

国务院关于开展第二次全国污染源普查的通知

国发〔2016〕59号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委,各直属机构:

根据《全国污染源普查条例》规定,国务院决定于2017年开展第二次全国污染源普查。现将有关事项通知如下:

一、普查目的和意义

全国污染源普查是重大的国情调查,是环境保护的基础性工作。开展第二次全国污染源普查,掌握各类污染源的数量、行业和地区分布情况,了解主要污染物产生、排放和处理情况,建立健全重点污染源档案、污染源信息数据库和环境统计平台,对于准确判断我国当前环境形势,制定实施有针对性的经济社会发展和环境保护政策、规划,不断改善环境质量,加快推进生态文明建设,补齐全面建成小康社会的生态环境短板具有重要意义。

二、普查对象和内容

普查对象是中华人民共和国境内有污染源的单位和个体工商户。范围包括:工业污染源,农业污染源,生活污染源,集中式污染治理设施,移动源及其他产生、排放污染物的设施。

普查内容包括普查对象的基本信息、污染物种类和来源、污染物产生和排放情况、污染治理设施建设和运行情况等。

本次普查的具体范围和内容,由国务院批准的普查方案确定。

三、普查时间安排

本次普查标准时点为2017年12月31日,时期资料为2017年度资料。

2016年第四季度至2017年底为普查前期准备阶段,重点做好普查方案编制、普查工作试点以及宣传培训等工作。2018年为全面普查阶段,各地组织开展普查,通过逐级审核汇总形成普查数据库,年底完成普查工作。2019年为总结发布阶段,重点做好普查工作验收、数据汇总和结果发布等工作。

四、普查组织和实施

在全国范围内开展污染源普查,涉及范围广、参与部门多、普查任务重、技术要求高、工作难度大。各地区、各部门要按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则组织实施普查。同时,按照信息共享和厉行节约的要求,充分利用有关部门现有统计、监测和各专项调查等相关资料,借鉴和采纳国家有关经济普查、农业普查等成果。

为加强组织领导,国务院决定成立第二次全国污染源普查领导小组,负责领导和协调全国污染源普查工作。领导小组办公室设在环境保护部,负责普查的日常工作。领导小组成员单位要按照各自职责协调落实相关工作。

县级以上地方人民政府成立相应的污染源普查领导小组及其办公室,按照全国污染源普查领导小组的统一规定和要求,做好本行政区域内的污染源普查工作。要充分利用报刊、广播、电

视、网络等各种媒体,广泛深入地宣传全国污染源普查的重要意义和有关要求,为普查工作的顺利实施营造良好的社会氛围。对普查工作中遇到的各种困难和问题,要及时采取措施,切实予以解决。

军队、武装警察部队的污染源普查工作由中央军委后勤保障部按照国家统一规定和要求组织实施。

新疆生产建设兵团的污染源普查工作由新疆生产建设兵团按照国家统一规定和要求组织实施。

五、普查经费保障

第二次全国污染源普查工作经费,按照分级保障原则,由同级财政予以保障。中央财政负担部分,由相关部门按预算列入部门预算。地方财政负担部分,由同级地方财政根据工作需要统筹安排。

六、普查工作要求

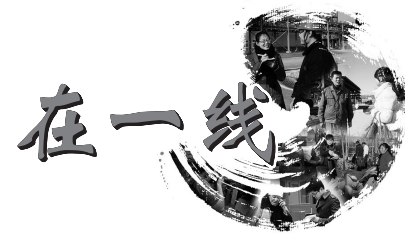
污染源普查对象有义务接受污染源普查领导小组办公室、普查人员依法进行的调查,并如实反映情况,提供有关资料,按照要求填报污染源普查表。任何地方、部门、单位和个人不得迟报、虚报、瞒报和拒报普查数据,不得伪造、篡改普查资料。

