落实2.7亿资金,在8个县(市、区)实施769个示范项目

咸阳农村连片整治逾70万人受益

◆本报记者冯永强 肖颖
通讯员马成军

“纳入2012年~2014年农村环境连片整治的8个县(市、区)整治项目基本完成,全部通过陕西省验收,秦都区、旬邑县、永寿县、武功县整治项目进展快、建设质量高,一次性通过验收。1003.5万元市级配套资金已全部到位,有效解决了资金难题。”

在日前召开的陕西省农村环境连片整治工作会议上,咸阳市作为先进典型进行了工作汇报和经验交流。咸阳市农村环境连片整治工作到底好在哪儿?记者近日深入咸阳的市、县、镇、村采访,一探究竟。

咸阳市永寿县农村环境整治覆盖率达90%以上,全县农村走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的可持续发展道路。

图为永寿县师家埝村干净整洁的村容村貌。 孙亚军摄

党政齐抓 部门联动

县级领导包抓镇区,县级部门和镇区包抓重点示范村

道路两旁的格桑花红黄白相间,汽车仿佛行走在彩云之路。透过车窗,秦都区农村收获后翻耕的麦田因为细雨的滋润显得越发平整。途经的村庄,个个整洁干净,让人不由赞叹农村环境的美好。

“近年来,咸阳市农村环境连片整治示范工作坚持生态文明理念,按照城乡同治、标本兼治、典型示范、全面推进的基本思路,采取环保投入向农村倾斜、环保设施向农村覆盖、环境监管向农村延伸的工作措施,扎实推进农村环境连片整治示范工作,取得了良好效果。”咸阳市环保局工作人员告诉记者。“这一切成绩的获得,离不开政府的大力支持。”

为切实加强全市农村环保工作,咸阳市成立了以市长为组长的市农村环保工作领导小组,从市级层面加强对工作的组织推动。部分县(市、区)政府也成立了相应机构,形成了政府组织、环保部门牵头、相关部门配合的良好工作机制,有力推进了农村环境连片整治重点难点工作。

乡镇级政府的环保职责逐步得到落实,部分乡镇还配备了环保机构或专干,为开展环境调查、环境宣传、设施建设、维护管理、秸秆焚烧污染防治、日常监管等工作奠定了基础。

“我们再也不为生活垃圾没处倒犯愁了。垃圾存放有垃圾箱,垃圾处理有垃圾车,日产日销,街道还有专人打扫。现在,我们这里和城市一样干净,还比城里空气好,住着舒心。”永寿县御驾宫镇师家埝村的师大爷高兴地对记者说。

为推动农村环境连片整治,永寿县各级党政齐抓,部门联动,城乡总动员,全民齐参与。由县级领导包抓镇区,县级部门和镇区包抓重点示范村,镇区领导包片,机关干部包村,明确时限,夯实责任,全面清理“六堆”(粪堆、土堆、垃圾堆、柴堆、草堆、杂物堆),治理“四乱”(乱扔乱倒、乱贴乱画、乱停乱放、污水乱排),深化“三改”(改水、改厕、改圈)。

在永寿县委农工部的统一协调指导下,县级各成员单位充分发挥职能作用,重拳出击,协作整治。县住建局狠抓示范镇建设和街道景观改造提升工作,县城乡市容环境管理局狠抓农村生活垃圾规范化处置工作,县农业局狠抓农村改厕、改圈和农业面源污染治理工作,县林业局狠抓农村绿色家园建设,县水利局狠抓河道、水面环境整治工作,县交通运输局狠抓公路环境整治工作。

永寿县财政局月均列支30万元资金,专项用于农村环境连片整治基础设施建设和环卫人员工资发放,共落实环卫人员747人,新添垃圾桶逾3000个,新建垃圾池150个,拆除违章建筑280处,取缔马路市场10个,清理卫生死角逾3500处,清运垃圾逾两万吨。各镇村分别制定了环境整治及环境卫生管理办法、清扫保洁责任、保洁车辆及中转设备使用制度等,规范运行管理,有效巩固了整治效果,改变了农村环境面貌。

如今,走进永寿县农村环境连片整治示范项目区,前院变花园,柴草进后院,绿树栽成行,污水不再流,昔日脏乱差的农村街道变成了亮洁美观的大道,呈现出清洁幽雅的新景象。永寿县农村环境的变化,是咸阳市农村变化的一个缩影。

