

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6904期  
今日8版

2016年11月  
星期五  
农历丙申年十月十二

11



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

骆惠宁在山西省第十一次党代会上强调

## 绿色要成为美丽山西底色

本报记者李景平 王璟太原报道  
在近日召开的中国共产党山西省第十一次代表大会上,山西省委书记骆惠宁做报告时提出,必须加大生态文明建设力度,把生态文明融入经济社会发展全过程,让绿色成为美丽山西“底色”。

骆惠宁指出,要贯彻落实绿色发展理念,推动绿色发展,建设美丽山西。以生态文明理念统领经济社会发展全局,把低碳融入生产生活,把增绿变成行为习惯,推动产业发展生态化和生态建设产业化,促进资源节约和环境

友好。实现环境质量明显改观,特别是在群众感受最直接的大气、水、土壤等质量问题上有明显好转。资源利用效率大幅提高,夯实绿色、低碳、循环发展基础。山水林田湖得到系统修复保护,森林覆盖率和城市建成区绿化覆盖率明显提高。生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存。山西集生态脆弱和增长粗放于一体,必须加大生态文明建设力度,把生态文明融入经济社会发展全过程,让绿色成为美丽山西“底色”。

骆惠宁要求,抓好生态环境建设重

点工作。以提高生态环境质量为核心,节约集约循环三管齐下,生态保护与修复治理统筹推进,严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线。

骆惠宁指出,山西水资源匮乏、水土流失严重、水生态环境脆弱,必须坚持节水优先、系统治理、努力破解“水瓶颈”。

骆惠宁强调,要强化生态文明制度保障。用改革办法筑起“源头严防、过程严控、后果严惩”三道防线,构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完善的生态文明制度体系。

# 陈吉宁主持召开专题会议

研究部署京津冀及周边地区大气污染防治工作

本报记者吕望舒 11月10日北京报道 环境保护部部长陈吉宁今日主持召开专题会议,分析研判近期京津冀及周边地区大气污染防治形势,部署下一阶段工作。陈吉宁强调,要加强预警预报能力,切实落实预警方案,确保各项应急措施落实到位。

会上,中国环境监测总站会同有关专家对未来一周京津冀及周边地区大气环境形势进行了分析研判。分析认为,11月~13日,京津冀区域中南部可能出现一次中至重度污染过程,影响城市可能包括北京、石家庄、保定、唐山、菏泽、太原、晋中等城

市。14日受冷空气影响,污染形势略有缓解。15日后半日至17日,京津冀中南部、山东西部和河南北部地区可能再次出现中至重度污染过程。18日,受新一轮冷空气影响,区域扩散条件自北向南逐步好转。

陈吉宁指出,京津冀及周边地区的

产业结构、能源结构以及交通格局等决定了区域大气污染防治的长期性、艰巨性、复杂性。要正确认识当前大气污染防治工作面临的严峻形势,认真研究大气污染防治工作中出现的新情况,坚持问题导向,完善措施机制,攻坚克难,不断提高工作的质量和

水平。

陈吉宁强调,今冬明春是大气污染防治关键时期,要提高预警预报能力,统筹谋划,细化预警方案,不断总结、提升重污染天气应对水平,确保各项应急措施落实到位。北京市要进一步加大重点区域督查力度,精准发力,

加强机动车污染防治,加快黄标车和老旧车淘汰力度,控制重型卡车等移动污染源。对督查中发现的问题及时向社会公开,回应社会关切。

环境保护部机关有关司局、直属单位负责人、北京市有关部门负责人及有关专家参加会议。

本报记者周迎久 见习记者张铭贤石家庄报道 为进一步落实大气污染防治管理职责,经河北省政府授权,河北省大气污染防治办公室11月9日对河北省污染传输通道城市石家庄、唐山、廊坊、保定、沧州、衡水、邢台、邯郸市及定州、辛集市等10个城市下达了1号大气污染防治调度令,要求上述地区重点行业实施错峰生产。

“1号调度令的下发,标志着河北在大气污染防治领域正式施行调度令制度,开全国先河,以前所未有的力度推进大气污染防治。”河北省环保厅厅长陈国鹰表示。

1号调度令提了哪些要求?

