

责编:崔煜晨  
电话:(010)67116884  
传真:(010)67102492  
E-mail:chanjing9999@sina.com

09-12版



## 10版 市场

### 节能环保炉具行业有市场缺规范

市场潜力大,但工作推进缺乏顶层设计,标准不完善

## 11版 业界

### 智慧水务企业小体量也有大空间

通过数据打造新产品和新业务,围绕生产中实际问题开发系统,投融资注重国际化和专业背景



# PPP项目市场空间有望超预期

使用者付费新建项目和可行性缺口项目敞开大门,民企竞争获得保护

**本报综合报道** 财政部日前公布了《关于在公共服务领域深入推进政府和社会资本合作工作的通知》,其中包括进一步加强PPP模式推广,积极引导各类社会资本参与等,涉及的公共服务涵盖15个领域。

据了解,《通知》提出,在中央财政给予支持的公共服务领域,可根据行业特点和成熟度,探索开展两个“强制”试点。在垃圾处理、污水处理等公共服务领域,项目一般有现金流,市场化程度较高,PPP模式运用较为广泛,操作相对成熟,各地新建项目要“强制”应用PPP模式。

在其他中央财政给予支持的公共服务领域,对于有现金流、具备运营条件的项目,要“强制”实施PPP模式识别论证,鼓励尝试运用PPP模式,注重项目运营,提高公共服务质量。

对此,专业人士认为,这表明未来使用者付费新建项目将强制执行PPP,而可行性缺口项目将鼓励实施PPP。在二级市场对PPP市场空间的原有估算中,大多忽略了这两方面,而是主要以政府付费项目为主。实际上,可行性缺口及使用者付费项目将占有较大比例,因此,实际PPP项目的空间将超出市场预期。

《通知》还提出,积极引导各类社会资本参与,各级财政部门要联合有关部门营造公平竞争环境。鼓励国有控股企业、民营企业、混合所有制企业、外商投资企业等各类企业,按同等标准、同等待遇参与PPP项目。

近日,20部委公布了第三批PPP示范项目,其数量、投资总规模、所涉的省市范围以及覆盖的行业领域均有所增长。业内普遍认为,此次《通知》出台为未来我国公共服务领域PPP推进指明了方向,在正向激励的同时有利于进一步规范PPP的运作,以及切实起到引导民间投资的作用。

为,未来PPP项目竞争中,国企的优势将逐渐被削弱,民企地位将获得政策保护。

此外,《通知》在鼓励和引导的同时,通知还对PPP的推进做了进一步规范。比如,确保公共资金、资产和资源优先用于提升公共服务的质量和水平,按照政府采购法相关规定择优确定社会资本合作伙伴,切实防止无效投资和重复建设。

## 特别关注

# 河北规范推进第三方治理

选取重点行业企业推行,建立治理机构“黑名单”制度

鼓励重点行业,包括列入限期治理且逾期不能完成治理任务的钢铁、水泥、电力、玻璃、焦化、化工、制药、印染、电镀、制革企业等,开展第三方治理。

对环境污染第三方治理机构实行信用管理,通过政府购买服务等方式对这些机构实施信用评价,由环保部门负责建立环境污染第三方治理机构诚信档案,纳入河北公共信用信息共享平台。

建立环境服务纠纷调解管理机制,建设由政府部门参与、银行业金融机构提供支持的治理服务费第三方支付保障体系,推动市场持续健康发展。

### ◆本报记者周迎久 通讯员张铭贤

河北省政府办公厅日前印发《河北省环境污染第三方治理管理办法》(以下简称《办法》),其中提出,河北省将在重点行业、领域、企业有序推行环境污染第三方治理,建立环境污染第三方治理机构“黑名单”制度。

### 在重点行业、领域、企业推行第三方治理

据了解,《办法》明确提出以下3个领域鼓励开展第三方治理:一是环境公共服务领域,包括河流(湖库)整治、农村环境综合整治;城镇污水、垃圾处理特许经营服务;城镇集中供热合同减排治理与设施运营;大气、水环境质量监测设施建设、运营。

