

中央第五环保督察组向河南省反馈督察情况

郑州、濮阳、新乡等多个城市空气质量、水环境形势严峻,需加大防治力度

本报记者刘俊超 11月15日郑州报道 为贯彻落实党中央、国务院关于环境保护督察的重要决策部署,2016年7月16日至8月16日,中央第五环境保护督察组对河南省开展了环境保护督察,形成督察意见,并报党中央、国务院批准,督察组于2016年11月15日向河南省委、省政府进行了反馈。反馈会由河南省省长陈润儿同志主持,督察组组长王万宾同志通报督察意见,河南省委副书记谢伏瞻同志作表态发言,督察组副组长翟青同志,督察组有关人员,河南省委、省政府领导班子成员及各有关部门主要负责同志等参加了会议。

督察认为,党的十八大以来,河南省认真落实党中央、国务院关于生态文明建设和环境保护的决策部署,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,出台《关于建设美丽河南的意见》等政策措施,制订党委、政府及有关部门环境保护工作责任体系、党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则等,不断压实环境保护责任。积极落实京津冀及周边地区大气污染联防联控要求,圆满完成亚太经合组织(APEC)会议、“九·三”大阅兵空气质量保障任务。

高度重视南水北调中线工程环境保护,针对性建设63个污水治理和垃圾处理设施,率先划定干渠沿线水源保护区,全面开展库区和汇水区网箱取缔、污染企业整治搬迁;设立源头国家级生态功能保护区,建设环库生态林带20余万亩,为“一渠清水北送”做出重要贡献。积极推进蓝天工程和碧水工程,加大火电、水泥等重点行业提标改造,完成一批城市污水处理等环境基础设施建设,狠抓秸秆焚烧污染防治工作并取得效果。与去年同期相比,全省大气环境持续恶化趋势有所缓解;长江、淮河、黄河、海河河南段干流水质总体稳定,淇河、澧河等河流水质保持优良。

2016年7月以来,河南省全力实施大气污染防治攻坚战,制定出台《关于打赢大气污染防治攻坚战的意见》等系列强化措施,从顶层设计、具体落实、政策保障等方面制定可考核、可问责的精细化工作方案,不断加强执法督察和舆论宣传,对8000多个工地实施全面整改,开展778座工业窑炉提标改造,查封7800余家黑加油站,抽调环保、公安业务骨干组成10个联合督察组实施不间断现场督察,全省大气污染防治力度明显加大。

河南省高度重视中央环境保护督察工作,按照边督边改要求,严查严处督察组交办的群众举报案件,并向社会公开。截至目前,2682件环境问题举报已办结,共责令整改1614家,立案处罚188件,拘留31人,约谈148人,责任追究1231人。

主要问题

一是环境保护推进落实不够有力。

督察指出,河南省环境保护工作虽然得到积极推进,但由于全省人口多,又处于工业化、城镇化加速推进

二是不作为、慢作为问题比较突出。

在与干部谈话中多数同志反映,河南省不少干部存在诸如短期内牺牲环境换取增长不可避免,大气污染严重主要受地形、降水、风力等外部条件影响等认识上的错误和偏差。2015年,在全省环境保护责任目标考核中,郑州市考核结果为未完成,但在经济社会发展目标考核中,郑州市考核结果为优秀。由于认识存在误区,导致环保工作压力传导不够到位,推进落实不够有力。2015年全省PM₁₀浓度均

三是部分地区环境形势十分严峻。

河南省质检部门2014年至2015年新注册每小时10蒸吨及以下燃煤锅炉2713台,且部分锅炉安装在城市建成区,违反了《大气污染防治行动计划》要求。2015年全省供应柴油中超过75%为普通柴油,导致大量达不到国四标准的普通柴油作为车用柴油使用。全省油气回收治理工作完成时限一拖再拖,截至督察时仍有近半任务没有完成。永城市网源特钢2014年10月违规新建1080立方米高炉和60吨转炉各一座,并于2015年建成投

