

有信心如期完成“大气十条”和“水十条”目标任务

——赵英民在国务院政策例行吹风会上答记者问实录

编者按

国务院新闻办公室11月18日举行了国务院政策例行吹风会,环境保护部副部长赵英民介绍了《“十三五”生态环境保护规划》的有关情况,并回答了记者提问。本报今日特刊登新闻发布会实录,以饕读者。

当前大气污染治理的方向是正确的,措施是有力的,成效也是显著的

中国日报记者:我们注意到近两年重污染天气有所改善,但是总体上还是多发频发的状态,老百姓对重污染天气对健康的影响也有所顾虑,请问环境保护部下一步有什么具体措施来减少重污染天气,保护老百姓的健康?

赵英民:我想,近期北京的天气不是很好,重污染天气频发,实际上也提醒我们现在的环境保护形势依然严峻。应对重污染天气,首先还是要坚定信心。我给大家报几个数字,从2013年“大气十条”实施以来,全国环境空气质量总体改善。就全国而言,重污染天气发生的频次、峰值都在明显下降。监测数据显示,首批实施新环境空气质量标准的74个城市,2015年重污染天数占全年比值4.1%,这个数字比2013年下降了52.3%,也就是说,2015年全国重污染天数比2013年下降了52.3%。其中京津冀2015年比2013年下降了51.7%。这个数字充分说明,当前我们大气污染治理的方向是正确的,措施是有力的,成效也是显著的。我们要进一步坚定信心,坚定不移地继续抓好“大气十条”各项措施的贯彻落实,只要持之以恒,环境质量就会一天比一天好起来。

但是,确的,在看到成绩的同时,也应该看到,我国目前大气污染防治仍然面临着紧迫性、长期性和艰巨性,需要我们统筹兼顾当前和长远改善环境质量的,既要打好攻坚战,还要打好持久战。

一方面要打好攻坚战,就是把应对重污染天气作为当前特别是北方冬季大气污染防治工作的重中之重,力争用最短的时间解决老百姓的“心肺之患”。要标本兼治,突出抓好两方面的

不同城市重污染天气的原因也是有所不同的,这次“十三五”规划中明确提出来,以改善环境质量为核心,实际上就是要精准施策

凤凰卫视记者:请教赵部长关于雾霾天气的问题。第一,我们看到一家官方报纸报道说,研究团队研究成果显示,伦敦雾和中国霾在成分上是有差异的,这篇文章在民众中间引起了热烈讨论,请问环境保护部对这样的成果有什么样的看法?对我们治霾有什么样的意义吗?第二,我们刚才也注意到在“十三五”中,对地方领导的追责以及考核是有要求的,之前北京一位市长曾经就治霾向中央立下了“生死状”,但是目前来看执行成果并不好,到2017年,感觉今年冬天雾霾比原来更严重,类似的情况会包含在以后这种对官员的追责当中吗?“十三五”期间,我们在这方面能看到什么稳准狠的措施吗?

赵英民:第一个问题,你说的这个报道我没见到,所以我不好说具体是个什么情况。但是据我们了解,国内的情况,其实不同城市重污染天气的原因也是有所不同的,虽然总体上讲,我们国家是以煤为主的能源结构,但是一些特大城市,机动车污染就占了相当大的比例。有一些工业相对偏重的工业城市,更多的可能是工业排放为主。所

“水十条”确定的今年年度目标任务总体上有望完成

中国新闻社记者:“水十条”实施一年来取得了哪些进展?现在在水污染防治还存在哪些问题?下一步工作重点有哪些安排?

赵英民:“水十条”是2015年发布,今年是第一个执行年,取得了很大的进展,主要有6个方面:

一是按照“水十条”的要求,我们和31个省(区、市)签订了水污染防治目标责任书,把“水十条”要求的质量改善任务逐一分解到各省,也要求各省逐一分解到各个地市,最终要落实到全国1940个控制单元上,每一个单元对每年环境质量都有明确具体的要求。同时,我们还建立了全国水污染防治工作机制,推动了京津冀、长三角、珠三角区域水污染防治联动协作机制的建立。

