CHINA ENVIRONMENT NEWS

# 中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6910期 今日8版

2016年11月21 星期一 农历丙申年十月廿二

主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

国新办举行国务院政策例行吹风会

## 环境保护部介绍《“十三五”生态环境保护规划》有关情况

制图/陈琛

**本报记者王昆婷北京报道** 国务院新闻办公室11月18日在京举行国务院政策例行吹风会，环境保护部副部长赵英民在会上介绍了《“十三五”生态环境保护规划》（以下简称《规划》）有关情况，并回答了中外记者的提问**（答记者问实录见今日二版）**。

赵英民说，党的十八大以来，党中央、国务院把生态文明建设和生态环境保护摆在更加重要的战略位置，环境质量改善取得积极进展。2015年，首批实施新环境空气质量标准的74个城市细颗粒物年均浓度比2013年下降23.6%，酸雨区占国土面积比例由历史高峰值的30%左右降至7.6%，全国1940个地表水国控断面Ⅰ~Ⅲ类比例提高至66%，劣Ⅴ类比例下降至9.7%。但我国环境保护形势依然严峻，“十三五”时期生态环境保护工作依然艰巨、繁重。按照党中央、国务院决策部署和有关法律要求，环境保护部会同国家发展改革委等部门编制了《规划》。

赵英民介绍，《规划》分为全国生态环境保护形势和“十三五”工作的指导思想、基本原则、主要目标，主要任务和规划实施保障措施3部分内容。《规划》确定，“十三五”环保工作的总体思路和目标追求是，以改善环境质量为核心，以解决生态环境领域突出问题为重点，全力打好补齐生态环境短板攻坚战和持久战，确保到2020年实现生态环境质量总体改善目标，为人民群众提供更多优质生态产品。基本原则是，坚持绿色发展、标本兼治；质量核心、系统施治；空间管控、分类防治；改革创新、强化法治；履职尽责、社会共治。

赵英民表示，《规划》围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，充分体现和具体化“十三五”规划纲要的部署与要求；以提高环境质量为核心，统筹部署“十三五”生态环境保护总体工作；落实生态文明体制改革要求，实行最严格的环境保护制度；坚持“山水林田湖是一个生命共同体”，强化生态保护与修复；强化综合治理，协同推进工业达标排放、治污减排和风险防范。环境保护部将对《规划》重点任务措施进行分工，实施重大工程项目，推动重大改革政策落地，并将分别在2018年、2020年底对《规划》进行中期评估和终期考核，确保完成《规划》确立的主要指标。

赵英民回答了记者提出的有关问题。

### 相关链接

**《规划》基本原则是“五个坚持”**

坚持绿色发展，标本兼治；坚持质量核心，系统施治；坚持空间管控，分类防治；坚持改革创新，强化法治；坚持履职尽责，社会共治。

**《规划》的五个特点**

一是围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，充分体现和具体化“十三五”规划纲要的部署与要求。

二是以提高环境质量为核心，统筹部署“十三五”生态环境保护总体工作。

三是落实生态文明体制改革要求，实行最严格的环境保护制度。

四是坚持“山水林田湖是一个生命共同体”，强化生态保护与修复。

五是强化综合治理，协同推进工业达标排放、治污减排和风险防范。

**围绕《规划》实施开展五项工作**

一是宣传《规划》。开展宣传解读、答疑解惑，把中央的决策部署说清楚，讲明白，动员社会力量共同参与生态环境保护工作。

二是明确任务和分工。明确部门责任，将约束性指标分解落地，统筹部门协同推进《规划》实施。

三是落实重大工程和改革措施。建立项目库，强化项目推进机制，积极推动重大改革政策尽快落地。

四是大力推进社会共治。完善社会监督机制，畅通公众监督渠道，积极组织广大群众有序参与和监督《规划》的实施。

五是开展评估考核。2018年底进行中期评估，2020年底进行终期考核。

环境保护部通报京津冀及周边地区重污染天气应对情况

## 38城发预警 土小企业污染突出

### 太原市重污染天气应急响应级别偏低

**本报记者王昆婷北京报道** 环境保护部近日向媒体通报，11月16日起，京津冀及周边地区气象条件趋于稳定，部分城市相继出现重污染天气过程。截至11月18日14时，区域内共30个城市空气质量达到重度及以上污染，其中太原、临汾、石家庄、开封、安阳、邢台等城市空气质量达到严重污染。