各级普查机构及其工作人员,对普查对象的技术和商业秘密,必须履行保密义务。

国务院
2016年10月20日

国务院第二次全国污染源普查领导小组人员名单

- 组长: 张高丽
- 副组长: 陈吉宁 李吉喆 丁向阳
- 成员: 郭卫民 张勇 辛国斌 黄明 刘昆 汪民 翟青 倪虹 戴东昌 陆桂华 张桃林 孙瑞标 刘玉亭 田世宏
- 钱毅平
- 国务院副总理
- 环境保护部部长 国家统计局局长 国务院副秘书长
- 国务院新闻办副主任 国家发展改革委副主任 工业和信息化部副部长 公安部副部长 财政部副部长 国土资源部副部长 交通运输部副部长 环境保护部副部长 住房和城乡建设部副部长 水利部副部长 农业部副部长 税务总局副局长 工商总局副局长 质检总局党组成员、国家标准委主任 中央军委后勤保障部副部长
- 领导小组办公室主任由环境保护部副部长翟青兼任。



◆本报记者吴诚

根据群众举报线索,福建省福州市区域环境执法督查组近日对散落在福州城区周边的布类洗涤厂展开了数次突击行动。被查的洗涤厂大多存在废水直排、污水处理设施闲置或不正常使用、锅炉燃烧不洁的劣质废旧木料等违规行为,对闽江下游饮用水水源和周边居住环境造成了危害。

■先吃“闭门羹”,后遇假“道具”

督查组突击的第一站是号称“全国洗涤业大型十佳企业”的某洗涤有限公司,但环境执法人员却在公司门口吃了个“闭门羹”,门卫称昨晚接到“上面”通知要求停产。

记者在途经的车间看到,散堆在地上的餐布、浴巾、被套、床单等数量众多。执法人员摸查两台4吨蒸汽锅炉时发现,锅炉尚有余热。锅炉车间内堆满了大量的废旧胶合板,锅炉旁一台锈迹斑斑的水膜除尘装置疑似失效。

在巡查邻近的一家叫“晋安洁兴洗涤部”锅炉车间时,记者发现几位裸着上身的工人边叼着烟边往锅炉里倾倒生物质燃料,而车间内也堆放着几十立方米废旧胶合木料。随后,环境执法人员冒雨穿过百米菜地找到了洗涤废水排出口,肉眼观察水很浑浊。

■来个“追穷寇”,问题仍不少

几天后,记者再次随同督查组到洗涤业相对集中的闽侯荆溪镇“靓洁”“邦杰”等几家洗涤公司进行突击检查,同样发现蒸汽锅炉燃料均不使用清洁能源,普遍烧的是废旧胶合板。此外,有的企业洗涤废水直排附近小河;有的设施闲置不用;有的污水管道被台风吹坏却未及时维修;有的未做环评就开工。

这些洗涤企业每月排污水可达上万吨,其中含有活性剂、液碱、杀菌剂、防腐剂、漂白剂、柔软剂、油类、蛋白质等可溶性有机物和难降解的表面活性剂等,浑浊的污水流入溪流、河道和闽江下游。

督查组随后又在闽侯白沙、仓山区等查处了几家洗涤厂,包括一家专业承接医院病号服、床单、被褥和手术室布草物品的洗涤企业,同样存在着洗涤污水不达标排放和锅炉燃烧废旧胶合板的现象。

福州市洗涤服务业大多属于民营企业,且都在城市改建、扩建以及当地政府规定禁止销售和和使用高污染燃料后迁出城外,或是躲进城郊或周边区县的水源上游或“三不管”地段。一些洗涤企业不建或不正常使用环保设施,以减少运营成本,与守法投入环保设施的同行展开价格上的竞争。某洗涤公司一老板称,近20年来,布草物品洗涤价格至今未变,从增加污水设施到锅炉燃烧原料的改变,无法将环保投入纳入洗涤成本,大多洗涤业均处于微利或亏损状态。

存在工地扬尘污染、露天焚烧垃圾等问题

重庆通报20个大气污染源

本报见习记者阎杰重庆报道 重庆市政府主城蓝天行动督查组近日对大气污染防治情况进行巡查,发现施工工地扬尘污染、露天焚烧垃圾等一批大气污染问题,决定对渝北区同茂大道旁重庆渝发建设有限公司土石方工地等20个重点大气污染源公开通报。

