

《西藏自治区生态环境功能区规划纲要》通过专家论证 建立生态环境空间管理系统

本报记者克童难北京报道 西藏自治区环保厅近日在北京召开专家论证会,邀请专家对环境保护部环境规划院牵头编制的《西藏自治区生态环境功能区规划纲要》(以下简称《纲要》)进行论证。

在听取了《纲要》主要内容的汇报后,专家组认为研究工作基础扎实、思路清晰,在完成西藏自治区各县(区)全覆盖的详细调研基础上,进行了科学的生态环境评价,提出了生态环境功能区规划方案、生态保护红线方案,建立了生态环境空间管理信息系统,制定了具有较强针对性的空间管控对策,并提出了《县(区)级生态环境功能区划编制技术指南》,完成了示范县生态环境规划编制。

《纲要》提出的生态环境空间规划,基于生态环境功能区划的生态保护红线划定、区域生态环境功能评价、县域生态保护红线划定等技术方法,成果实用性强,不仅为西藏自治区形成科学化、差异化和精细化的环境管理体系提供了基础平台,还为完善国家空间规划体系、强化生态环境空间管控等工作奠定了坚实基础。

西藏自治区是国家重要的生态安全屏障,编制实施《纲要》是强化西藏生态环境保护与建设的现实需求。自2013年启动以来,环境保护部环境规划院等项目承担单位先后组织70余人(次),分3次完成了西藏自治区全区7个地市74个县(区)的全覆盖调研,调研行程达到5万多公里。《纲要》形成后,编制技术组开展了大量的部门座谈、地市调研交流座谈等工作,广泛征求各方面意见,进一步修改完善《纲要》。同时,还通过培训座谈等方式,向西藏自治区各级政府领导宣贯国家实施生态环境功能区划和生态保护红线的战略要求,进一步统一思想,提高各级领导对《纲要》的重视。《纲要》的编制和实施,将成为西藏自治区统筹推进生态文明建设的重要举措和决策依据,对提高西藏自治区生态环境管理水平、巩固青藏高原生态安全屏障具有重要的指导意义。

锡林郭勒盟

环保公安联动 探索无缝衔接

本报记者杨爱群 通讯员侯世勇锡林郭勒盟报道 内蒙古自治区锡林郭勒盟环保部门与公安机关近日联合召开环境执法大练兵专题会议,旨在以两部门“互促共进”的交流学习形式,提高和强化两部门联动执法能力。

会议坚持问题导向,从4个方面进一步夯实环保部门与公安机关的联动机制,持续保持环境执法的高压态势。

一是完善联动体系。锡林郭勒盟环保部门与公安机关共同起草制定了执法联动协作机制方案、重大环境违法案件会商督办制度、联席会议工作制度和环境污染紧急案件联合调查办法。

二是建立联动网络。将环境保护网格化监管与公安机关片区管理相结合,将行政单元的大片区、大网格细化到乡镇、街道小片区、小网格,每个网格中既有环境监管人员也有公安机关协同办案人员,发现违法行为做到“同查、共处”。

三是建立信息共享平台。将公安机关后置介入转变为前置调查,对环保部门调查发现构成移交公安机关的环境违法案件在信息平台与公安机关共享,在案件办理中公安机关提前介入案件,保障移交公安机关前证据链完整、证据充足、程序合规。

四是充实调查取证形式。以“比学赶帮”为活动宗旨,将公安机关的侦查形式同环保部门的监察方式融合贯穿,解决了一直以来环境监察人员“重程序、轻证据”执法模式,使环境监察人员在证据调取、责任认定、证据链完整方面有了进一步提升。

石家庄将625处污染源列入清单,确保每个污染源都有人管 一张清单让责任和目标一目了然

◆本报通讯员程恒伟 李玺尧 张铭贤

汇总、复查、核对、排版、打印、校对……10月18日凌晨,石家庄市大气和水污染防治指挥部办公室内,经过近一夜的忙碌,《大气重点污染源监管清单》(以下简称《清单》)“出炉”了。

“《清单》汇总了石家庄大气重点污染源625处,对这些污染源将实行清单式监管,并提出了明确监管目标,完不成任务将严肃追责。”石家庄市大气和水污染防治指挥部办公室工作人员王军海介绍说。

◆动态监管625处重点污染源

“做好大气污染防治工作,关键是要把各项治理措施落到实处。”10月19日召开的石家庄市大气污染防治暨重点污染源监管工作会议上,河北省委常委、石家庄市委书记孙瑞彬强调,要实行清单式管理,努力把各项治理措施往深里做、往细里抓,务求见到实效。

“石家庄市出台《清单》主要基于3方面考虑。”王军海介绍说,一是从大气污染防治工作的过程来看,经过几年的努力,现在到了“啃硬骨头”阶

◆每一个大气重点污染源都有人管

针对列出的大气重点污染源,石家庄市将建立3级分包责任制,确保每一个污染源都有人管。

配合《清单》的发布,近日石家庄市制定出台了《关于进一步加强全市大气重点污染源监管工作的意见》(以下简称《意见》),对全市所有大气重点污染源实行县级领导包区、科级领导包片、具体责任人包点源的3级分包责任制,对每个重点污染源逐一明确市直部门和县(市)、区、乡镇(街道)、村(居委会)的责任,实现大气重点污染源全覆盖。

