

新修订的《上海市环境保护条例》10月1日正式实施

优化管理制度 创新治理机制

本报讯 新修订的《上海市环境保护条例》(以下简称《条例》)已于10月1日正式实施。《条例》的颁布实施,为推动上海市环保“十三五”规划全面实施、完善生态文明制度建设、加强环境执法等工作提供了重要的法制保障。

《条例》增加了“绿色发展”“信息公开和公众参与”两章,条文数量由原来的60条增加到91条。《条例》主要有以下3个特点:一是体现绿色发展,突出源头防治,以改变生产和生活方式推进生态环境保护;二是体现社会共治,推动社会各方力量参与环境保护,包括政府、企业、社会组织和公众;三是突出严格执法,实行最严格的环境保护制度,实现源头严防、过程严管、后果严惩。

突出源头预防和污染治理, 强化督政,保障有关措施落地

上海环保“十三五”规划突出环境质量改善和绿色发展两条主线,明确了“十三五”期间上海市要完成的环保约束性指标和具体任务。到2020年,要求生态环境质量、生态空间规模、资源利

用效率显著提升,PM_{2.5}年均浓度达到42微克/立方米左右,全市基本消除劣V类水体,生态用地面积达到3500平方公里,能源消费总量控制在1.25亿吨标准煤以下,煤炭消费总量持续下降。

此外,《条例》还创新了环境治理机制,重视运用多种手段推动环境治理。明确环保部门可以与排污单位签订污染防治协议,加快推进环保重点工作。明确委托第三方治理不免除排污单位的主体责任。探索建立环境污染责任保险制度,把环境风险责任社会化。明确污染损害赔偿制度,造成环境损害或者生态破坏的,不仅要承担行政责任,还要承担生态环境损害赔偿。强化排污单位信息公开,明确排污单位要在全市统一的污染源信息公开平台上公布排污信息,实现一网通查,方便公众监督。

同时,对重要管理制度进行细化完

善,在环评领域实施审批和备案分类管理,在总量控制上建立先进后进机制,对达不到行业平均排放水平的单位,优先考虑削减其排放总量指标。将排污许可证制度作为环境管理的核心制度,实施动态管理,许可证规定的内容是执法、收费的管理依据。

此外,《条例》还创新了环境治理机制,重视运用多种手段推动环境治理。明确环保部门可以与排污单位签订污染防治协议,加快推进环保重点工作。明确委托第三方治理不免除排污单位的主体责任。探索建立环境污染责任保险制度,把环境风险责任社会化。

明确污染损害赔偿制度,造成环境损害或者生态破坏的,不仅要承担行政责任,还要承担生态环境损害赔偿。强化排污单位信息公开,明确排污单位要在全市统一的污染源信息公开平台上公布排污信息,实现一网通查,方便公众监督。

加大经济制裁力度,强化环境信用管理

《条例》在《环境保护法》的基础上

对保障执法做了进一步规定,主要包括4个方面。

明确最严格的法律责任。《条例》提高了罚款金额,扩大了实施按日连续处罚和双罚的范围,涉及建设项目、大气、水、固废及辐射领域的违法行为均可适用按日连续处罚。此外,对大部分存在严重违法行为且拒不改正的,均规定了停产整治措施。

加大经济制裁力度。《条例》规定,对列入淘汰类、限制类产业目录的企业及严重违法排污企业,实施差别化电价政策,加大违法企业运营成本,倒逼企业主动治理污染。

增加执法保障手段。《条例》明确了执法人员的查封、扣押权,要求供电企业对拒不停产、停业的严重违法企业停止供电,规定了房东配合执法检查的义务,提高执法效率。

强化环境信用管理。环境信用管理是简政放权后,事中事后监管的重要手段之一。《条例》明确推进企业环境信用管理制度建设,开展环境信用评价,建立奖惩机制。

刘静

农村推广灌溉水净化活化技术

河水经过处理灌溉农田,土壤质量得到改善

◆本报记者蔡新华

“这简直是化腐朽为神奇。”这是上海市一位知名的农业环境专家在参观松江区云间大自然农业科技示范基地时发出的由衷感慨,专家为什么给出如此高的评价呢?