据悉,被通报的20个重点大气污染源包括:渝北区3处,同茂大道旁重庆渝发建设有限公司土石方工地,施工无围挡,场内道路未硬化,堆场建筑材料裸露无覆盖,出口无冲洗设施,车辆带泥上路污染城市道路;鲁能泰山7号工地,车辆带泥上路问题突出,工地周边区域扬尘污染严重;两江新区2处,恒大世纪城项目售楼部附近,大量建筑垃圾、砂石物料裸露未覆盖,周边道路未清扫保洁;融创凡尔赛花园项目售楼部附近,大量建筑垃圾、砂石物料裸露未覆盖,周边道路未清扫保洁;江北嘴鲁能体育公园用地,长期露天焚烧杂草和垃圾污染空气。

南岸区3处,鹅公岩桥头至哑巴洞江岸滩涂,大面积焚烧杂草、垃圾,严重污染空气;万科金域华府项目工地售楼部附近,大量建筑垃圾、砂石物料裸露未覆盖,周边道路未清扫保洁;保利观塘项目工地售楼部附近,已建成还未移交道路未清扫保洁。

巴南区1处,蓝光林肯公园工地,外出工程车辆带泥污染城市道路。

两江新区3处,恒大世纪城项目售楼部附近,大量建筑垃圾、砂石物料裸露未覆盖,周边道路未清扫保洁;融创凡尔赛花园项目售楼部附近,大量建筑垃圾、砂石物料裸露未覆盖,周边道路未清扫保洁;江北嘴鲁能体育公园用地,长期露天焚烧杂草和垃圾污染空气。

巴南区1处,鹿角蔷薇路工地,道路渣土未覆盖。

江北区1处,鲁能星城十三街区工地和道路,工地无洒水降尘措施,周边区域扬尘污染严重。

重庆市城乡建委1处,鲁能星城十三街区轻轨站,工地控尘不到位,扬尘污染严重。

洗净了衣被却洗不净自身

福州检查城区周边洗涤厂,大多存在废水直排、治污设施闲置等问题

安徽批复引江济淮工程治污规划

本报记者潘睿合肥报道 安徽省人民政府日前批复同意《引江济淮工程(安徽段)治污规划》(以下简称《规划》)。至此,安徽省环境科学研究所历时两年的《规划》编制工作画上圆满句号。

引江济淮工程是一项跨流域调水并承担多目标开发任务的重大战略性水资源配置工程。按照党中央、国务院关于调水工程“先节水、后调水,先治污、后通水,先环保、后用水”的指示精神,确保引江济淮工程的调水水质,2014年10月,安徽省环保厅根据省政府的安排,组织省环科院编制《规划》。

2016年7月最终通过了省环护厅和省引江济淮领导小组办公室组织的技术审查。根据专家组意见,引江济淮工程可行性研究报告调整调整情况以及工程沿线各市、相关省直单位对《规划》的反馈意见,《规划》编制组又于2016年10月初对文本进行了修改,并最终形成《规划》报批稿报省政府审批。

据悉,安徽省环科院将继续围绕《规划》确定的科技攻关任务,研究制定环境质量目标管理体系,加快安徽省淮河流域水污染物排放标准的制订,开展引江济淮工程清水廊道两侧水源保护区划定,加强引江济淮工程的排(泄)水环境管理研究,为确保引江济淮工程供水安全,充分发挥引江济淮工程的社会效益和生态环境效益做出贡献。



为落实《关于做好国家环境空气质量监测城市站社会化运维交接工作的通知》的要求,切实做好环境空气质量监测工作上收工作,湖北省恩施州环境监测站与中国环境监测总站委托的第三方运维公司全面完成了两个城市空气质量自动监测站社会化运维交接手续。图为技术人员对监测设备进行维护。 本报记者邓佳摄

