

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6903期
今日12版

2016年11月
星期四
农历丙申年十月十一

10



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

贵州试点生态环境损害赔偿改革

在7个试点省份中首发实施方案

据新华社电 为破解生态环境损害赔偿“企业(个人)污染、群众受害、政府买单”难题,贵州在7个试点省份中第一个印发《生态环境损害赔偿制度改革试点工作实施方案》,并率先启动试点工作。

试点期间,贵州省人民政府将作为本行政区域内生态环境损害赔偿的权利人,并确定清镇市、仁怀市、遵义播州区、福泉市、普安县人民法院生态环境法庭专属管辖贵州境内的生态环境损害赔偿民事案件,法院也将根据赔偿义务人的主观过错、经营状况等因素试行分期赔付,积极探索多样化的责任承担方式。

环境有偿,损害赔偿。生态环境损害发生后,赔偿权利人将组织开展生态环境损害调查等工作,主动与赔偿义务人磋商,达成赔偿协议。赔偿协议可以到有管辖权的生态环境法庭进行司法登记确认,赔偿义务人违约,赔偿权利人可以直接向法院申请强制执行。

根据实施方案,贵州还将建立生态

环境损害赔偿基金,用于生态环境损害修复等生态环境保护领域。

根据规划,今明两年,贵州省将在全省范围内启动生态环境损害赔偿制度改革试点工作,探索建立完善生态环境损害赔偿调查、追责体制机制,2018年全面试行生态环境损害赔偿制度。

实行生态环境损害赔偿制度是中共中央、国务院印发《生态文明体制改革总体方案》确定的重要任务。贵州、吉林、江苏、山东、湖南、重庆、云南等7省市开展改革试点。

陈吉宁主持召开环境执法监管重点工作落实情况督查汇报会

强调要认真梳理问题,不断完善机制,提高环境执法监管工作水平

本报记者吕望舒 11月9日北京报道 环境保护部部长陈吉宁今日主持召开专题会议,听取环境执法监管重点工作落实情况的督查汇报。陈吉宁强调,要认真梳理问题,不断完善机制,提高环境执法监管工作水平。

为推动落实党中央、国务院关于环境保护的决策部署,督促各地加快推进执法监管重点工作,环境保护部于10月下旬在全国20个省(自治区、直辖市)对各地环境执法监管情况进行督查。在地方、部门

和新闻媒体的支持配合下,10个督查组深入43个地市,现场检查425家企业、16处饮用水水源地,对违法违规建设项目清理、环境执法大练兵、“十小”污染企业取缔等8个方面重点任务的落实情况进行督查,认真听取地方执法人员和企业的意见建议,及时发现各地执法监管的特色和亮点,深入查找工作中的不足和问题,取得良好效果。

在听取10个督查组分别汇报后,陈吉宁说,这次督查工作谋划周密、准备充分,各督查组深入基层了解情况,总结经验、发现问题、查找原因、研究对策,对提高各地执法监管水平、推动环保重点工作落实发挥了积极作用。

陈吉宁强调,要梳理提炼督查中一些行之有效的做法,使之成为制度,长期坚持。要认真总结各地执法监管中的好做法、好经验,加强宣传交流,促进互学互鉴。对督查中发现的具体问题,要列出清单,督促地方逐一整改;对带有普遍性的问题,要深入分析研究,拿出细化规范,完善配套制度,从整体上推动解决一些地方和部门不会为、不想为、不能为的问题。

环境保护部副部长翟青出席会议。

督查环境执法 提升监管效能系列报道⑤

水源地保护区仍有泊位 信息公开尚不完善

第五督查组要求江西加强执法基础工作

本报见习记者熊丹玮南昌报道 10月25日~29日,环境保护部第五督查组在江西督查环境执法重点工作落实情况。

督查期间,针对江西省2016年违法违规建设项目清理、环境执法大练兵等9项重点工作,督查组调阅江西省环保厅、南昌市、九江市环保局及相关环保部门近400份资料,深入南昌、九江两市13家企业和两处集中式饮用水水源地,对重点企业落实环保制度要求、污染防治设施建设运行等进行了现场检查。

根据督查,截至10月10日,江西省共有违法违规建设项目7383个,已完成清理整顿4979个,占67.44%。其中,列入淘汰关闭类1122个,已完成1085个,占96.7%;列入整顿规范类4412个,已完成2680个,占60.1%;列入完善备案类1849个,已完成1214个,占65.7%。