四是局部地区生态破坏较为严重。

郑州市空气质量在全国74个重点城市排名中,从2013年倒数第十,一路下滑到2016年上半年倒数第三,成为全国污染最重的省会城市之一。由于大量生活污水溢流直排,全市水环境质量持续恶化,2013年以来贾鲁河、双洎河监测断面部分污染指标呈上升趋势。近年来,郑州市大拆大建产生大量建筑垃圾,无序堆放在城市周边及郊区自然沟壑,污水处理产生的数十万吨污泥随意堆存在城市周边的砂石坑内,环境隐患突出。

五是一些突出环境问题群众反映强烈。

濮阳市2013年至2016年上半年PM₁₀浓度持续上升,大气环境形势十分严峻。2014年以来,市域马颊河水质持续恶化,金堤河水质长期为劣V类,但在这种情况下,全市水污染治理工作不严不实,将已建

黄河湿地保护区三门峡段有多家企业无序开采,保护区多处山体残缺不全,大量废渣沿河道周边山坡随意堆放,破坏或侵占保护区面积3300多亩,造成严重生态破坏。黄河湿地保护区洛阳、焦作、郑州段违法采砂问题也十分突出,三地河道管理部门未经保护区管理部门同意擅自为有关企业办理采砂手续。

郑州市尖岗水库饮用水水源二级保护区

部分流域水质恶化明显,漯河市颍河、鹤壁市卫河及汤河、平顶山市八里河等流域,2015年主要污染物浓度与2013年相比均大幅上升。开封惠济河,信阳黑泥沟、新中河,南阳梅溪河等城市河流水体恶臭问题突出。漯河市污水处理厂故障频繁,大量污泥长期露天存放,无防渗措施。鹤壁市蔡庄垃圾处理有限公司、焦作沁阳市垃圾填埋

督察要求

督察要求,河南省各级党委和政府要认真学习落实党中央、国务院要求,树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,以改善环境质量为核心目标,不断强化环境保护“党政同责”和“一岗双责”。要切实加强对问题整改落实,深入推进大气污染防治攻坚战和持久战,大力实施水污染防治,切实遏制空气质量和水体水质恶化趋势。依法依规严肃责任追究,对于督察中发现的问题,要责成有关部门进一步深入调查,厘清责任,并按有关规定严肃问责。

督察强调,河南省委、省政府应根据《环境保护督察方案(试行)》要求,抓紧研究制定整改方案,在30个工作日内报送国务院。整改方案和整改落实落实情况要按照有关规定,及时向社会公开。

督察组还对发现的问题线索进行了梳理,将按有关规定向河南省委、省政府移交移送。

进的历史阶段,发展方式粗放,全省环境保护形势依然十分严峻,群众反映强烈。存在的主要问题有:

值135μg/m³,PM_{2.5}浓度均值80μg/m³,两者浓度在全国31个省(区、市)排名分别位列第三和第一。2016年上半年,全省PM₁₀和PM_{2.5}浓度分别为144μg/m³和77μg/m³,均位列全国第二。部分河流污染问题突出,与2013年相比,2015年全省纳入监测的16个重点小流域有5个污染程度明显上升;纳入国、省控监测的49条河流94个监测断面中,14条河流24个断面污染程度上升明显。

