒危废案

本报讯 在环境执法大练兵期间，面对一起原因不明的信访案件，江西省上饶市迅速行动，查处了这起非法转移、储存、倾倒危险废物案件。

9月12日17时左右，上饶市德兴市环保局接到群众反映“德兴银山矿私自排污造成河里鱼大面积死亡”的举报。德兴市环保局立即组织环境监察和监测人员赶赴现场调查取证。经现场勘察、采样监测和走访周边居民，排除了银山矿排放污水导致死鱼的可能。

13日上午，德兴市环保局再次组织人员扩大调查范围，在香屯南墩大桥下游初步查明，河鱼死亡是人为非法倾倒废酸所致。13日下午，德兴市政府责成环保部门牵头，公安、安监及香屯街道等部门成立专案组负责案件的侦破。

经调取天网视频发现，一辆车牌号为赣D23880的槽罐车有重大嫌疑，专案组成员立即前往贵溪、鹰潭等地追查嫌疑车辆和人员，将涉嫌运输倾倒废酸的车辆和驾驶员抓获，并进行了审问。

同时，德兴市环保局对南墩瓦窑前废酸储存场所酸储罐内的废酸进行了取样，送省环境监测站进行鉴定，鉴定报告将送检样品定性为危险废物。

9月27日，犯罪嫌疑人王某向德兴市公安局投案自首，并指认了废酸的倾倒现场，交代非法转移、储存废酸1000多吨，非法倾倒了废酸5吨多。案件涉及浙江省衢州和江西省景德镇、鹰潭等地多家企业。

由于这一案件是一起跨地市、跨省份的重大非法转移、处置危险废物案件，上饶市环保局和德兴市专案组已向省环保厅汇报案情。目前，案件仍在侦办之中。 曾庆丰

环境执法大练兵

湖南『十三五』环保规划印发

规划项目库包含十大类、一千五百个项目

本报记者刘立平 通讯员文萍 张振华长沙报道 经湖南省政府同意，湖南省环保厅日前正式印发实施《湖南省“十三五”环境保护规划》（以下简称《规划》）。

《规划》的总体目标是：到2020年，全省生态环境质量明显改善，主要污染物排放总量大幅减少，环境风险得到有效控制，生态安全基本得到保障。

《规划》明确，到2020年，县级以上城市集中式饮用水水源地水质全面达标；全省长江水系（国控断面）水质优良率达到93.2%，长江经济带生态环境保护相关要求全面落实，珠江水系水质优良率达到100%，消除Ⅴ类以下水质；14个地级城市（含吉首）环境空气质量优良天数比例达到82.9%，细颗粒物（$PM_{2.5}$）年平均浓度比2015年下降18%；县（市）环境空气质量优良天数达到85%；重点污染物化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量与2015年相比，削减比例分别不低于10.1%、10.1%、21%、15%，重点地区重点行业挥发性有机物削减10%。

记者从省环保厅了解到，《规划》编制自2014年底启动，历时近两年，期间多次征求市县、省直相关单位及环保专家意见，并与国家环保规划和《湖南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等进行了充分衔接。

据悉，湖南省环保厅还初步建立了与《规划》相配套的《湖南省“十三五”环境保护规划项目库》。项目库包含水污染防治、大气污染防治等十大类共约1500个项目，可动态更新，部分项目已纳入“十三五”国家环保投资项目库和湖南省生态环保重大建设项目库，其中洞庭湖区水污染防治、湖南石门典型区域土壤污染综合治理等项目已先期启动并已获中央环保专项资金支持。

陕西划定生态保护红线

14类重点区域纳入，实行分级管控

本报记者肖颖 通讯员仵博西安报道 日前召开的陕西省政府常务会议划定了陕西省生态保护红线，明确14类重点区域将被纳入生态保护红线划分范围，实行分级管控。

据悉，这14类重点区域包括自然保护区、饮用水水源保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、湿地公园、重要湿地、水产种质资源保护区、生态公益林、洪水调蓄区、重要水库、国家良好湖泊、重点生态功能区、生态敏感脆弱区等。

据了解，陕西省生态保护红线总面积为79385.7平方公里，占全省国土面积38.6%。

其中，一级管控红线区面积10047.7平方公里，占全省国土面积4.9%；二级管控红线区面积69338平方公里，占全省国土面积33.7%。

一级管控区是生态保护红线的核心区域，主要包括各种自然保护区的核心区、缓冲区，饮用水水源地的一级、二级保护区，秦岭海拔2600米以上的禁止开发区。除一级管控区外的生态保护红线区域均属于二级管控区。

按照规定，一级管控区除科学研究和生态保护外，实行最严格的管控措施，禁止一切有损主导生态功能的，对生态环境敏感性特征产生加速或累计影响的，对受保护动植物和生境及生态系统造成影响和破坏的开发建设活动。

黄羊滩位于河北省张家口市宣化区黄羊山下，2001年前流动沙丘面积近90%，常年风吹沙扬遮天蔽日。2001年起，当地按照“堵口子、划格子、盖被子”的科学思路治沙，16年来累计在黄羊滩种草10万余亩，目前林草覆盖率超过97%，水域面积不断增加。昔日漫漫沙尘的荒漠变身为满眼翠绿的生态公园。 中国日报图片网供图