2012年以来,咸阳市把农村环境连片整治作为农村生态环保工作的重点和抓手,先后落实资金2.7亿元,在秦都区、渭城区、兴平市、泾阳县、武功县、永寿县、彬县、旬邑县等8个县(市、区)51个镇办458个村,实施生活垃圾处理、生活污水处理、饮用水水源地保护、畜禽养殖污染治理等4类示范项目共769个,受益人口达74.8万人。通过项目实施,有效解决了区域环境污染问题,生态环境明显改善,群众环境意识显著增强。

创新举措 源头治理

建设秸秆焚烧视频监控项目,试点运营垃圾兑换银行

陕西省省长娄勤俭在一次专题会议上讲:“咸阳禁烧工作措施硬,效果好。”咸阳市市长卫华在秸秆焚烧污染防治工作简报上批示:“这项工作抓得很有成效。”秸秆焚烧污染防治工作能得到省市领导的肯定和好评,和咸阳市环保局的创新工作理念分不开。

为使秸秆焚烧污染防治工作顺利推进,咸阳市环保局总工程师薛扬和生态科大胆创新,深入调研,倡导建设了秸秆焚烧视频监控项目。投资205万元,利用电信基站,在全市8个县(市、区)230万亩农田安装了181个高清摄像头,实施24小时“空地一体”监控。

“摄像头一旦发现疑似火点,立刻生成短信发送到环保工作人员的手机上。环保工作人员第一时间掌握情况,调集力量解决难题。”咸阳市环保局工作人员告诉记者。

除在秸秆焚烧污染防治工作上创新举措,咸阳市还下大力解决农村垃圾收集难题。为从源头上治理农村环境“脏乱差”现象,咸阳市彬县水口镇“垃圾兑换银行”试点运营。村民可凭借收集的塑料袋、废旧塑料瓶、旧电池等可回收垃圾兑换现金。

记者采访中了解到,水口镇政府为每个村配备了3个垃圾桶,每村拨付500元作为垃圾回收启动资金,废电池每个0.1元,废塑料袋10个0.1元,废旧塑料瓶3个0.1元。各村“垃圾银行”兑付的垃圾分类收集存放,由镇城管办定期送至辖区内垃圾填埋场;可回收的塑料瓶送至废品收购站,所得资金由所在村村委会用于下个月的垃圾收购资金。

“看到垃圾,大家都抢着捡。如今巷子干干净净,公路边的塑料袋都捡干净了。”下长禄村村民刘凤仙说。“村民孙致礼两天内捡了逾2000个塑料瓶,兑换了67元,这足够他家一个月的水电费了。”水口镇城管办工作人员笑着说。“垃圾兑换银行”运营以来,全镇已有逾200名村民进行了兑换,共兑换现金554元。

“下一步,我们将把‘垃圾兑换银行’的做法在全县8个镇247个村推广,让这一模式深入人心,以改善全县农村环境卫生状况。”彬县县委农工部负责人说。

经过不断探索实践,咸阳市农村环境连片整治工作逐渐形成一系列长效机制。

包括制定环境连片整治村规民约、环保设施运行管理制度、保洁员考核制度等,形成了垃圾、污水、水源地项目由专人负责运营维护、镇村共同负责监管的工作机制。

泾阳县政府建立环保设施运行管理长效机制,建立了“县政府拿一些,镇政府收一些,群众集一些,社会筹一些”的资金筹集模式,合理分配县、镇、村3级分摊比例,县财政每年投入约109万元实施农村环境连片整治。

渭城区结合距离城市近、人口多的特点,建成了规范化、库容量较大的垃圾填埋场;旬邑县张洪镇垃圾收集规范及时,桶箱设置合理美观,村容村貌干净整洁;永寿县长宁镇、店头镇垃圾填埋场、污水处理站建设规范,管理到位,效果明显;武功县及时清理家庭畜禽养殖粪便,建设地下沼气池,既有效解决了畜禽粪便乱堆乱放的问题,又方便了群众生活……这批环境优美的生态示范村镇,正引领着咸阳市农村环境向着尽善尽美的方向前进。

商洛市

开展丹江流域污染防治和大气污染治理专项督察

推进重点工作 改善环境质量

本报讯 今年以来,陕西省商洛市扎实推进系列环保重点工作,着力改善环境质量。1月~9月,市区空气质量优良天数达到233天,位居全省第一。丹江出境断面水质稳定达到Ⅱ类,各监测断面水质全部达到功能区标准。