针对此次重污染天气过程，11月16日起，环境保护部派出5个督查组，分赴河北、山西、山东、河南省部分城市就重污染天气应急响应情况开展专项督查。

根据环境保护部的调度情况，截至记者发稿时，北京市，天津市，河北省石家庄、唐山、保定、廊坊、邢台、衡水、邯郸市，山西省临汾市，河南省焦作、安阳、新乡、平顶山市等14个城市已发布重污染天气橙色预警。河北省沧州市，山东省德州、淄博、聊城、菏泽市，河南省濮阳、开封、南阳、驻马店、三门峡、许昌、商丘、洛阳、鹤壁、周口、郑州、信阳、济源、漯河市，山西省太原、阳泉、晋中、运城、长治市等24个城市发布了黄色预警。

督查发现，一是**太原市重污染天气应急响应级别偏低**。太原市11月16、17日空气质量均达到重度污染，18日上午多个监测点位AQI小时值达到500。中国环境监测总站及山西省环保厅均提前预测到太原市将出现3天以上重污染天气，环境保护部于15日将空气质量预测情况函告山西省政府，要求及时采取应对措施。但太原市未及时发布相应级别的预警信息，在督查组的敦促下，才于17日12:30发布黄色预警。

二是**部分企业应急减排措施落实不到位**。太原市沿汾河的滨河西路小牛线正在进行绿化工程施工，沿途5公里以上裸露施工场地，且多处土方工程扬尘严重；太原市晋源区五府营村拆迁工程未停止。辛集市兴辛漂染厂未按要求停产，现场检查时发现两台4吨锅炉正在运行，烟囱冒黑烟，烟囱下方有大量粉尘，由于管路密封不严，无组织烟尘排放明显。辛集市位伯镇与小辛庄乡233省道两侧有多处土石方正在作业。

三是**土小企业污染问题突出**。太原市晋源区姚村乡高家堡村沣起机械有限公司属于土小铸造厂，现场督查发现其违法生产，采暖锅炉为直燃锅炉，无任何环保设施，冒黑烟。焦作沁阳市丹东铸件有限公司冲天炉冒黑烟，大气污染情况明显。辛集市位伯镇、小辛庄乡区域存在数量众多的小熬油企业（将食用油加工厂、化工厂等油渣土作为原料，挤出废油，再出售），此类企业中均有小锅炉（1~4吨），锅炉均无脱硫设施，烟囱冒黑烟现象普遍存在。辛集市位伯镇位伯工业路中国石化加油站东生产食品的无名小作坊，厂区锅炉未经过任何污染治理设施，黑烟直排，现场出示执法证后，拒绝开门接受检查。

四是**部分企业存在环境违法问题**。焦作市马村区众合未来铝业有限公司建有两台35吨循环流化床锅炉。检查发现，该企业锅炉烟气出口在线数据不正常，颗粒物监测数据长期稳定在14mg/m³左右，日均值变动幅度极小，不属于正常水平。督查组已要求焦作市环保局对该企业烟气出口颗粒物等污染指标进行检测，进一步查清问题。辛集市世腾化工15吨链条式锅炉无脱硫装置，厂方表示这一做法是通过使用低硫分原料煤来实现降低硫排放。督查组通过查阅该企业的煤质化验单发现，其使用的煤硫分基本在0.5%~3%之间，不符合河北省地标《工业和民用燃料煤》中规定“非发电工业煤质量指标中要求的低于0.4%”的要求。

