

◎ 聚焦马拉喀什

美国态度恐生变 《巴黎协定》落实难?

◆ 本报见习记者张倩

《联合国气候变化框架公约》第22次缔约方大会于11月7日~18日在摩洛哥南部城市马拉喀什召开,这是《巴黎协定》正式生效后的第一次缔约方大会,也受到国际社会广泛关注。这次大会将“行动”作为关键词,旨在建立有效机制保证《巴黎协定》的执行与落实。在此,本报记者带您梳理一下本次大会的观点。

看点一:特朗普入主白宫会影响国际气候政策吗?

回顾上周,除了让国人兴奋的“双十一”购物狂潮,就数美国共和党总统候选人唐纳德·特朗普成功入主白宫这件新闻。房地产大亨将会领导一个怎样的美国是人们所好奇的,这些话题不乏特朗普是否会将白宫布置得像川普大楼(Trump Tower)一样奢华,还是何时带着他话题不断的太太和颇具“总统相”的女儿开始公开访问。但对环保人士来说,特朗普上台无疑是当头一棒。

在早前的特朗普竞选演说中,我们不难看出他对《京都议定书》与《巴黎协定》的质疑,更发言指出将阻止《巴黎协定》进程,并呼吁增加化石燃料勘探,减少环境监管。今年5月13日,他选定北达科他州众议员、气候变化怀疑论者凯文·克拉默作为能源政策顾问,无疑佐证了这一点。克拉默不仅强烈支持石油和天然气开采,其所在的北达科他州正积极推动页岩油和天然气开采。7月15日,特朗普提名现任印第安纳州

州长迈克·彭斯为其竞选伙伴,这一选择意在赢得中西部选民及共和党保守派的支持,但也从侧面反映了特朗普对科学及气候政策的态度。彭斯曾于去年6月在写给奥巴马的信中表示,印第安纳州将拒绝实施奥巴马推行的对抗气候变化的计划(这项计划要求降低火力发电所带来的温室气体排放量)。

的确,特朗普美梦成真了,成为了美国历史上第45任总统,但他在环境政策上的如意算盘也许并不能如他所愿。实际上,作为一项经《联合国气候变化框架公约》全体缔约方同意,已经正式生效,且具有法律约束力的国际条约,《巴黎协定》并非说退就能退。根据《巴黎协定》第28条规定,协定生效3年后缔约方才可以申请退出,最早可在联合国收到退出申请1年后正式退出协定。这意味着,即使美国真的决定退出《巴黎协定》,也需要至少4年才能如愿,并且在特朗普的第一个任期结束时正式退出。所以,参加第22届气候变化大会的不少代表都对

此表示乐观,认为美国短期内退出《巴黎协定》的可能性并不大。

然而,根据“国内法优于国际法”的原则,如果特朗普任内通过与《巴黎协定》规定相冲突的法律法规,就等于实质上废除了《巴黎协定》对美国的约束力,这无疑将辜负奥巴马结束任期前一番苦心——排除众议推动《巴黎协定》的国内审批程序。对此,不少专家认为,特朗普为了恢复经济发展而为《巴黎协定》的实施设置障碍仍然存在可能。

不过,目前看来加快推动经济复苏才是特朗普入主白宫后的当务之急,也许短期内不会把注意力放在是否退出《巴黎协定》上。此外,尽管特朗普对气候变化政策持负面态度,但从法律上讲,退出《巴黎协定》和改变奥巴马国内减排目标的程序需要耗时且付出外交代价,预计他上台后未见得会采取简单撤销的做法。美国国内气候政策的实质内容是否会发生剧变仍然有待观察。

看点二:如何确保《巴黎协定》的落实?

目前,我们设想最糟糕的情况,无疑就是美国退出《巴黎协定》,不过这一行为也许不一定会对其他国家产生连锁反应。现在由于环境问题频发,多数国家都已经认识到彼此间加强合作共同面对环境问题,以减少化石能源使用和温室气体排放,是人类可持续发展不可舍弃的重要基石。

在人类应对气候变化的努力中具有历史意义的《巴黎协定》于11月4日正式生效。这一协定为2020年之后全球应对气候变化建章立制,不仅旨在解决眼前问题,也颇具前瞻性,也标志着全球气候治理踏上“落实”的新征途。

《联合国气候变化框架公约》第22次缔约方会议在11月7日召开,《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书埃斯皮诺萨在会上表示,实现《巴黎协定》规定的目标并非唾手可得,使全球温室气体排放达到峰值、实现对气候更加具有抗御能力的社会是当务之急。

本次气候大会是应对气候变化的里程碑式文件《巴黎协定》正式生效后的第一次缔约方大会,旨在解决以下问题:一是要加强2020年之前应对气候变化的行动力度,兑现、落实《公约》《京都议定书》及多哈修正案所确定达成的共识、做出

的决定和各国的承诺,为落实《巴黎协定》奠定政治基础;二是明确各国应对气候变化自主贡献的落实情况;三是就《巴黎协定》实施的后续谈判给出“时间表”和“路线图”,通过一系列机制和制度安排落实该协定的所有规定;四是资金问题,即发达国家应把2020年前每年向发展中国家提供1000亿美元资金支持以应对气候变化的承诺落实到位;五是对如何走绿色低碳发展道路做出安排。

