

中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6906 期 今日12版
2016年11月 星期二
农历丙申年十月十六

15



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085
邮发代号: 1-59
中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN



◆本报记者黄慧诚

“全部蹲下！不许动！”

11月9日上午10时，广东省汕头市潮阳区陈店镇溪村谢某经营的内衣饰品加工厂，十余名身穿制服的公安特警冲入房，将违法作业人员逮个正着。

与此同时，环保执法人员对生产车间进行现场调查取证，环境监测人员则在工厂排污口有序采样。一小时后，业主被警察控制带走继续接受调查讯问。

这是记者亲历的汕头环保警察现场执法一幕，也是环保警察组建后汕头环境执法呈现的新常态。据介绍，6月13日至11月4日，汕头市共侦办污染环境刑事案件12宗，行政案件39宗，抓获违法嫌疑人147人，行政拘留128人，检察院批准逮捕12人，正在提请检察院批准逮捕15人，有效地打击了污染环境的犯罪行为。

机制创新 组建环保警察

今年4月，履新不到一周的汕头市委书记陈良贤，首次调研便选择了练江。多年来，两岸数千家大大小小的印染、电镀、漂洗、制衣、造纸等重污染企业违法排污，让练江一度被称为“死河”。

正在创新发展的汕头市，如何彻底摘除练江污染这个“毒瘤”？为坚决遏制违法排污，汕头成立环保警察队伍。

8月26日，汕头市机构编制委员会正式发文，同意市公安局增设治安巡警支队环境侦侦大队（以下简称市环侦大队），主要职责共7项：负责掌握辖区环境犯罪动态，分析、研究犯罪信息和规律，拟定预防、打击犯罪行为的对策；联合环保执法机构开展环境监察执法，查处环境违法行为；独立开展环境违法案件的侦办和查处；办理环保执法机构移交的涉及环境犯罪的刑事案件；配合环保部门对环境污染冲突问题和重点区域开展专项整治；打击环保执法过程的暴力抗法行为；承办上级交办的其他事项。

据介绍，汕头市环侦大队核定政法专项编制7名（在治安巡警支队内部调剂），到市环保局上班，接受市环保局业务管理。各区（县）参照市的做法，在区（县）公安（分）局治安部门增设环境保护中队。所需政法专项编制在各区（县）公安（分）局内部调剂。

8月底前，两级环侦工作人员按要求全部到岗。从此，汕头市、区（县）环保局办公楼里多了一道靓丽的“民警蓝”。

利剑出鞘 形成强大震慑

9月1日下午，经过前期外围搜查和空中无人机侦查后，市环侦大队联合特警支队和市环保局，出动28名执法人员，一举端掉某非法电镀厂，首案告捷。

10月17日，潮阳区金浦街道，某毛巾洗染厂因污染环境被查封，经营者也被处以行政拘留。但事后经营者竟私自撕掉封条，继续违法生产。当执法人员要对工厂依法处置时，该厂经营者竟蛮横阻挠。区环保警察立即依法制止并将其带走调查。

11月8日下午，摄于澄海区公安分局的侦查压力，在外潜逃十余日的非法电镀厂老板江某到公安机关投案自首。该电镀厂在10月28日环保、公安等部门的联合执法行动中被查处，是目前汕头市查处的最大非法电镀厂。

……

一次次整治行动的联合开展，一桩桩环境案件的有效查处，见证了环保警察的专业水准和强大威力。

对此，汕头市公安局治安巡警支队支队长刘志雄直言，首先，与行政执法部门相比，公安部门拥有更多的执法手段和强制手段，可控制执法现场，必要时可限制人身自由，在现场执法时往往能够人赃并获，提高办案效果。

其次，在收集情报、调查取证、案件侦查等方面，公安部门也有较多的渠道优势，并积累了丰富的经验。在依法限制人身自由的48小时内，办案警察通常要连夜加班，收集相关证据资料，然后决定是否继续关押和移送，极大地提高了办案效率。