二是工业园区污染治理与设施运营服务领域,包括工业园区的环境治理、监测、环保设施运营服务;工业园区委托环境污染第三方治理机构采取“打捆”方式开展环境治理、监测和设施运营等综合合同环境管理服务。

三是重点行业,包括列入限期治理且逾期不能完成治理任务的钢铁、水泥、电力、玻璃、焦化、化工、制药、印染、电镀、制革企业等。

同时,河北省要求各地市要编制本行政辖区实施环境污染第三方治理项目目录,积极推动项目与市场服务主体对接。

### 建立第三方治理机构“黑名单”制度

为加强第三方治理机构监管,《办

法》提出,河北将建立环境污染第三方治理机构“黑名单”制度。

河北将对环境污染第三方治理机构实行信用管理,通过政府购买服务等方式对环境污染第三方治理机构实施信用评价,由环保部门负责建立环境污染第三方治理机构诚信档案,纳入全省公共信用信息共享平台。对有监测数据造假、偷排偷放等环境违法行为,以及由于管理失职等人为可控原因造成环境污染事故、信用评价结果属于“差”等级的,列入“黑名单”并向社会公布。

同时,按照《办法》,河北鼓励行业协会或专业机构对开展环境污染第三方治理的双方进行信用评价,鼓励行业协会或社会组织研究制定服务标准和规范。任何单位和个人发现排污企业或单位、环境污染第三方治理机构有环境违法行为的,可向环保部门进行举报。对举报查证属实的,按环境污染有奖举报规定给予奖励。

### 第三方过失致使排污企业受罚要担责任

《办法》明确了第三方治理机构应当承担的责任,第三治理机构应对排污企业或单位生产设施等技术工艺、提供的相关数据保密;应将污染治理、污染物排放等相关信息及时提交排污企业和环保部门;对排污企业、单位排放污染物与合同约定情况严重不符,超出污染治理设施正常处理能力的,环境污染第三方治理机构应保存证据,并及时向排污企业、单位和环保部门通报情况;第三方治理机构应接受环保部门、行业主管部门等管理

和公众监督。

《办法》同时明确,排污企业、单位依法承担排放污染的主体责任。环境污染第三方治理机构过失致使排污企业、单位受到行政处罚的,按照法律、法规和合同约定承担相应责任。

对排污企业、单位或环境污染第三方治理机构篡改、伪造环境监测数据逃避监管违法排污的,依法从严处罚。

### 污染治理资金向第三方治理倾斜

为推进环境污染第三方治理,《办法》对开展第三方治理的排污企业、单位,给与多项措施鼓励。

比如,在污染治理资金安排、专项资金奖补支持等方面给予优先安排;实施排污费差别收费,企业污染治理设施由第三方运营的,实施排污收费减免,具体减免额度按照相关规定执行。

第三方治理取得的污染物减排量,未获得当年度财政奖补的,计入有偿获得排污权的排污企业排污权账户,排污企业作为排污权交易和收益主体。

企业对污染治理设施自行提标改造、结余的排污量经排污权核定后可用于企业生产需要,也可将结余的排污权指标进行交易、限期储备或申请环保部门回购。

此外,按照《办法》要求,河北将建立环境服务纠纷调解管理机制。建立由政府部门参与、银行业金融机构提供支持的治理服务费第三方支付保障体系,通过这些措施,推动河北环境污染第三方治理市场的持续健康发展。

## 要为第三方治理铺好路

崔煜晨

理并没有像PPP模式那样渐成燎原之势。在第三方治理模式的推进过程中,首先,从“谁污染、谁治理”到“谁污染、谁付费”的观念转变需要过程。其次,排污者、治污者与政府之间的权责,还不够明确。

排污者、治污者、政府三方分别扮演什么角色?出现了环境污染问题由谁“埋单”?治污者能否坚持自己的原则,不与排污者“同流合污”……这些问题如果没有得到明确,不仅严重影响排污者主动进行第三方治理的积极性,也考

验着政策的监管能力。俗话说“要致富先修路”。要顺利推进第三方治理模式,也需要为其铺好路,即理清内在机制。有观点认为,应该通过签订三方协议,明确各方权责。其中,政府是第一方,是代表公共利益的监管方;污染排放企业是第二方;专业治理企业是第三方。

