

牢牢把握以环境质量定环境容量、以环境容量定排污总量、以排污总量定产业布局原则

庆阳扎实推进环评审批改革试点工作

◆本报记者白刘黎

“这一年来,环保局在市政府政务大厅的综合考核中名列前茅,让我们甩掉了以往排名靠后的尴尬。”甘肃省庆阳市环保局局长杨涛将这一改变归功于环评审批改革试点工作:“在庆阳,环评审批改革起步早,规模大,效果明显,为其他方面的改革提供了宝贵经验。”

甘肃省环保厅副厅长张政民表示:“庆阳是资源大市,也是革命老区,环保工作基础不错,所以我们选择庆阳开展环评审批改革试点工作。希望改革能够使红色老区焕发新的生命力,这也是践行省委、省政府‘放、管、服’行政审批改革的要求。”

自2015年4月试点工作启动以来,庆阳市的环评审批改革受到了甘肃省环保厅以及社会各界的好评。庆阳市在环评审批上改了什么又试了什么,能够让公众的评价在一年中有了显著提升?

环评采取分级分类管理 省时又省钱

庆阳市的油气资源非常丰富,资源开发加工在全市项目建设和经济总量中占比很大。庆阳市的环评审批改革试点工作,正是瞄准了石油资源开发这一切入点,迈出了改革的第一步。

庆阳市环保局副局长何鸿政以石油单井为例,给记者提供了改革前后的一个对比:改革将单井项目环评由审批制改为申报制(通常称为“豁免”,现统一规范为“申报制”),只需要申报单位填写申报表和承诺书,并与申请文件一并提交,在3个工作日内即可获得申报通知书,完成环评。数据显示,改革前的单井项目环评审批周期为1个月~2个月,现在只需3天;改革前平均一个单井项目环评费用为1万余元,现在基本没有支出。在庆阳市环保局提供的一份文件上可以清楚看到,2015年全市审批的单井项目1700多个,累计费用2000余万元;而今年截至7月底,已办理单井申报项目986个,费用一栏的数字为零。

“这次的改革改得好,我们收益很多。”中石油长庆油田分公司第二采油厂安环科科长刘小江介绍说,单井项目基本上采用边探边开开发的滚动开发模式,而且各种风险控制措施都很成熟,一般探明后,只需要很短的准备期就可以开始建设生产。之前的环评审批制度周期长,跟不上一些项目“短、平、快”的节奏。现在单井项目环评申报省下的不只是每个井1万多元的费用,还有大量的人力和时间成本。

据了解,庆阳市建立了项目准入负面清单,在守住生态环境安全底线的基础上,根据项目环境影响程度,将建设项目分为审批、备案和申报3种类型,并分别制定了管理程序。同时,进一步将审批制的项目按其性质不同,细分为A、B、C三类,分别采取会审、函审和内审方式进行技术评审,并优化了环评审批前置要件和审批流程。统计数据显示,由于采取了分级分类管理的办法,庆阳市项目环评办理数量提高了23%,审批时限下降了65%。

此外,对于重大项目的环评,庆阳市专门开辟了“绿色通道”,建立了领导包抓责任制,按照“超常规不超程序”的原则,超前介入、全程服务。今年的64个重点项目,已有56个完成了环评(其中10个为备案或申报)。

战略为纲,规划先行 夯实环评审批改革基础

“我们对于一些项目环评之所

以能改革、敢改革,是因为我们有规划环评先行,还有战略环评兜底。”何鸿政在谈到改革力度大时,点出了庆阳市环评审批改革的一大亮点。

国家《“十三五”环境影响评价改革实施方案》着重强调了推动战略和规划环评“落地”,要求完善战略环评方法,提升评价约束力,并促使其强制约束性。庆阳市环评审批改革之初,就开始了战略环评、规划环评的探索和实践。

据介绍,庆阳市提出了“以环境质量定环境容量、以环境容量定排污总量、以排污总量定产业布局”的总体思路。2013年,庆阳市在甘肃省环保厅的指导下,联合甘肃省环科院、中国环科院和中国矿业大学,率先尝试环境承载力战略环评课题研究,完成了《甘肃省庆阳市油气资源开发与生态文明建设环境战略研究》。这一研究对全市生态环境现状和大气、水体、土壤环境承载力进行了综合评估,对产业发展和生态安全保障等专题进行了分析。