图为督查组成员查看烟气在线监控数据。 本报见习记者熊丹玮摄

此外,大练兵活动期间,江西省环保厅加大案件查处和教育培训力度,分三批对全省各级环境监察机构中层以上干部和业务骨干约600人进行了全面系统的业务培训。

督查组认为,江西省环境执法监管重点工作持续推进,在以往工作基础上有所进步,能主动抽查等方式开展督查。在听取江西省环保厅汇报后,组成两个小组分赴本溪和辽阳,重点抽查部分企业。

根据督查,辽宁对违法违规建设项目的清理整顿工作的完成度良好。全省目前已排查出11568个环保违法违规建设项目,已完成10610个违规项目的清理整顿工作。其中,本溪和辽阳两市的完成进度分别为92.12%和91.46%。在现场检查的12家环保违法违规建设项目中,属完善备案类4家、整顿规范类6家、淘汰关闭类2家。经查,其中6家已基本完成备案,4家正在整改,两家已拆除或停用。此外,检查的3家清单外企业,未发现环保违法违规项目,“三个一批”措施有序推进。

据了解,辽宁在重点行业环

实践“四种形态” 强化派驻监督 在推进全面从严治党中发挥职能作用

环境保护部党组成员、中央纪委驻环境保护部纪检组组长 周英

党的十八届六中全会开启全面从严治党新实践,彰显了党中央全面从严治党、推进全面从严治党的决心和意志。作为派驻机构,贯彻落实六中全会精神,关键要把握运用好监督执纪“四种形态”,切实履行好派驻监督职责,不断增强派驻监督实效。

要深刻把握“四种形态”精神实质。一要把握“四种形态”的理论渊源。“四种形态”源自党章、源自总书记系列重要讲话,是对党的建设规律的深刻总结。既覆盖全体党员,又抓住关键少数,把维护党的肌体健康和不同形态的分类施治贯穿于管党治党全过程,体现了“全面”和“从严”的辩证统一;既注重规范惩戒,严明纪律底线,更强调教育引导,筑牢拒腐防变思想道德防线,坚持抓早抓小促惩治治本,增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,保持党的先进性和纯洁性。二要把握“四种形态”的实践根基。“四种形态”是对当前和今后一个时期党风廉政建设与反腐败斗争面临形势任务的科学判断,是对长期以来管党治党实践的总结。抓住党员干部违纪行为的共性规律,描画出从破纪到破法、从未病到重病、从量变到质变的发展轨迹,阐释了把纪律和规矩挺在前的基本路径,明确了党风廉政建设与反腐败斗争的着力点,为启动纪律审查工作转型提供了方向指引。三要把握“四种形态”的政治要求。“四种形态”既是党内监督的手段和方法,更是政治性的安排和考量。政治目标上,根本是为了维护党的肌体健康,营造良好政治生态;政治方针上,既不纵容小节,也不放过重大,体现了“惩前毖后、治病救人”的一贯方针;政治要求上,重点是落实好第一政治形态,关键在各级党委要真正担起责任,推动管党治党从“宽松软”走向“严紧硬”。

要切实提高“四种形态”运用实效。作为派驻机构,通过对“四种形态”思想脉络、内涵要义、方法策略等的准确领悟和把握,切实增强实践运用“四种形态”的思想和行动自觉,坚持把践行“四种形态”贯穿于监督执纪问责全过程,不断增强“四种形态”运用效果。

一要抓住重点。时机方面,要把重心放在“咬耳扯袖、红脸出汗”上,定期清理线索,对发现的苗头倾向性问题和轻微违纪问题,听到就要过问、有反映就要核实,早提醒、早纠正,有则改之、无则加勉,真正守住守好第一道防线。对象方面,要重点查处十八大后不收敛不收手,问题严重、群众反映强烈,现在重要岗位且可能还要提拔使用的党员领导干部,三类情况同时具备的是重中之重,尤其要突出“一把手”这个“关键少数”。内容方面,始终要把严明政治纪律和政治规矩放在首位,把是否违反政治纪律和政治规矩作为重点,透过现象看本质,透过现象抓本质,对发现的违纪问题,不管违反哪方面的纪律都要从讲政治的高度去审视、去

开展工作,抓住主要矛盾,对症下药,在严惩极少数腐败分子的同时,切实用纪律管住大多数党员干部。加强基础工作,建立完善信访受理、线索处置、谈话函询、执纪审查等制度,构建派驻地机构与驻在部门的长效沟通协调机制;建立监督对象廉政档案,落实廉政档案动态管理,跟踪检查反馈监督重点对象廉洁情况,促使其时刻绷紧纪律规矩之弦。提高履职能力,克服思维定势、行为惯性和路径依赖,进一步增强政治警觉性、政治敏感性和政治鉴别力,提高思想水平、工作标准和把握政策能力,在工作中不断学思践悟,在思想认识、责任担当、方法措施上跟上中央要求,精准把握和运用好“四种形态”。