◆市领导带队,每周督导一次

“为进一步加强大气重点污染源监管,改善大气环境质量,石家庄市政府决定由市领导带队开展大气污染防治督导检查活动。原则上每个督导组每周督导一次,并适当安排部分夜查。”石家庄市政府副秘书长于胜永介绍说。

目前,石家庄市政府已组成8个督导组。邢国辉为总指挥调度,8位市领导分别兼任各督导组检查组长,从市环保局、市城管委、市住建局、市

水污染防治指挥部办公室内,经过近一夜的忙碌,《大气重点污染源监管清单》(以下简称《清单》)“出炉”了。

“《清单》汇总了石家庄大气重点污染源625处,对这些污染源将实行清单式监管,并提出了明确监管目标,完不成任务将严肃追责。”石家庄市大气和水污染防治指挥部办公室工作人员王军海介绍说。

段,必须更加科学施治、精细化管理。二是进入9月以来,石家庄市空气质量下降,必须立即采取有效措施,扭转不利局面。三是从入秋以来的重污染天气源解析分析来看,客观上确实有不利气象条件和区域传输等因素的影响,但本地的排放还是占了一大部分。

在《清单》中,共有625处大气重点污染源登记在册。这些重点污染源涉及的责任主体包括5个区,即桥西区、长安区、裕华区、新华区、高新区;

在明确责任人的基础上,《意见》进一步明确了重点污染源的治理要求。在控制燃煤污染方面,石家庄市提出,要按计划加速完成散煤压减替代任务;对市区内燃煤大户实行限煤量、限煤质、限排放管理,超标煤炭一律封存并对企业实施顶格处罚;推进建成区35蒸吨及以下燃煤锅炉淘汰工作。

在工业企业环保设施稳定运行方面,《意见》要求对安装在线监测设施的重点涉气污染源开展专项检查行动,重点打击在线监测数据造假、污染防治设施不正常运行、超标排放等违法行为,对

数据造假等违法行为责任人移送司法机关处理。

在扬尘控制方面,《意见》提出,不达标工地要一律责令停工整改;不按要求运输渣土的建设单位、施工单位、建筑垃圾运输企业和个人一律顶格处罚;对违规运输渣土的工地,责令停工整改。

在近日召开的石家庄市大气污染防治暨重点污染源监管工作会议上,石家庄市委副书记、市长邢国辉代表市政府与市四区和高新区签订了大气重点污染源监管目标责任书。

企业偷排偷放情况以及垃圾、杂草、树叶及其他废弃物焚烧情况等。

按照《意见》要求,石家庄市将对重点污染源非法排污和群众反映强烈的大气污染问题实施挂牌督导,限期整改。同一污染源发现一次问题,对相关责任人给予通报批评;两次出现问题的,由区政府主管领导对相关责任人诫勉谈话;3次出现问题,移交市、区两级纪检监察部门按照管辖权限追究相关责任人责任。

自环境执法大练兵活动开展以来,江西省宜春市环境监察支队进一步加大对环境违法案件的查处力度。

近日,宜春市环境监察支队在巡查过程中发现位于袁州区凤凰街道源仙台原活性炭厂址上有非法冶炼厂正在冶炼铝镁合金,随即对其进行了现场调查取证,并依法做出关闭处罚决定。

邓超 张林震摄

领导小组,设立了5个工作小组,建立了县区联络员制度,制定并印发了具体工作方案。通过组织业务培训,加强《环境保护法》《环境影响评价法》等环保法律法规的运用,结合日常监管和专项执法检查,反复演练线索收集、摄像取证、采样监测、现场勘查、调查取证、文书制作等一线执法工作专业技能,切实提高执法人员作战能力和工作效率。

潘番 徐丹丹

此外,在环境执法大练兵活动中,淮南市还把公众满意度作为重要的评价指标,要求各地把维护群众环境权益、改善环境质量、提高群众满意度作为环境执法的出发点和落脚点,主动公开环境执法信息,畅通群众监督执法渠道,及时回应群众关切。

有30多年执法经验的“老人”剖析典型案例,介绍办案经验。金湖县环保局制定环境执法大练兵实施方案及先进集体和先进个人评选细则。盱眙县要求提升执法能力,规范执法行为,激励整个执法队伍练本领、学业务、比技能、强素质。淮阴区鼓励群众和媒体参与到环境执法大练兵活动中来,共同打击环境违法行为。



北京猛禽救助中心日前在北京鹫峰国家森林公园放飞了3只猛禽,此次放飞的一只毛脚鹰和两只红隼均是国家二级保护动物,经过在北京猛禽救助中心半年多的康复和治疗,各项指标都达标,被放飞野外。张琦摄