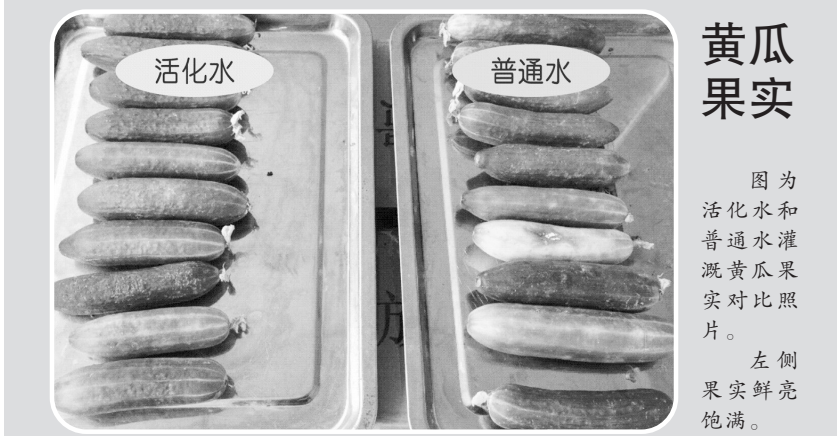
这是因为示范基地采用了Act植物灌溉水净化和活化处理技术。示范基地负责人告诉记者,基地专事生产各类蔬菜作物,5年前就开始试用这一技术,取得了良好效果。用净化、活化后的河水灌溉农田,不仅改善了土壤质量,提高了产量,还使蔬菜质量得到提升,真正实现了经济、生态效益的双赢。

云间大自然农业科技示范基地位于松江区黄浦江上游水源保护区,对水环境的要求十分严格。记者跟随负责人来到一条小河边,看到河水呈浅褐色,流速很慢,是一条不健康的河道。只见一根吸水管直插河中,慢慢地将浑浊的河水吸到不远处的一间小房子,进入房间里面摆放的一套净化设备中。

正当大家诧异之时,上海宣通能源科技有限公司的研发技术人员陆小曼向大家主动介绍:“这套设备是宣通能源公司开发研制的,河水吸进来后,前置过滤器利用多介质过滤器,有效去除颗粒物,降低浊度,使水质达到清澈干净。随后,利用Act植物活水器处理过滤后的水,激活水的活性效应,增强水的渗透力和溶解力。经过净化和活化的水中富含氢氧负离子,具有明显的生物活性,符合植物生理需求,能增强植物细胞对养分和水分的吸收及利用,促进植物细胞的新



因为活化和普通水灌溉黄瓜种子对比照片。左侧种子明显出芽率高,长势良好。



黄瓜果实

图为活化和普通水灌溉黄瓜果实对比照片。左侧果实饱满。

陈代谢,增强植物生长活力。”

装置使用后的实际效果如何?客户最有发言权。示范基地一位负责人带着记者来到黄瓜大棚,指着一排排黄瓜说:“使用了Act活性水技术后,黄瓜不仅产量增加,口感也更好了,深受客户喜爱,经常供不应求。”随后,他又带记者来到没有使用Act活性水技术的黄瓜大棚,相比之下,这个大棚里的黄瓜明显差很多,没那么光鲜。“示范基地准备以后全部采用Act活性水灌溉蔬菜。”

这位负责人给记者算了一笔账:计算活性和普通水产量与亩产值,取4年数据平均值,使用活性水后平均亩产量增加431.88公斤,亩产值增加863.75元(以平均单价两元/公斤计算)。假设300亩地一年种植1茬黄瓜,使用活水器一年产值增加逾25.9万元,而投入1台48t/h的活性水处理器费用为32.8万元,两茬就可以直接收回设备成本。

据松江区农业技术推广中心相关负责人介绍,2011年起,松江区蔬菜站在黄瓜、豇豆、生菜、西兰花等蔬菜作物上应用了Act植物灌溉水净化和活化处理技术,建立了5个核心示范基地,应用总面积达2386亩,两年共实现新增产值377.52万元,新增利润42.82万元。

使用新技术后,种子发芽率得到提高,节约了种子,缩短了苗期,提高了成活率,还能促进植物对养分的吸收,减少肥料及农药使用,具有改善和修复土壤的作用。示范基地不仅生产成本降低了,还达到高产、优质、高效、安全、生态、增收等效果,为松江区生态农业的可持续发展奠定了基础。