五是**面源污染管控不到位**。太原市307国道清徐县境内道路扬尘严重，北邵村附近存在烧荒现象。焦作市博爱县、沁阳市交界处，丹河两岸大量经营性煤场防风抑尘网等抑尘设施依然不够完善，未达到焦作市环境整治标准要求，一些经营性煤场仍在正常生产；煤场周边道路大量载重车辆通过，扬尘污染较为严重。辛集市位伯镇与小辛庄乡233省道两侧有多处土石方正在作业，有十余处大型砂石料厂，均未采取苫盖措施，永合沙场出入口道路大型车辆密集，致使道路扬尘非常明显；辛集市高速下道口北侧辛泰汽配门口焚烧垃圾，小辛庄乡田地及道路两侧有多处焚烧杂草、树叶现象。

环境保护部将责成地方环保部门，对上述问题进行整改。同时，环境保护部将继续关注京津冀及周边地区的空气质量情况，持续开展督查，督促各地做好重污染天气应对工作。

图为辛集市土小企业污染。

焦作丹河两岸大量经营性煤场环保设施不完善，导致扬尘污染较为严重。

立行立改

江苏省委书记李强主持常委会研究落实督察反馈意见

## 从严落实责任 有效传导压力

**本报讯** 11月15日，中央第三环保督察组向江苏省委、省政府就环保督察工作进行了反馈。次日，江苏省委组织召开常委会，省委书记李强主持会议，要求认真研究中央环保督察组反馈意见的整改落实工作，切实从严落实责任，有效传导环保压力。

会议认为，中央环保督察组反馈的意见对江苏省进一步做好环境保护工作，努力实现经济发展质量、生态环境质量、人民生活质量同步提升具有重要意义。一定要真正从思想深处重视起来，拿出坚决有力的整改行动，务求环境明显改善。

会议指出，要针对中央环保督察组指出的突出问题，精准发力，力求更大幅度地改善生态环境质量。要对照清单逐条研究制定举措，逐项对账销号，把整改方案切实落实到具体行动上。要以减少煤炭消费总量和减少落后化工产能为重点，大力推动经济结构绿色调整，从源头上为生态环境减负。要抓住当前问题最突出、老百姓反映最强烈的“六个短板”，实施“加强版”的治污行动，以更大的力度治理太湖、治理生活垃圾、治理黑臭水体、治理畜禽养殖污染、治理挥发性有机物污染、治理环境隐患。要着力提升生态保护水平、环境经济政策调控水平、环境监管执法水平，为生态文明建设提供坚实保障。要在新闻媒体上加大典型环境违法案件的定期曝光力度，敢于揭短、敢于亮丑，全力发动全社会监督，形成强大的舆论氛围。

会议强调，实施与污染物排放总量挂钩的财政政策，对江苏省加快推进经济转型升级和生态文明建设具有重要的现实意义。要扎实推进，有效传导环境保护压力，进一步强化各级政府的环保意识和环保责任，促进市县加大环境治理和污染减排力度。

广西党委书记彭清华就督察整改表态

## 限期整改验收 强化追究问责

**本报记者昌苗苗南宁报道** 11月17日，中央第六环境保护督察组向广西壮族自治区反馈了督察情况。广西壮族自治区党委书记彭清华表示，对中央环境保护督察组的反馈意见，自治区党委、政府主动认领，照单全收。

彭清华表示，中央环境保护督察组指出广西存在的突出问题，一针见血，切中要害。对于这些问题及其具体表现，有的已有所觉察但没有引起足够重视，一些领导干部对环境保护工作重视不够、抓得不紧。有的工作虽然也抓了，但工作力度、工作成效与中央要求和群众期盼仍有较大差距。有的问题虽然也进行过整治，但推进过程中还存在不严不实的问题，有部署、缺督察、不落实、不彻底，没有打通“最后一公里”。有的没有处理好发展与保护的关系，以牺牲环境为代价追求一时发展，绿色发展理念树得不牢，政绩观存在偏差。