河北省发布的1号调度令要求,对石家庄、唐山、廊坊、保定、沧州、衡水、邢台、邯郸市及定州、辛集市的钢铁、铸造、钢铁、火电、焦化等重点行业和燃煤锅炉实施生产调控措施。其中,水泥行业除承担居民供暖、协同处置城市生活垃圾及有毒有害废弃物等任务且达标排放的企业外,其他企业于2016年11月15日至2017年3月15日一律错峰停产。铸造行业中,纳入工业和信息化部铸造企业准入公告的企业,原则上于2017年1月1日至2月28日错峰停产,其他企业于2016年11月15日至2017年3月15日错峰停产。钢铁、火电、焦化等行业和燃煤锅炉不能稳定达标排放的,一律停产整治。

1号调度令提出,各相关市要认真组织有关企业提前制定实施生产调控方案,确保按期落实调控要求,并确保设备和电网运行安全,不发生安全生产事故。各级工信、环境监察等部门对上述行业落实生产调控措施情况进行监督检查,对未按要求采取措施的企业严格处罚,并追究相关责任。

“今冬明春河北大气污染防治面临极为不利的气象条件,特别是随着各地陆续进入取暖季,污染物排放量增大和扩散条件不利的矛盾将更为突出。”10月22日,河北省今冬明春大气污染防治电视电话会上,河北省省长张庆伟提出,河北省政府决定实行调度令制度,督促各地有力有效做好污染减排。

河北省副省长张杰辉在具体布置河北大气污染防治工作时表示:“调度令就是硬性指令,是命令。经省政府同意,河北省大气办将根据大气污染防治趋势预测和评估结果,以及大气污染防治中存在的突出问题,向相关市、县政府下达调度令,分区域、城市和行业进行调度,明确污染减排措施。”

调度令调度哪些内容?

河北省环保厅副厅长殷广平告诉记者,河北省的调度令,从7个方面对河北各市(含定州、辛集市)、县(市、区)人民政府或者省政府负有大气污染防治监督管理职责的有关部门落实环境保护职责进行调度。

这7个方面包括:对完成大气污染防治年度目标任务进度滞后,或预期很难完成年度大气环境质量改善目标任务的城市,根据污染源解析结果和研判,对其区域内相关企业减排、城市扬尘治理、机动车限行、面源污染防治等重点工作进行调度;

在采暖期间和不利气象因素条件下,出现相关市县采取应急响应后效果不明显,AQI指数居高不下,调度区域高污染、高排放行业企业有效实施大气污染物减排措施;

发生区域性重污染过程,且具有明显区域传输特征时,有针对性地调度传输通道城市共同实施大气污染物减排措施;

京津冀及其周边城市举办重大活动期间,为保障举办地空气质量,调度本辖区内周边区域共同实施大气污染物减排措施;

对环境污染问题突出、各地整治效果不明显,以及对大气环境质量影响程度较大的行业进行调度;

国家和河北省委、省政府督导检查中发现和交办的突出环境问题,以及群众反映强烈、举报集中以及久拖不决的环境问题;

经研究,其他涉及大气污染防治确有必要调度的重大事项。

如何确保调度令有效实施?

河北省环保厅大气环境管理处处长高雷更表示,调度令作为一种政府公文,往常一般用于抗汛抢险等救灾场合的紧急调度。“针对环境治理,特别是大气污染防治下达调度令,在全国也是首次。”

河北省调度令制度也提出,对于无正当理由且未按照调度令要求进行整改的,经河北省政府授权,由河北省大气办派出调查组依法依规严肃查处,视具体情节,追究相关人员责任。各市(含定州、辛集市)、县(市、区)人民政府和河北省政府负有大气污染防治监督管理职责的部门落实调度令情况,将纳入对各地各部门党政领导班子和主要负责人绩效考核。

## 河北首发大气污染防治调度令

要求传输通道城市重点行业错峰生产

## 推进履约工作 健全化学品环境管理

——纪念《斯德哥尔摩公约》签署十五周年

环境保护部副部长 赵英民

现代社会中,化学品已无所不在。化学品在推动人类社会进步的同时,也带来了不可忽视的安全、健康和环境风险。健全化学品管理,兴利除害,最大限度降低化学品的生产、使用对人类健康和环境的重大影响,已成为全球共识和挑战。

