

# 吉林省松原市委、市政府出台《生态环境保护工作职责规定(试行)》 具体责任逐条落实到近四十个部门

◆本报见习记者吕俊 通讯员赵中华

吉林省松原市委、市政府近日制定出台《松原市生态环境保护工作职责规定(试行)》(以下简称《规定》)。

今年松原市《政府工作报告》提出,“十三五”时期,经济社会发展的总体思路和主要目标之一就是要把松原市建设成为“绿色产业城市”和“生态宜居城市”。松原市地理位置特殊,石油开采、石油化工、粮食深加工都是重污染行业。同时,土地退化、沙化、碱化等生态环境问题不同程度存在。要建设“绿色产业城市”和“生态宜居城市”必须有良好的生态环境作为支撑。

为进一步做好生态环境保护工作,松原市出台了《规定》。此次保护生态环境以条文形式制定下来,也是松原市委、市政府落实党中央、国务院和吉林省委、省政府关于推进生态文明建设一系列重大部署的重要举措。此《规定》的出台,使全市在今后的生态环境保护工作中有据可依,依据执行,明确了党委、政府“党政同责、一岗双责”的主体责任。

## 明确责任

突出各级党委、政府是“党政同责、一岗双责”的主体责任

《规定》全文共七章二十二条,阐明了各级党委、政府在生态环境保护工作中的具体责任。

《规定》明确,县级以上政府对本行政区域内的环境质量负责。根据环境

保护目标和治理任务,组织实施大气、水、土壤、噪声和核与辐射等污染防治,改善环境质量,维护环境安全,推进生态文明建设,促进经济社会可持续发展。同时,县级以上政府每年向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告,依法接受监督。

《规定》在对县级以上政府的环保工作职责做了系统归纳的同时,还特别对乡、镇政府(街道办事处)环境保护工作职责做了具体规定。要求乡、镇政府负责本行政区内“网格化”环境监管体系的建立和运行,加强环境问题排查,发现环境隐患、环境违法和生态破坏问题及时向上级政府和有关部门报告;乡、镇政府作为秸秆焚烧污染防控工作的具体责任人,要落实禁止焚烧秸秆的政策措施,推行秸秆综合利用。

## 细化职责

成立“生态环境保护委员会”,覆盖全市各部门

《规定》还对组织部、宣传部、编委、环保、发改等近40个部门(机构),依据有关法律法规和规定逐条明确了生态环境保护的具体责任。

《规定》以市委、市政府名义印发,又率先成立了由市委书记、市人大常委会主任李相国和市委副书记、市长高材林任委员会主任,由全市39个成员单位一把手组成的松原市生态环境保护委员会,研究部署、指导协调监督重点环保工作,更加突出市委、市政府的职责。

《规定》中明确提出,县级以上党委、政府成立生态环境保护委员会,办公室设在同级环境保护部门。生态环境保护委员会负责研究部署、指导协调和督促检查本地区的生态环境保护工作;分析生态环境保护形势,研究解决生态环境保护工作中的重大问题;督促检查各级党委、政府和下一级党委、

政府及其有关部门落实生态环境保护工作情况。各县(市、区)、各开发区(园区)、各相关部门每季度将生态环保工作开展情况向生态环境保护委员会办公室报告,汇总后报市委、市政府。生态环境保护委员会具体工作职责和议事规则由生态环境保护委员会办公室制定。

## 落实责任

加强环境保护行政执法与司法的衔接等保障措施

《规定》专门对“责任落实保障措施”加以明确。要求实行环境保护目标责任制,对每年重点环保工作任务进行分解落实。各级党委、政府每年将环境保护目标任务及责任分解落实到同级党委、政府各有关部门和下一级党委、政府,签订环境保护目标管理责任书。

同时,环境保护部门应当积极协调同级公安、检察、审判机关建立健全环境保护行政执法协调机制。加强环境保护行政执法与司法的衔接,做好环境违法案件移送工作。环境保护部门和公安部门应当完善案件移送、联合调查、信息共享等机制。发生重大环境污染事件等紧急情况时,要迅速启动联合调查程序。检察院应当建立健全环境执法法律监督机制。法院应当及时受理和审理环境保护行政、刑事、民事案件及非诉执行案件。

另外,在落实责任追究方面,各级党委、政府及其有关部门和工作人员违反环境保护法律法规及未履行本规定职责的,依据《中华人民共和国环境保护法》《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》《环境保护违法违纪行为处分暂行规定》等相关法律法规进行查处。涉嫌犯罪的,移送司法机关处理。