彭清华要求，各级各有关部门要勇于担当、正视问题，切实增强做好环境保护工作的思想自觉和行动自觉，严格按照中央环境保护督察组要求，认真梳理反馈意见，逐条制订整改措施，全面落实整改责任，限期进行整改验收，切实强化追究问责。对不作为、慢作为，耽误整改进程及造成严重后果的部门和领导干部要进行问责。要积极运用督察成果，以这次问题整改为契机，健全机制，推动广西一些多年存在的突出问题的解决，推动落实环境保护“党政同责”“一岗双责”。

黑龙江省省长陆昊要求认真反思环保工作差距

## 解决突出问题 坚持标本兼治

**本报通讯员蒋国华 记者吴殿峰哈尔滨报道** 11月18日下午，黑龙江省中央环境保护督察意见整改工作会议在哈尔滨召开。省委副书记、省长、省委省政府环境保护督察整改工作领导小组组长陆昊出席会议并讲话，省委常委、省委省政府环境保护督察整改工作领导小组副组长王爱文通报中央环境保护督察情况。

陆昊强调，各地各部门要充分认识环保督察工作的重要性和严肃性，高度重视中央第二环境保护督察组的反馈意见并坚决整改，在环境保护和督察整改工作中体现全面从严治党要求。

一要提高思想认识，真正从思想上把生态文明建设、环境保护工作重视到位。要大力度解决人民群众反映强烈的环境污染问题，把建设良好生态环境作为重要民生工作来推动。

二要诚恳接受督察意见，本着对党和人民负责的态度，用更高的工作标准深刻反省工作中的差距。

关于下一步整改工作，陆昊强调，一要对照督察组的反馈意见，解决具体问题；二要注重建立工作机制，如生态环境问题的发现机制、处置机制等；三要投入足够的工作精力，集中力量解决突出问题；四要按照督察组移交的《黑龙江省环境保护督察责任追究问题清单》，把查事和查人结合起来；五要标本兼治，把严的要求体现在环境保护和督察整改过程中。

会议还对加强自然保护区管理、大气污染防治、水污染防治等专项整改工作进行了部署。

## 山西环保厅长夜查企业

◆本报记者李景平

傍晚，郭长青的车穿过灰沉沉的雾霾，直接开进交城县的夏家营工业园区，对面则是清徐县的东孟镇工业园区。

这是太原市与吕梁市交界的区域，也是山西大运高速公路沿途突出的环境敏感区域。

北方雾霾，山西多个城市污染指数也一度突升。山西省环保厅立即兵分三路，在各个城市全覆盖督查。厅长郭长青则亲率执法队伍，直插敏感区域，夜查企业污染。

夜查行动突入三家企业：金桃园焦化、义望铁合金、华鑫焦化。这三家企业正开足马力生产。不同的是，义望铁合金巨大的消尘器在隆隆旋转；华鑫焦化脱硫塔也在突突运行，但地面煤尘滚滚，料堆毫无苫盖；金桃园焦化不仅炉门冒黄烟，炉顶冒黄烟，而且在上升管上点燃了熊熊天灯，黑烟黄烟直排升空。

山西环境监察人员说，看过很多焦化企业，没有见过如此明目张胆直排污染的，简直触目惊心。

企业人员说，企业好久生产不景气了，焦炭市场刚刚好转，企业也刚刚启动生产。

郭长青说，企业生产恢复景气，这是好事。但绝对不能以牺牲环境为代价，这是底线。否则，企业就没有出路。

企业人员说，当天的事是停电造成的，停了电，环保设施运行不了。真不是故意污染，一定严加整改，还请环保部门理解支持。

郭长青说，最大最好的支持就是严格执法。企业作为县里的焦化大户，也是污染大户，不让你违法生产，保证你健康生产和绿色发展，这就是最大最好的支持。

下转二版