

### 山西省委、省政府环保督察组向晋城市反馈督察意见时指出

# 晋城市委常委会议两年未研究过环保工作

本报记者李景平太原报道 为贯彻落实中央和山西省委、省政府关于环境保护督察工作的重要决策部署,今年7月18日至8月20日,山西省委、省政府环境保护督察组对晋城市进行了督察。并于10月11日向晋城市委、市政府进行了反馈。

督察组认为,党的十八大以来,晋城市以改善生态环境质量为目标,以减排污染总量为抓手,在大气污染防治、水污染防治和生态环境建设方面取得了积极成效。

2015年全市二级以上天气263天,比2013年增加了121天,大气环境质量综合指数为6.48,比2013年下降28.6%,排名全省第三。“十二五”期间河流化学需氧量和氨氮浓度分别下降21.4%和63.2%,2015年水质优良断面占监测断面的60%,处于全省较好水平。但进入2016年后的一段时期,晋城市在环境保护工作中产生了盲目乐观和自满思想,对环境形势的动态分析、发展变化缺乏及时跟进、科学把握;对影响环境质量的问题和隐患排查不彻底、整改不力,以至今年1月至4月空气质量急剧下滑,全省排位倒数第一,并受到了环境保护部通报批评。

在受到环境保护部通报批评和省环保督察组进驻后,晋城市委、市政府主要领导高度重视、亲自部署,经过几个月的集中整治,环境质量有了明显改善,7月、8月、9月3个月全市空气质量连续位居全省第一。晋城市按照边督边改要求,查办违法违规案件419件,对121人进行了追责问责。

督察组肯定了晋城市环保工作取得的成效,但也指出了存在的突出问题,并提出了督察要求。

督察组强调,晋城市委、市政府应抓紧研究制定整改方案,在30个工作日内报送省政府。整改方案和整改落实情况要按照规定向社会公开。对于督察中发现和移交的问题及线索,要责成有关部门深入调查、厘清责任,并按中央和省、省政府的要求做出处理。

晋城市委书记张九萍表示,要认真按照省委、省政府环境保护督察组的反馈意见,进一步增强做好环境保护工作的责任感和紧迫感,对照检查、深刻反思,迅速行动,成立整改工作领导组,明确任务、明确职责、明确时限,确保环境保护整改工作真正见到实效,推动全市生态环保水平全面提升。

## 五大问题仍十分突出

### 问题一 党政同责、一岗双责和部门履职落实不到位

督察组指出,晋城市委、市政府落实主体责任和层层传导压力不到位,存在重视不够、抓得不实的差距。2014年、2015年两年,市委常委会会议没有研究过环境保护工作;2015年市政府下发了对全市环境整治进行“网格化监管”的文件后缺乏检查指导和严格落实。部分职能部门存在认识不高、履职不力问题。市政府文件确定市经信委“负责全市工业行业落后产能的淘汰工作”,而市经信委在执行国家关于淘汰小吨位铸造冲天炉的规定方面没有抓好落实;市住建局对建筑工地监管不力,督察组现场检查的17个

工地有14个存在扬尘控制不合规问题;晋城市环保局存在对上反映情况、提出建议不够,对下监管不严、惩处偏宽问题。

有的县(市、区)存在压力传导不够,甚至不作为现象。陵川县政府没有执行省、市“大气污染防治行动计划”中限制销售劣质煤的规定,今年1月至5月空气中二氧化硫增幅为全市县区之首;泽州县政府下发文件允许小吨位铸造冲天炉于2016年年底淘汰,允许207国道沿线南村镇范围可延续到2017年6月30日关停,与国家“2015年实施淘汰”的要求不符。

### 问题二 大气污染监管整治不力

督察组指出,晋城市工业企业、生活燃煤、机动车尾气和工地、道路、堆场扬尘排污突出,对市区PM<sub>2.5</sub>和PM<sub>10</sub>的平均贡献率高达85%,成为市区形成雾霾天气的主要因素。13家煤化工企业没有及时对脱硫设施进行改造,阳城县陶瓷工业园区8家企业没有完成煤改气工程,阳城电厂5号和6号机组减排改造进展缓慢;已取缔的中小企业多数未达到“断水、断电、清原料、