此外，在办案警力上也有优势，必要时可抽调特警一起参加行动，有利于打击环境违法行为，形成强大的震慑力。

“环保警察的参与，就是要发挥职能的优势，确保每一桩环境刑事案件‘抓得住、打得赢、判得下’。”汕头市公安局党委委员、副局长方志勇如此定位环保警察的目标。

“如虎添翼！”汕头市环保局局长黄腾远也充分肯定了数月来环保警察的表现。他认为，汕头环保警察名副其实，在当前汕头大力整治练江、贵屿的非常时期，环保警察的设立十分必要。公安、环保部门联合行动、联合执法，实现了刑事司法跟行政执法的无缝对接，彻底解决了之前犯罪嫌疑人逃脱或证据收集困难的难题。

协同作战 坚持依法办案

“其实，环侦案件并不轻松，但我们乐此不疲。”已有十余年警龄、干过数个警种的市环侦大队负责人蔡焯垣坦言。

按照“能力强、素质好、作风优良”的标准，市公安局挑选了4名年富力强、经验丰富的同志，组建首批市环侦大队，并于6月13日提前入驻市环保局办公。

环侦机构办公地点设在环保局，为两部门的交流合作提供了便利的渠道。环侦机构接受市环保局业务管理，有利于保障双方协同作战。按照编办文件和会议纪要，环保部门负责环保警察的工作计划安排、业务管理和指挥调度，同时对其工作履职情况进行考核，并按比例将其年度考核等次建议，为公安机关任免、奖惩、调配、交流及确定年度考核等次提供依据。

汕头各级环保部门十分欢迎这样的环保执法“亲密”战友，他们加强信息互通、资源共享，通过举办座谈会、培训班等形式，不断提高双方人员的执法办案水平。在大型专项执法行动中，都将环保警察列入分组配备力量，联合执法，协同作战。

在汕头，环保警察查处环境违法案件，应严格按照国家法律法规和公安部办理刑事案件、行政案件程序规定等办理，并严格按照公安机关规定的程序和权限报请审核审批。公安、环保部门既充分沟通，达成共识，步调一致，协同作战；又坚决防止滥用警察权力，严禁环保警察参与非警务活动，做到法无授权不可为。

“几个月的环侦办案实践中，我们也有一些体会和建议。”市公安局治安巡警支队支队长刘志雄向记者反映，首先，市一级环境监测结果需经省环境保护厅认定方可作为证据，所需时间较长，不利于提高办案效率。其次，“偷排比偷钱危害大得多，但偷钱2000元就可以入刑。”刘志雄指出，目前查处的主要是电镀等重金属污染案件，对印染等污染行为因缺乏依据难以刑事处罚，“即使浓度再高，最多也是15天的行政拘留”。

“还要加大对从业人员打击力度。”刘志雄认为，一些工厂主要技术人员或操作人员从业多年，可谓明知故犯，也应与业主一并处罚，让他们今后不敢也不愿在环境违法企业从业。

魏然

环境保护部发布1月~10月重点区域和74个城市空气质量状况

三区域PM_{2.5}浓度同比降幅均达14%以上

10月，京津冀区域出现三次重污染过程，颗粒物浓度同比升高

本报记者王昆婷11月14日北京报道 环境保护部今日向媒体发布了2016年1月~10月和10月全国和京津冀、长三角、珠三角区域及直辖市、省会城市、计划单列市空气质量状况。

环境保护部环境监测司司长罗毅介绍，1月~10月，全国338个地级及以上城市平均优良天数比例为81.4%，同比提高3.6个百分点。PM_{2.5}浓度为42微克/立方米，同比下降12.5%；PM₁₀浓度为77微克/立方米，同比下降9.4%。10月，平均优良天数比例为91.3%，同比提高12.9个百分点。PM_{2.5}浓度为37微克/立方米，同比下降24.5%；PM₁₀浓度为66微克/立方米，同比下降24.1%。