重点减排项目完成全年计划的96%

丹江等流域水污染防治工作扎实推进。商洛市先后制定了《丹江等流域污染防治2016年工作实施方案》《商洛市水污染防治工作实施方案》,全年计划实施8类59个治污项目,截至9月底,已完成投资3.97亿元,完成治污项目27个。每月对各县区出境断面水质进行常态监测和通报,实现环境监督暗访常态化。召开全市环境突出问题集体约谈会,交办整治任务,保障水环境安全。

环境空气质量持续改善。商洛市实施建筑扬尘、道路扬尘治理等防控措施,制定印发了《商洛市大气污染防治2016年工作方案》,开展大气污染防治专项督察。审核公示了第三批燃煤锅炉拆改信息,同时对符合奖补要求的31座加油站、5辆油罐车进行了审核公示,申请奖补资金57.9万元。

污染减排卓有成效。商洛市建立完善了主要污染物总量减排工作运行长效机制,召开现场推进会,强化督察预警,加快项目实施。截至9月底,全市28个重点减排项目已完成27个,完成率达96%。完成245家工业企业、126家养殖企业环境管理统计。

重金属污染防治措施落实到位。商洛市完成《重金属污染防治“十二五”规划》核查、核算工作,顺利通过了国家和陕西省考核。配合省环保厅开展了“十三五”重金属污染防治规划编制相关基础调查工作。专项督察中央资金支持的15个重金属污染防治项目,落实政府负责、部门监管、企业治理原则,加大对突出环境问题的整改力度,确保区域环境安全。

对38家污染源企业开展“双随机”抽查

农村环境综合整治强力推进。商洛市开展了农村环境综合整治工作现场执法检查和明察暗访行动,强力推进长效机制的落实。实行农村环境网格化管理,对全市7县区2015年农村环境综合整治示范项目进行了督察。截至9月底,7县区33个镇131个村2015年度农村环境综合整治项目已基本完成。商南县、镇安县被命名为省级生态县,商州区板桥镇等20个镇被命名为省级生态镇,商州区陈塬街道蟒龙峪村等18个村被命名为省级生态村。

环境执法监管不断强化。1月~9月,商洛市共出动环境执法人员200人(次),开展环保大检查和违法违规项目清理整顿工作。2015年环保大检查中存在环境问题的277家企业已整改到位233家,272个违法违规建设项目已整改到位198个。

商洛市环保局协同市公安局对全市7家污水处理厂和涉及危险废物单位开展了两次专项检查,发现7家企业存在环境问题,对其中两家进行了立案查处,对4家实施挂牌督办,将1家企业移交公安机关处理。

开展“双随机”抽查活动,共抽查污染源企业38家,对存在问题的3家企业交由县级公安部门立案查处,责令3家企业限期整改。此外,商洛市环保局认真办理环境信访投诉案件,1月~9月,全市共受理各类环境信访投诉案件391起,查处率和群众满意率均达100%。

加强环境应急管理,修订了《商洛市突发环境事件应急预案》,市环保局与国土、安监两部门联合开展非煤矿山企业及尾矿库环境风险防控工作,建立了环境风险防控信息档案和全市尾矿库环境数据清单。对辖区饮用水水源,国控、省控重点污染源,沿江沿河化工、尾矿库、涉重等企业进行全面排查,确保环境安全。

彭金锋

严打违法行为 促环境质量改善

洛南县

划分三级网格 完善督察机制

实行网格化监管提升效能

本报讯 陕西省洛南县近年来积极推行环境网格化监督管理,实现环境监管无缝隙、全覆盖,全面提升了环境监管规范化、精细化、效能化水平。

建立县、镇(办)、村(居)3级环境监管网格体系。洛南县先后建立1个一级网格、16个二级网格、243个三级网格,配备各级网格人员1280名。督促落实各自工作职责,不断完善网格化环境监管工作领导、督察、考核、保障等机制。聘请20名社会义务监督员,开展环境监督工作,及时举报环境违法行为,传递群众对环境保护工作的诉求。

完善无缝隙巡查、全覆盖监管工作机制。洛南县推行“县—镇(办)—村(居)”3级巡查管理制度。对全县所有企业实行划片管理责任制,各片区配备专职和兼职巡查员,明确范围,落实职责,加大日常巡查力度。采取县环保局分区域错时查、重点区域交叉查、执法人员抽签查、地点时间变换随时查等措施,保证环境执法不断线、无空档。

