

消除公众疑虑 破除邻避效应

# 杭州九峰垃圾焚烧发电项目平稳落地

◆本报记者童克难

2015年5月20日,杭州市九峰垃圾焚烧发电项目的垃圾坑开始浇筑第一罐混凝土。这个日处理规模达3000吨的垃圾焚烧项目将于2017年6月完工,10月底完成“72+24”小时满负荷试运行。项目建成后,将大大缓解杭州市“垃圾围城”的危机。

回头看来,九峰项目的落地并非一帆风顺。与大多数垃圾焚烧发电项目最初遇到的问题一样,在项目推进之初的2014年5月10日,一些不明真相的群众受社会人员的煽动,聚集在九峰项目周边的杭徽高速公路,中断高速通行,引发了群体性事件。

历经一年,如何在发生“邻避事件”后还能在原址成功建设垃圾焚烧发电项目,杭州九峰项目作出了示范。

## 项目运行机制如何优化? 实施补偿政策,保障利益平衡

九峰项目作为省、市、区重点民生项目,对于解决杭州市西部片区及余杭区日益增长的生活垃圾处置问题,缓解“垃圾围城”的现实困境有着重要作用。

“5·10”事件后,在处理九峰项目时,杭州市委强调了“两个确保”的目标,即确保项目平稳落地,确保社会和谐稳定。

为此,杭州市将其列为市委、市政府重大民生工程,杭州市、余杭区、临安市各级党委政府的主要领导亲自过问、专题研究、常态化调研,及时研究明确项目推进中的重大问题。杭州市委常委、常务副市长牵头,坚持每月召开一次以上的专题推进会,督促、协调、部署阶段性工作,有力保障项目顺利推进。

按照“专业的事情由专业的团队做”的理念,余杭区委、区政府专门组织人员对中国光大国际有限公司(以下简称“光大国际”)运营的垃圾焚烧发电项目进行考察研究,决定引进光大国际负责建设、运营、管理九峰项目。项目业主确定后,杭州市政府完善了建设管理机构,成立了杭州市九峰垃圾焚烧厂工程建设领导小组及办公室。余杭区成立了重大民生项目领导小组。两个机构均由市、区两级主要领导负责。

除此之外,针对九峰项目周边群众普遍关注的长远发展问题,杭州市、余杭区政府还充分考虑通过出台补偿政策实现利益平衡,及时研究出台政策,建立环境改善专项基金,如由生活垃圾输出城区根据处理量按照吨垃圾补贴缴纳环境改善专项基金,并适时调整,专项资金拨付给生活垃圾集中处理的输入城区,用于生活垃圾集中处理设施周边区域环境美化、市政配套设施建设和维护、地区经济发展扶持、环境宣传、监督管理等工作。

群众是主体,所有工作都应该围绕让群众接受这一中心思想开展。如何使项目得到群众的理解和支持,是工作能否推进的关键。

为此,杭州市、余杭区两级政府部门强调,项目落地将履行“两个不开工”承诺,即未行完法定程序不开工,未取得大家理解支持不开工。这既让群众看到了政府推进项目的决心,也看到了履行承诺的决心。

在开展群众工作的过程中,杭州市、余杭区不仅将项目的技术、指标、设备要求等明确告知群众,在各阶段工作任务和时间节点上,尤其是项目推进重要环节,均在第一时间发布信息,确保群众知情权、参与权、监督权,同时搭建沟通对话平台,听取民意,取得共识后再开展工作,这种公开透明和信息互通是取得群众信任的前提。

对于垃圾焚烧发电项目的不理解、不支

## 群众有疑虑怎么办? 加强信息公开与公众参与

持,甚至是偏听偏信,另一个重要原因是公众对于项目本身并不了解。

为打消群众疑虑,干部们广泛走访、精准走访、贴心走访、主动走访。通过多种形式的走访、宣传,干部在当地群众那里“走得进、坐得下、谈得拢”,干部感情加强了,说的话让群众相信了,群众逐渐对项目建设理解了、接受了。

根据项目推进的时间节点,杭州市、余杭区还先后组织群众外出80余批(次)、4000余人(次)赴光大国际常州、苏州、宁波等垃圾焚烧发电项目参观考察,其中核心村外出考察的户数约占核心村总户数的80%,外出参观对群众转变项目的“妖魔化”认识发挥了重要作用。通过实地考察,群众对立情绪不断得到化解,居民思想也不断得到稳定。