清设备、清产品”的标准,有的企业仍在违规生产、超标排污;11家二硫化碳企业逾期未淘汰,泽州县12台锅炉未按期淘汰,建成区19台锅炉环保设施老化,城中村居民违规使用高硫和高灰分劣质煤现象普遍;黄标车老旧车淘汰进度缓慢,中石化晋城储油库未实施油气回收治理;建筑施工、道路扬尘以及煤泥、煤矸石和建筑、生活垃圾等各类堆场污染严重。

### 问题三 污水排放监管整治不力

督察组指出,晋城市工业、农业、生活废水排污突出,年排放化学需氧量30149吨、氨氮4411吨,单位排放量分别高出全省平均水平的83%和98%,成为晋城水质污染的3个主要领域。

全市178家涉水企业中39家存在超标排污现象;30463家畜禽养殖企业中有30104家未建废弃物无害化处理设施;每年7336.5万吨城镇生活污水中有2123.3万吨未经处理直接排放;2016年确定治理的10条黑臭水体没有实质性进展,要求今年开工或完成的7个污水处理厂和两个管网建设工程进展缓慢。

### 问题四 土壤监管整治相对滞后

督察组指出,晋城市重点风险地块和部分土地流转调查评估滞后;大量农用地膜未无害化处理;小麦、玉米氮用量超出了测土配方施肥标

准的21.9%和22.2%;少数点位砷、氟、铬、锌等重金属含量超过背景值的50%;工矿企业周边污染及废弃土地的规划治理、修复利用滞后。

### 问题五 安全防控、应急处置存在隐患

督察组指出,晋城市危险化学品生产、使用企业存在防控管理制度不完善和执行不到位的隐患;对危险化学品运输车辆的动态监管缺乏有效措施;协调处置突发事件的效能需要进一步提升;重污染天气

应急预警和响应机制不完善,今年1月~4月发布预警19次,但应急响应效果不明显;应急处置数据库建设滞后,存在隐患源头、危险废物底数不清等情况,有的企事业单位将危险废物列为副产品进行处置。



10月10日15时,鄱阳湖星子站水位为10.6米,比今年7月汛期时的最高水位低了10米多,标志着我国最大的淡水湖鄱阳湖提前两个月进入枯水期。“瘦身”后的鄱阳湖,大片湖滩裸露长草,一些渔船也“上岸”了。 中国日报图片网供图

### 北京“十三五”时期水生态环境保护规划发布

## 141条河流将全部还清

本报通讯员吕蓓蓓北京报道 北京市“十三五”时期水生态环境保护规划日前发布。

“十三五”期间,北京市围绕首都城市战略定位和京津冀协同发展,将全面建成节水型社会,提升水源和供水保障能力,推进防洪排涝系统建设。通过新建改建污水处理厂、打通区域水系,2018年年底,全市141条黑臭河流全部恢复水清岸绿。届时,碧水清清绕京城的美景将得以重现。

同时,北京市将落实最严格的水资源管理制度,按照“生活用水控制增长、生产用水负增长、生态用水适度增长”的原则,划定用水红线。

“十三五”期间,农业方面将实现高效节水设施和机井计量设施全覆盖,工

业方面将加快产业结构调整,加强废水深度处理回用。在城六区公共绿地的灌溉用水中,再生水等非传统水资源比例不得低于50%。对于年用水量5万立方米以上的大户,市水务部门将在取水口、输水管道等位置安装流量计,以便于及时发现不合理用水行为,并对他们的用水定额进一步核定。

今后,北京市将继续加快南水北调通州支线、新机场支线、河西支线等市内配套工程建设,用足用好南水。新建和扩建自来水厂14座,新建改造供水管网2000公里以上。计划新增日供水能力超过200万立方米,比一个昆明湖的水量还多。供水能力提高后,北京市还将在5年内关停4700眼自备井,涵养地下水源。

