

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6895 期  
今日8版

2016年10月  
星期一  
农历丙申年十月初一

31



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

陕西省省长胡和平在关中协同创新发展座谈会上强调

## 联防联控是协同发展重要保障

**本报讯** 陕西省政府日前在宝鸡市召开关中协同创新发展座谈会。会上,省长胡和平就实施生态环境保护专项规划及发展绿色环保产业提出了明确要求。

胡和平强调,关中地区要把生态环境联防联控作为协同发展的重要保障,加快推进生态环境共建共治,建立关中地区环保联动机制,积极构建地区环境监测网络,推进区域环境信息共享,强化区域污染事件预报预警及应急联动工作机制,统一大气、水、土壤等方面的环境标准,奠定

区域环境质量持续改善的基础。

胡和平要求,要深入实施重点生态保护工程,持续推进关中水系、关中森林城市群、渭河综合整治、引汉济渭、车庄水库、斗门水库等重大项目建设,建设水清、天蓝、地绿的美丽关中,着力提升资源集约节约利用水平。坚决杜绝高污染企业和落后产能,加强污水和垃圾处理设施建设,为培养新动能留住环境容量。关中地区环境治理任务艰巨,需要持续加大力度,特别是大气污染防治

必须进一步加倍努力。

在听取陕西省环保厅汇报后,胡和平、陕西省常务副省长姚引良就加快推进环保违法违规项目的清理整改作了特别强调。胡和平、姚引良指出,抓紧做好环保违法违规项目的清理整改不仅是事关发展的重大问题,而且是检验工作作风的重要标尺。各市区委必高度重视,把握时机,把环境保护方面的历史遗留问题整改和矛盾化解作为一件大事抓实抓好,不留尾巴,不留隐患。

李涛

# 环境保护部召开党组中心组(扩大)学习会

## 传达学习党的十八届六中全会精神

陈吉宁强调,要深刻认识六中全会的重大意义,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,严肃认真开展党内政治生活,切实落实主体责任和监督责任,打造忠诚干净担当的环保队伍,确保高质量完成各项环保任务,以优异成绩迎接党的十九大召开

**本报记者王昆婷北京报道** 10月28日,环境保护部党组书记、部长陈吉宁主持召开环境保护部党组会、环境保护部党组中心组(扩大)学习会,传达学习贯彻党的十八届六中全会精神。

环境保护部党组一致认为,党的十八届六中全会全面分析党的建设面临的形势和任务,系统总结党的十八大以来全面从严治党理论和实践,就新形势下加强党的建设作出新的重大部署,充分体现了党中央坚定不移推进全面从严治党、推进中国特色社会主义伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业,实现中华民族伟大复兴中国梦,意义重大、影响深远。办好中国的事情,关键在党。保证党的坚强有力,始终成为中国特色社会主义伟大事业的坚强领导力量,必须有一个核心。习近平总书记在新的伟大斗争实践中已经成为党中央的核心、全党的核心。全会明确习近平总书记的核心地位,反映了全党的共同意志,反映了全

党全军全国各族人民的共同心愿,全党赞成、坚决拥护。陈吉宁强调,要深刻认识六中全会的重大意义,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,严肃认真开展党内政治生活,切实落实主体责任和监督责任,打造忠诚干净担当的环保队伍,确保高质量完成各项环保任务,以优异成绩迎接党的十九大召开。

陈吉宁说,治国必先治党,治党务必从严。党的十八大以来,我们党先后召开十八届三中全会、四中全会,对全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会作了部署,十八届六中全会专题研究全面从严治党,这是党中央着眼于“四个全面”战略布局做出的整体设计,是党中央治国理政方略的渐次展开、深度推进,是实现“两个一百年”奋斗目标的根本保证。

陈吉宁强调,全会正式提出“以习近平同志为核心的党中央”,明确习近平总书记的核心地位,对维护党中央权威、维护党的团结和集中统一领导,对全党全军全国各族人民更好凝聚力量抓住机遇、战胜挑战,对全党团结一心、

不忘初心、继续前进,对保证党和国家兴旺发达、长治久安,具有十分重大而深远的意义。这体现了全党全军全国人民的共同心声,是党和国家根本利益所在,是坚持和加强党的领导的根本保证,是众望所归、党心民心所向。我们必须进一步增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识,坚决维护党中央权威,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,向党中央看齐,向党的理论和路线方针政策看齐,向党中央决策部署看齐,做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

陈吉宁指出,全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告,充分肯定十八届五中全会以来中央政治局的工作。这些成绩是在复杂的国际国内形势下取得的,是在不断深化改革的进程中取得的,弥足珍贵,应该倍加珍惜。

