

定西“3+”模式开启环境监管新局面 责任落实成制度设计核心

◆本报记者白刘黎
通讯员王银宝 谢晋



图为网格内环境监察、监测人员进行空气采样。 商启明摄

甘肃省定西市近日召开市区污染防治“百日会战”誓师大会,启动了由安定区委、区政府牵头的新一轮市区污染防治。此次行动依旧以定西市首创的“3+”环境监管新模式为依托,把责任落实到人,所有参会的责任单位均现场领取了任务和清单。

“3+”提升环境监管水平

据了解,“3+”是一个统称,定西市以问题为导向,总结提炼了3类环境监管中的“老大难”问题,分别制定措施,经历了近一年的实践和改进,“3+”模式日渐成熟。

首先,针对长期以来监管存在盲区和不实不细问题,建立了“网格+网格”制度。定西市按照“属地管理、行业管理、条块结合”的原则,实行市、县(区)、乡镇、村为基本单元的4级环境保护网络,各级按区域建立划片包干、责任到人的环境监管“网格”,形成行业管理为经、属地管理为纬,横向到边、纵向到底的监管格局。各级网络和网格明确责任领导、主要负责人、直接责任人、管理4级责任主体,实行逐级负责制。从贫困户、公益性岗位安置人员中选拔环境管理员,将环境保护与精准扶贫、精准扶贫结合起来,对污染问题第一时间发现、提供线索和报告。

据悉,定西市共划分环境管理网格2123个,覆盖所有河流沿线、矿山周边、监测断面等环境敏感点,实行划片包干、责任到人。全市119个乡镇和两个

个街道办均设立了环保所,选聘环境管理员超过5000名,做到了县有职能局、乡有环保所、村有管理员。

其次,针对河道乱倒乱排以及监管责任未落实等问题,建立了“河长+警长”制度。同样按照属地管理,定西市建立了县、乡、村3级“河长”“警长”监管体系,由各级政府或水行政主管部门负责人担任“河长”,由县区公安局或派出所负责人担任河道“警长”,实行定人、定段、定责,负责打击破坏沿河及涉水市政公共设施等违法犯罪行为,并开展经常性督查,及时发现、制止、解决区域内河道污染问题,确保水质达到水功能区划要求。

截至目前,定西市从地方党委政府或水行政主管部门选派了610名负责人担任“河长”,从县区公安局选派了143名局长或所长担任河道“警长”,随时接受投诉举报和社会监督。

此外,建立了“驻地监督员+驻厂监察员”制度。定西市按照“督企”向“督政与督企”并重转变的总体要求,市级环保部门向县区派驻大气、水、土壤污染防治专职督察员,重在督政。县区环保部门向国控源、重点企业、主要断面等重点部位和区域常年派驻督察专员,重在督企。

据介绍,市级环保部门派驻了专职督察员3名,其中向安定派驻了大气污染防治专职督察员,向陇西、渭源派驻了水污染防治专职督察员,向漳县、岷县派驻了矿区污染防治专职督察员。县区级设立专职督察员27名,在国控源、重点企业、主要断面实行常年派驻,做到监管责任到人。

定西市委书记张令平在相关批示中明确提出:“对工作推进不力、问题突出的,一次通报、二次约谈、三次转报组织部门,并作为考核评价干部的依据。同时,实行双重问责,既对责任单位不作为进行问责,又要对督查工作中的‘老好人’行为进行问责。”此外,定西市成立了由市委主要领导任组长的环境保护工作领导小组,由市政府主要领导任组长的环境保护委员会,进一步强化组织领导和工作力度。书记、市长既挂帅又出征,以上率下,亲自督察督办,分管领导亲力亲为、现场督办。定西市人大加强对环保工作的监督检查,在全省范围内首次开展水污染防治专题询问活动,同时将《定西市河道污染防治条例》纳入立法程序,为全市环保工作开展奠定了法制基础。

同时,定西市于9月率先开展了市级环境保护工作综合督察,对7个县(区)、定西经济开发区和32个环委会成员单位开展环保督察。督察中受理群众举报68起,已全部转办。对督察发现的205个环境问题,分门别类按轻重缓急、难易程度实行限期整改、挂牌督办和问责,并按3个次序对不能按期落实的自动转入下一程序。

