

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6907期 今日8版 2016年11月16日 星期三 农历丙申年十月十七



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

## 第九届中华宝钢环境奖颁奖典礼举行

沈跃跃、罗富和出席并颁奖

本报记者王昆婷 邢飞龙 11月15日北京报道 第九届中华宝钢环境奖颁奖典礼今日在人民大会堂隆重举行。全国人大常委会副委员长沈跃跃、全国政协副主席罗富和出席并为获奖单位与个人颁奖。本届中华宝钢环境奖以“推进生态文明,引领绿色发展”为主题,围绕城镇环境、环境管理、企业环保、生态保护、环保宣教等方面设立5个奖项,共评选出24个在环境保护政府履职、企业尽责、公众参与等方面做出突出贡献的单位及个人。获奖单位与个人中,既有积极探索生态与经济共赢的典范城镇,也有坚守环保战略规划与实施的决策者与执行者;既有依靠产业转型升级、技术升级实现节能减排、清洁生产的企业,也有执着于植树造林、荒漠治理、地质灾害防治、生物多样性保护,不断促进人与自然和谐发展的家园生态卫士,还有传播环保知识、提高公众环境意识的环境宣教工作者。他们在引领环保理念、改善环境质量方面做出了积极贡献,对促进环境保护的公众参与起到了示范作用。中华环境奖是我国环境保护领域具有广泛社会影响的奖项,2000年,在

曲格平先生的倡议下,由全国人大环境与资源保护委员会、全国政协人口资源环境委员会、教育部、环境保护部、新闻出版广电总局、中国全国总工会、共青团中央、全国妇联等单位共同设立,由中华环境保护基金会具体承办。环境保护部副部长翟青代表主办方出席本届颁奖典礼并讲话。该奖项旨在表彰和奖励为我国环境保护事业做出突出贡献者,以鼓舞社会各界共同参与改善环境质量、推动绿色发展的行动中。 获奖者名单今日六版

# 中央环保督察组向黑龙江、江苏、河南反馈督察情况

黑龙江:拘留28人,约谈32人,问责560人;存在大庆万亩湿地被毁等问题

江苏:拘留108人,约谈618人,问责449人;41条主要入长江支流劣V类断面占比上升等问题亟待整改

河南:拘留31人,约谈148人,问责1231人;去年PM2.5浓度均值排名全国最差,治气仍需加力

本报11月15日综合报道 经党中央、国务院批准,今日,中央第二、第三、第五环境保护督察组分别向黑龙江省委、省政府,江苏省委、省政府和河南省委、省政府反馈了督察意见。

2016年7月19日至8月19日,中央第二环境保护督察组对黑龙江省开展了环境保护督察;7月15日至8月15日,中央第三环境保护督察组对江苏省开展了环境保护督察;7月16日至8月16日,中央第五环境保护督察组对河南省开展了环境保护督察,并分别形成督察意见。

督察强调,三省省委、省政府应根据《环境保护督察方案(试行)》要求,抓紧研究制定整改方案,在30个工作日内报送国务院。整改方案和整改落实情况要按照有关规定,及时向社会公开。

督察组还对发现的问题线索进行了梳理,将按有关规定向三省省委、省政府进行移交。

截至目前,针对群众举报案件,黑龙江责令整改1034件,立案处罚220件,拘留28人,约谈32人,问责13个党组织、20个单位和1560人;江苏责令整改企业2712家,立案处罚1384件,拘留108人,约谈618人,问责449人;河南责令整改1614件,立案处罚188件,拘留31人,约谈148人,责任追究1231人。

### 黑龙江:工作部署存在降低标准、放松要求现象

督察认为,近年来,黑龙江省委、省政府认真贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和环境保护的决策部署,研究出台《关于加快推进生态文明建设的实施意见》《党委政府及有关部门环境保护工作职责》等政策措施,不断强化对环境保护工作的组织领导。积极推进生态环境保护、大气和水污染防治。

督察指出,黑龙江一些领域和区域环境问题突出,与中央要求和群众期盼仍有明显差距。存在的主要问题有:

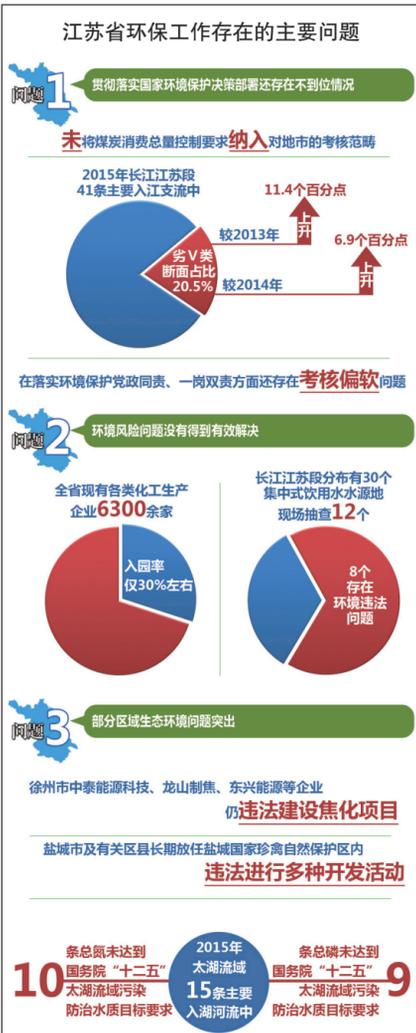
一是工作部署存在降低标准、放松要求现象。《黑龙江省水污染防治工作方案》部分目标要求低于国家要求。《黑龙江省大气污染防治行动方案(2016-2018年)》推迟了钢铁企业烧结机和球团生产设备安装脱硫设施时间。《大气污染防治行动计划》落实不到位。2014年以来,没有按照《黑龙江省大气污染防治行动计划实施细则》规定,对省直相关部门工作情况开展年度考核。一些地方环保压力传导不够。

二是自然保护区违法违规开发建设问题严重。大庆市杜尔伯特县在扎龙国家级自然保护区内实施开发项目,造成1万多亩湿地被毁。2012年以来,省农垦总局牡丹江管理局八五六农场、兴凯湖农场在兴凯湖国家级自然保护区内违规开垦耕地;建三江管理局、齐齐哈尔管理局所属农(牧)场擅自开垦国家级自然保护区、乌裕尔河国家级自然保护区内实施11个综合开发项目。

三是哈尔滨市环境治理工作推进不够有力。近年来,哈尔滨市冬季大气污染严重,重污染天气频发。全市16家燃煤电厂中9家长期超标排放;309台每小时10蒸吨以上燃煤锅炉未完成污染治理设施改造。阿什河流经哈尔滨市香坊、道外区后,水质明显恶化。截至2015年底,哈尔滨市仍有4个县(市)垃圾无害化处理项目未建成投运。

四是部分区域环境污染严重,群众反映强烈。黑龙江省生活垃圾无害化处理率较低。肇兰新河污染问题突出,局部发黑发臭。牡丹江、鹤岗、绥化和黑河等4个城市2015年PM10平均浓度较2013年不降反升。

反馈情况详见今日二版



### 江苏:落实“党政同责、一岗双责”方面考核偏软

督察认为,党的十八大以来,江苏省认真贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和环境保护的决策部署,每年省委常委会工作要点都将生态文明建设作为重要任务进行部署;每年省政府十大重点任务百项考核指标中,生态文明建设内容占到1/7左右,环境保护工作取得明显成效。江苏省环境保护工作总体走在全国前列,在全国率先制定生态红线区域保护规划,制修订10余部地方性环保法规。深化水污染防治和大气污染防治,初步建立土壤环境监测网络。

督察指出,江苏全省经济社会快速发展与资源环境承载力之间的矛盾依然突出,一些结构性、区域性环境问题未得到根本解决,环境风险较大。存在的主要问题有:

一是贯彻落实国家环境保护决策部署还存在不到位情况。未落实国家与江苏省签订的大气污染防治目标责任书相关要求。长江保护部署推进不够有力。2013年以来新增钢铁产能控制不力。

江苏省在落实环境保护“党政同责”“一岗双责”方面还存在考核偏软问题。在对2015年各地生态文明建设责任考核时,对南京市七桥瓮、昆山市赵屯断面水质不升反降问

题,没有明确处理措施。在2013年至2015年太湖治理目标责任考核中,对直湖港、武进港等11条总磷、总氮未达国家治理目标河流的责任单位和人员,也未提出整改要求。

二是环境风险问题没有得到有效解决。全省现有化工生产企业入园率仅30%左右,有的地区入园率甚至只有约10%。督察发现,灌云县临港产业园区化工集中区、盐城市沿海化工园区存在大量不符合环评要求的项目。连云港市灌云县临港产业区、灌南县化工产业园区企业违法排污问题突出,周边地表水污染严重。长江江苏段分布有30个集中式饮用水水源地,现场抽查12个,8个存在环境违法问题。

三是部分区域生态环境问题突出。徐州市大气污染防治形势严峻,但仍然违法违规建设不少高排放项目。盐城市及各县区长期放任盐城国家级珍禽自然保护区内违法进行多种开发活动。

2015年,太湖流域15条主要入湖河流中10条总氮、9条总磷未达到国务院“十二五”太湖流域污染防治水质目标要求。洪泽湖、骆马湖非法采砂问题屡禁不止。

反馈情况详见今日二版

### 河南:不作为、慢作为问题比较突出

督察认为,党的十八大以来,河南省认真贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和环境保护的决策部署,出台《关于建设美丽河南的意见》等政策措施,制订党委、政府及有关部门环境保护工作职责体系、党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则等,不断压实环境保护责任。积极落实京津冀及周边地区大气污染防治联防联控要求。高度重视南水北调中线工程环境保护。积极推进蓝天工程和碧水工程。