青浦区环境监察支队抓党建抓出实效 环境执法水平全面提升

◆朱联新

近年来,上海市青浦区环境监察支队以党建为抓手,全面提升环境监察水平,认真解决影响科学发展和群众健康的突出环境问题,持续改善区域环境质量,先后荣获上海市模范先进集体、上海市文明单位、上海市环境监察总队综合考核优胜奖等称号。

加强党组织建设,发挥核心灵魂作用

青浦区环境监察支队充分发挥先进基层党组织的堡垒作用,进一步提升基层党建科学化、规范化水平。支队党支部制定了《青浦区环境监察支队党支部党建工作清单和工作清单》,明确了支队党支部的责任和工作清单及成员职责,形成责任明确、领导有力、运转有序、保障到位的党建工作机制。

实行党务公开,在党务公开栏中明确党支部组织结构、工作制度、党员权利等内容,党员公开承诺“五带头”(带头学习提高、带头争创佳绩、带头服务

群众、带头遵纪守法、带头弘扬正气)。

监察支队党支部营造健康向上的文化氛围,增强职工凝聚力和向心力。制定学习计划,完善学习方法,深化学习型、服务型机关创建活动,加强宣传动员和教育培训,引导支队党员干部做“讲政治、有信念,讲规矩、有纪律,讲道德、有品行,讲奉献、有作为”的队员。

监察支队还高度重视员工的专业成长和综合发展,在全体员工中开展《环境保护法》《上海市大气污染防治条例》《上海市环境保护条例》等法律法规培训,促进了执法人员对法律法规、政策措施的理解和运用,为执法工作的规范化和精细化提供保障。

青浦区环境监察支队党支部以严明纪律、提升素质为目标,全面加强干部队伍作风建设。加强内部管理制度建设,制定《青浦区环境监察支队廉政规范》,落实《青浦区环境监察支队政务公开制度》《征收排污费工作制度》等规章制度和管理办法。增强信访窗口服务意识、责任意识,制定《青浦区环保局信访工作实施意见》等,信访窗口做到服务设施齐全、信访制度公开、工作人员礼貌接待,实现信访登记、转发、调

处、回复及时、规范。

开展系列专项行动,深化信访调处

青浦区环境监察支队抓党建抓出了实效,全队的工作创新性、积极性不断增强,有力促进了环境执法工作。支队以落实国务院办公厅《关于加强环境监管执法的通知》要求为抓手,加大环境执法力度,健全涉嫌环境违法案件移送等制度,提高了执法效率。

开展环境公共安全整治,打击违法排污企业行动。2016年上半年,青浦区环境监察支队共出动执法人员1780人次,对1266家(次)排污企业进行了监督检查,下达责令改正通知书15份,立案72起。下达行政处罚决定书62份,共处罚款486.6万元,实施查封扣押两起。

为保障环境安全,青浦区环境监察支队开展了打击环境违法行为、保障群众身心健康、消除环境污染隐患专项行动。开展以保障饮用水水源安全为重点的环境安全大检查,对企业应急预案编制、应急预案培训、污染防治设施运

普陀区

小微公益助推社区治理创新

本报讯 近年来,上海市普陀区樱花苑小区借力小微公益的力量,把居民凝聚在一起,在创新治理的道路上取得可喜成绩,先后荣获国家环保公益一等奖、全国和谐社区示范小区、上海市安静小区等奖誉。

自2013年起,樱花苑小区就开始实施垃圾分类,真西二居党支部带领党员、志愿者、老年读报组的成员通力合作,通过在垃圾桶上方树立“温馨提示”牌,组成8人环保小分队接力巡逻等措施,呼吁大家爱护环境。原来一些不以为然的人,也被这样的氛围感染,主动加入志愿者队伍中,小区垃圾分类的知晓率在短短半年就达到90%,参与垃圾分类的居民户也达到75%,志愿者队伍扩充到逾

200人。2014年,樱花苑小区在垃圾分类的基础上,启动了一个升级版的环保活动——环保酵素的制作与推广。小区成立了酵素小组,组员进一步增多,吸引了不少以前很少出门的宅男宅女。

