

土地深耕破解秸秆处理难题



熊和平,汉族,1964年10月生,河南项城人,大学学历,中共党员。1985年参加工作,曾任商水县委综治办主任,郸城县委常委、县政法委书记,周口市环境保护局副局长、党组成员,周口市人民政府副秘书长,周口市环境保护局局长、党组书记。现任商水县委副书记、县长。

对话人:河南省商水县委副书记、县长熊和平
采访人:本报记者李莹 通讯员罗景山

秸秆处理面临哪些困境?

■秸秆综合利用难、秸秆清理运输难、降低机收成本难、联合管理操作难。

中国环境报:商水秸秆问题有什么样的特点?

熊和平:河南省商水县是全国粮食生产先进县、河南省高标准粮田建设示范县,全县耕地面积139万亩,常年种植小麦120万亩以上、玉米110万亩以上、小杂粮20万亩以上,全年粮食总产量稳定在25亿斤以上,位居河南省第七位,为保障国家粮食安全作出了突出贡献。根据农业部测算,商水县每年产生各类农作物秸秆达180多万吨,其中,小麦秸秆约80万吨,玉米秸秆约80万吨,大豆等其他作物秸秆约20万吨,秸秆量大但综合利用少,秸秆处理任务异常繁重。去年秋季,全县出现71处着火点,为此被省府约谈,财政被重罚,一些干部受到党纪处分。

中国环境报:对秸秆进行综合利用已经成为共识。虽然国家及各地出台了系列相关政策,但焚烧秸秆的现象仍屡见不鲜。从基层的情况看,为何秸秆综合利用推广难?秸秆处理面临哪些困境?

熊和平:近几年,秸秆综合利用日益成为社会关注的热点问题。虽然国

为何土地深耕能够破解秸秆处理难题?

■土地深耕不仅能够使秸秆有效利用,而且能够提高土地肥力。

中国环境报:商水通过土地深耕有效化解了秸秆处理难题。与传统的秸秆还田方式相比,土地深耕有什么优势?

熊和平:近年来,各级政府每年投入大量人力、物力、财力开展秸秆焚烧污染防治工作,但由于没有很好的抓手,效果不明显。通过调研发现,在土地没有其他利用出路的情况下,土地深耕是最终出路。土地深耕将粉碎后的秸秆翻于下层,不仅能够使秸秆有效利用,而且能够提高土地肥力。以前的秸秆还田方式是将秸秆置于土壤表层,容易造成秸秆棚架,小麦根悬浮。土地深耕能够将秸秆翻于下层,使秸秆尽快腐烂,为小麦生长提供营养,而且小麦中后期扎根深、长势好、不易倒伏。

同时,土地深耕还能提高土地肥力。旋耕耕作深度只有10厘米左右,连续多年的旋耕耕作往往造成耕层下而形成坚硬的犁底层,严重影响作物根系发育、下扎,大大缩小了根系吸收养分的范围,土壤保水保肥性能下降,抗旱防涝能力降低,严重破坏耕地地力。据调查,长期旋耕使土壤水分流失增加20%,肥料利用率仅30%左右,每亩小麦减产80斤、玉米减产100斤左右,特别是像红薯这样的根茎类作物,近两年来,土地深耕后可增加肥料的溶解能力,减少化肥的挥发和流失,从而提高肥料的利用率。经过一次深耕,每亩耕地的蓄水量可增加10方米以上,土壤蓄水能力是浅耕的两倍。此外,土地深耕能够削弱地表径流强度,缓解地表径流对土壤的冲刷,减少水土流失,有效保护土壤。据商水县农业部门多年试验推算:深耕25厘米比深耕15厘米的小麦亩成

刘爱春

为让群众享有高质量的生态产品,“秋季蓝天保卫战”在各地全面打响。很多地区疏堵结合,采取多种措施杜绝秸秆焚烧,努力改善区域大气环境质量。但笔者发现,一些地区的成效并不显著。

当前秸秆综合利用中存在的问题较多。比如,还田秸秆无法短时间内腐熟成养料,残留秸秆容易增加病虫害。秸秆造纸会带来大量废水,需要投入大量资金建设环保设施。秸秆发电成本高于煤且污染难处理。将秸秆转化为燃料乙醇、乙醇汽油等气态生物产品的技术相对成熟,但受成本限制,难以产业化发展。笔者认为,处理秸秆的关键在于综合利用秸秆的公众和企业获得较好的效益,增强其利用秸

河南省商水县是传统农业大县,每年产生各类农作物秸秆达180多万吨,秸秆处理任务十分繁重。但今年秋收期间商水实现了秸秆焚烧零火点。作为国家级扶贫开发县,我们想知道,商水是如何解决秸秆处理难题的?