陈吉宁说,全会制定《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、修订《中

国共产党党内监督条例》,是着眼于推进全面从严治党、坚持思想建党和制度治党相结合的一个重大安排。加强和规范党内政治生活、加强党内监督,是新形势下加强党的建设的重大课题,也是推进全面从严治党的重要抓手。两个文件的制定,为推进全面从严治党、提高党的创造力凝聚力战斗力提供了更加有力的制度保障。

陈吉宁要求,环保系统广大党员干部要认真学习领会、坚决贯彻落实党的十八届六中全会精神,认真学习和执行好《准则》和《条例》,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,不折不扣地落实党中央关于生态文明建设和环境保护的决策部署,以优异成绩迎接党的十九大召开。当前和今后一个时期,学习好、宣传好、贯彻好六中全会精神是首要的政治任务,要重点抓好以下4方面工作:

一是把学习宣传贯彻全会精神作为当前第一位的重大政治任务来抓。各级党组织要把学习宣传贯彻全会精

神摆在重要议事日程,同深入开展“两学一做”学习教育结合起来,制定专题学习计划,一条一条学习,一条一条领会,牢记在心中,落实到行动中。

二是严肃认真开展党内政治生活。各级党组织必须认真学习、严格执行《准则》和《条例》,着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。要把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务,系统深入地抓好理论武装。要担负起执行和维护政治纪律和政治规矩的责任,把纪律挺在前面,用铁的纪律从严治党。坚定不移贯彻党的基本路线,坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止。坚持正确选人用人导向,自觉防范和纠正用人上的不正之风和种种偏向。坚持党的组织生活各项制度,包括“三会一课”制度、民主生活会和组织生活会制度、谈心谈话制度、对党员进行民主评议、创新方式方法,增强党的组织生活活力。坚持民主集中制,坚持把批评和自我批评这个武器用好。

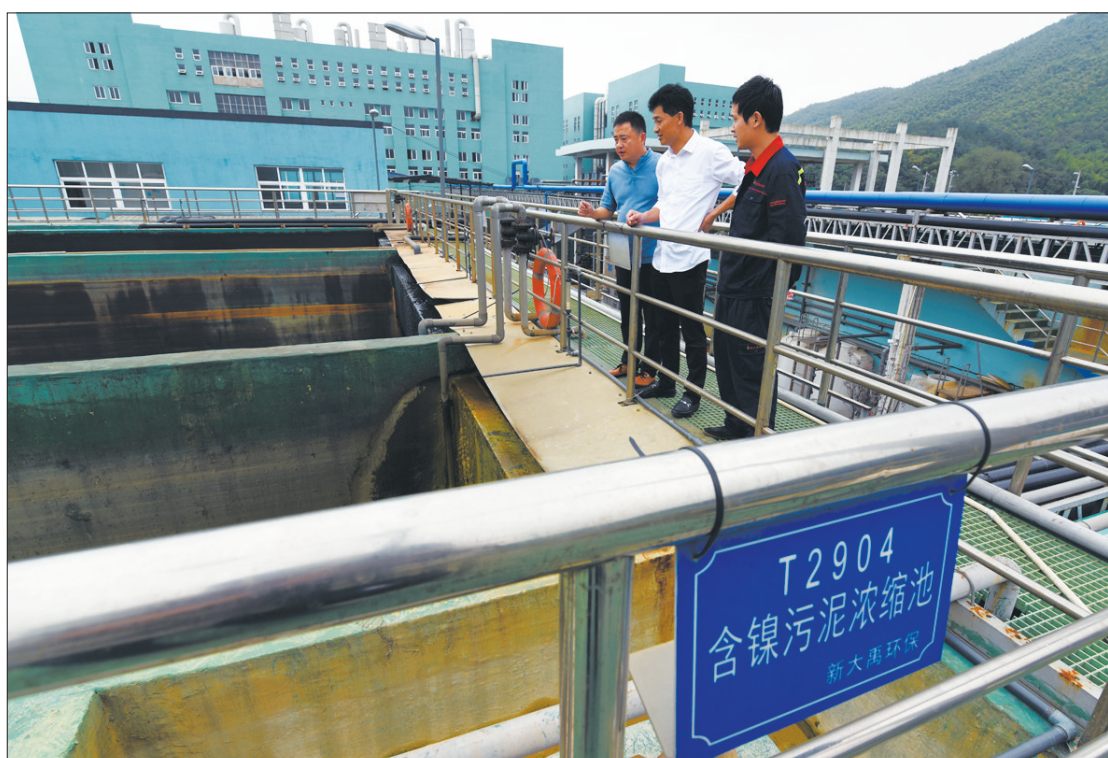
三是切实落实好主体责任和监督责任。《准则》和《条例》聚焦党员领导干部

部特别是高级干部这个“关键少数”,形成了新的制度安排。部党组成员和各单位各部门主要负责同志必须以身作则,模范遵守党章党规,严守党的政治纪律和政治规矩,坚持不忘初心、继续前进,坚持率先垂范、以上率下。各级党组织要全面履行领导责任,着力解决突出问题,促使党的领导干部做到有权必有责、有责要担当,用权受监督、失责必追究。