### 改善水环境再出新招

## 南京设22个断面长

本报记者徐小怙 实习记者王莎南京报道 继设立“河长制”后,江苏省南京市22个省考地表水重点断面将实行“断面长”制度,且大部分“断面长”由辖区党委、政府“一把手”担任。此次名单公布后,将定期通报考核。

南京22个省考断面中,包括秦淮新河、外秦淮河、金牛湖、石臼湖等,水质状况也从Ⅲ类到Ⅴ类不等。根据水质的不同,考核的年限也有区别,比如秦淮新河的节制闸断面要求2016年要达到Ⅲ类水标准,城南河的龙王庙断面2017年要达到Ⅴ类水标准。目前南京的断面中,大部分距离目标还差1个等级,但也有

少数断面距目标差距较大,如节制闸断面目标为Ⅲ类,实际水质为劣Ⅴ类,主要原因是氨氮超标;七桥瓮断面目标为Ⅳ类,实际水质为劣Ⅴ类,也是氨氮超标。从南京市各区看,目前,各项水污染治理工作已经全面展开。

据南京市水污染防治工作领导小组办公室有关负责人介绍,“断面长”负责对断面水质改善相关工作的组织、协调、推进,做好控源截污、泵站排水管理、黑臭河流整治等断面水质改善相关具体工作的落实,实现断面水质改善工作的方案、资金、项目、责任四落实。

## 中国环境院所长论坛举办

### 为环境质量改善提供科技支撑

本报记者熊志强南昌报道 第五届中国环境院所长论坛日前在南昌市举办。

会议提出,中国科学技术研究已到了从量的扩张到质的提升转变的阶段。环境科技工作者应把更多的注意力放在提高研究成果的质量上来。

环境保护部科技标准司相关负责人介绍了“十三五”环保科技规划思路,立足全国科技创新大会和生态文明建设要求,以解决危害人民群众健康的生态环境问题为导向,以改善环境质量为核心,以重大科研项目和工程为依托,构建“基础研究——技术研发——管理支撑——产业培育”的创新链条,为实现全面建成小康社会的环境保护目标提供强有力的科技支撑。

来自国家自然科学基金委、中国科学院、同济大学、华南理工大学等环境领域的著名专家学者,就环境工程领域科技创新、一流学科建设、科研团队建设,以及紧密结合国家重大需求提升环境科学发展水平等分别在大会上作了主题报告。

与会专家认为,“十三五”期间,我国环境科技要以水环境污染、大气环境污染、土壤环境污染治理为重点,进一步探明区域、流域环境污染的成因和主要调控机理。针对重大生态安全问题,进一步揭示区域、流域生态与生物多样性保护和修复的主要机理与机制。本次论坛由中国环境科学学会和教育部环境科学与工程教学指导委员会主办,南昌航空大学承办。

### 四川举办绿色产业发展咨询会

## 专家为绿色发展出谋划策

本报记者王小玲 通讯员魏旭东成都报道 四川省政府日前在成都举办绿色产业发展咨询会,邀请国家部委、国际组织负责人和相关专家学者为四川绿色发展出谋划策。

在咨询会上,四川省经信委主任陈新有首先介绍了四川绿色产业发展情况。他说,近年来,四川着力推动产业迈向中高端,构建具有四川特色的现代产业体系,初步形成“优势特色产业、战略性新兴产业、高端成长型产业”的梯次发展产业格局。

结合四川的绿色产业发展情况,与会专家就四川清洁能源、优势资源绿色化和利用,绿色发展与城乡环境综合治理,自然资源与医药健康产业,绿色发展与设施农业,大数据、“互联网+”与新兴产业培育和绿色发展政策体系研究等问题提出了相关意见和建议。

专家表示,四川作出的推进绿色发展建设美丽四川的决定很有特色,完善

区域发展空间布局,明确各地主体功能定位;建立自然资源产权制度和用途管理制度,严守生态红线;着眼生态养护和修复;抓重点,打造绿色低碳产业;推动全社会绿色发展行动;全面落实绿色发展职责等思路 and 措施很好,很有针对性。

