



# 雾霾之下,我们如何行动?

## 山东给民用煤立规矩

散煤、型煤有了明确界定

本报记者周雁凌 董若义 见习记者王文硕 济南报道 山东省质监局日前发布《商品煤质量 第1部分:民用散煤》、《商品煤质量 第2部分:民用型煤》两项地方标准,对民用散煤和民用型煤作出明确界定。

这两项标准指出,民用散煤主要用于炊事、取暖、烘干、消毒等非工业用途的未经外形加工、分散式使用的煤炭;民用型煤指将粉碎的无烟煤煤料以适当的工艺和设备加工成具有一定几何形状、一定尺寸和一定理化性能的块状燃料,且主要用于炊事、取暖、烘干、消毒等非工业用途的型煤。I级民用散煤、型煤含硫量不得超过0.5%,II级要分别低于1%和0.8%;所有民用散煤高位发热量要高于24MJ/kg,灰分含量要低于16%,煤粉含量不高于10%。

山东省质监局、省煤炭局、省环保厅、省工商局日前联合印发通知,要求相关部门明确责任分工,加强监管协作。严格查处无照经营、超范围经营煤炭,销售不符合质量标准的煤炭和在禁燃区内销售高污染煤炭等行为。

11月14日11时许,河北省邯郸市主城区仍被大雾笼罩。据悉,当日4时25分,邯郸市气象台发布大雾红色预警信号。同时,11月14日,河北省气象台继续发布大雾红色预警。  
人民图片网供图



## 新疆

### 分阶段实施攻坚战

本报记者杨涛利乌鲁木齐报道 新疆维吾尔自治区环境保护领导小组办公室近日通报,今年1~9月,全疆城市空气质量略有下降,达标天数占69%,与上年同期相比下降3.2个百分点;超标天数占31%,其中重度及严重污染天数11.6%,主要出现在乌鲁木齐区域和南疆片区。

自治区环保厅厅长哈丹·卡宾说,“十三五”时期,新疆大气污染防治攻坚战首个阶段是全力以赴做好今冬明春的大气污染防治工作,确保今年10月~12月PM<sub>2.5</sub>浓度同比上升,全年空气质量优良天数同比上升,明年1月~4月PM<sub>2.5</sub>浓度恢复到2015年同期水平。

据了解,“十三五”时期,新疆大气污染防治攻坚战将分3阶段实施。除了上述首个阶段目标外,第二阶段,将全面完成《自治区大气污染防治行动计划实施方案》规定的各项任务,2017年底前通过国家“大气十条”考核;第三阶段,优化产业结构和能源消费结构,深入推进大气污染防治工作,到2020年,全面完成“十三五”PM<sub>2.5</sub>浓度下降任务,环境空气质量得到较大提升。

自治区环境保护领导小组办公室要求,从今年10月起至明年4月,全疆各地州市政府、兵团各师每月应召开一次以上大气污染防治专题会议,并向自治区环境保护领导小组办公室报送治理工作开展情况。

## 吉林

### 精准分析 重点防控

本报见习记者吕俊长春报道 吉林省今年冬季将精准把脉,对症下药,多措并举全面发力以应对重污染天气。

从近年来吉林省环境空气质量监测情况看,重污染天气绝大多数都发生在冬季取暖期,重度及以上污染天数90%以上也都发生在这个时期。在月份分布上,以11月和12月出现的天数最多,1月、2月次之。

《吉林省清洁空气行动计划》提出,将重点实施能源结构调整、工业污染治理、煤烟型污染治理、城市扬尘污染治理、机动车污染治理、农业污染治理、社会生活污染治理、重污染天气应急管控等8类24项重点工作任务,力争到2019年,提前1年实现城市环境空气质量优良天数达到80%(292天)的目标;到2020年,全省环境空气质量明显改善,基本消除重污染天气。

为抓好大气污染防治工程,吉林省环保厅与气象部门密切配合,初步建立了省和市的大气污染监测预警会商和信息发布机制,实现了气象、环保监测数据共享,建立了国家重点污染源追溯系统,对大气污染的治理从企业的源头开始实时监控。

“从数据看,吉林省超标地区主要分布在长吉平地区,超标国控企业数占全省国控超标企业数的62%;从超标因子分布看,烟尘超标企业数最多达50家,氮氧化物超标45家,二氧化硫超标企业37家;从重点行业分布看,电力及供热超标企业达到32家,占了超标企业数54%。”吉林省环境监察总队队长顾恩大说。