武汉全面防治农业面源污染

中心城区40个湖泊将退出经营性水产养殖

本报讯 记者从湖北省武汉市近日召开的全市农业面源污染防治工作会议上获悉,武汉市将打响全面防治农业面源污染攻坚战。

据悉,武汉市出台了《拆除湖泊渔业“三网”设施行动计划》,决定2017年1月底前,拆除梁子湖、汤逊湖、东湖及斧头湖等重点湖泊的渔业“三网”设施;2017年12月底前,中心城区40个湖泊全面退出经营性水产养殖;武汉

市管辖区域内其他126个湖泊为渔业限制发展区,不得设置渔业“三网”设施,全面实行不投肥、不投药、不投饲的生态养殖模式。

此外,武汉市还提出力争到2018年前实现“一控、两减、三基本”的防控目标。“一控”即农业用水总量控制,全市高效节水灌溉面积达200万亩;“两减”为化肥、农药施用量年均分别减少3%和5%以上;“三基本”是指畜禽

粪便、农作物秸秆、农膜基本资源化利用,确保畜禽规模养殖场(小区)配套建设废弃物处理设施比例达85%,秸秆综合利用率95%以上,农业投入品包装物及废弃农膜回收率达85%以上。

会议提出,武汉市相关部门必须按要求完成省市挂牌督办整改的涉农环境突出问题,整改销号只能提前、不能延后。

魏红明 杨海霖

宁波

以案说法 以学促练

本报通讯员忻君 记者晏利扬宁波报道 浙江省宁波市环境监察支队近日组织召开2016年第一期全市环境监察业务培训会议暨环境执法大比武再部署再动员大会,以加强全市环境监察能力建设,提高环境执法人员的业务水平。全市从事环境监察工作的100余名业务骨干参加了培训。

从法入手,以案说法。宁波市环保局法规处处长崔大为根据环境行政执法处罚案卷质量标准,结合日常生活中的典型案例,针对环保行政处罚内容作重点授课,详细讲解了环保行政处罚和行政命令的区别、行政处罚主体条件、行政处罚的一般程序以及行政处罚实施中存在的问题及解决途径等内容。宁波市环境监察支队监察二科科长何建权参照《环境行

政处罚案卷审查指南》,针对环境执法大练兵活动评优细则,从主体资格、事实证据、适用法律和履行程序等4个方面对案卷质量进行讲解。

宁波市环境监察支队支队长刘增凯表示,要明确“练”的目的,把握好大练兵的良好契机,快速消化培训的各项内容,补齐短板、扩大优势,切实提高日常执法水平,为宁波市法治政府建设打牢基础;要“比”出质量,继续坚持严厉打击环境违法行为不放松,借助大练兵活动,实现查处环境违法案件由量到质的飞跃,办好大案要案,把隐藏的环境违法行为曝光于阳光下;要“创”出氛围,将大练兵作为现阶段环境监察部门的重要工作,利用信息平台多交流、多分享好的做法与经验。

渭南

异地执法 突击检查

本报讯 陕西省渭南市环保局日前组织开展“保卫蓝天飓风行动”执法检查暨环境执法大练兵异地执法检查活动。

“保卫蓝天飓风行动”执法检查为期20天,主要是对临渭区、高新区、经开区范围内各类涉气污染源进行全面检查。大练兵异地执法检查活动为期3天,以主城区三环保(分)局为主体,抽调富平、白水、蒲城、大荔、合阳、澄城6个县的环境执法人员充实三区执法力量,划片分组包干,对三区的污染源进行异地执法检查,严肃查处各类环境违法行为。

渭南市环保局要求全市环境执法人员要发扬“抓铁留印,踏石有痕”的工作作风,出重拳、强措施、打

硬仗、打胜仗,针对检查发现的环境违法行为,发现一起,查处一起,采取按日计罚、查封扣押、限产停产、案件移送等执法手段,严格依照《大气污染防治法》和《环境保护法》等法律法规规定,进行严查重处。同时,主动邀请渭南市电视台、渭南日报等市级主流媒体全程参与宣传报道工作。

朱振莹