“《规定》的出台体现出松原市委、市政府高度重视生态环保工作,积极采取有力措施,努力抓好以大气、水、土壤污染防治为重点的环境污染综合整治和生态修复,维护生态环境安全,努力改善环境质量,给人民群众创造一个良好的生产生活环境。”松原市环保局相关负责人表示。

# 黄石大气污染防治指挥部召开例会要求 专班集中办公 分条分块治理

本报讯 湖北省黄石市大气污染防治指挥部近日召开第五次工作例会。市长董卫民在会上强调,要充分认识到大气污染防治的严峻形势,下决心围绕“关、禁、盖、洗、降、限、改”开展冬季大气污染防治集中整治工作,确保全市空气质量得到明显改善。

董卫民表示,通过一年的努力,黄石市大气污染防治取得明显成效,但与环境保护部和湖北省环保厅的要求还有一定差距,全市上下必须统一思想、下定决心,坚决按照省环保厅的要求开展好大气污染防治工作。

董卫民强调,要认真分析黄石市PM<sub>10</sub>居高不下的原因,围绕建筑工地、重型货车及黄标车等重点环节重点领域,迅速以“关、禁、盖、洗、降、限、改”七字为整治重点,开展冬季大气污染防治集中整治工作,坚决

关停不达标建筑工地、石灰窑等,积极推进秸秆焚烧污染防治工作,建筑工地做到全覆盖,加强货车及城市道路冲洗,降低企业废气排放量,扩大货车城区限行范围,推进燃煤锅炉改气改电。

黄石市环保、交通等部门要建立专班集中办公,分条分块对影响空气质量的重点项目进行逐个治理,确保整治工作一个月内见成效。要严肃纪律,明确责任,加强大气污染防治工作,指挥部对大气污染防治不过关的相关部门挂牌管理,市监察局要加强追责,以“开刀问斩”的决心为大气污染防治工作开路。要加强组织保障,调集资金,确保全市大气污染防治工作的有序开展。 余桃晶 刘莉娅

# 淄博市长调研生态修复重点工程时强调 加强协调配合 压实工作责任

本报见习记者桑志朋 通讯员 毕霄燕 淄博报道

山东省淄博市市长周连华近日实地调研中心城区生态修复重点工程时强调,要按照市委、市政府部署要求,强化措施、持续用力,加快推进生态修复重点工程建设,努力提升生态修复建设水平。

周连华指出,实施生态修复是生态淄博建设的重要内容,今年以来,重点区域生态修复取得明显成效,为全面完成生态修复任务奠定了良好基础。主城区东南部工矿区尾矿、废弃矿坑、赤泥堆生态修复治理,任务艰巨、意义重大,必须全力以赴,坚决打赢这场硬仗。



河南省三门峡、义马两级环保部门近日在义马开祥化工厂厂区举办了一场突发环境事件应急演练,义马市政府、河南省气态公司等单位200余人参加了演练。此次演练检验了突发环境应急救援队伍的协调配合及救援处置能力。 邵丽华 常虹摄

# 握拳聚力执法 守护碧水蓝天

——南宁市稳步推进2016年环境执法综合督查检查工作



图为南宁市环保部门对涉嫌违法的排污企业进行现场执法。

◆彭威 冯晓华

巡查工地噪声、排查水库污染、检查企业堆场扬尘情况、督查重点行业的环境保护……在城市的各个角落,哪里有可能出现环境污染,哪里就有环境监察执法人员忙碌的身影。

为进一步督促中央环保督察环境问题阶段性整改落实,推进环境专项执法和日常环境监管全面实施,强化环境监管执法,2016年8月30日起,广西壮族自治区南宁市环境监察支队开展了2016年环境执法综合督查检查工作。目前,该项工作正稳步推进,剑指污染,守护城市碧水蓝天。

## 督查环境问题,整改绝不含糊

今年7月,中央环保督察组下沉南宁市督察环境保护工作,其中龙潭水库饮用水水源地二级保护区内畜禽养殖业影响水质安全情况引起了关注。问题一出现,南宁市各地及相关部门立即行动起来。

7月28日,市政府主持召开龙潭水库专项整治推进会议,全力部署推进各项整治任务,细化制定了《龙潭水库饮用水水源地畜禽养殖专项整治工作方案》。随后,江南区通过动员养殖