针对问题,吉林突出做好重点区域和重点时段防控。省环保厅副厅长孙铁介绍,吉林省分别制定了《省联动“长吉平”三城共治大气污染专项行动工作方案》《关于加强应急管控措施减缓重污染天气影响的指导意见》,着重加强对长吉平等中部城市群大气污染的治理和秋冬、冬春等重污染天气高发时段的管控,确保大气环境质量目标的顺利实现。

## 太原

### 确保排名稳步前移

本报记者高岗柱太原报道 2016年10月底~2017年3月底,山西省太原市将在全市范围内组织开展冬季大气污染防治行动,确保今年全面改善省城环境空气质量工作目标的实现,实现在全国74个重点城市空气质量排名稳步前移。

太原市环保部门负责人介绍,本次冬季大气污染防治行动,太原要完成6项大气污染防治任务:完成建成区529台分散燃煤采暖锅炉“清零”工作,拆除建成区外分散燃煤采暖锅炉总量50%,冬季采暖燃煤减少102万吨;年底前完成2000户以上城乡居民采暖“煤改电”试点任务;年内完成“城中村”5000根黑烟直排任务,减少冬季燃煤20万吨左右;完成对市区范围内和清徐、阳曲两县城区范围内341个社区(村)50万吨民用洁净煤推广使用工作;10月底前完成15家焦化企业提标改造工程,逾期未完成的,一律停产整治;12月底前完成32081辆黄标车和老旧车辆淘汰任务。

太原市政府明确,由市城管委牵头,对所有建筑施工工地实施扬尘污染大整治,拒不整改的,责令停工整治。由市环卫和交警部门牵头,对渣土运输车辆开展大排查、大整治,凡不符合渣土运输要求的车辆,一律停止渣土运输。由交警部门牵头,实施重污染机动车大整治。在行政区域内(含高速公路)全天24小时严禁黄标车通行。由市环保局牵头,实施燃煤锅炉大整治,确保每台燃煤锅炉污染防治设施完好,脱硫剂储备到位,煤场、渣场封闭,煤质符合硫份低于1%(型煤可燃硫小于0.3%)的要求。由市环保局牵头,实施工业污染综合监管大整治。对偷排、漏排和污染物严重超标的企业,一律责令停产整治,依法予以高限处罚。

### ◆本报记者张楠

又一轮雾霾过后,北京迎来了蓝天。环境保护部近日向媒体通报,根据中国

环境监测总站预测,预计11月14日~15日,受冷空气影响,京津冀区域污染自北向南逐步缓解,北部以良至轻度污染为主,中南部以轻至中度污染为主,局部地区可能出现短

时重度污染,首要污染物为PM<sub>2.5</sub>。

取暖加上不利气象条件影响,不少人担心,今年冬季是否会上演与去年相同的剧情?

## 去年最后两月空气质量急转直下,今年冬季形势依然严峻

北京去年年底的雾霾,至今让人心有余悸。

数据显示,去年1月~10月,北京市PM<sub>2.5</sub>累计平均浓度为69.7微克/立方米,同比下降21.8%。但是,进入11月空气质量急转直下。2015年11月15日~12月31日,北京PM<sub>2.5</sub>浓度比2014年同期上升75.9%,造成PM<sub>2.5</sub>全年改善比例损失15.5个百分点。11月~12月发生重污染8次,共22天,同比增加15天,这使PM<sub>2.5</sub>平均浓度抬高了约10微克/立方米。最终,去年全年北京PM<sub>2.5</sub>年均浓

度只下降6.2%。

污染物排放量大量是造成京津冀地区空气重污染的根本原因。环境保护部和有关专家分析表示,原煤燃烧和工业是最主要的来源,就北京而言,机动车排放贡献占比比较大。天气原因也助推了污染。

《大气十条》中期评估报告显示,京津冀地区2014年、2015年污染气象条件相对2013年分别转差约17%、12%,长三角地区转差约6%和1%,珠三角和成渝地区污染气象条件状况变化不大。2014年、2015年冬季期

间,各重点地区不利气象条件出现天数均超过2013年,特别是京津冀地区超过2013年的天数在各重点地区中最多,导致重污染多次发生,严重影响人们对空气质量年均值改善的直观感觉。

今年冬季,我国北方预计出现南风多、逆温时间长、静稳天气多等特点,不利于空气扩散,易造成污染物积聚。根据历史分析,受拉尼娜现象影响,今年冬季出现重污染天气的频率和强度可能偏高。预计开始供暖后,重污染天气应对形势可能更加严峻。

## 源解析指明努力方向,机动车、燃煤、工业生产影响大

实际上,每年冬季,北方地区均会出现多次重污染天气过程。通过对近3年来全国发生重污染的天数统计分析,45%左右发生在京津冀及周边地区。

有针对性地治理污染,才能取得成效。目前,北京、天津、石家庄等22个城市已经开展了大气颗粒物源解析研究。机动车、工业生产、燃煤、扬尘,是大部分城市源解析结果中都会出现的内容。治理大气污染,首先要从这几个方面入手。