2015年,樱花苑小区小微公益再次发力,成立了绿色种植学习组。12户家庭把自家种植的豆角、豌豆等拿到樱花节上展示,激发了广大居民的兴趣。真西二居党支部因势利导,积极争取到公益组织的项目资助金3000元,用于购买托盘和种子等物品。绿色种植小组逐渐壮大,如今已有逾70户家庭参与其中,居民的环境意识不断增强。董锐

徐汇区

爱心组织发挥示范引领作用

本报讯 近年来,上海市徐汇区汇成二村为创建绿色社区,充分发挥小区“草根领袖”示范引领作用,成立爱心自治理事会,引导小区居民开展各类自治活动,把环保融入小区自治工作中,小区环境面貌显著提升。

小区每年开展一次“千里骑行”环境宣传活动,每月在小区及周边地区开办环保“微课堂”,深受居民欢迎。

在创建市级绿色小区中,小区中喜欢针织、编织的妇女成立了环保编织班,将每月20日9时~10时定为小区废旧物集中回收时间,用自己的巧手变废为宝,将废旧物制作成工艺品。

随着生活条件逐渐变好,小区养

狗的人逐渐增多,给小区环境带来很大影响。为宣传文明养狗的理念,小区通过街道拨付的自治经费,给参加养狗俱乐部且表现良好的成员颁发奖品。环保达人用废旧物品制作成狗厕所和微型垃圾桶,增设在每个楼道门口及绿化地,为小区养狗居民及时处理狗粪提供方便。

据悉,小区还建设了网站和微信公众平台,把小区中开展的各类活动及时上传到两个平台上,通过微信公众平台微家園上的回馈意见箱,接收更多居民的意见和建议,及时掌握小区状况,为创建绿色小区汇聚正能量,共同推动小区环境面貌持续改善。陈文

杨浦区

靖宇家园业主爱绿护绿

本报讯 上海市杨浦区靖宇家园小区被评为上海市绿色小区后,不忘初心,不断推广科学、环保、健康、文明的生活方式,打造更加宜居优美的环境,增强小区业主的绿色意识。

绿色小区创建工作必须得到更多业主的充分理解和广泛参与,为此,小区通过召开各种类型的会议、发放《给广大业主的信》、张贴倡议书、制作“创绿”宣传版面、挂“创绿”横幅等活动,使绿色环保理念走进千家万户,落实到创绿、护绿的具体行动上。

每年植树节,小区都会开展植树活动和志愿者爱绿、护绿活动;每年世界水日,小区都开展节约用水的宣传,大力推广一水多用等节水方式;

每年“六·五”环境日,小区都会围绕环境日主题开展宣传、咨询和推广等活动。

同时,小区广大业主每月积极参与上海绿色账户活动,在小区门卫处安置废旧电池、节能灯泡集中回收利用箱,放置不同垃圾桶分类投放垃圾,开展垃圾分类工作。

据悉,小区还成立了绿色小区志愿者小分队,积极开展小区绿化、爱绿护绿、清洁家园等活动。为合理布局小区绿化区域,物业公司对原有绿化进行部分调整和补种,使小区始终保持四季有花、四季常青的美好景色,为小区增添了一道靓丽的风景线。杨斌

图片新闻

用爱绘制心中的生态美景

《冈特生态童书》校园生态绘画大赛收官



本报讯 由环境保护部宣传教育中心主办,上海市环境保护宣传教育中心、学林出版社、中国福利会少年宫承办的2016“八喜杯”上海市《冈特生态童书》校园生态绘画大赛日前顺利收官。

绘画大赛活动旨在通过绘画的形式,增强少年儿童生态文明意识,将生态环保行为融入少年儿童的学习和生活中。

大赛共收到学生作品近5000件,专家组根据主题鲜明、构图合

理、画面整洁等要求,评出特等奖、一等奖、二等奖、三等奖及优秀指导教师、优秀组织奖共70名。其中,小学组作品《竹子之家》、《渴》和初中组作品《遍地是金》获得特等奖。

此外,“同一片蓝天下”——《冈特生态童书》第三辑新书首发活动日前也在上海市举行。

蔡新华 付洁 图为初中组特等奖作品《遍地是金》。若雪摄