持久性有机污染物在环境中难以降解,具有毒性、生物蓄积性、长距离迁移性等特性,成为国际化学品领域关注的焦点。2001年《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》(以下简称《公约》)在瑞典首都斯德哥尔摩正式通过,中国是《公约》的首批签署国之一。

十五年来,我国高度重视《公约》履约工作,逐步探索并形成了一套具有中国特色的履约体制机制和履约模式。

一是建立履约机制。POPs履约工作涉及农业、冶金、化工、建筑、医疗、电力、电镀、电子电器等多个领域。2005年,国务院批准成立了由环境保护部、外交部、国家发展改革委等14个部委组成的国家履约工作协调组,形成多部门各负其责、协同推进

POPs履约的工作格局。

二是完善政策法规。2007年,国务院批准了《中国履行〈关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约〉国家实施计划》,明确了履约目标、任务和措施。2010年10月,环境保护部等9部委联合发布了《关于加强二噁英污染防治的指导意见》。国家发展改革委发布《产业结构调整指导目录》,将“持久性有机污染物类产品的替代品开发与应用”列入鼓励类,将滴滴涕等POPs等列入淘汰类落后产品。2015年,我国修订《大气污染防治法》,明确要求企业事业单位应当采取有利于减少持久性有机污染物排放的技术方法和工艺,实现达标排放。

三是夯实工作基础。国家投资约10亿元人民币,围绕POPs的环境影响、替代和减排技术等,开展了200余个科研项目,强化科技支撑。环境保护部重点针对无意排放POPs实施了统计报表制度,逐步积累基础信息,逐步建立了一支素质过硬、业务熟练、经验丰富、精干高效履约队伍,为公约谈判、政策研究、项目管理提供了有效的技术支持。

四是加大资金投入。我国分行业、分领域、分阶段实施了50多个履约国际合作项目,争取到全球环境基金(GEF)和双边赠款2亿多美元,国内配套资金超过6亿美元,在农业、卫生、建设、废物处置、钢铁、造纸等多个行业领域,开展了有意生产使用POPs的淘汰和无意排放POPs的削减控制工作,推进重点行业的最佳可行技术和最佳环境实践的示范、应用和推广。

五是积极参与全球履约。参加了历届履约方大会和新POPs审查委员会,推荐专家加入新POPs审查、全球POPs监测和最佳可行技术导则编制专家小组。制作并发布6种语言的POPs宣传歌曲和游戏,被公约秘书处、GEF、联合国环境规划署等广泛转载。中国为其他国家履约提供了典范,并得到公约执行秘书多次赞扬。

十五年来,我国履约成效显著:全面淘汰了滴滴涕等17种POPs的生产、使用和进出口;铁矿石烧结、再生有色金属、废弃物焚烧等重点行业二噁英排放强度降低超过15%;清理处置了历史遗留的上百个点位5万余吨含POPs的废物,解决了一批严重威胁群

众健康的POPs环境问题。

目前,《公约》管控的POPs由首批的12种增加至26种,未来仍将不断评估和增列新POPs,POPs禁限工作涉及行业越来越广,履约任务日趋繁重。中国作为最大的发展中国家和化学品生产、使用大国,生产、使用化学品数千万种,在健全化学品管理方面面临更大的挑战。

2015年,中共中央、国务院发布《关于加快推进生态文明建设的意见》,要求建立健全化学品、持久性有机污染物等环境风险防范工作机制。《国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》明确提出“加强有毒有害化学物质环境和健康风险评估能力建设”。

展望未来,环境保护部将继续协同各相关部门,加大工作力度,迎难而上,开展化学物质环境和健康风险评估,对高风险化学品生产、使用进行严格限制,并逐步淘汰替代。我们也愿意与国际社会广泛开展合作,学习先进的管理理念和技术,分享经验,履行国际承诺,为促进人类社会可持续发展,实现联合国2030可持续发展目标贡献力量。