截至目前,全国机动车保有量已接近3亿辆。北京市机动车源污染占本地排放源的31.1%,在重污染天气期间的贡献率甚至超过50%。

针对机动车污染状况,我国不断升级新生产机动车污染物排放标准。今年4月1日东部11省市已提前实施国五标准,明年1月1日起全国实施。与国一车相比,新生产汽车的单车污染物排放量下降了90%以上。

车用燃油品质加快提升。今年1月1日起,东部地区11个省市开始供应国五标准车用汽、柴油,车用汽、柴油硫含量已从2000年的1000ppm下降到目前的10ppm,降低了99%。北京市今年将对4.6万辆出租车更换三元催化器,减少氮氧化物和挥发性有机无排放。

淘汰黄标车和老旧车工作也在稳步推进。2014年、2015年分别淘汰黄标车和老旧车629.8万辆、585.7万辆,今年截至9月底已淘汰264.05万辆。

目前,我国有13个省(区、市)和70多个城市出台了机动车污染防治专项法规,183个城市成立机动车环境管理机构,建成10500条在用车排放检验线,对72.5%的车辆进行了排放检验。

针对燃煤污染,2016年《政府工作报告》明确提出,要着力抓好减少燃煤排放,推进以电代煤、以气代煤。环境保护部与国家发改委、国家能源局等部门出台《京津冀大气

污染防治强化措施(2016~2017年)》《关于推进电能替代的指导意见》等文件,要求到2017年10月底前,京津冀地区荣乌高速公路以北、京昆高速公路以东近1万平方公里区域实现“无煤化”,共涉及4553个行政村、241万户居民,包括北京市主城区和南部四区平原地区,天津市武清区,保定市城区和北部9县,廊坊市三河市、大厂县、香河县等。

截至9月底,北京市计划2016年改造的463个村户外工程全部开工,396个村已完成施工。天津市完成武清区散煤摸底工作,年底前将完成煤改电3.1万户。保定市已完成188个村、近10万户煤改气、煤改电工作。

当机动车和燃煤污染治理稳步推进之时,燃煤机组超低排放改造也取得了重大进展。截至今年9月,全国完成煤电超低排放改造约2.9亿千瓦,约占全国煤电装机容量容量的32%,电厂煤耗已达世界先进水平。值得一提的是,河北省已经率先完成全面改造任务。

## 抗霾经验教训逐年积累,今冬应对工作有提升

经历了去年冬季的抗霾斗争之后,今年的重污染天气应对工作将有所提升。

根据往年的情况,今后京津冀及周边地区污染物传输通道上的工业企业将实施错峰生产。每年11月至次年1月,对污染物传输通道城市工业企业实施生产调控。水泥、铸造、砖瓦窑等行业除承担协同处置城市垃圾和危险废物等保民生任务的生产线外,全部停产;燃煤发电机组除承担居民供暖任务的机组外,未达到超低排放的全部停产。玻璃行业生产燃料全部更换为天然气等清洁能源。不达标的钢铁企业全部停产。

河北省大气污染防治办公室以“调度令”形式,强化对各部门重污染天气应急级别及措施要求的督导调度。11月9日,河北

省大气办已经对河北省污染传输通道城市石家庄、唐山、廊坊、保定、沧州、衡水、邢台、邯郸市及定州、辛集市等10个城市下达了1号大气污染防治调度令,要求上述地区重点行业实施错峰生产。

做好重污染天气应对工作,首先需要提高预测预报的准确性。环境保护部要求,做好24小时、48小时预报和3天或一周空气质量变化趋势预报,提高预报准确性。

除了预测预报准确,应急措施还要有效。环境保护部要求加强应急预案评估,做好预案修订工作,突出预案的针对性和可操作性,明确各级别减排措施的具体工艺流程和停产限产设备,同时实施动态更新。督促企业落实应急预案要求,明确停产的具体流

程。确保应急措施可操作、可核查、可计量。地方对每一次重污染天气同步开展保障效果评估,追因溯源,科学评价措施实施效果,根据科学分析,及时提出防控建议,实现精确打击。

大气污染防治具有区域性,因此,还要提高应急响应的同步性。今年,环保部门进一步强化了重污染天气预警会商及应急联动机制,率先在京津冀及周边地区启动应急联动工作。环境保护部组织有关专家和地方集中开展空气质量预测预报会商,根据会商结果向各地推送差异化的重污染天气预警建议,明确地方政府应急启动时间和级别,加强区域联动,精准指导各地启动重污染天相应级别的应急响应措施。