劳力外出务工日均收入在100元以上,而清运秸秆费时费力又缺乏经济效益,致使很多农村劳动力认为,返乡夏收收粮很不划算。一般情况下,只要粮食归仓,剩余的农活便交由家里的老幼妇孺打理,秸秆清理运输自然成为难题。

三是降低机收成本难。从调研情况看,秸秆综合利用工作成效好坏,在一定程度上取决于机收成本的高低。商水县夏收期间小麦秸秆综合利用工作取得较好效果,与小麦机收价格较低,机械化程度较高有很大关系。反之,因玉米联合收割机价格偏高,每年通过国家补贴的额度较低,农民购机的积极性不高,造成玉米联合收割机数量较少,玉米机收成本居高不下,继而影响到玉米机收率和秸秆还田率,客观上增加了秋季秸秆综合利用工作的难度。

四是联合管理操作难。目前,各乡镇工作人员数量较少,任务繁重,开展秸秆综合利用工作显得力不从心。虽然有县直单位下派工作队员帮助此项工作,但由于他们缺乏基层工作经验,作用发挥有限。同时,由于各地对秸秆相关工作的管理要求不同,又缺乏有效的衔接联动机制,与外县市区邻界的地方往往成为秸秆焚烧的重灾区。

镇(场、办、集聚区),扣除深耕和相关工作经费。

第三,统筹推进引导示范。各乡镇根据各自地域特点和种植模式,建立土地深耕推广示范点,每个行政村建立百亩示范方,乡镇建立千亩示范方。示范方设立土地深耕作业补贴示范点标志牌,各示范方成片作业、整齐划一、整体推进。切实搞好技术服务。加大对农机专业合作社、种粮大户、家庭农场等在大型深耕机械、机具购置方面的扶持力度,充分发挥其组织技术优势和带动引领作用,通过举办培训班,召开现场演示会等形式,大力推广应用玉米机收、秸秆还田、深耕机械和免耕播种“一条龙”保护性耕作作业模式。

按照“收割一块,粉碎一块,深耕一块、放心一块”的总要求,商水县各级各部门创新方式方法,积极采取有效措施,推动秸秆焚烧污染防治暨土地深耕工作扎实开展,将秸秆粉碎后直接深耕还田,彻底杜绝了秸秆焚烧隐患。截至目前,全县组织深耕机械2772台,土地深耕面积达124万亩,真正做到了土地全面深耕,全县未发生一起焚烧秸秆现象。

实践证明,土地深耕既防止了因秸秆焚烧引起的大气环境污染,改善了空气质量,又提高了耕地地力,解决了群众生产生活中的实际困难,切实保护了农民的利益;既化解了因秸秆焚烧引起的干群矛盾,维护了干群关系,又树立了良好的政府形象。在商水,农忙时节出现了“干部忙着联系粉碎机深耕机,农民忙着各种各样深耕”的新气象。可以说,土地深耕是新形势下商水县委、县政府深入开展“两学一做”,践行群众路线的有效实践和探索。

政策利好可解秸秆之困

秆的内在动力。

首先,采取利好政策。各地方政府应在立项审批、政策补贴等方面,对秸秆开发利用项目、产品或厂家予以扶持,使其健康发展。应把秸秆开发利用纳入环保产业和节能减排政策支持范围,从每年的农村环境整治、节能减排、污染防治等专项资金中整合出一定比例,补贴或用于秸秆开发利用。

其次,走互利共赢之路。各地方政府可以用政府购买服务的方式,委托第三方操作,引入秸秆开发利用企业,全面负责其区域内的秸秆利用和消化,并由政府给予资金补贴。这样地

方政府可以大大减轻工作量,秸秆利用企业也可以得到资金支持,降低经营风险,从而实现良性发展。

第三,加强组织与服务。基层政府及相关部门应将主要精力放到为秸秆收集、储运等提供协助、协调服务上。乡镇(街道)及村干部要深入农户开展工作,对缺劳力农户或厂家一时力量跟不上的,就地组织农民帮助。做好群众秸秆综合利用补贴款及时清况工作。协调好农户与秸秆利用企业的关系,减少农事矛盾。向农民宣传相关法律法规,秸秆利用好处,做好思想工作。

作者单位:安徽省肥西县环保局

◆付晔

饮用水水源地是指提供居民生活及公共服务用水的取水水域和密切相关的陆地。饮用水水源地保护区是国家为防治饮用水水源地污染、保障水源水质而划定,并要求加以特殊保护的一定范围的水域和陆地。

