



首批中国特色小镇名单近日公布,北京市房山区长沟镇等127个镇名列其中。利用自身的



“十三五”如何推进 小城镇建设?

“十三五”规划纲要明确提出,要因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的小城镇。小城镇建设的目标,一是发展特色镇和重点镇,建成一批富有活力和魅力的特色产业小镇、旅游小镇、文化小镇、宜居小镇。二是改善一般小城镇,使大部分小城镇成为具备基本功能的生产生活服务中心。规划纲要提出,力争通过10年左右的努力,使小城镇承载能力有较大幅度提高,居民安居乐业,带动农村发展作用明显增强,对国民经济和社会发展发挥更加重要的作用。

无特色 不小镇

发展目标

培育1000个特色小镇

2016年7月,住建部、国家发改委、财政部联合发出《关于开展特色小镇培育工作的通知》,提出到2020年,培育1000个左右各具特色、富有活力的休闲旅游、商贸物流、现代制造、教育科技、传统文化、美丽宜居等特色小镇,引领带动全国小城镇建设。

据统计,到2015年,我国建制镇(不含城关镇)总数量为1.88万个,培育1000个特色小镇,其覆盖率将达5%。

所谓特色小镇,是指相对独立于市区,有明确产业定位、文化内涵、旅游特色和一定社区功能的发展空间平台。特色小镇的建设要求,主要是打造特色鲜明的产业形态、和谐宜居的美丽环境、彰显特色的传统文化、提供便捷完善的设施服务、建设充满活力的体制机制。其定位在集约化、高水平的产业发展,即

现实意义

推动城乡统筹发展

小城镇如何发展,一直是中国新型城镇化的热点和焦点问题。当前,我国小城镇建设发展还比较滞后,一是发展动力不足,产业发展比较薄弱,重点产业不突出。二是在城镇化中的承载作用过小,尚未成为人们长期稳定的居住地,管理系统落后,生态问题严重。目前很多小城镇在基础设施和公共服务落后,医疗、教育、商业等服务设施差。三是城镇建设水平较低,缺乏地域、民族和传统文化特色。另外,缺乏内生动力、缺乏扶持政策、基建资金投入不足、重城轻镇等观念也在制约着小城镇的发展。

而国家开展的特色小镇培育工作,则很好地规避了这些问题,让我们看到小城镇建设大有可为。与传统小镇有所不同,特色小镇在形态上,既可以是大城市周边的独立社区,也可以是内部相对独立的街区,可以共享大城市的公共服务和福利;在产业上,依托某一特色产业,打造完整的产业生态

空间“小而美”、环境“绿净美”、产业“高精尖”、人员“高知尚”、社区“宜乐创”。

特色小镇培育工作的基本原则是“三个坚持”,即坚持突出特色、坚持市场主导、坚持深化改革。坚持突出特色,就要从当地经济社会发展实际出发,发展特色产业,防止千镇一面,防止一哄而上。

坚持市场主导,就要尊重市场规律,充分发挥市场主体作用,政府重在搭建平台、提供服务,防止大包大揽。同时,要以产业发展为重点,依据产业发展确定建设规模,防止盲目造镇。

坚持深化改革,就要加大体制机制改革力度,创新发展理念、发展模式,创新规划建设管理和社会服务管理,推动传统产业改造升级,培育壮大新兴产业,打造创新创业平台,发展新经济。

零下一度

保持乡土文化的原生性

的大中城市联动起来,根据自身优势积极承接毗邻大中城市向外疏解的功能,通过统筹规划布局,集聚特色功能,实现产城融合。通过借大城市的力和势,促进自身加快发展。同时,也可有效降低紧邻一二线城市的人口压力。