## 治理措施显成效,实际应急情况仍待改进

《大气十条》中期评估报告指出,重点行业提标改造、产业结构调整、燃煤锅炉整治和扬尘综合整治四类措施是对PM<sub>2.5</sub>浓度下降贡献最为显著的措施,分别贡献了PM<sub>2.5</sub>浓度下降的31.2%、21.2%、21.2%和15.2%。北京市及周边省份的重污染应急措施能够有效降低PM<sub>2.5</sub>浓度,两次启动红色预警使得重污染期间北京市PM<sub>2.5</sub>日均浓度下降17%~25%。这表明当前所采取的大气污染防治措施及重污染天气启动应急措施是有效的。

近几年的数据也说明,我国在治理大气污染、改善环境空气质量、遏制重污染天气方面取得了一定的效果。从变化趋势来看,2013年~2015年,全国74个城市重污染天数

占全年的比例分别为8.67%、5.46%和3.91%;其中,北京市重污染天数占全年比例分别为15.89%、12.88%和12.6%。总体上看,重污染天数呈逐年减少态势。

但是,成绩不代表当前的措施无懈可击,改善冬季大气环境质量,还需继续努力。《中国空气质量改善评估报告(2016)》指出,全国2015年10月、11月秸秆焚烧着火点集中在东部,尤其是黑龙江、辽宁、吉林的焚烧情况最严重。

上一轮雾霾印证了这一结论,在11月2日~5日的重污染过程中,卫星遥感显示,黑龙江省秸秆焚烧着火点达到415个,占全国总数的83%。这说明,冬季秸秆焚烧问题不容忽视。

今年10月以来,环境保护部多次派出督察组赴重污染地区进行督促检查。督察发现,有些城市的应急预案流于形式,部分企业应急减排措施落实不到位。有些企业表示不知道要停产或者未接到停产通知,还有些在停、限产名录中的企业表示不清楚、不了解情况。虽然对于违法排放已经形成高压态势,但是部分企业违法排放问题仍较突出,土小企业污染问题仍有所见。还有一个不容忽视的问题是,面源管控不到位情况较为普遍。

现在,取暖季已经到来。这个冬季,不管天气条件如何,我们都将尽最大的努力,严阵以待,对抗雾霾。

## 北京煤袋贴上二维码

10万吨无烟煤供应农村

本报讯 按照北京市农村地区“减煤换煤清洁空气行动”规划,今年取暖季北京市至少2878个村使用优质无烟煤。作为保障北京市民用煤生产供应的企业,京煤集团旗下金泰集团在今冬将向丰台、房山等5个区输送10万吨无烟煤。

虽然今年煤炭原料价格上涨,但为了鼓励居民购买优质无烟煤,北京市和各级政府对于燃煤用户推出了优惠政策。购买无烟煤北京市给予每吨200元的补贴,各个区虽然补贴金额不同,但基本上不少于200元。

据北京市质监局介绍,今年,北京市用煤炭产品追溯体系覆盖全市“减煤换煤”优质煤供应企业和煤炭生产加工企业,承担北京市民用煤炭供应的生产加工企业可全部实现产品追溯。

在送煤现场可以看到,每袋煤的外包装上都贴有二维码,只需用手机轻轻一扫,就可以对煤炭产品溯源查询。

夏莉

## 武汉市民关注空气质量

1~10月优良天数达208天

本报记者魏红明 通讯员杨海焱武汉报道 湖北省武汉市政府近日通报了“2016年十件实事”的完成进度。其中,改善空气质量备受市民关注。

据了解,截至10月31日,武汉全市空气质量优良天数为208天,优良率为68.2%,优良天数比2015年同期增加52天,优良率上升16.9%。全市6项空气污染指标全面下降,其中PM<sub>10</sub>平均浓度为90微克/立方米,同比下降13.5%,PM<sub>2.5</sub>平均浓度为53微克/立方米,同比下降20.9%。

为完成改善空气质量的承诺,武汉市政府制定了《武汉市2016年拥抱蓝天行动方案》和配套考核办法。

今年以来,武汉市在大气污染防治源解析成果的基础上,持续推进重点行业污染治理。对4个区政府(管委会)和5家重点企业主要负责人环境问题进行了集体约谈,完成了6台共180万千瓦煤电机组超低排放改造,全面推进石化、印刷等4个重点行业挥发性有机物污染治理,建成机动车遥感监测监控系统3套、工地扬尘污染在线监控设施100套,淘汰黄标车36178辆,新增新能源汽车4100辆,全面实现国五汽柴油的置换升级。