## 项目何以实现长效管理? 发挥企业专业优势,确保达标排放

光大环保能源(杭州)有限公司是九峰项目投资、建设、运营、管理的主体。

九峰项目能够得到群众、政府的认可,首先缘于光大国际践行“企业不仅是物质财富的创造者,更应成为环境与责任的承担者”的企业理念。苏州、南京等项目花园式的厂房和高标准的运行管理,都给人们留下了深刻印象,这为九峰项目的有效推进夯实了基础。

接手九峰项目以来,光大国际以专业经验优势在政府的信息公开和组织公众沟通过程中起到了重要作用。在项目前期,光大国际主动配合政府做好宣传、干部的专业知识培训和参观考察工作,并根据浙江省委、省政府和杭州市委、市政府的总体要求倒排时间节点,广泛征求各级审批部门的意见,最终形成依法依规、高效可行的推进计划。

同时,针对项目运行时间长,不同时期、

不同节点存在群众不稳定因素的特点,光大国际在九峰项目上十分注重长久和谐外围关系的构建。项目在设计、建设、运营、管理不同阶段都考虑了让群众有更多参与感和获得感,确保项目高标准建成、达标排放,让项目与周边和谐共生。

专业经验的优势作用,还将体现在九峰项目建成运行之后。据了解,九峰项目设计规模为3000吨/日,配置4台750吨/日的炉排焚烧炉、两台35MW汽轮机和两台40MW发电机。烟气净化系统采用了当前最高标准的烟气组合工艺,烟气排放指标在全面达到欧盟2000标准(EU2000/76/EC)的标准上,部分指标有所突破,达到国内最好的排放指标,达到近零排放,杜绝了“视觉污染”;渗滤液处理后全部回用,零排放;飞灰治理将采用等离子熔融技术,做到清洁、无害。

## 天津公布8月空气和地表水环境质量状况 水质状况三区较好三区较差

本报记者郭文生 见习记者任效良 天津报道 天津市环保局日前召开新闻发布会,向社会公布今年8月全市环境空气质量状况和地表水环境质量状况,其中,地表水环境质量状况为首次以新闻发布会的形式向社会公布。

公布的数据显示,今年8月,全市环境空气质量综合指数4.32,同比下降10.0%。PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>和SO<sub>2</sub>浓度同比下降,降幅分别为19.6%、31.9%和18.2%。全市地表水水质有效监测断面115个,II类~III类水质断面占10.4%,IV类~V类水质断面占22.6%。

在全市129个地表水水质监测断面中,14个断面无水或因施工断流,有效监测断面为115个。在有效监测断面中,II类~III类水质断面12

个,占10.4%;IV类~V类水质断面26个,占22.6%;劣V类水质断面77个,占67.0%。在主要污染物浓度方面,氨氮平均浓度3.47mg/L,超过地表水III类标准2.5倍;总磷平均浓度0.588mg/L,超标1.9倍;化学需氧量平均浓度33.2mg/L,超标0.7倍;高锰酸盐指数平均浓度10.0mg/L,超标0.7倍。

全市,天津市各区地表水综合指数在1.32~5.58之间,水环境质量状况较好的为红桥区、河西区和静海区,较差的为武清区、南开区和东丽区。

天津市环保局相关负责人说,此次向社会公布地表水环境质量状况,有利于公众进一步地了解全市地表水环境质量现状,促进全市水环境质量的改善。

## 长春市委书记主持召开市委常委会 疏堵结合抓好秸秆综合利用

本报讯 吉林省委常委、长春市委书记王君正近日主持召开市委常委会,对推进农作物秸秆综合利用工作作出部署。王君正要求,举全市之力,抓好秸秆综合利用工作,破解好这个“三农”新问题。

长春作为秸秆资源大市,一方面要坚持秸秆综合利用与农业生产相结合,提高农业、畜牧业秸秆综合利用的效率和效益;另一方面,要坚持创新发展,加快先进技术的推广和普及,尤其要加大招商引资力度,不断提高秸秆综合利用的产业化水平。

王君正说,不仅要让人民群众

识到焚烧秸秆带来的环境污染和危害,更要让企业、农业合作组织和农民了解秸秆综合利用可享受的优惠政策及受益模式,调动参与的积极性。

各县(市、区)要把秸秆禁烧和综合利用作为一项重要任务来抓。各相关部门要各司其职、各尽其责,明确责任分工,进一步建立健全以县(市、区)为主体、各部门协调联动的秸秆综合利用目标责任体系,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局,标本兼治,疏堵结合,切实提高农作物秸秆综合利用率。 李春晖

## 合肥

## 强化建设项目环境监管

本报记者潘睿 通讯员张艳合肥报道 安徽省合肥市高新区环保分局自开展环保大练兵以来,创新多项举措,以清查未批先建、批建不一、未验先投等违法违规建设项目为重点,加强建设项目审批事项事中事后监管工作。