科学规划,务实推进。合理的战略规划是特色小镇建设和发展的基础。特色小镇是一个由许多相互联系、相互作用的局部构成的整体,其发展必然会面临很多整体性问题,如对环境重大变化的反应问题,对资源的开发、利用与整合问题,对生产要素和经营活动的平衡问题,对各种基本关系的理顺问题。谋划好整体性问题是特色小镇可持续发展的必要条件,其关键就是要在科学规划的基础上,根据小城镇的资源环境承载力和未来发展潜力,依据经济原则、需求原则、集约原则合理规划,不能贪大求洋,更不能冒进,从而实现效益的最大化。

除了产业集聚带来的经济效益,特色小镇在建设中还应保持乡土文化的原生性、鲜活性和文化特色,这是小镇文化的内

核,也是小镇最有魅力的元素之一。所谓原生性和鲜活性和人的生产劳动等社会性生态元素,诠释小镇文化传统。只有外壳,而无鲜活乡土文化内涵的小镇是难有生命力的。在规划设计上,借鉴传统建筑手法和规划理念,体现我国不同历史时期、不同地域特色、不同民族的建筑特点,做到人与人、人与自然、人与历史的和谐与融合,才能留住乡愁、留住传统文

化,传承中华文明。以大为小,联动发展。小城镇发展要和毗邻的大中城市联动起来,根据自身优势积极承接毗邻大中城市向外疏解的功能,通过统筹规划布局,集聚特色功能,实现产城融合。通过借大城市的力和势,促进自身加快发展。同时,也可有效降低紧邻一二线城市的人口压力。

科学规划,务实推进。合理的战略规划是特色小镇建设和发展的基础。特色小镇是一个由许多相互联系、相互作用的局部构成的整体,其发展必然会面临很多整体性问题,如对环境重大变化的反应问题,对资源的开发、利用与整合问题,对生产要素和经营活动的平衡问题,对各种基本关系的理顺问题。谋划好整体性问题是特色小镇可持续发展的必要条件,其关键就是要在科学规划的基础上,根据小城镇的资源环境承载力和未来发展潜力,依据经济原则、需求原则、集约原则合理规划,不能贪大求洋,更不能冒进,从而实现效益的最大化。

除了产业集聚带来的经济效益,特色小镇在建设中还应保持乡土文化的原生性、鲜活性和文化特色,这是小镇文化的内

实践案例

浙江以改革创新推进规划、建设和运营 特色小镇成为转型新引擎

在此次公布的特色小镇名单中,浙江省有8个,是最多的省份。2015年浙江省政府工作报告提出,按照企业主体、资源整合、项目组合、产业融合原则,在全省建设一批特色小镇。这些小镇聚焦信息、环保、健康、旅游、时尚、高端装备制造、金融等七大产业,兼顾丝绸、黄酒等历史经典产业,具有独特的文化内涵和旅游功能。特色小镇正成为新常态下浙江转型发展的新引擎,供给侧改革的探索与实践。目前,浙江省共创建培育了130个特色小镇,在产业定位上力求“特而强”,在功能叠加上力求“聚而合”,在建设形态上力求“精而美”。

从浙江特色小镇的成功案例中,可以总结出很多值得借鉴的理念。一是将政府引导、企业主导、市场运作作为总原则,在厘清政府、市场、企业之间关系的基础上,充分发挥政府、民企、创业者三个主体的作用。二是借助互联网,促进产城融合发展,促进小城镇做得更专、更精、更强。三是保护生态,促进绿色发展。青山绿水是宝贵的资源,借助互联网等现代科技手段,使生态优势转变为产业优势和经济优势。四是注重引入战略投资者,吸引多元主体参与小镇建设和发展。

政策建议

完善小城镇投融资体制机制

特色小镇建设获政策力推,发展已进入快车道,附加产业规模庞大,投资规模巨大,未来发展前景极具想象空间。

要确保特色小镇建设的高效、有序开展,必须要有政策护航,并实现投融资等机制创新。《关于开展特色小镇培育工作的通知》明确表明,国家发展改革委等有关部门支持符合条件的特色小镇建设项目申请专项建设基金,中央财政对工作开展较好的特色小镇也会给予适当的奖励。下一步,有关部门还将研究特色小镇金融扶持政策。同时,浙江、山东、四川、陕西、贵州等地以中心镇、特色小镇为重点,也纷纷出台了资金、土地、税收、保障房等政策。