以地表水为例,水源集水区是指饮用水水源地取水口上游全部的汇水区域。从地域上看,水源集水区涵盖了饮用水水源地保护区及上游区域;从空间上看,饮用水水源地保护区和水源集水区的关系,可以概化为“点”和“面”的关系。

饮用水源地是流域的一部分,周边污染源排放及人类活动将对取水口水质造成直接影响;同时,考虑到距取水口距离的远近及水体的自净能力等因素,饮用水水源地保护区之外的水源集水区水质也会不同程度地间接影响取水口水质。因此,流域水功能区划和水环境功能区划都将具有饮用水水源功能的水体作为重点保护对象加以特殊保护。

地表水水质超标的主要原因可概括为上游来水超标、天然背景值高和

凝心聚力 众志成城 努力实现环保扶贫攻坚新成效

(上接一版)建立党群组团帮扶机制,机关司局、直属单位组成13个帮扶小组,与47个贫困村结对子。实施爱心水站、爱心阅览室等精准扶贫项目,3000多贫困人口、2200多中小学生学习受益。完善定点扶贫季度调度机制,帮助督促固阳、隆化两县实施“六个一批”,预计2016年脱贫出列贫困村76个、贫困人口4.62万人。

二是坚持守住底线,推进绿色发展。加快划定并严守生态保护红线,已有江苏等7省(市)发布实施,不少地方既是贫困地区,又是重点生态功能区或自然保护区,纳入生态保护红线严格管控,有效维护发展根基和生态安全。以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单为抓手,推动战略环评和规划环评落地,引导贫困地区科学合理有序开发水电、煤炭、油气等资源。出台国家主体功能区环境政策,启动重点生态功能区产业准入负面清单,严格生态环境空间管控和产业准入。把生态优势转化为经济优势,示范建设有机食品和有机农产品生产基地,发展有机食品、农产品加工业。加强源头预防和污染治理,高点建设产业园区,实施清洁生产技术改造,打造绿色低碳循环产业体系。

三是坚持破除陈规,改善人居环境。因地制宜支持贫困地区大气、水、土壤污染防治和生态保护,加快改善贫困村村生活条件,扎实推进美丽乡村乡村建设。调整贫困地区能源结构,统筹做好秸秆禁烧和综合利用工作。支持南水北调沿线周边村庄实施农村人居环境综合整治,一批贫困村村容村貌得到改善。会同发展改革委、水利部加快解决农村饮水安全问题,在重点流域水污染防治、良好湖泊保护、农村环境综合整治等重大工程中,将饮用水源地保护作为重点,加大调查评估和执法监管力度,加强集中式饮用水水源规范化建设,对存在历史遗留重金属污染的贫困村,安排中央财政专项资金支持种植结构调整、治理修复试点等。新建国家级自然保护区18个,一批生态脆弱、敏感的贫困地区得到重点保护。

四是坚持改革创新,建立长效机制。完善重点生态功能区转移支付,扩大支持范围,会同财政部将更多的贫困村纳入转移支付,强化生态环境质量监

(上接一版)通州区市政集团6号路施工现场,存在大规模土石方开挖及运输,渣土车无苫盖,有大面积裸土堆,运输道路泥泞不堪;通州区马驹桥镇北京北建通通州口岸项目(北京住宅集团一物流园工地),正在进行土石方作业,存在大面积裸土区,未见苫盖等抑尘措施;通州区自六环马驹桥收费站沿六环向西约1公里路段,北侧存在连片土石方施工区,连片裸土区无苫盖等抑尘措施;通州区京榆旧线(x013)潮白河至白庙新村约1公里路段,两侧绿化带改造,存在大片裸土带,扬尘污染明显;通燕高速白路收费站至潞城出口段北侧,存在连片建筑垃圾填埋场,无任何抑尘措施,环境混乱。房山区顺八路与京周路交口向北500米处有渣土车正在进行装卸作业;琉璃河中国北京农业生态谷建设管理委员会对面仍在进行建筑施工;琉璃河大石河桥两侧土石方作业,且渣土车在运送渣土过程中没有苫盖;窦店镇周边区域有数量众多的渣土车上路行驶,运送渣土时均没有苫盖措施。大兴区南六环与京台高速(在建)交叉区域,东西长约两公里范围内有连片土石方施工区,无任何抑尘措施,环境脏乱。