据统计,定西市今年已约谈县区政府主要负责人8人(次),实施查封扣押10起,限制生产停产整治43起,移送拘留1起,累计罚款152万元。

责任落实成为核心

一年来,“责任落实”成为定西市环保工作的核心词。“党政同责、一岗双责”之下,还有责任清单、责任目标、



银川西夏区大力整顿环保违规项目

本报讯 记者近日从宁夏回族自治区银川市环保局西夏区分局了解到,西夏区环保分局在对辖区企业开展贺兰山东麓葡萄酒酒庄进行清理整顿过程中,共查处环保违规项目3批26家。

据了解,西夏区环保分局查处的第一批环保未批先建项目涉及银川瑞特隆化工有限公司、银川宝塔精细化工有限公司两家企业,目前均已按照要求完成了整改,并通过银川市行政审批服务局备案。第二批环保违规项目涉及宁夏正阳健康食品发展有限公司、宁夏贺兰亭酒庄有限公司(贺兰亭酒庄葡萄酒酿造项目)等18家企业,目前16家已完成整改,并通过银川市行政审批服务局备案。银川市环保局西夏区分局要求其余两家在今年11月31日前完成整改并通过备案。第三批环保违规项目涉及银川市新城区长城水泥制品厂等6家企业,目前有3家企业已经通过银川市环保局和银川市行政审批服务局联审,正在完善环保手续。

西夏区环保分局局长向伯安表示,下一步将紧盯环保违规项目企业问题的整改落实,督促企业按期完成整改,对未完成整改或整改不到位的企业,依法进行查处。 崔万杰

大庆成为黑龙江首个实施黄标车“黄改绿”地区

本报讯 黑龙江省大庆市近日出台《大庆市黄标车“黄改绿”工作实施方案》(以下简称《方案》),明确“黄改绿”改造车辆应符合的条件和改造程序,成为黑龙江省首个实施黄标车“黄改绿”地区。这项措施未来将在全省范围内广泛实施。

《方案》中要求,大庆市“黄改绿”是对部分车况较好、残存价值较高的柴油黄标车实施排气治理改造,使其排气达到国三以上标准后,更换成绿色检验合格标志。改造条件包括:在大庆市注册登记,在用燃油种类为柴油(危险品运输车辆因涉及运输安全问题不列入),并且至少符合下述两项要求之一,排放达到国二标准且行驶里程不超过30万公里;资产残值较高,行驶里程少,符合改造技术条件,保障油田生产。

同时,《方案》明确了“黄改绿”车辆改造程序,并注明治理改造费用由黄标车车主自行承担。 吴殿峰

中国环境科学学会2016年学术年会分会召开

探讨工业园区生态创新发展

本报讯 “中国环境科学学会2016年学术年会工业园区的生态创新发展分会”日前在海南国际会展中心召开,来自全国各地的知名专家学者及行业企业代表参加了本次会议。

此次会议由中国环境科学学会主办,上海金桥经济技术开发区管委会、上海金桥(集团)有限公司、国

家环境保护废弃电器电子产品回收信息化与处置工程技术中心(以下简称工程中心)承办。

会议以工业园区的生态创新发展为主题,来自上海金桥经济技术开发区管委会副主任马淑燕、清华大学教授李金惠等多名行业专家出席会议,并分别做了“现代生态工业园区的创新发展与实践”“理循环环

经济发展脉络、推动生态园区建设创新”的主旨报告。报告既有宏观层面的政策解读,也有国内外先进技术的交流,还有企业生态发展的实际案例介绍,从多个维度探讨了工业园区的生态创新发展。此外,来自上海大学等高校的专家代表及金桥开发区的企业代表作了精彩的报告。 邢飞龙