《巴黎协定》由“生效”到“落实”仍需各国强化共识,增强行动力并制定具体的落实目标,从而能在2020年到来前向世界人民交出一份满意的答卷。

看点三:中国积极发挥领导作用

在减少人类活动所带来的气候变化上,中国一直是名副其实的“笃行者”。联合国环境规划署执行主任埃里克·索尔海姆在新协议生效之际便表示,中国是全球应对气候变化挑战不可或缺的重要伙伴,将在全球环境治理中发挥领导作用。他强调,中美两国作为世界上最大的两个经济体和排放国,对推动《巴黎协定》生效进程至关重要。《巴黎协定》生效是一次“历史性胜利”,是国际社会应对全球挑战的典范,为树立更加美好、更加绿色的环境友好型生活方式指明方向。

中美气候合作基础牢固且议题广泛,海洋合作便是很好的例子。两国去年共同推动南极海洋生物资源养护委员会达成协议,在南极罗斯海建立海洋保护区,展现双方“合作伙伴关系”。

不仅是大国合作,在越南合作方面,中国也积极发挥大国影响力。联合国马拉喀什气候大会主席萨拉赫丁·迈祖阿尔表示,越南合作机制可为发展中国家应对气候变化找到答案,期待与中国共同努力,为越南合作注入活力。同时,他也赞赏中国支持发展中国家,特别是非洲国家探索可持续发展道路,认为中国扮演“极其重要”角色。

此外,参加这次会议的世界银行副行长劳拉·塔克表示,中国向全球展现应对气候变化的决心,世界银行将继续为中国提供智力和资金支持。

塔克认为,中国在推动《巴黎协定》正式生效的过程中展现出引领作用,中国国家自主贡献文件中所设定的目标“令人钦佩”。

我国在向《联合国气候变化框架公约》秘书处提交的国家自主贡献文件中提出,使二氧化碳排放于2030年左右达到峰值并争取尽早实现,到2030年单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降60%到65%,非化石能源占一次能源消费比重达到20%左右。

中国还计划于2017年启动全国碳排放交易体系。塔克对此分析说,从规模和潜力来看,中国碳交易市场将成为全球最大的碳交易市场,有助驱动投资决策和消费习惯向绿色转型。届时中国探索碳交易市场的努力将会为其他国家树立“典范”。世行将加大对中国的支持力度,帮助设立更加成熟的碳交易市场。



联合国气候大会 “中国角”开馆

携手各国共推绿色低碳发展

本报综合报道 联合国马拉喀什气候大会“中国角”近日正式对外开放。中方将举办系列边会,向全球展示中国在应对气候变化方面所作的努力。

“中国角”系列边会协调人田成川说,中方将在大会期间组织17场边会,涉及南南合作、国家自主贡献、低碳发展战略等。这些活动将强调国际交流,邀请国际嘉宾参与讨论,向世界讲好中国故事。

田成川说,在联合国气候大会期间举办边会,是中国代表团的惯例,旨在动员国内各领域专家、企业、民间组织以及政府部门参与,全方位展示中国应对气候变化的政策和行动。

中国绿色碳汇基金会执行副理事长李怒云表示,中国已是全球森林面积增加最快的国家,也是人工林面积最大的国家。通过林业措施应对气候变化,不仅可以吸收二氧化碳,还有助于保护生物多样性、改善生态环境,特别对农村扶贫解困、增加农民收入等方面有积极贡献。李怒云认为,这场活动主要是向国际社会介绍中国林业在应对气候变化方面所作努力,同时学习借鉴国际先进理念和做法,共同交流,促进低碳、绿色发展。

澳大利亚正式 批准《巴黎协定》

批准《京都议定书》多哈修正案

据新华社电 澳大利亚总理马尔科姆·特恩布尔11月10日召开新闻发布会宣布,澳大利亚政府正式批准关于气候变化的《巴黎协定》,同时批准的还有《京都议定书》的多哈修正案。

特恩布尔说,批准这两份文件说明了澳大利亚政府应对气候变化的立场,澳大利亚已经超额完成了《京都议定书》规定的第一承诺期的减排目标,对于多哈修正案中规定的将于2020年到期的第二承诺期,澳大利亚也走在超额完成减排目标的轨道上。

他说,批准《巴黎协定》为澳大利亚确定了更远的目标,到2030年,澳大利亚的温室气体排放将比2005年水平降低26%到28%,这意味着澳大利亚将成为20国集团内减排幅度最大的国家之一。

此外,澳大利亚还计划在《巴黎协定》的目标基础上通过更多努力进一步减排。在澳大利亚的一个减排基金体系中,各方已经签署了减排1.43亿吨温室气体的合同;在能源方面,预计到2020年澳大利亚1/4的电力将来自可再生能源。