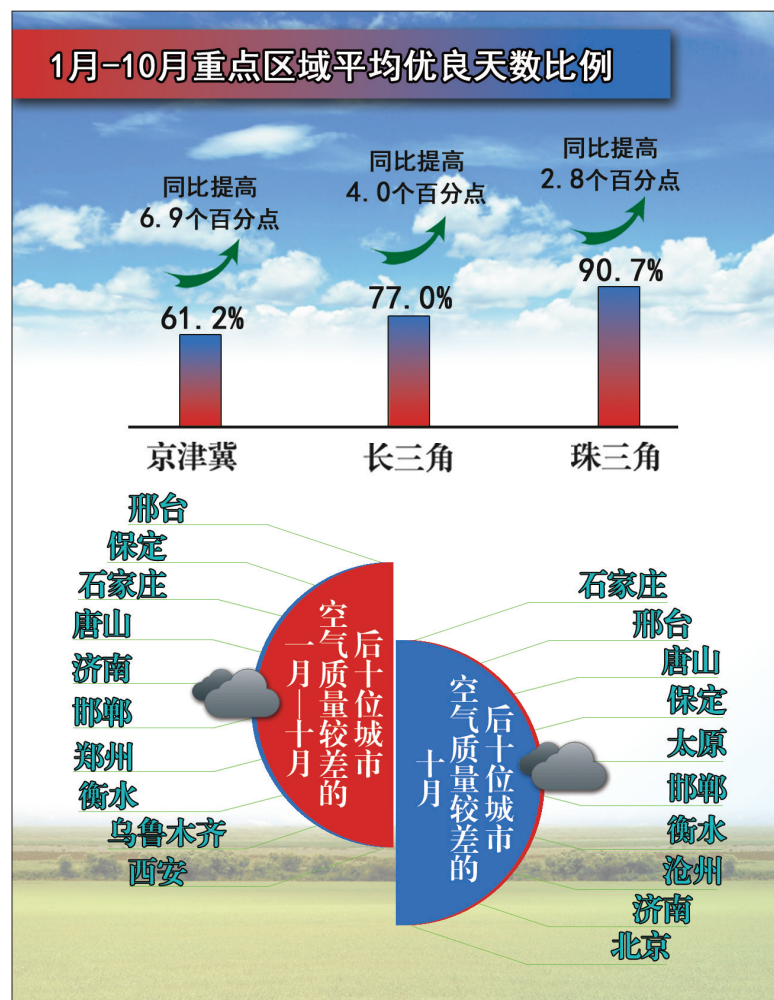
1月~10月，74个城市中空气质量排名相对较差的后10位城市（从第74名到第65名）依次是：邢台、保定、石家庄、唐山、济南、邯郸、郑州、衡水、乌鲁木齐和西安；10月，后10位城市依次是：石家庄、邢台、唐山、保定、太原、邯郸、衡水、沧州、济南和北京。

1月~10月，74个城市中空气质量排名相对较差的前10位城市（从第1名到第10名）城市依次是：海口、舟山、惠州、厦门、福州、珠海、丽水、深圳、拉萨和中山市。10月，前10位城市依次是：舟山、福州、海口、惠州、台州、厦门、盐城、丽水、南通和深圳市。

京津冀区域13个城市1月~10月平均优良天数比例为61.2%，同比提高6.9个百分点。PM_{2.5}浓度为59微克/立方米，同比下降14.5%；PM₁₀浓度为104微克/立方米，同比下降16.1%；O₃浓度为179微克/立方米，同比上升5.9%。10月，京津冀区域13个城市平均优良天数比例为64.1%，同比降低6.8个百分点。PM_{2.5}浓度为68微克/立方米，同比上升13.3%；PM₁₀浓度为115微克/立方米，同比上升0.9%；O₃超标率为3.0%，同比下降2.8个百分点。

北京市1月~10月优良天数比例为56.0%，同比提高3.0个百分点。PM_{2.5}浓度为64微克/立方米，同比下降8.6%；PM₁₀浓度为81微克/立方米，同比下降12.9%；O₃浓度为209微克/立方米，同比持平。10月，北京市优良天数比例为54.8%，同比降低19.4个百分点，PM_{2.5}浓度为84微克/立方米，同比上升13.5%；O₃未出现超标，同比下降6.5个百分点。