在战略环评的指导下,庆阳市把规划环评摆上了比以往更重要的位置,将规划环评作为各项规划审批的前置要件,建立了规划环评违法责任追究机制。近年来,庆阳市先后编制完成了能源开发利用、电力、环境保护等20多个专项规划环评,水利、交通等9个行业的19个规划环评也正在编制过程中。

环评审批改革试点工作以来,庆阳市逐步构建起了三大环评管理体系,突出了战略环评的指导性、规划环评的有效性和项目环评的强制性。

放权也要“握拳” 确保环评审批改革高效高质

自2012年以来,甘肃省环保厅按照国家和省级深化行政审批制度改革的要求,先后3次下放审批权,总计约84%的建设项目下放到市州及以下环保部门审批。庆阳市在环评审批改革试点工作中,也将环境污染小的13类101项审批权下放至县区一级。

庆阳市提出了既要放权,也要“握拳”,突出环评服务,把好环境管理关。一方面是“放权不放责”。对于环境风险高、影响范围广的项目,庆阳市将其环评紧紧握在手中,并集中各方资源开展技术评审,把好环境保护的第一道闸门。对于已建成项目,庆阳市开展了环境风险隐患排查和建设项目环评文件审查。对于规范环评市场,庆阳市进一步强化了督查考核和惩戒措施,注销了“红顶中介”庆阳市环境保护研究所的环评资质,通报批评了13家环评机构,暂停了9家环评机构的环评资质。

另一方面是强化自身建设。一是建立健全制度。建立了各项规程、指南、方案等18项,结合环评法律法规,为试点工作搭好了制度平台。二是抓好能力建设。成立了市环境工程评估中心,同时在全市环保系统中选调业务能力强的同志充实了环评管理队伍。

此外,“专家库”建设是庆阳市为环评审批改革建立的又一支生力军。之前全市环评方面的专家库里只有60多名专家,试点工作开展以来,庆阳将这支队伍扩展到了277人。特别是新聘请的专家,很多都是资源开发方面的杰出人才,并对庆阳市的战略环评、规划环评比较了解,提供的技术和建议很对症。

杨涛说:“我们还将继续结合庆阳实际,在实践中不断探索和深化环评审批改革,全力推动环境管理再上新台阶,进一步提升公众对环保部门的满意度,为革命老区经济建设做好环保服务。”



浙江省东阳市妇联幼儿园近日组织孩子与家长一起利用包装盒、瓶子等废旧物品进行“大变身”,制作了许多工艺品、玩具和体育器械,让孩子们在玩这些环保玩具时,增强环保意识,从而更好地引导孩子参与垃圾分类。

安阳开展“零点夜查”行动

市长带队突击检查扬尘治理

本报讯 国庆节期间,河南省安阳市开展扬尘治理“零点夜查”行动。市长王新伟带领市直相关部门负责人,对全市部分违规渣土车检查点、建筑施工工地、环保重点监控企业等进行了突击检查。

据初步统计,10月1日~6日,全市共检查渣土工地362处、工业企业630家,在主要路口设置夜查卡点36处,查处违法运营渣土及覆盖不完全车辆10辆,违法生产企业及搅拌站4家,没有发现焚烧秸秆现象,确保了国庆节期间安阳市的空气质量。

质量。

在光明路与长江大道交叉口的违规渣土车检查点,王新伟看望慰问了深夜仍坚守在一线的执法人员,详细询问了执法程序和执法效果。王新伟指出,深夜是渣土车违规上路行驶的高发时段,各责任单位及执法人员必须提高警惕,密切配合,仔细检查,对超载、超限、未密闭覆盖车辆发现一辆、查扣一辆,严禁违规车辆上路行驶。

划分区域 明确责任

昆山规范畜禽养殖

本报记者闫艳苏州报道 江苏省昆山市近日出台了《昆山市畜禽养殖管理办法》(以下简称《管理办法》),将畜禽养殖行为进行了规范,对防治畜禽养殖污染,实现养殖业废弃物资源化综合利用起到了积极作用。

划分畜禽养殖三大区域

为规范畜禽养殖建设,昆山市将全市畜禽养殖划分为三大区域:禁养区、限养区和适养区。

禁养区内禁止畜禽养殖,范围主要包括饮用水水源保护区、阳澄湖水源水质保护区、生态红线区、城市建成区(含工业园区及距离城市住宅区1公里范围内)及国控、省控考核断面所在主要河道两侧500米范围内。限养区内不得新建、扩建畜禽养殖场,已有畜禽养殖场不符合要求的应予以关闭。