夜查夜控让大气污染防治无盲点

南阳PM_{2.5}平均浓度同比下降近50%

本报讯 10月份以来,河南省南阳市在中心城区持续开展扬尘治理“零点夜查行动”,集中对中心城区渣土车夜查行动,每晚采用固定查缉与流动查缉相结合的方式,严厉查处渣土车、物料车、物料车;4区政府(管委会)组织环保、工商、城管等部门严查辖区无油烟治理设施的餐饮店,要求其一律加装油烟治理设施,无净烟设施的一律停业;市环保部门派出环境监察、监测人员对环保重点监控企业,特别是错峰生产企业进行突击夜查,检查企业是否存在违规生产、夜间偷排等现象,截至目前,共查处露天烧烤81家,渣土车违规上路156起,夜间未经审批违规施工工地22个,无油烟治理违规经营餐饮饭店83家。

截至10月21日,中心城区空气优良天数21天,比去年同期增加16天,PM₁₀平均浓度66微克/立方米,与去年同期相比下降56.86%,PM_{2.5}平均浓度38微克/立方米,与去年同期相比下降49.33%。

集中夜查,部门联动治污

据了解,南阳市坚持把专项治理与联合执法相结合,在开展分部门、分辖区治理的同时,注重联动协作,确保夜间扬尘无盲点监控监管。市城管局联合4区政府(管委会)、街道办事处,在夜间露天烧烤高发时段,集中对违规经营夜市油烟烧烤摊点实行逐道路、拉网式整治,坚决“零容忍”,发现一起,取缔一起;市住建、环保、电力等部门联合,晚上8点至凌晨6点对中心城区工地逐一排查,除已经审批的重

白天严控,综合降低扬尘

南阳市采取“白+黑”“五加二”“以白保黑、以天保周、以周保月”方式,在集中夜查、有效遏制夜间污染物浓度上升趋势的基础上,加大日常各项污染源监管力度,对全市307个在建、新建施工工地全部实行“休克疗法”,按照“六全”要求验收整改;购置洒水车、机扫车215台和多功能抑尘车11台,实行早7点至晚6点半不间断清扫,早7点至晚9点每两小时一冲洗,保持路面整

洁湿润;在全市企事业单位推行庭院楼顶绿化、高空喷淋降尘措施,首批10家试点单位正在实施中;对中心城区62家散煤销售点进行清理取缔,力争大气环境质量的持续改善。

立体督查,推进任务落实

同时,南阳市政府成立了以市长为组长的扬尘治理“零点夜查”行动领导小组,主要领导、分管领导多次带队夜查中心城区大气污染防治工作;抽调纪检监察、公安、环保等相关部门负责人和业务骨干组成6个专项督查组,对城区开展不间断扬尘治理“零点夜查”行动;市环保局领导班子带队,每晚对中心城区重点管控点进行突击巡查夜查,形成立体化督查网络。

实施大气环境违法行为有奖举报,对于夜间举报的问题,建立快速核查处理机制,由值班人员立即交办相关责任单位或部门进行现场核实、查处。截至目前,共接到群众举报124起,其中新发现环境问题96件,逐一落实了奖励,并对存在的问题进行了整改。先后对夜查治理工作推进不力的4名领导干部给予了党政纪处分,对发现问题的辖区政府和部门实施财政扣款417万元。 刘俊超 邵丽华

陕西彬县首推电视问政

本报讯 “环境死角脏乱差怎么治理?”“餐饮油烟谁来管?”……

近日,陕西省彬县首期“电视问政”栏目在彬县电视台播出,受到了广大市民的关注。节目现场,一边坐的是问政员,包括党代表、人大代表、政协委员、行风监督员、群众评议代表和专家、媒体观察员,另一边坐的是县里被问政部门负责人。通过大屏幕播放暗访视频,问政员围绕城市管理、环境保护等群众关注的问题,请现场的相关负责人给出解决方案。

在此次近两个小时的电视问政中,彬县环保局、城管局两家单位负责人现场接受问政。20位问政员除进行问政外,还手持笑脸牌和风险提示牌,对回答问题的满意度进行亮牌测评。

问政现场播放了4个暗访短片,“睁只眼闭只眼的城管员”“受伤的绿化带,任性的环卫工”“噪声油烟拉土车,扰民扰民伤民情”“野广告遍地开花,‘正规军’衣衫破烂”,公开曝光了相关职能部门在工作作风、行业监管等方面存在的问题。