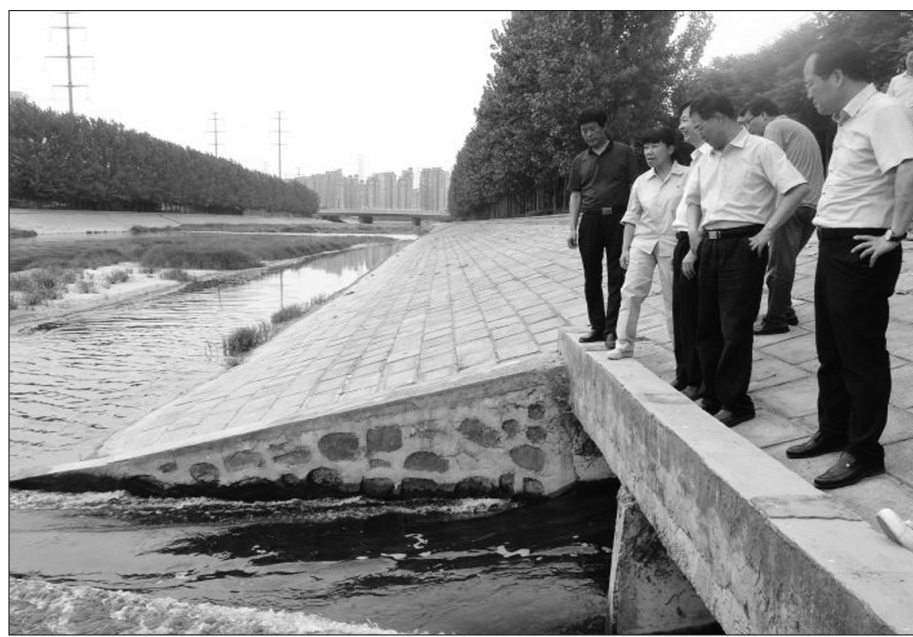
安阳市有关部门将鑫特钢两台60平方米烧结机违规认定为一台111平方米烧结机;洛阳市洛铜集团36平方米环形烧结机应于2011年淘汰,但仍在生产;新乡市金马建材等企业落后水泥磨粉机仍未淘汰到位。矿山环境治理工作滞后,2010年以来全省煤矿环境恢复保证金仅使用约两亿元,账户沉淀约28亿元,大量废弃矿山没有及时实施环境修复治理。另外,为应对环境保护督察,商丘市有关基层单位采取简单粗放做法,产生了不良社会影响。

成的台前县产业集聚区污水处理厂扩建工程等4个项目,仍然申报纳入2014年或2015年河南省流域治理或碧水工程方案。濮阳市还通过拆分审批,基本建成河南丰利石化年产300万吨的炼油项目。

新乡市2015年PM₁₀和PM_{2.5}浓度同比上升16.2%和16.0%,成为河南省大气污染最重城市之一。新乡市贾屯污水处理厂配套管网及泵站建设滞后,建成投运后出水仍然长期超标;卫河新乡段截污管网虽已建成,但因处理能力不足,每天仍有4万吨~5万吨污水集中排入河道,导致卫河污染严重且持续恶化。2015年卫河皇甫断面化学需氧量、氨氮、总磷分别比2013年上升10.3%、79.7%和97.8%,群众意见较大。

违规审批绿地国际会议中心项目,这一项目占地面积约30公顷,于2016年3月开工建设。安阳市小南海水库和彰武水库属于饮用水水源保护区,2012年以来网箱养殖数量逐年增加,水体水质由II类降低到目前劣V类。洛阳市陆浑水库、开封市黑岗口、濮阳中原油田彭楼、漯河澧河等饮用水水源一、二级保护区也存在水产养殖或违规建设等问题。

场等企业大量渗滤液长期存放,环境隐患突出。南阳市生活垃圾填埋场异味明显,群众投诉不断。洛阳伊河嵩县段,新乡北部山区,郑州荥阳、登封,焦作北山地区,南阳卧龙区,平顶山鲁山等地,大量采砂、石料开采或石灰生产等企业在开采、加工、堆放、运输等环节管理运行粗放,生态破坏突出,扬尘污染严重,群众反映强烈。



7月27日,中央第五环境保护督察组现场检查郑州市王新庄污水处理厂出水口。

立行立改

河南省长陈润儿在治气攻坚推进会上要求 采取果断措施确保完成年度任务

本报记者刘俊超 11月15日郑州报道 11月15日上午,中央第五环保督察组向河南省委、省政府反馈督察情况。督察组指出,2015年和2016年上半年,河南省PM₁₀和PM_{2.5}浓度在全国排名较差。会后,河南省政府组织召开了全省大气污染防治攻坚战第二次电视电话推进会,省长陈润儿要求,全省各地要提高思想认识,真抓实干,切实完成今年的大气污染防治攻坚战目标任务。陈润儿强调,要采取果断措施,加强气象预警的同时严格依法管控,严格监督执法,严格落实责任,确保大气污染防治目标任务完成。

陈润儿提出4点要求。一是加强气象预警,及早制订应对预案。气象预警是决定治理效果的重要条件。从现在起到底底这段时间,要特别注意加强气象监测、分析、预报,气象、环保等有关部门要进一步加强合作,建立沟通机制,及早做出预案,为有效管控重污染天气奠定坚实基础。