长三角区域25个城市1月~10月



制图/陈琛

平均优良天数比例为77.0%，同比提高4.0个百分点。PM_{2.5}浓度为43微克/立方米，同比下降14.0%；PM₁₀浓度为72微克/立方米，同比下降10.0%；O₃浓度为166微克/立方米，同比下降1.2%。10月，平均优良天数比例为99.3%，同比提高23.4个百分点。PM_{2.5}、PM₁₀浓度分别为28微克/立方米、48微克/立方米，同比分别下降46.2%、45.5%；O₃超标率为0.1%，同比下降15.3个百分点。

珠三角区域9个城市1月~10月平均优良天数比例为90.7%，同比提高2.8个百分点。PM_{2.5}、PM₁₀浓度分别为29微克/立方米、45微克/立方米，均达到国家二级年均浓度标准，同比分别下降14.7%、13.5%；O₃浓度为154微克/立方

米，同比上升3.4%。10月，平均优良天数比例为95.7%，同比升高14.4个百分点。PM_{2.5}、PM₁₀浓度分别为30微克/立方米、45微克/立方米，同比分别下降30.2%、30.8%；O₃超标率为4.3%，同比下降10.4个百分点。

罗毅说，1月~10月监测数据表明，今年以来全国及重点区域颗粒物浓度呈下降趋势，空气质量总体改善，但10月京津冀区域颗粒物浓度同比上升。据专家分析，主要原因为，与去年同期相比，京津冀地区气象条件不利于污染物扩散，区域内出现了三次重污染过程，受其影响，区域内颗粒物浓度有所升高。北京市在10月13日~15日重污染过程期间，颗粒物浓度为区域内最高值，对PM_{2.5}月平均浓度影响较大。

谨防前三季度治污成效被“吃掉”

史小静



从环境保护部发布的今年1月~10月全国空气质量状况看，成绩喜人。不仅全国338个地级及以上城市平均优良天数比例高达81.4%，而且京津冀、长三角、珠三角三大区域PM_{2.5}浓度均同比下降14.0%及以上。

成绩虽漂亮，但庆功还为时尚早。10月以来，东北、华北雾霾频发，尤其是11月初，在仅有个别地区供暖的情况下，就出现了历年少有的污染浓度高、影响范围广的雾霾，已经为今冬大气污染防治敲响了警钟。

专家解释，与往年相比，今年的气象条件不利于污染物扩散，受拉尼娜的影响，易造成污染积聚。事实上，根据以往经验，秋冬大气污染防治也是全年治污的重点和难点。

去年，虽然北京前三季度空

气质量经常稳定在较好水平，11月中旬之前PM_{2.5}平均浓度降幅超过了20%。但供暖期一到，一个半月时间内全年的改善率被“吃掉”了近16%，只剩下了6.2%。类似的情形在其他地区也不同程度的存在。冬季大气污染防治，究其原因，一是冬季，容易形成逆温，阻碍污染物扩散，当然，今年加之拉尼娜，这一影响将会更大。

二是冬季供暖燃煤污染，尤其是散煤燃烧。有统计显示，我国燃煤中，约有20%是分散使用的“散煤”，比如小锅炉、家庭取暖、餐饮用煤等。这些单位和个人无法与火力发电企业一样

采用环保装置脱硫、脱硝、除尘。

三是污染物排放基数大，一遇不利条件，污染就会出现。实践证明，一次严重的雾霾，会对环境质量产生严重的影响，需要几十个蓝天白云的好天气才能消化掉，常常会拉低全年治污平均水平，导致全年治污目标难以实现。

而且，一次次严重的雾霾，也会在很大程度上影响公众对政府治理污染成效的评价，拉低公众对改善环境质量的信心，甚至可能抬升其抱怨情绪。所有这些，对调动社会力量参与大气污染防治，都有弊而无利。

因此，为保证前9个月的治霾成绩，实现全年治霾目标，必须加倍努力，加大大气污染防治力度。实施好控煤、控车、降尘、减排等措施，同时进一步落实好重污染天气的应急减排措施。

变末端监测为源头管控

福建环境质量会商对症下药

本报讯 不仅要分析数据，还要找到数据背后的污染原因，并提出治理对策。记者日前在福建省环保厅召开的前三季度环境质量分析会上发现，和以往相比，环境质量会商机制有了新变化。