中投顾问《2016-2020年中国特色小镇建设深度分析及发展战略研究报告》中,总结了目前特色小镇的

代表小镇——

云栖小镇

云栖小镇位于杭州市西湖区,是一个以云计算为核心、云计算大数据和智能硬件产业为产业特点的特色小镇。在当地召开的云栖大会,是目前全球规模最大的云计算以及DT时代技术分享盛会。2015年召开的云栖大会吸引了全球两千多名开发者以及20多个国家、3000多家企业的参与。

小镇建设一年来,发展迅速。2015年,实现涉云产值近30个亿,完成财政总收入2.1个亿,累计引进企业328家,其中涉云企业达到255家,产业覆盖云计算、大数据、互联网金融、移动互联网等各个领域。

梦想小镇

梦想小镇筹建于2014年8月,规划面积3平方公里,是浙江省、杭州市、余杭区三级重点培育的创新创业综合服务平台,主攻“互联网创业+风险投资”,致力于打造众创空间的新样板、信息经济的新增长点。目前,入驻梦想小镇的创业项目已达500余个,吸引了400多个互联网创业团队、4400多名年轻创业者落户,300多亿元风投融资基金蜂拥而至,形成了完整的互联网创业生态圈。

在少数经济高度发达、城市化趋于饱和的国家,投资方向有从大城市转向小城镇与乡村地区的趋势,出现了城市中人口减少、经济衰落的现象,如美国的底特律等。而乡村地区人口却比以前增加,产业富有特色,文化独具韵味,生态充满魅力,给乡村的环境、经济等带来一定影响。国外小城镇建设发展经验,一是拥有强大的地方自治权;二是专业化的产业集聚氛围;三是重视与大城市的合作疏通。

国外特色小镇



格林威治小镇:对冲基金天堂

格林威治是美国康涅狄格州的一个小镇,只有174平方公里,却集中了500多家对冲基金。小镇采取税收特别优惠等政策,吸引了很多对冲基金的落户。同时,小镇还具有高速网速、离金融中心近、周边的经济发达、配套生活设施完备等特点,带动和吸引了很多相关企业和事业的进驻。



普罗旺斯小镇:倡导简单生活方式

普罗旺斯位于法国南部,在作家笔下,“普罗旺斯”不仅仅是一个单纯的地域名称,更代表了一种简单无忧、轻松慵懒的生活方式。除了浪漫的爱情传奇,这里更具吸引力的是风景,具备薰衣草、戛纳电影节、关押基督山伯爵的伊福岛等诸多诱人元素,成为旅客必游之地。这也组成了普罗旺斯独具特色的一面,带动了当地经济的发展。



蓝白小镇:为浪漫而生

突尼斯城以北,地中海南岸,坐落着北非最美丽、最浪漫的小镇——西迪布赛义德,游客们更喜欢叫它“蓝白小镇”,因为白、蓝两色是它的代表色。小镇始建于13世纪,被美国《国家地理杂志》评选为世界十大浪漫小镇之一。放眼望去,白色的房屋依山而建,错落有致,所有的院门、窗子和楼梯扶手全部漆成天蓝色,与地中海蔚蓝色的海水构成和谐的画面。



达沃斯小镇:把脉未来世界经济

达沃斯小镇位于瑞士东南部,群山环抱,坐落在一条17公里长的山谷中,是阿尔卑斯山系最高的小镇。小镇气候宜人,是疗养和旅游胜地,20世纪起成为国际冬季运动中心之一。不过,达沃斯小镇之所以独树一帜,是因为每年这里都会召开世界经济论坛年会,世界经济论坛也因此被冠为“达沃斯论坛”,成为研讨世界经济问题最重要的非官方聚会平台之一。