督察指出,河南省全省环境保护形势依然十分严峻。存在的主要问题有:

一是环境保护推进落实不够有力。河南省不少干部存在认识上的错误和偏差,由于认识存在误区,导致环保工作压力传导不够到位,推进落实不够有力。2015年全省PM10浓度均值135微克/立方米,PM2.5浓度均值80微克/立方米,两者浓度在全国31个省(区、市)排名分别位列第三和第一。2016年上半年,全省PM10和PM2.5浓度分别为144微克/立方米和77微克/立方米,均位列全国第二。部分河流污染问题突出。

二是不作为、慢作为问题比较突出。河南省质监部门2014年至2015年新注册每小时10蒸吨及以下燃煤锅炉2713台,违反了国家《大气污染防治行动计划》要求。2015年全省大量达不到国IV标准的普通柴油作为车用柴油使

用。全省油气回收治理工作截至督察时仍有近半任务没有完成。永城市国润源特钢2014年10月违规新建1080立方米高炉和60吨转炉各一座;安阳市汇鑫特钢、洛阳市洛钢集团、新乡市金马建材等企业落后产能未淘汰到位。矿山环境治理工作滞后。

三是部分地区生态环境形势十分严峻。郑州市空气质量在全国74个重点城市排名中,2016年上半年倒数第3,成为全国污染最重的省会城市之一。濮阳市2013年至2016年上半年PM10浓度持续上升;2014年以来,市域黄河水质持续恶化,金堤河水质长期为劣V类。新乡市2015年PM10和PM2.5浓度同比上升16.2%和16.0%,成为河南省大气污染最重城市之一。

四是局部地区生态破坏较为严重。黄河湿地保护区三门峡段有多家企业无序开采。黄河湿地保护区洛阳、焦作、郑州段违法采砂问题也十分突出。

五是一些突出环境问题群众反映强烈。部分流域水质恶化明显,漯河市颍河、鹤壁市卫河及汤河、平顶山市八里河等流域,2015年主要污染物浓度与2013年相比均大幅上升。开封惠济河、信阳黑泥沟、新申河、南阳梅溪河等城市河流水体恶臭问题突出。

反馈情况详见今日三版



## 坚持党政同责 放大督察实效

——二论中央环保督察意见反馈与整改

黄婷婷

从目前公布的督察结果来看,党政同责落实不到位是大多数接受督察的省份存在的共性问题。

有的地方表现得比较明显,如内蒙古自治区半数盟市委常委会很少专题研究环境保护,有的甚至一年没有研究环境保护工作;有的地方对环境保护工作认识不足、推进不够有力,如河南省不少干部仍然认为短期内牺牲环境换取增长不可避免。这实质上也是党政

同责落实不到位、环保压力传导不够的问题。有的地方党政同责考核偏软,如江苏省虽将环境质量“只能更好、不能变坏”作为地方各级政府责任红线,但在实际考核中对水质不升反降等问题没有明确处理措施。

各地是否坚持党政同责,是中央环境保护督察的重要内容。我们还记得,中央环境保护督察组对河北试点督察的反馈意见中,提出的首个突出问题就是河北省在落实环境保护党政同责、一岗双责方面重视不够。对比来看,此次督察在党政同

责方面指出的问题更加具体、全面,既涉及思想认识,又涉及安排部署,还涉及考核追责。

党的十八大以来的一系列制度安排,都在强化地方党委政府的环境保护责任。党政同责落实得好,环境保护与经济的关系就能处理得当,环境保护的方向和力度就能掌握得准确,对环境违法行为就能形成有力打击和震慑,影响群众的突出环境问题就能得到妥善解决。从某种程度上说,环境保护存在的诸多问题,

背后都有党政同责落实不到位的原因。中央环境保护督察组抓住党政同责这一问题,就相当于牵住了环境保护的牛鼻子。判断一个地方环保工作完成得怎么样,效果好不好,党政同责是重要标尺。各地能否对督察意见是走走场,还是进一步推进环保工作,党政同责又是关键所在。

就在前几天,中央环保督察后河北问责名单公布,487人被问责,其中不乏对党政“一把手”的处分。这对于其他地方党委政府领导来说,应该是不小的警示。党政同责绝不是说说而已,最终要落在追责上。中央环境保护督察也绝不是走走场,而是要力求实效,推动地方党委政府真正履行环保责任。

坚持党政同责,是放大督察实效的有力武器。与其被动等待被揪住问题,不如主动查摆问题。把党政同责真正重视起来,把环保压力层层传导出来,把齐抓共管的环保工作大局建立起来,环境质量改善的目标就会尽早实现。