党的十八届六中全会对全面从严治党做出了部署要求,《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》两部党内法规的修订及颁布实施,为新形势下依规管党治党、加强党内监督进一步提供了制度保障。作为派驻机构,要把学习贯彻好党的十八届六中全会精神作为当前和今后一个时期首要的政治任务,在政治上、思想上和行动上自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,切实承担起应尽职责,须臾不忘主责主业,积极践行“四种形态”,把纪律挺在前面,把责任扛在肩上,敢于担当、真抓实干,尽职尽责地把各项工作干好,把全面从严治党要求落到实处,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

第三督查组赴辽督查执法重点工作时指出 监察执法保障和人员编制不足

本报记者丁冬沈阳报道 深秋时节的辽宁,最低温度已降至冰点。10月21日~24日,环境保护部第三督查组赴辽督查执法重点工作落实情况,通过听取汇报、查阅资料、调研座谈、现场检查等方式开展督查。在听取辽宁省环保厅汇报后,组成两个小组分赴本溪和辽阳,重点抽查部分企业。

根据督查,辽宁对违法违规建设项目的清理整顿工作的完成度良好。全省目前已排查出11568个环保违法违规建设项目,已完成10610个违规项目的清理整顿工作。其中,本溪和辽阳两市的完成进度分别为92.12%和91.46%。在现场检查的12家环保违法违规建设项目中,属完善备案类4家、整顿规范类6家、淘汰关闭类2家。经查,其中6家已基本完成备案,4家正在整改,两家已拆除或停用。此外,检查的3家清单外企业,未发现环保违法违规项目,“三个一批”措施有序推进。

据了解,辽宁在重点行业环

级环境监察机构无专用执法车辆;基层环保部门反映人员编制不足,待遇偏低等问题。

在省市县区的督查中,除听取汇报及座谈外,督查组均采取查阅资料和现场检查的形式。为充分利用有限的时间深入基层并最大限度地查看更多企业。记者跟随的辽阳分組抵达辽阳市后,又先后深入灯塔市(隶属辽阳市的县级市)和辽阳县,实地检查了辽阳银盛水泥集团有限公司、本溪板材辽阳球团有限责任公司马耳岭氧化球团项目、灯塔县红阳水务有限公司、辽阳新达钢铁有限公司、辽阳县华艺印染厂、辽阳县污水处理厂、辽阳县宏达化工厂。督查组认为,以上企业属违法违规建设的正在备案并整改,属淘汰关闭的已处于停产关闭状态,两座污水处理厂均正常运行,属地环境监察部门均对上述企业进行了从严监管。

待两路人马返回驻地时,已是夜幕深。

环境执法大练兵 两级联动 突击执法 长沙夜查揪出8家问题单位

本报记者刘立平 通讯员黄昌华 易丽萍长沙报道 结合环境执法大练兵活动,11月2日19时30分,湖南省长沙市环保局组织开展了夜间环保突击执法行动,严查涉水、涉扬尘等环境违法行为。

在本次行动中,长沙市环境监察支队分成4组开展执法检查,各区、县(市)环保局以及长沙县行政执法局也同时在各自辖区内组织开展。全市共计出动执法人员68名、监测人员22名,当晚共检查涉水、涉扬尘单位52家,8家单位被查出存在问题。

在长沙市天心区汇景发展环球中心建设项目建筑工地,执法人员发现工地正在进行土方作业,道路未硬化,无车辆冲洗设施。执法人员迅速将该情况反映给天心区环委会,协调辖区相关部门进行处理。

在芙蓉区友阿总部办公大楼建设项目建筑工地,执法人员发现拉土机和塔吊正在作业,拉土机噪声较大。执法人员当场告知工地负责人,在22时后必须停止作业。

岳麓区环保局对湖南经阁投资控股集团有限公司、捷西实业有限公司夜间生产噪声排放进行了突击检查。经查,两家企业22时以后均在生产,且均存在噪声超标现象。执法人员当场责令企业负责人立即停止环境违法行为,并依据监测结果做进一步处理。

长沙市环保局相关负责人表示,将继续定期或不定期组织系列执法行动,进一步加强市、区(县)两级联动,严厉查处各类环境违法行为。



图为执法人员在湖南方盛制药有限公司采样。 本报通讯员易丽萍摄