“餐饮企业的油烟治理监管由我们负责,短片中反映的油烟污染治理问题,是我们职责没有履行到位,对群众生活造成的影响,通过媒体检讨和道歉。”相关部门负责人现场表态。

据介绍,节目播出当天,现场共提出10条有关城市管理、环境保护的问题,相关部门负责人一一解答,并承诺了整改的时限、方法。

“承诺是要兑现的,按期整改完的,会在电视中播出,如果不能按期整改,相关负责人要在电视上被曝光批评,公开检讨,并且进行行政追责。”彬县纪委监委负责人说。

据了解,“电视问政”是彬县县委、县政府为拉近干群关系、转变干部作风、面对面解决群众提出的问题而实施的一项创新问政活动,由县纪委监委局主办。此活动每季度举办一期,在县电视台新闻综合频道、“掌上彬县”手机同时直播。

“每期选两个主题有针对性地进行提问,主要是群众关心的农村基础设施、重大项目建设等民生问题,由相关部门负责人现场做出解答承诺,并接受监督。我们将对群众询问的问题逐条登记,以书面形式通知各单位,实行挂牌销号,并将办理结果及时反馈,这也是咸阳县首次进行电视问政。”县纪委监委局负责人说。 李涛

扬州市常委会集体调研江淮生态大走廊建设 力争十年基本建成

本报记者李莉扬州报道 江苏省扬州市常委会近日集体调研江淮生态大走廊建设。扬州市委书记谢卫江强调,要进一步完善建设方案,分解具体项目,明确工作进度,落实工作责任,加快推进江淮生态大走廊建设,力争五年有现实模样、十年基本建成。

据悉,江淮生态大走廊总体规划布局为“一带一廊”,“一带”为沿京杭大运河、高水河、芒稻河、廖家沟、夹江及周边湖泊水系、湿地形成的生态带;“一廊”为沿溧河、三阳河、新通扬运河、夹江形成的清水走廊,总面积为1800平方公里。

谢卫江要求,要进一步完善规划,抓紧推进一批关键工程。重点是大力实施

好良好湖泊保护工程,全力推动高邮湖争创国家良好湖泊,宝应湖、邵伯湖纳入国家良好湖泊试点,并实施好“5个3工程”,即宝应湖、高邮湖、邵伯湖3公里范围内退耕、退渔、退养,还湖、还湿地、还林,每年还湖面积不少于3万亩;加快实施污水处理等环境基础设施建设工程;重点实施包括污染企业的关停并转、砂石厂的搬迁等在内的环境风险专项整治工程;高标准加快“七河八岛”“三河六岸”、廖家沟城市中央公园等原点的生态中心建设,以及整个区域内的旅游节点建设,努力打造江淮生态大走廊建设的先导区和示范区。

包头市政府常务会议要求

加快推进重点环保工程建设

本报见习记者李俊伟 通讯员刘清成包头报道 内蒙古自治区包头市日前召开市政府常务会议。市长杜学军在会上强调,要加快推进重点环境治理工程项目建设,加大生态环境保护和环境监管工作力度,进一步强化工作措施,明确责任单位,层层抓好落实,全面推进包头市环保工作。

杜学军强调,要认真梳理中央环保督察组转办包头市的群众举报环境问题,市政府要与各旗县区政府和相关部门签订责任书,落实责任、明确时限,做到整改一个、销号一个、一抓到底。同时,组织开展已办结案件“回头看”行动,加快推进全市自查出的各类环境问题的整改落实,确保圆满完成整改工作。要加大环境保护的考核权重,切实发挥好考核工作的“指挥棒”作用。

杜学军要求,要采用融资租赁、PPP合作等模式,加大融资力度,进一步完善工业园区污水处理等环境基础设施建设。要以自治区将包头市作为全区监测监察执法垂直管理制度改革试点为契机,加强与自治区环保、机构编制等部门的沟通协调,密切配合,全力推动,切实解决改革过程中出现的问题,确保改革工作顺利开展。



山东省胶州市环保局近日邀请企业车队长、营运人员、机关干部等50余名市民代表现场参观机动车环保检测全部流程,并为他们讲解尾气治理知识。通过这一活动,市民既了解了机动车环保常识,也提升了对机动车尾气污染的认识。 张秋营 姚文才摄