二是机动车尾气污染比较严重。北京市机动车保有量大、使用强度高,重型

区域污染影响等三类。保护饮用水水源地,不仅要保护水源集水区,减轻间接污染影响,更要强化饮用水水源保护区的保护和管理,杜绝取水口的直接污染。

为做好水源集水区的保护,各级人民政府一方面要通过合理规划土地利用模式减轻农业种植、水土流失、城市地表径流等非点源污染,同时,加强集水区水域点源排放的总量控制和水质目标管理,结合《水污染防治行动计划》的实施,落实水体达标方案,确保水源集水区各控制单元水质达标,通过水源集水区水质的整体改善提高水源取水口水质;另一方面,要加强水源集水区工业点源、化工园区、道路交通及航运船舶的管理,减轻突发环境事故对集水区水质的影响,确保下游取水口水质的安全。

为保护饮用水水源地保护区,县级以上人民政府应按照《水污染防治法》《水污染防治行动计划》《集中式饮用水水源地规范化建设环境保护技术要求》(HJ773-2015)的要求,强化饮用水水源地保护区的环境管理,开展饮用水水源的规范化建设。

一是要科学划分保护区并设置界

测评估及考核,实施奖惩机制,让贫困地区从生态保护中得到更多实惠。积极推进新安江、汀江、九洲江、滦河流域上下游横向生态补偿试点,促成东江流域试点,让上游限制开发区的贫困地区获益,把扶贫开发作为资金安排使用的重要考量因素。继续推进云南玉龙等5个生物多样性保护与减贫试点,发展有机食品产业、中药材产业等替代生计,实现脱贫与生物多样性保护双赢。推进统筹整合使用财政涉农资金试点,提高资金使用精准度。在自然保护区管护、农村环境综合整治、饮用水水源保护等重大工程实施中,注重投工投劳或吸纳解决贫困人口就业。继续落实技术援疆、援藏工作机制,每年安排一批双向交流。

三、夺取环保扶贫攻坚新成效

全面建成小康社会,确保2020年农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽,是我们党作出的郑重承诺。全国环保系统要切实增强责任感、使命感和紧迫感,以改革创新、抓铁有痕的精神,把环保扶贫工作抓紧抓实抓出成效。

一是要在思想认识上有新提高。环保和扶贫是全面建成小康社会的两个突出短板,必须牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚持保护和扶贫内在统一、统筹推进。只强调消除贫困,不顾保护环境,不是全面建成小康社会,保护生态环境造成严重后果;只讲保护环境,不考虑消除贫困,也不是全面建成小康社会,不符合社会公平正义的要求。在推进扶贫开发时必须坚持把保护环境放在优先位置,在研究部署环保工作时统筹考虑扶贫开发,坚持环保和扶贫并重,坚持抓环保就是抓扶贫。

二是要在绿色发展上有新举措。抓紧出台划定并严守生态保护红线的指导意见,在2018年前各省(区、市)全部划定,促进贫困地区人与自然和谐共生。加快建设主体功能区,实施重点生态功能区产业准入负面清单,严格环境准入,防止污染向贫困地区转移。支持绿色清洁生产,推进传统制造业绿色升级改造。全面实施大气、水、土壤污染防治计划,坚持城乡环境治理并重,改善农村人居环境,加大农业面源污染防治力度,实施工业污染源全面达标排放

碑、交通警示牌和宣传牌等标识,并建设一级保护区隔离防护设施,杜绝人为因素干扰。

二是开展饮用水水源保护区整治,清拆和关闭保护区内的违章建筑物和排污口,限制其他可能污染水源的活动。

三是建立健全风险管理和应急机制,强化水质监测和预警、开展风险源排查,建设备用水源,制定突发性水污染事故应急预案和开展应急演练,建立政府、部门、企业三类预案有效衔接的水源地风险和应急管理体系。

加强饮用水水源地保护区的保护,还应强调公众参与,各级人民政府应公开水源地水质状况,公开保护区范围,公开利益相关方的权利义务,保护区的管理要求及单位(个人)的禁止、限制行为,畅通政府和公众的信息沟通渠道等方式,发挥群众在饮用水水源地环境保护方面的重要作用,积极引导公众参与水源保护的各项工作,提高水源保护的积极性和主动性,通过舆论监督,推动水源保护各项工作的顺利开展,为饮用水水源地水质安全提供保障。