### 督查环境执法 提升监管效能系列报道⑥

第二督查组在山东督查时指出

## 清理违建需完善 危废管理要加力

◆本报记者周雁凌 季英德

10月21日至25日,记者随环境保护部环境执法监管重点工作落实情况第二督查组在山东开展督查,重点抽查了临沂市兰山区和青岛市李沧区等两市10区县情况,并对25家企业开展了现场检查。

督查组负责同志告诉记者,从这次督查情况看,山东省在落实环境执法监管重点工作方面,环境监管有力,部署安排到位,层层抓落实,取得了很好的成效,但也在清理整顿违法建设项目需要完善、危险废物管理还要加大力度等问题,需要采取各种措施积极推进。

山东省环保厅副厅长姚云辉介绍,山东省认真落实环境执法监管重点工作,不断加快推进清理整顿环保违法建设项目,把环境执法大练兵与日常执法相结合,严格执行《环境保护法》四个配套办法,积极开展重点行业专项执法检查,狠抓网格化监管体系建设。

截至今年9月底,全省已有5614个项目完成整改,完成率为80%。前8个月,全省各级环保部门共处罚环境违法案件5017件,罚款3.83亿元,同比增加48.4%。全省共建立一级网格17个、二级网格173个、三级网格2000多个。

第二督查组兵分三路。10月22日下午,记者随第一小组来到山东新时代药业有限公司的危险废物暂存库,只见库里分类存放着废活性炭、废硅胶树脂、污泥等危险废物,一袋袋危险废物堆满了半个仓库。据了解,暂



图为山东新时代药业有限公司暂存的危险废物。

本报记者季英德摄

存库已暂存固体废物218吨。

在另一处存放氯化钾塔底废液、法罗培南钠残余液、系列中试车间蒸馏、米格列醇精馏废液的暂存池,督查组、环境监察局环境监察局处罚处欧阳阳光抓住暂存池口的挡板把手,提起挡板仔细查看废液贮存情况。

查历年台账,看转运联单,算产废数量,每到一处,督查组都严格督查,不放过任何蛛丝马迹。

10月24日下午,督查组冒雨赶到青岛耐克森轮胎有限公司,拉开3号废

品库的大门,只见整个废品库已经堆满,成桶的废油已堆积到库门口。督查组仔细查看了废油、荧光灯管、电子垃圾等各类危险废物标签,详细询问了危险废物的暂存量。督查组指出,暂存库已经快满了,应该尽快找地方处置。

欧阳告诉记者:“我们在督查过程中选取不同的侧重点进行督查,做到既发现问题,又发现地方工作特色、亮点,以达到总结先进行经验、推动工作取得实效的目的。”

据悉,截至9月底,山东省共检查

涉危险废物单位3631家,责令整改企业1027家,环保立案查处213件,移交公安部门63件,处罚金额449.46万元;公安部门侦办刑事案件195起,刑事拘留302人,批捕80人,查处行政案件185起,行政拘留202人。

但在督查中发现,山东省各地区工作开展情况不平衡,存在危险废物集中利用处置能力不匹配、危险废物跨区域转移工作不到位等问题。省内各地市集中处置设施负荷差异较大,临沂市尚无正式运行的危险废物集中处置单位。全省仍有101.02万吨危险废物贮存,未能得到及时有效处置。

记者随督查组走进停产的青岛新天地固体废物综合处置有限公司厂区,一个个蓝色的危险废物暂存棚架是扎眼。这家公司的突然停产,也让周边的产废企业猝不及防,只能先暂存再慢慢找出路。

危险废物无地处置的窘境,折射出的是山东省危险废物处置设施建设滞后,危废处置能力与产废数量明显不匹配。

山东省危险废物产生量大,产废企业数量多。数据显示,全省2013年危废产生量464.055万吨,年危废综合利用处置量为187.12万吨。据了解,山东省目前只有7市设立了危险废物专职管理机构。

姚云辉表示,针对督查组发现的问题,要立即整改,抓好落实,同时举一反三,进一步落实环境执法监管的各项重点工作,确保环境安全。



广东省清远市人民政府