新型催化剂助 高效生产氢能

有助于发展清洁能源

据新华社电 美国研究人员在新一期《先进能源材料》上报告说,他们研发出一种新型低成本电解水催化剂,有助于高效生产氢能。

能源转换是发展清洁能源的关键。风能和太阳能发电都是间歇性的,而电网需要持续稳定的输入,因此风能和太阳能发电不能直接接入电网,而需要介质存储起来或转换成其他形式的能源。眼下最有前景的途径之一就是利用这些电能来电解水制取氢气和氧气,氢气可以用于燃料电池,这被认为是将电能转换成化学燃料的最环保方式。

然而这种方式迄今并没有广泛应用,原因是电解水所需的催化剂主要来自铂和钌等稀有贵金属。在这一背景下,美国华盛顿州立大学研究人员报告说,他们将价格较低的铜纳米粒子加入钴框架下,从而获得成本相对低廉的新型催化剂。研究人员利用理论模拟推算和实验测试了这种催化剂的效率。与现有的商用催化剂相比,使用这种新型催化剂后,氧气产量有所提升,氢气产量持平。下一步,研究人员希望可以提高新型催化剂的稳定性和效率。

研究人员表示,新型催化剂可大大降低利用水电解储能再生能源的成本,有助于为发展清洁能源铺平道路。



建绿色基础设施 降低洪水风险

斯蒂芬·劳(Stefan Rau)

◎ 纵观中国当前多数城市,当务之急仍是投入到“绿色基础设施”中

今年的夏季暴雨天气对中国长江流域城市的影响尤甚。在一定程度上,这也表明当前的水利工程方法还不足以抵御洪涝灾害。究其原因是因为地方防洪体系崩溃且缺乏有效的流域管理,从而导致洪灾影响被进一步扩大。

事实上,在全球范围内,人们已经逐渐认识到:要适应洪灾和水资源短缺等气候变化的影响,城市自身就需要不断创新。

中国研究水利工程技术的历史由来已久。然而,在河流沿岸修建混凝土墙和石砌堤坝、修建地下排水管道等系统和标准却屡屡失败。即使提高这些墙和石堤的高度,或者修建更多地下管道之类的系统工程,这些“灰色基础设施”仍然无法有效保护城市。气候变化和气候的多变性可能会引发更多特大

暴雨。

纵观中国当前的多数城市,当务之急仍是投入到“绿色基础设施”中,以及覆盖全流域的洪水风险管理合作关系。绿色基础设施利用自然生态系统来管理暴雨雨水并减少洪灾。例如,巧妙地规划和保护城市绿地能够保留雨水,避免暴雨淹没道路和建筑。此类绿地包括受保护或经过生态修复的天然河漫滩、天然洪道、湿地、泻湖和湖泊。在设计上,河流沿岸公园的地势低于常规水位,且设有缓坡,可以留住雨水,避免雨水径流造成损害。下沉公园的地理位置对于蓄洪极为重要,绿色屋顶也有利于增加城市应对暴雨雨水的容量。生态调节沟是小型景观型排水渠,有利于保留雨水、保证流量以及雨水向地下渗透。

诚然,规划好的绿色基础设施体系不仅能够显著降低洪灾风险,还有利于城市以可持续的方式管理水资源,让城市更绿色、更宜居。此类绿地能够提供各种生态系统服务,创造出许多其他效益,包

括提供居民休闲和社区设施、改善城市微气候、减少污染和提高公共健康水平。露天绿地也是保持动植物多样性的栖息地,公园和滨水绿地还能提升周边房地产价值。这些都证明,绿色基础设施是能够降低洪灾风险的高度统筹的双赢措施,尤其适用于新规划区的综合性绿色基础设施规划统筹。

随着大量洪水沿洪道倾泻而下,洪水暴涨严重加剧,防洪墙和石堤等上游城市的灰色基础设施甚至会使下游损失更为惨重。然而,作为当地经过精心规划和管理的物理干预措施,绿色基础设施不但能够降低低城市地区的洪灾风险,也不会加重对下游城市造成的影响。

此外,为有效保护上下游地区,还有必要采取更综合、规模更大的方式来降低洪灾风险。为了有效地降低风险,亚洲开发银行(以下简称“亚行”),也积极助力亚太地区应对气候变化的行动。到2020年,亚行每年将在这方面提供超过20亿美元

的资金。为抵御洪灾,亚行提出在城市和农村地区之间、各省市县之间、甚至视情况在国家之间建立河流流域洪灾风险管理合作伙伴关系。

在推动生态文明建设的进程中,中国认识到发展绿色基础设施和引入河流全流域管理办法的重要性。当前中国正在开展一项“海绵城市”计划,要求城市制定海绵城市总体规划,其中涉及16个试点城市。“海绵城市”指整个城市像海绵那样吸水、集水、蓄水、净水,并将雨水缓慢释放到河流和地表。虽然有了这些计划,但至关重要的仍是果断采取行动,确保这些办法成为新的规范,并得到广泛充分的应用,从而有效抵御洪灾和管理干旱,将自然生态系统纳入解决方案之中。

在全流域洪灾风险和综合水资源管理合作伙伴关系中嵌入绿色基础设施、智能预警系统和灾害响应计划,将使城市更好地适应气候变化带来的影响。

作者单位:亚洲开发银行