“环境质量会商就好比环保专家们分析环境的体检报告。以往我们在会商时往往把眼光对准数据，今年开始关注数据背后的‘文章’。”福建省环保厅科技处调研员吴文飞告诉记者，“比如以往专家会商主要侧重通报全省主要流域各项水质指标，现在会具体分析哪条河流的哪项污染物超标，是什么原因引起的，如何整治。”

今年6月，福建省环保厅下发《关于加强环境质量分析会商工作机制的通知》，明确要求各地创新环境质量会商工作制度，依靠环境质量监测数据，定期分析研判环境质量状况和变化趋势，从

监测数据中发现苗头性和倾向性问题，迅速研究对策措施，精准施策，消除隐患。

根据新机制，市级环境监测部门在每月初对本区域内环境监测数据进行技术会商；省环境监测部门每月初对各地上报数据进行全省定期技术会商；每季度、半年以及年度分析会由省环保厅组织召开，九市一区环保部门负责人到会集中会商，主要围绕各地环境质量目标任务完成情况存在的突出问题，研究对策措施，督促落实推进。

除了常规例行会商，省市监测部门一旦发现城市环境空气质量发生轻度以上污染、水环境监测数据出现敏感污染物异常或超标等异常情况，将立即组织实时会商。

“新的会商工作机制更注重应用和分析，更具实效。”吴文飞告诉记者，和以

往相比，新机制侧重问题导向，分析报告立足监测数据，以说清状况、找出问题、提出建议为着力点。”通过会商，实现了环境监测管理从末端监测向源头管控的有效转变。

据了解，新机制实施以来，福建各地根据通报问题及会商提出的建议主动作为，切实采取有力措施改善环境质量。如长泰县上半年因龙津溪水质超标，水质考核排名全省后10名。会商后，县委书记、县长专门召开现场会，部署开展全民综合治水百日会战，迅速行动和集中力量开展流域水环境综合整治，成效明显。7月~10月两次考核排名均已退出后10名。福州、厦门、漳州市通过会商，有针对性地开展扬尘专项整治，严控工地、道路、露天堆场扬尘污染，第三季度PM_{2.5}及PM₁₀浓度较上半年均有明显下降。

魏然

国家新闻出版广电总局、环境保护部联合印发通知 举办“美丽中国”环保公益广告征集展播活动

本报记者吕望舒北京报道 为充分利用公益广告这一有效载体，在全社会进一步树立环境保护和生态文明理念，国家新闻出版广电总局、环境保护部近日印发《关于联合举办2016年“美丽中国”环保公益广告征集展播活动的通知》，面向全国征集优秀环境保护公益广告作品并展播。

本次活动将深入学习宣传贯彻习近平总书记系列重要讲话和关于生态文明建设与环境保护的系列重要论述，凝聚社会各界力量，用好优质宣传资源，推出一批导向正确、思想精深、创意新颖、制作精良、群众接受度高的优秀环境保护公益广告作品，在全国进行展播，引

导全社会关心关注和参与环境保护，为生态文明建设和环境保护工作提供精神动力、舆论支持和文化氛围。

活动以“改善环境质量 共建美丽中国”为主题，主要包括4个方面。一是宣传绿色发展理念，使生态文明成为社会主流价值观，成为社会主义核心价值观的重要内容；二是宣传环境保护的目标和重点任务，坚持以改善环境质量为核心，深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，彰显中国政府改善环境质量、推动绿色发展的坚定决心；三是强化法治意识，深入宣传新环保法，推动形成环境保护守法新常态，保障人民群众环境权益；四是培育绿色生活方式，倡导勤

俭节约的消费观，推动全民在衣、食、住、行、游等方面加快向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变，共同建设美丽中国。

本次活动由国家新闻出版广电总局和环境保护部联合主办，由中国环境文化促进会承办，设立活动办公室，负责做好征集活动的策划与执行工作。

据悉，电台、电视台、影视制作机构、高等院校、社会组织及个人均可报名参加本次活动，鼓励各级环保部门与本区域内电台、电视台联合制作环境保护公益广告作品。



广东省清远市人民政府