二是严格依法管控,有效减少大气污染。冬季气象条件对全省空气污染不利,加强依法管控是力争防治工作无死角、无盲区、无漏洞的关键举措,也是对各级政府治理能力的一次

考验。要坚决减排,突出抓好燃煤发电机组超低排放、重点行业错峰生产、洁净煤替代散煤、油品质量标准升级、工业企业清洁生产5项工作,对统调、地方燃煤机组一律实行超低排放技术改造,对京津冀大气污染传输通道上的市县企业严格按照环境保护部要求进行错峰生产。要坚决控尘,按照“六个百分之百”标准控制建筑扬尘;增加道路机扫保洁和洒水频次,控制道路扬尘;严格卫生填埋要求,控制垃圾扬尘。要坚决禁烧,坚决禁止农村秸秆和垃圾焚烧现象,一旦发现火点严肃查处,决不含糊。

三是严格监督执法,坚决查处违法行为。要求省里近期要组织督查组,加强环境督查工作。环保、工信、住建、交通等有关部门要依法履行好环境监督执法责任,深入基层、企业加大执法力度,发现违法行为要严肃追责,对当地党委、政府和执法监管部门要严厉问责。

四是严格落实责任,切实形成攻坚合力。在决战年底最关键的这40多天,各有关部门要进一步细化分解任务、逐级压实责任,确保协调联动。要通过持续加严措施,狠抓工作落实、完善长效机制,坚决完成今年目标任务。

不回避、不护短、不推诿

江苏认真开展交办问题整改

本报记者闫艳 范晓黎南京报道 中央第三环境保护督察组从7月15日入驻江苏开展为期1个月的督察以来,全省各地各有关部门对中央环保督察组交办的环境信访问题,不回避、不护短、不推诿,坚持立行立改、即知即改,切实把督察的过程作为整改解决突出环境问题的过程,举一反三、排查隐患,聚焦民生、化解矛盾,着力增强群众对环境改善的获得感,做到调查过程群众参与、处理结果群众监督、整改成效群众评判。

截至目前,中央环境保护督察组交办的2451件环境举报问题已办结,责令整改企业2712家,立案处罚1384家,处罚金额9750万元,拘留108人,约谈618人,问责449人,圆满完成了群众举报环境问题的接收、交办、研判、督办、审核、汇总和上报任务。

江苏省委、省政府高度重视中央环保督察组交办的环境信访问题的查处整改工作,多次要求各地各有关部门切实落实责任、坚持立行立改、规范信息公开、强化督办问责,确保环境问题依法查处到位、整改落实到位。江苏省政府有关部门成立6个督查组,赴各地进行专项督查督办。各地突出问题导向,建立部门协同发力、社会广泛参与的工作机制,严格落实属地工作责任,发扬马上就办、真抓实干

的工作作风,切实解决群众身边的环境问题。通过约谈、通报、整改、追责等一系列的组合重拳出击,进一步提高查处实效。在办理中央环保督察组交办的环境信访问题过程中,对调查属实的环境违法问题,各地按照法律法规严肃处理,该停产的立即停产,该限期治理的立即责令限期治理,该关闭的坚决予以关闭;涉嫌污染环境犯罪的,一律移送公安机关追究刑事责任。

阳光执法、开门办案贯穿于办理中央督察组交办环境问题的全过程,办理进展走进公众视野,办理结果接受群众监督。各地对中央环保督察组交办的环境信访问题严格按照时限要求反馈查处情况、办理结果,并在当地网站、报纸、电视台等主要媒体予以公开,回应群众关切,接受社会监督,以公开促整改,以监督促落实。

江苏全省各地各部门把接受督察作为改善民生、推进工作的重大契机,把问题整改贯穿于工作始终。全省各设区市在此次督察中进一步畅通12369环保投诉电话等信访渠道,妥善处理环境信访,提升办结效率,加大查处整改力度,解决了一批长期存在、久拖不决的突出问题,使群众切身感受到环境质量的持续改善,增强了群众对环境改善的获得感。

河南省

- 2682件环境问题举报已办结
- 责令整改1614家
- 立案处罚188件
- 拘留31人
- 约谈148人
- 追究责任1231人

制图/陈琛