重庆印发法治政府建设实施方案

强化生态环保工作作为一项重要内容

本报见习记者阎杰重庆报道

重庆市委、重庆市政府近日印发了《重庆市法治政府建设实施方案(2016年~2020年)》,将强化生态环境保护工作作为全市建设法治政府的一项重要内容,并提出具体要求。

在依法履职方面,重庆将加快建立和完善有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明制度,完善政策支撑,着力构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。贯彻国家资源型产品价格和税费改革的政策措施,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度。改革生

态环境保护管理体制,严格实行环境信息公开制度、环境影响评价制度和污染物排放总量控制制度。健全生态环境保护责任追究制度和生态环境损害赔偿制度。探索编制自然资源资产负债表,对领导干部实行自然资源资产离任审计。

在综合行政执法体制方面,重庆未来将大幅减少执法队伍种类,重点在资源环境、交通运输、城乡建设等领域内推行综合执法,积极稳妥开展跨部门综合执法。同时,加大食品药品安全、医疗卫生、劳动保障、环境保护等关系群众切身利益的重点领域执法力度。

宁夏出台环保信用评价办法

评价结果将向社会公开

本报记者崔万杰银川报道

《宁夏回族自治区企业环保信用评价及信用管理暂行办法》(以下简称《办法》)近日出台,按照“企业自评、属地确认、市局亮牌、三级公开”的原则,对宁夏回族自治区境内的国控、区控重点企业和地方重点企业开展企业环境信用评价。

《办法》提出了企业环境信用评价等级采用办法及相应的激励与惩戒政策。企业环保信用评价结果分为优秀、良好、一般、较差和极差5个等级,分别以绿色、蓝色、黄色、红色和黑色表示。

评为绿色和蓝色等级的企业,环保部门依照规定优先办理环保行政许可;新建项目需要主要污染物排放指标时,优先调剂使用储备的排污总量指标;对符合相关环保专项资金支持范围的申报项目优先安排资金支持等。

评为黑色等级的企业,环保部门依照规定采取惩戒性措施以外,还可暂缓受理和审批该企业除污染治理设施和生态保护项目以外的新、改、扩建项目环境影响评价文件、环境保护专项资金项目申请及其他行政许可及法律法规限制的其他事项。

焦作

强化执法改善区域环境

本报见习记者刘俊超焦作报道

为打造一支“敢打仗、能打仗、打胜仗”的环境执法队伍,河南省焦作市环保局强化执法,锻炼队伍,认真开展环境执法大练兵活动,取得了显著成效。

据悉,为严厉打击排污企业利用非工作时间故意偷排问题,焦作市环保局坚持开展“反时差”联动执法活动。即在节假日、双休日、夜间等非工作时间,有针对性地开展多部门联合执法,共同查处环境违法问题。9月~10月,共立案查处违法案件97起。

今年以来,针对“土小”企业投资小、污染重、易反弹、难监管等突出问题,焦作市环保局大力开展打击“土小”企业专项治理工作,集中排查清

理取缔近600家“土小”企业。

焦作市环保局还把办理群众信访案件作为提升群众满意度、树立队伍形象的重点工作。今年以来,共受理群众投诉近3000起,全部按时办结并反馈,回访调查500余起,取得了良好的社会效果。

此外,焦作市环保局每周两次定期进行专题研讨学习,探讨执法过程中遇到的各类案件。同时,加强对企业的培训,促使企业知法懂法、强化治污。10月25日,焦作市环保局组织对全市80余家砖瓦企业负责人、环保设施运维管理人员进行培训,指导砖瓦企业降低治污成本,保证治污设施正常运行,受到砖瓦企业的广泛欢迎。

海盐

专题学习日苦练内功

本报通讯员姜春燕 张晓春 记者晏利扬嘉兴报道

浙江省海盐县环保局把内部环境执法案件交流与执法大练兵活动有机结合,进一步提高全体执法人员的环境执法水平,有效推进环境执法队伍建设。

根据《海盐县环境执法大练兵方案》精神,在结合日常学习的基础上,海盐县环保局于10月中旬起,将每周五下午作为执法交流专题学习日,专门开展案件交流。

首次学习日上,海盐县环保局澈浦环境监察中队的监察员许华选取了他经办的一个典型案例——某公司废水超标案,从现场检查过程、检查笔录、询问笔录及其他证据收集、环境违法情况、适用法律法规、后督

察情况等逐一讲解,并与与会的执法人员就案件细节问题进行了交流讨论,针对此类案件的检查重点、法律适用、注意事项等方面进行了归纳总结。随后,法规科相关人员对环境违法案件的审查、形式、程序、实体等法律知识进行了详细解读,并指出了案件办理过程中一些常见的问题,进一步规范环境执法过程。

通过每周五固定专题学习日活动,进一步提高了海盐县环保局执法人员的业务能力,能够熟练掌握现场监察执法要点、熟悉环境执法程序和各类文书制作,规范运用环境保护法律法规,在日常环境监管工作中,做到依法、严格、规范执法,打击各类环境违法行为。