合肥市高新区环保分局局长董剑波告诉记者,区环保分局与开发区管委会招商、建设、经贸、市场监管等部门建立定期联系沟通机制,信息共享,及时掌握辖区项目入园、工商注册、开工建设和建成投产情况,严格

环境准入,从源头上避免建设项目发生违法违规行为。

高新区环保分局在全省率先推行建设项目环境监理工作。对需建设污染防治设施的建设项目在环评批复意见中明确要求建设单位开展环境监理工作。同时,尝试由施工期的环境监理向前后延伸,提前介入设计阶段和环评编制过程,向后拓展增加试生产阶段环境监理。

为提高环保行政效能,高新区环保分局自2015年起开始建立建设项目网上申报系统。

## 常德

## 提升群众信任度

本报讯 湖南省常德市把“提升人民群众的信任度”确定为环境执法大练兵根本目的。在大力打击恶意环境违法、抓办大案要案的同时,着力解决影响人民群众生产生活的环境污染问题。

前不久,常德市辖区石门县环境监察大队执法人员接到疑似污染企业偷排通报后,立即赶赴现场进行勘查。然而经现场勘查发现企业用于偷排的生产设施已经全部转移,没有留下对办案有明显价值的线索。

带队的黄队长立即向常德市环保局监察支队请求支援,最后两级监察执法部门协商决定立即取样送往具有监测能力的湖南省长沙市环境监测站监测,并向石门县公安局发出

协助调查环境违法案件函。经长沙市环境监测站监测表明,偷排的污染物属于危险废物。目前,3名涉案当事人已归案并供认不讳,其余犯罪成员正在追查中,犯罪分子留下的危险废物正在进行处理。

截至目前,常德市共立案查处环境违法案件98起,罚款金额380多万元,实施限产停产3起,实施行政拘留13起,刑事拘留两起。 梁小红

## 环境执法大练兵

## 内蒙古举办县域生态功能区考核培训班

本报见习记者李俊伟呼和浩特报道 内蒙古自治区环保厅日前举办2017年度国家重点生态功能区县域生态环境质量监测、评价与考核工作培训班。记者从培训班上获悉,2016年,内蒙古被考核县域涉及8个盟市共35个,经国家综合考评,内蒙古被考核县域的生态环境质量总体稳定。

据了解,2017年,内蒙古被考核县域将新增两个盟市6个旗县,县域生态功能保护区总数达到41个。

在培训班上,有关负责人通报了2016年县域考核结果及2017年考核工作安排、2017年县域考核实施方案及相关要求。邀请专家教授围绕县域考核指标、数据填报规范、县级数据填报软件安装与使用培训进行了专业、详细的解读。组织41个旗县政府领导召开了座谈会,就进一步推进全区国家重点生态功能区县域生态环境质量监测、评价与考核工作进行座谈。培训班还进行了县级数据填报软件操作实训及现场答疑。



为有效缓解雾霾,近年来,山东省青岛市在易产生扬尘的施工现场广泛使用抑尘车。抑尘车也被称为“雾炮车”,一次能装15立方米水,可连续工作3.5小时~4小时,可喷射60米远的水雾,达到很好的降尘效果。 中国日报图片网供图

## 贵州将每年6月18日定为“贵州生态日”

落实绿色发展理念,推动生态文明理念深入人心

本报讯 贵州省第十二届人大常委会第二十四次会议第三次全体会议近日召开。会议表决通过了贵州省人民政府《关于设立“贵州生态日”的建议方案》的议案,决定自2017年起,将

增强保护生态环境意识,弘扬“天人合一、知行合一”的贵州人文精神,积极培育绿色文化、生态道德,推进生产生活方式绿色化;教育引导全省上下增强绿色发展绿色经济意识,坚持“绿水青山就是金山银山”理念,走出一路速度快、质量高、百姓富、生态美的绿色发展新路。

据了解,“贵州生态日”期间将围绕年度主题举办系列宣传活动。同时,还将组织开展绿色机关、绿色学校、绿色社区、绿色村寨、绿色家庭等群众性创建活动。 黄运

主管:环境保护部

主办:中国环境报社

发行方式:自办发行

国内统一刊号:CN11-5190/F

## 《环境经济》2017征订工作全面启动!

订《环境经济》杂志,赠《环保工作资料选》

◆ 推开经济之门 放眼绿色发展

◆ 聚焦环境问题 关注生态文明

◆ 一本深受读者喜爱的环境经济期刊



全年定价 480元/年

联系人:欧阳近人 孙智芳 刘燕

订阅热线:010-67113781 67163453

传真专线:010-67103083

电子信箱:hjgztz@vip.163.com