四是把全会精神落实到各项工作中去,完成好今年工作,谋划好明年重点任务。各单位各部门都要尽早梳理年度各项工作的落实情况,及时查找不足,采取有力措施,同时抓好作风建设,同时精心筹划、全力推进明年重点任务,以良好的工作状态和成效迎接党的十九大胜利召开。

环境保护部纪检组长周英,副部长翟晋,赵英民,核安全总工程师刘华出席会议,并谈了学习体会和认识。

环境保护部机关各部门、各在京派出机构、直属单位主要负责人参加会议。



诸暨是浙江省中小企业最多的县级市之一,为解决电镀行业存在的突出问题,促进行业优化布局和转型升级,诸暨市投资4亿元建设金属表面处理中心,全市18家相关企业都进入中心。园区50%以上废水回用,其余排入坞坞镇污水处理厂进行二次处理。

本报记者邓佳摄

## 黑龙江初步完成督察整改

中央环保督察组交办1226件举报材料,已办结1224件

◆本报记者吴殿峰

记者近日从黑龙江省环保厅获悉,截至9月底,中央第二环保督察组共向黑龙江省交办32批次1226件举报材料,已办结1224件,办结率达99.83%,基本完成了群众举报环境问题的接收、交办、研判、督办、审核、汇总、上报任务。

### 重视程度前所未有

9月4日,中央第二环保督察组与黑龙江省委、省政府主要领导交换意见,对一些问题提出整改要求。随后,黑龙江省委、省政府马上组织分析研究,召开专门会议落实整改任务。

9月5日,黑龙江省委书记王宪魁主持召开省委常委会议,专题研究中央环保督察整改工作。会议指出,中央环保督察是对全省环保工作的一次“体检”,各级党委政府要认真研究制定整改方案,明确整改时限、细化措施,确保整改到位,落实到位。

此外,黑龙江省委副书记、省长陆昊也主持召开省政府常务会议,传达中央第二环境保护督察组交换意见。会议要求,要及时制定整改方案,列出责任清单,明确整改时间表,做到立行立改,坚决整改到位。

据了解,黑龙江省坚持“线索公开、办理过程公开、结果公开”和“边督、边改、边改”的工作原则,加快案件调查,依法依规进行处罚,查清一件、整改一件、上报一件,及时向社会公开,保证了督察期间环境信访问题处理到位、公开到位、整改到位。

### 立行立改标本兼治

为推进整改落实,黑龙江省出台了《中央环境保护督察初步反馈意见“立行立改”整改方案》,明确提出4个坚持:一是坚持加强环境保护的思想自觉性,坚守生态和发展两条

底线;二是坚持严守整改工作标准,做到问题整改治标和治本同步、预防和整治并重;三是坚持加大整改工作力度,明确时限和责任人,重点解决突出问题;四是坚持严格执法,针对初步反馈意见中提出的问题,尽快补齐短板。

此外,省委、省政府还成立了黑龙江省中央环境保护督察整改工作小组,负责整改工作的组织推进、综合协调和督办落实。陆昊担任组长,领导小组办公室设在省环保厅,成员包括22个省委有关部门、省直有关部门主要负责人。

据了解,领导小组确定了4项机制保障。一是定期例会,通过每月召开一次领导小组会议,每半月召开一次整改工作会商会议,推进督察整改;二是信息调度,调度各地整改工作落实、存在的主要问题和下一步整改举措,掌握整改进程;三是督导落实,采取听取汇报与当面询问相结合、查阅资料与实地查看相结合、发现问题与解决问题相结合的“三结合”方式;四是信息公开,强化社会公众监督。截至目前,涉及17个部门和部门的22项问题的整改方案均已制定完成。

### 重点案件一抓到底

阿什河污染曾是困扰哈尔滨市民的顽疾,多年来的治理一直是“雷声大,雨点小”,这次中央环保督察组两赴阿什河流域暗访,对哈尔滨市政府提出治理意见,群众拍手称快。

因对环保工作不重视,对阿什河治理力度不足,哈尔滨市道外区共给予16人党纪处分、16人党政纪处分,行政问责2人,对道外区委、团山镇党委给予全区通报批评处分。香坊区共对3人实施诫勉谈话,通报批评3人,责令作出书面检查3人,行政问责2人。