新《环境保护法》实施以来,洛南县在各级网格员的配合下,严厉打击环境违法行为,共查处违法案件14起,查封违法企业4家,督察整改市级挂牌督办企业5家;处理环境信访案件51起,办结“12369”环保举报电话投诉82起。 蔺爱舍 韩林池

咸阳高新区

落实“一企一策” 强化督导问责

开展工业企业违法大检查

本报讯 陕西省咸阳市高新区近日以环境执法大练兵为契机,围绕环境影响评价和“三同时”制度落实,大气、水、噪声污染防治,危险废物处置,企业环境信息公开等重点工作,开展工业企业环境违法行为大检查。

为全面了解辖区工业企业污染情况,咸阳市环保局高新分局分3组对辖区内所有工业企业进行拉网式排查,特别是对重点工业企业,高耗能、高污染企业,小微污染源进行排查。确保排查期间不走过场、不留死角,横向到边、纵向到底,深挖细查,坚决做到排查企业和产排污环节全覆盖。同时建立工作台账,对发现的环境问题按照“关、建、治、停”制定切实可行的整治方案。

对排查出的环境问题,认真研究,分类整治,做到“一企一策”,确保整治措施、整治时限和整治标准“三到位”。对环境影响大、污染突出的企业,派专人24小时驻厂督察。对不遵守环境法律法规、屡查屡犯、非法恶意排污的企业,移送公安机关立案查处。对属于“十五小”或“新五小”的非法生产企业,立即报请高新区政府予以取缔。

此外,咸阳市环保局高新分局与公安、电力、工商、发改、国土等部门联合执法,对违法企业,该断电的彻底断电,该吊销营业执照的坚决吊销,对违法者该依法拘留的绝不容情。

为落实责任、强化督导,高新区成立了专项整治工作领导小组,定期对整治情况进行督察,进一步巩固整治效果。同时将此次行动情况纳入各科室、中队第三季度目标责任考核,并作为年度考核的主要内容之一。

对督察中发现的思想不重视、排查不到位、监管整治不力、包庇纵容污染企业等违法违纪行为,以及被媒体曝光和上级检查发现重大问题的责任人坚决予以问责;符合移送条件的,移交相关部门严肃处理。

肖颖 许阳

淳化县

开展美丽乡村文明家园结对子活动

创建文明行业 提升工作水平

本报讯 今年以来,陕西省淳化县环保局高度重视精神文明建设工作,紧紧围绕生态立县、产业富民、建设美丽淳化的目标定位,以创建文明行业为动力,扎实开展精神文明建设工作,全面提升环境保护工作水平。

淳化县环保局组织干部职工重点学习《环境保护法》《大气污染防治法》等环境法律法规,通过集中培训、交流互动、闭卷考试等方式,全面提升干部职工的理论水平和实际工作能力。全面推进党风廉政建设,坚持用制度管人、管事、管工作。健全民主生活会制度,推行党务、政务、财务全面公开,接受社会各界监督。

淳化县环保局先后组织开展了“先进股室”创建活动、学雷锋志愿者活动、“厚德陕西”教育实践活动等,积极营造见贤思齐、崇德向善的良好风气。

今年以来,淳化县环保局大力开展精准扶贫,帮助方里镇桃渠村厘清经济社会发展思路,制定“两年脱贫攻坚、三年巩固提高”的脱贫攻坚目标及发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障脱贫一批的“五个一批”实施方案。帮助村民发展微商、电商,开展网上网下农产品销售,鼓励村民实干脱贫。

此外,积极开展美丽乡村、文明家园结对子活动。多次深入十里塬庄子村,开展走访慰问帮扶活动,帮助庄子村推进生态文明建设,对村干部进行业务培训,向村民宣传环保知识,增强村民的环境保护意识。争取专项资金20万元,为庄子村购置勾臂式垃圾转运车、垃圾箱、垃圾桶等环卫工具,设置宣传文化墙87处,赠送环保购物袋、围裙逾400个,受到广大群众的肯定和好评。

路文利

陕西省日前开展了“行走三江三河,绿染三秦大地”系列活动。图为媒体记者、网络名人等在渭南渭河综合治理段听取工作人员介绍情况。 王冰摄