作者单位:中国环境科学研究院

计划,推行环保领跑者制度,倒逼传统产业转型升级。

三是要在精准扶贫上有新进展。按照“五个一批”“六个精准”要求,进一步细化措施,确保行业扶贫、对口支援和定点扶贫落到实处。制定发布加强环保行业扶贫的指导意见,对生态补偿、生物多样性保护、农村环境整治、饮用水安全保障等实施,提出明确要求,同等条件下优先支持贫困地区和贫困人口。进一步做好定点扶贫季度调度,分门别类动态掌握两县贫困人口脱贫出列情况,分析两县脱贫攻坚存在的问题和困难,定期召开开部长专题会研究解决。抓好对口支援西藏、新疆、崇义任务分解,将责任落实到具体责任人。充分发挥在贫困地区挂职干部作用。

四是要在政策机制上有新突破。健全生态补偿机制,扩大流域上下游横向生态补偿试点,进一步增加重点生态功能区转移支付,规范转移支付资金使用。研究将扶贫开发作为中央财政专项资金分配因素。建立政府、企业、公众合力推进环保扶贫的工作机制及平台,形成环保扶贫大格局。建立环保扶贫奖惩机制。环保领域各项县(市)政策性试点,具备条件的原则上要选取贫困县为样本。加强跨部门协作,完善党群组团帮扶机制,调动广大党员干部积极性主动性。建立环保扶贫简报制度,交流信息动态。

五是要在落实责任上有新力度。切实加强环保扶贫工作的组织领导,强化一把手负责制,落实环保部帮扶扶贫开发领导小组监督职责,通过强化监督倒逼责任落实。重点监督环保扶贫工作是否与业务工作同步研究、同步部署、同步调度、同步总结、同步考核;重点监督环保扶贫方案、资金、项目、人才等落实情况,确保扶贫资源用到刀刃上,防范廉政风险;重点监督是否杜绝形式主义,是否取得预期成效。根据需要,监督范围可扩展至地方,可采取第三方监督。加强监督结果运用,对落实不力的部门和地区,予以公示通报,对成效显著地区予以表扬奖励。

让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全面贯彻扶贫开发决策部署,统筹协调、协同推进,精准发力、真抓实干,扎实推动环保扶贫工作取得新成效,为打赢扶贫攻坚战、全面建成小康社会做出应有贡献。

柴油车和年龄较轻轻型汽车的污染问题比较突出。北京市机动车保有量目前已达570多万辆,其排放的氮氧化物和碳氢化合物分别占大气污染物的50%和40%左右,是首要污染物。其中,车龄10年以上的轻型车达50多万辆,这些车辆排放的碳氢化合物占500万轻型车的比重较大,达40%左右。重型柴油车保有量20多万辆,颗粒物和氮氧化物占机动车排放量的90%和60%左右。在近日重污染天气期间,环境保护部和北京市环保局联合开展的路检抽测结果表明,车龄10年以上车辆的超标率较高;运行里程超过30万公里的出租汽车超标率达到80%-90%。重型柴油车超标问题比较突出,部分车辆车用尿素添加不到位,一些车厂生产的新车存在问题。

外地进京车辆污染问题十分突出。外地进京车辆达到30万辆/日左右,其中重型车占到1/3以上。外地进京重型车中,80%为过境,20%为进京运送生活物资。在近日重污染天气期间,环境保护部和北京市环保局在部分进京路口联合检查发现,一半以上进京或过境外地重型车辆无法达到绿标车排放标准(国三排放标准以上),这些车辆车排放量相当于200多辆国四小轿车。近年随着环保

监管力度加大,国四以上重型柴油车进京比例有所提高,但是由于相当一部分车辆没有正常添加车用尿素溶液,氮氧化物排放依旧很高,甚至超过国二排放水平的黄标车。

三是焚烧及散煤污染仍有发生。15日下午5时前后,沿西六环147公里~150公里处两侧1公里范围内,发现有5处垃圾焚烧点,有的焚烧面积较大,黑烟弥漫。16日上午9时,房山区房容路夏村绿色燃气集中供热站门口有焚烧垃圾现象,烟尘排放问题突出。16日上午,普查还发现通州区白庙新村(白师路旁,靠近通燕高速口)一作坊冒黑烟严重。

下一步,针对应急预案普遍存在的执行不到位的问题,环境保护部将进一步加大对京津冀重污染天气应急预案各项具体措施落实情况的督查督办,对措施不落实的地方政府,将依法约谈和问责有关负责人,确保各项应急措施执行到位。同时将对加强对重型柴油车的监督检查,推进黄标车和老旧车淘汰,加快国六排放标准研究制定;督促京津冀地区为出租车辆更换三元催化器,加强路查路控,严格处罚超标排放车辆,重点查处超标重型柴油车;推进北京市加快制定实施柴油油品标准,研究外地过境车辆绕行北京措施。