督察期间,中央环境保护督察组共向黑龙江省交办的18件涉及齐齐哈尔市泰来县违法开垦草原、湿地、林地等生态环境破坏问题的信访案件。

为此,泰来县相关部门深入开展调查。目前,全县已恢复地貌2411.99亩,限期恢复地貌1932.52亩,累计行政处罚5.8万元,追究相关责任人76人次。

针对群众反映“大庆市肇源县民意乡大庙村附近米家砖厂非法烧砖,在矿区范围内的天然牧草地取土约6742立方米,破坏草原面积约78亩”的问题,调查核实后,大庆市纪委责成肇源县委、县政府追究对9名相关责任人进行了责任追究,其中诫勉谈话3人,调离岗位3人,党内严重警告1人,党内警告1人,行政警告1人。

### 查处违法严肃问责

据黑龙江省环境监察局苗琦介绍,截至9月底,中央环保督察组共向黑龙江省交办32批次1226份举报材料,这些材料转交相关地市和部门后,办理情况已经全部向省协调联络组进行了反馈。

在已反馈的1226件信访举报材料中,已办结1224件,其余两份正在办理。其中,经现场调查属实879件(含基本属实),不属于100件,停产整改130件,查封扣押36件,约谈32件,立案侦查37件,刑拘24人,行政拘留4人。

截至9月下旬,黑龙江省已对155起案件的相关党组织和责任人进行了问责,累计问责13个党组织、20个单位、560人。其中,责令作出书面检查的党组织两个、单位5个;通报党组织11个、单位15个;责令限期整改1人,责令做出书面检查52人,批评教育34人,约谈17人,通报85人,诫勉161人,组织处理14人,纪律处分128人,行政处分68人。

黑龙江将进一步深入调查中央环保督察组反馈的问题线索办理情况,同时开展省级督查,针对群众反映的典型环境问题线索,挂牌督办、限时办结,加大查处整改、责任追究和公示力度。

## 精准治霾需要耐心

罗岳平 潘海婷

灰霾污染具有反复性,只要工程控制稍有放松,不利气象条件周期性出现,霾锁全城的现象就可能发生。这与阶段性的经济社会发展状况密切相关。

从全国来看,灰霾污染表现出鲜明的地域性特征,单位国土面积开发强度超过大气环境容量的地方就有可能局部性或连片发生灰霾。相反,在一些农村和西部地区,大气污染物来源少,雾霾影响相对较轻。

鉴于此,治理灰霾污染要采取共同而有差别政策。对环境空气质量好的地区,主要是规划控制,合理布局相关工业企业,防止过度开发;而对灰霾污染严重的单个城市或城市群,要以壮士断腕的决心做减法。一方面,要进一步采取措施降低每个污染源的排放强度;另一方面,要下决心关停一些污染重的企业,从而把单位国土面积过重的污染负荷减下来,在承载力范围内组织工业生产。



无论是投资降低每个生产单元的排放强度,还是淘汰一批落后产能,都涉及资金、技术和就业安置等一系列经济社会问题,系统性强,绝不是一蹴而就的。在环境污染方面做减法,其目标是非常明确的,但决策及其实施的过程异常艰辛,牵一发而动全身,对面临的困难要有充分估计,并保持足够的耐心。

各地源解析结果表明,工业燃烧是重要的灰霾污染源,机动车尾气排放、餐饮油烟和农村焚烧秸秆等与公民个人行为相关的污染贡献同样很大。无论是企业污染治理,还是个人为减排努力,都需要进一步提

升社会责任感和环境道德。而社会道德水平的提高和个人素质的培养更需要时间,必须久久为功、积小胜为大胜。

绩效考核是加快治霾进程的有效手段。不仅要关注结果,更要关注治理过程,要建立既体现结果,又客观反映环境质量变化幅度的综合考评体系,不单看结果数据,也肯定努力的过程,打消一些地方急功近利的情绪,使他们能树立信心,静下心来,持续推动污染治理。

如果说科学治霾是做一份难度比较大的试卷,有的地方是85分的基础,稍加努力就能达到90分;有的地方则是50分的底子,需要历届政府不懈努力,按每次10分或15分的节奏提高成绩。这就需要优化考核体系总体设计,真正让抓出成绩的地方政府和环保及相关部门得到褒扬,不断激发其治霾活力,打好大气污染防治的持久战。