同时,通过合同的约定,将排污者的环境治理责任通过向第三方治理企业付费体现,而专业污染治理企业在收取服务费后就应

当承担污染治理责任。在这其中,政府不仅需要第三方治理进行监管,还需要对责任衔接做出认定。

去年以来,已经有十几个省市出台地方文件,针对现存问题进行规范。河北省日前发布《关于行环境污染第三方治理的实施意见》,更是通过“黑名单”等制度,对排污者和治污者进行严格监管。相信随着各地的有益尝试,以及政策的落实,第三方治理中责任推诿、同流合污等弊端也将得到有效消除。

## 市场观察

### 2015年数据显示我国环保产业进一步优化

## 环境服务业产值首超装备制造

### ◆王鸯鸯

2015年,我国环保产业发展环境进一步优化。其中,环保技术装备基本满足环境保护工作的需要;环境服务业呈现良好发展态势,从业企业得到发展壮大。

据估算,去年全国环境保护产品销售收入约4700亿元,环境保护服务营业收入约4900亿元,合计约

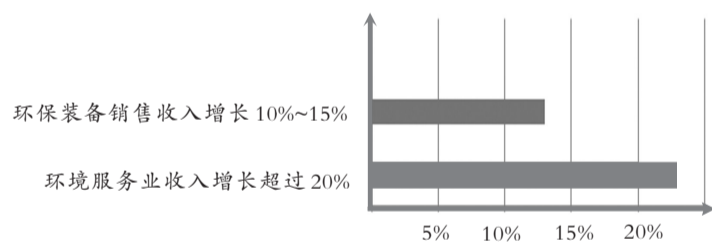
9600亿元。2015年环保装备销售收入增长10%~15%,环境服务业增长超过20%。

2015年,环保装备制造业的比重下降明显,环境服务业快速发展,环境服务业的产值首次超过环保装备制造制造业。污水处理、大气污染治理、固体废物处理三大领域,产业发展相对成熟,企业数量众多,集中度相对有所提升。

2015年全国环保产业总收入合计约9600亿元

环保服务营业收入约4700亿元  
环保产品销售收入约4900亿元

### 2015年环保产业收入增长比

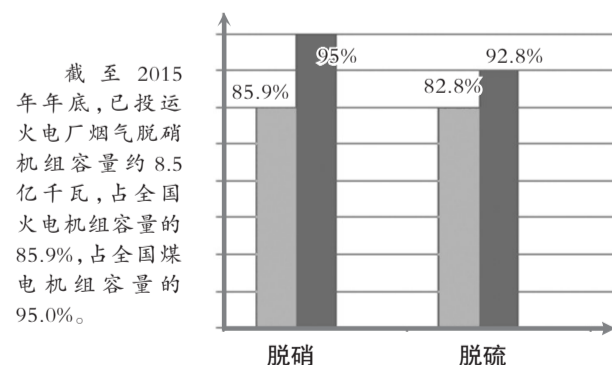


### 水污染防治

25家主营业务为供水、污水处理、水处理设备制造等的上市企业约占30.1%

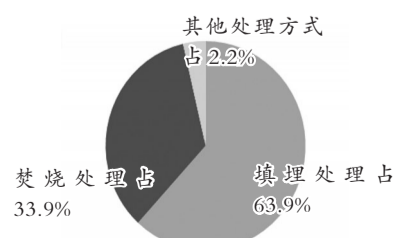
2015年度水污染治理行业总收入1034.73亿元

### 大气污染防治



### 固体废物处理处置

2015年,全国设市城市生活垃圾清运量为1.92亿吨,城市生活垃圾无害化处理量为1.80亿吨。其中,卫生填埋处理量为1.15亿吨,占63.9%;焚烧处理量为0.61亿吨,占33.9%;其他处理方式占2.2%。无害化处理率达93.7%,比2014年上升1.9%。



数据来源:中国环保产业协会《2015年中国环境保护产业发展报告》  
制图:崔煜晨