适养区内可以新建、扩建、改建畜禽养殖场。已有的畜禽养殖场未办环境影响评价和动物防疫合格证的必须补办,并建设相配套的雨污分流、堆粪、粪尿收集和无害化处理等设施,对于达不到要求的进行整改,整改不达标的应予以关闭。在适养区内新建畜禽养殖场也有着严格的要求,比如要有对畜禽粪便、废水和其他固体废弃物进行综合利用的无害化处理设施,达到“雨污分流、干湿分离、固液分离、生态净化”的要求,实现粪污零排放,并具备与粪污消纳相适应的农业种植土地,实现资源化综合利用。

明确责任和违规处罚

为对畜禽养殖场实施规范化管理,昆山市各区镇政府、管委会负责对本行政区域内畜禽养殖进行属地管理。同时,各相关职能部门也领到了任务。比如,昆山市农委负责牵头对全市畜禽养殖工作进行监督考核,规划设置畜禽养殖场,推广种养结合或发酵床生态养殖模式,做好畜禽遗传资源保护。昆山市环保局负责对适养区内新、改、扩建畜禽养殖场的环评进行指导、组织和审批。对已建养殖场污染情况加强监督管理,对不符合环保法规和《管理办法》要求的,依法进行处罚,责令其限期整改或报请市政府依法关闭。

对于违反《管理办法》相关规定的行为,也将予以相关处罚。比如在禁养区内建设畜禽养殖场的,由环保主管部门依据《畜禽规模养殖污染防治条例》责令其停止违法行为;拒不停止违法行为的,处3万元以上10万元以下的罚款,并报市政府责令拆除或者关闭。畜禽养殖场依法应当进行环境影响评价而未进行的,由环保部门依据《畜禽规模养殖污染防治条例》责令停止建设,限期补办手续;逾期不补办手续的,处5万元以上20万元以下的罚款。未建设污染防治配套设施或者自行建设的配套设施不合格,也未委托他人对畜禽养殖废弃物进行综合利用和无害化处理,畜禽养殖场即投入生产、使用,或者建设的污染防治配套设施未正常运行的,由环保部门责令停止生产或者使用,可处10万元以下的罚款。

巴斯夫力推稻瘟病解决方案

稻清效果 获广泛认可

本报讯 巴斯夫施乐健日活动近日在江西省吉安市举办。来自农业部的专家、种粮大户、当地经销商、媒体在巴斯夫水稻清实验田中,实地感受了施乐健解决方案旗下产品稻清的功效。

据介绍,稻瘟病是我国水稻生产中最严重的病害之一,一般造成水稻减产10%~20%,严重时可达40%~50%,甚至颗粒无收。近几年,稻瘟病发生严重,在全国约3000万公顷水稻中,近一半面积的水稻发生稻瘟病。2005年~2014年,全国稻瘟病杀菌剂处理面积逐年增加,稻瘟病杀菌剂市场逐年增长,但产品质量参差不齐。针对这一问题,巴斯夫作物保护部开发出吡唑醚菌酯微囊悬浮剂——稻清。

据介绍,吡唑醚菌酯是非常高效的杀菌剂,之前已经用于几十种作物,但是不能用于水稻,就是因为对水生生物的高毒性。巴斯夫独创的剂型既发挥了这种农药的高效性,又大幅降低了环境影响,达到低毒农药标准。巴斯夫微囊创新技术使得吡唑醚菌酯的毒性降低了4倍~6倍,从而为稻农提供了一个安全有效的新产品。



中国智能环保监控领域 开拓者 领航者
电话: 0512-66366018
http://www.tyhbgroup.com

主管: 环境保护部

主办: 中国环境报社

发行方式: 自办发行

国内统一刊号: CN11-5190/F

《环境经济》2017征订工作全面启动!

订《环境经济》杂志,赠《环保工作资料选》

- ◆ 推开经济之门 放眼绿色发展
- ◆ 聚焦环境问题 关注生态文明
- ◆ 一本深受读者喜爱的环境经济期刊

方式一 邮局汇款
收款人地址:
北京市东城区广渠门内大街16号环境大厦
邮编:100062
收款人全称:《环境经济》编辑部
(汇款需备注联系人和电话)

方式二 银行汇款
账户名称:中国环境报社
开户银行:北京银行广渠门支行
账号:01090514000120111006865
(如个人代单位汇款,需出具委托办理说明并加盖单位公章)



联系人: 欧阳近人 孙智芳 刘燕

订阅热线: 010-67113781 67163453

传真专线: 010-67103083

电子信箱: hjgztx@vip.163.com