场自行搬迁、实施行政处罚、责令限期整改、约谈以及强制拆除等措施,清空了辖区范围内多个养殖场;西乡塘区对6处违法占地建筑进行清理拆除;经开区对龙潭水库周边的东方红养猪场以及散养的鸭、羊,进行清理搬迁。如今,对龙潭水库的专项整治已初见成效。

“在对龙潭水库的整治中,环境监察支队积极发挥督查作用,几乎隔一段时间就下到地方,参与治理方案讨论,查看治理成效。”南宁市环境监察支队队长谢久兵介绍。

龙潭水库的治理仅仅是南宁市环境监察支队对中央环保督察环境问题整改落实督查及环境执法后督察的其中一例。据了解,2016年7月14日至8月18日,南宁市收到中央督察组交办的环境信访件共计32批次375件。南宁市环境监察支队对这375个信访件进行一个梳理,按照“交办一件,查处一件,公开一件”的原则,严肃查处信访案件,确保每个投诉件查处落实到位,做到事事有结果,件件有回音,交办办结率为100%。

为进一步督促中央环保督察环境问题阶段性整改落实,推进环境专项执法和日常环境监管全面实施,强化环境监管执法,2016年8月30日起,广西壮族自治区南宁市环境监察支队开展了2016年环境执法综合督查检查工作。目前,该项工作正稳步推进,剑指污染,守护城市碧水蓝天。

环境问题查处整改工作的情况,同时对各环保部门向相关问题企业作出行政处罚、行政命令等的执行情况进行后督察,重点查处企业整改落实不到位、污染反弹等问题。

截至目前,市环境监察支队已对66个中央环保督察环境问题整改情况进行督查检查,并重点对涉及工业企业排污和环保部门职责范围的群众举报不属实问题进行现场抽查,共抽查不属实问题24件,抽查率逾60%。通过督查和抽查,督促属地责任单位做好中央环保督察环境问题的核实查处工作,确保环境问题核查到位。

## 盯紧企业堆场,扬尘治理绝不放松

今年3月,南宁市启动3个“100天”扬尘污染治理专项行动,其中企业堆场扬尘治理由市环保局牵头。

日前,笔者跟随市环境监察支队来到广西大都混凝土集团有限公司,在生产区,看到的不是尘土飞扬,而是绿树花圃,一些工人正忙着在绿化带种上新的树苗和花苗。因为规范了扬尘治理流程,整个生产区干干净净,几乎看不到扬尘。“这家企业堆场扬尘治理做得比较好。”市环境监察支队执法人员告诉记者,“他们的好方法,我们会建议别的企业学习。”

然而在检查过程中,也有部分企业堆场扬尘污染较为严重。南宁永固水泥制品有限公司在今年5月因整改缓慢而被停产。“我们会对企业堆场进行定期检查,扬尘污染较大的下发整改通知书,如果整改缓慢,则要求企业停产。扬尘治理,绝不能放松。”市环境监察支队相关负责人介绍,目前全市扬尘治理已经进入第三个“100天”,企业堆场扬尘污染得到了有效遏制。

影响评价情况的清查情况,包括是否依法对环保手续不全的无资质混凝土搅拌站进行查处,是否依法对混凝土搅拌站扬尘污染防治设施不正常运行及扬尘超标排放行为进行查处等。

截至目前,南宁市环境监察支队已对混凝土搅拌企业的砂石、水泥等物料露天堆场未建设扬尘污染防治设施等环境违法行为,严格依据新大气污染防治法立案处罚17家,处罚金额达80多万元。

## 九大专项督查,严防污染抬头

记者了解到,由南宁市环境监察支队推进的2016年环境执法综合督查检查工作一共分为九大专项督查检查,除了上述的中央环保督察环境问题整改督查检查及环境执法后督察、市区混凝土搅拌站扬尘整治督查检查外,还有饮用水水源地及水库环境污染排查督查检查、联合打击涉危险废物环境违法犯罪行为专项行动督查检查、重点排污单位环境信息公开工作督查检查、重点行业环境保护专项督查检查、环境监察稽查、违法违规建设项目现场核查、污染源日常环境监管随机抽查等。市环境监察支队成立了1个督查检查综合组,



图为南宁市环境执法人员检查企业污染物达标排放情况。



图为南宁市环境执法人员顶着烈日酷暑巡查违法排污口。