此外,与会专家还就推进供给侧结构性改革保障绿色发展、激活绿色产业基因、加强绿色发展立法和执法、建立绿色发展高端智库、大力发展绿色金融等提出具体建议。



## 五个方面需加大整改力度

### 减存量

围绕提升空气质量,要在工业企业减排增效、民用燃煤减排提质、工地扬尘运输抛洒治理、垃圾散料堆场清理整治、土石企业清理整合、老旧车辆淘汰和道路交通管理以及重污染天气应对等方面深化整治;围绕净化地表水质,要在涉水单位减排、畜禽养殖污染治理、黑臭水体治理、沁河丹河等主要水体治理和污水处理配套设施建设等方面深化整治。

### 控增量

要划定生态保护、企业准入、排污整治等政策红线,制定控制污染物排放总量、实施排污许可、严格环境影响评价等实施办法,推行低碳生产、低碳生活、循环经济等生产生活方式,创新安全目标数据库建设、危险废物监管、应急响应处置等制度机制。

### 调结构

要推进工业企业煤改气、商业民用煤改气、电厂余热替代燃煤锅炉等工程,抓好淘汰过剩落后产能、发展非煤产业两件大事。

### 增绿地

要完善和落实城市园林绿化发展、建成区污染企业搬迁修复等规划,增加城市绿地;要完善和落实环城森林生态圈建设规划,开展企事业单位绿化美化活动,深化环城生态建设。

### 强主体

晋城市党委、政府主要领导要在执行“党政同责、一岗双责”和解决重点、难点问题等方面发挥以上示下作用;要在建立履职尽责痕迹化管理、加大考核奖惩力度、细化失职追责规定等方面探索主体责任制度化的路子。

### 银川

## 打造业务精湛执法队伍

本报记者崔万杰银川报道 “全员大练兵,技能大提升”。宁夏回族自治区银川市环境监察支队近100名执法人员日前启动环境执法大练兵活动。

“上午练兵,下午办案,学以致用。”银川市环境监察支队支队长王惠娟告诉记者。自9月20日起,银川市环境监察支队以全国环境执法大练兵为契机,每天上午都会组织为时一个半小时的军事化训练、一个半小时的业务技能培训,提高环境监察人员学习法律法规和研究执法技能的主动性。一位执法人员表示:“在今后的环境执法中,我们将用军人的作风来要求自己,做到‘令行禁止、团结协作、作风过硬’。”

在业务技能培训中,污染源现场监察、调查(勘察)笔录制作、行政执法文书制作、行政

处罚案卷审查及其他环境监察工作,都是集中培训的内容。支队还采取抽查的方式检查执法人员的学习效果,随时通报抽查结果。培训现场还对前期执法案件开展“以案讲法”,不怕亮丑,切实强化执法活动的规范和严谨。

据介绍,银川市环境监察支队将大练兵充分融入到污染源日常监管、中央环保督察问题“回头看”、污染源排污许可调查、群众信访举报和媒体反映环境违法案件查处等当前执法工作中,强化排污单位现场检查、环境违法案件处理处罚、案件移交移送等环境执法工作,确保大练兵活动实效。

王惠娟表示,将通过大练兵活动,力争打造一支业务精湛、素质过硬、善打硬仗的环境执法队伍,全面提升银川市环境监察执法人员依法、严格、规范执法的水平。



### 武山启动环境执法大练兵

甘肃省天水市武山县环保局日前在洛门镇水源地上游3公里处举行了突发环境事件应急演练及环境执法大练兵启动仪式。

演练由副县长孙德银任总指挥,环保、安监、公安、水务、卫生等部门联合参与了此次应急演练。孙德银要求环境监察、监测人员在演练和大练兵中展现风采、提高技术、积累经验,相关部门练出协同防范、协同抢险、协同处置的真本领。 白刘黎摄