工作。一是降低污染排放负荷,狠抓工业企业污染治理,实施冬病夏治,还要错峰生产,推动煤炭的清洁化利用,加快淘汰高污染车辆,严格环境执法监管,大幅度降低污染物的排放。这是应对重污染天气的根本。虽然重污染天气的发生有天气扩散条件不利的客观因素,但是根本原因仍然是排放污染物的总量太大,远远超过了环境可接纳的程度,才会出现这样的情况。二是不断完善重污染天气的应对体系,着力提高预测预报能力,提高空气质量预测预报的准确性,提前采取措施,进一步加大应急减排措施力度,加强监督检查,确保应对措施落实。另外,要实现区域应急联动,用最小的经济社会成本,取得环境效益的最大化,切实减轻重污染天气对社会公众健康的影响。

另一方面,要打好持久战。以京津冀为例,京津冀及周边地区煤炭消费量占到全国大约一半左右,钢铁产能和炼焦产能也都占到全国50%以上,火电装机容量占到全国的35%,所以大量能源消耗造成这个地区污染物排放总量大。因此,我们必须落实好中央提出的京津冀协同发展战略,进一步疏解北京的非首都核心功能,加快区域产业和能源结构调整,强化污染源的治理和管控,在全社会建立起绿色低碳的生活方式。今年大家可能感觉到重污染天气更频繁一些,气象专家解释,这几年我国受厄尔尼诺、拉尼娜等影响,冬季静稳天气增多,不利于污染物的扩散。但是我想说,天不帮忙,人更要努力,大气污染治理是个复杂的系统工程,也不可能一蹴而就。我相信,在各级政府、各个企业也包括全社会的共同努力下,重污染天气一定会一天比一天更少。

以应该说,不同地方的雾霾成因也是不完全一样的。因此,针对这个情况,这次“十三五”规划中明确提出来,以改善环境质量为核心,实际上就是要精准施策。环境保护部也加大了这方面的投入力度,从2015年开始,全国所有地级及以上城市实现了新环境空气质量标准6项污染物实时监测。这些能力的提升,再加上科研力量的投入,使得我们对各地污染成因可以实现精准化的诊断,由此而带来的就是精准化的管理,所以能够实现稳准狠,能够实现以最小的经济代价换取最大的环境效益。

关于第二个问题,针对各级政府的责任落实,实际上中央有一系列的部署安排。大家这两天可能都关注第一批中央环保督察正在陆续反馈意见,这是非常重要的落实各级党委政府环境保护“党政同责”“一岗双责”的非常好的手段。此外,我们还有环境保护综合督查,还有像今年冬天专门针对重污染天气的专项督查,对一些履职尽责不力的地方政府还有约谈。总之,利用这一系列组合手段,落实“大气十条”以及中央生态文明建设的有关要求,来实现环境质量改善。

二是组织编制了重点流域水污染防治规划,全过程地防治水污染,促进水资源节约和循环利用,加强生态保护与修复。

三是组织调查评估地级及以上城市900多个集中式饮用水水源环境保护状况,指导各地加快饮用水源地规范化建设。这里包括饮用水水源保护区的划定,依法清理保护区内违法建筑和排污口。

四是根据水质改善的要求,分解落实“十三五”和2016年主要水污染物重点工程减排的目标和要求。

五是落实“水十条”确定的到2020年新增完成13万个建制村环境综合整治的任务,落实2016年中央农村节能减排资金,支持各地继续开展农村环境综合整治。

六是印发了一系列指导各地实施“水十条”的相关技术文件,包括《水体达标方案编制技术指南》,以及其他一系列技术文件。

就目前来看,今年1~9月全国有监测数据的1922个监测断面中,1351个水质是Ⅲ类以上,占70.3%,同比增加4.0个百分点。同时也应该看到,166个是劣Ⅴ类,占到总数的8.6%,同比减少1.2个百分点。就目前来看,我们估计,今年作为“水十条”落实实施的第一个完整年,应该说开局良好,“水十条”确定的今年年度目标任务总体上有望完成。

水污染防治方面,虽然说通过“十二五”的努力,水环境质量不断改善,但是和人民群众不断增长的环境需求相比,仍然存在不小的差距。水污染防治工作不平衡,流域生态破坏的现象目前还比较普遍,面源污染应该说现在还没有得到有效遏制,部分支流污染严重,部分湖泊富营养化问题突出,水环境承载能力已经达到或者接近上限,不少流经城镇的河流、沟渠“黑臭”问题突出,群众反映强烈。

全国水环境目前呈现3个特点。一是地表水质总体上稳中趋好,但是部分水体水污染问题突出;二是良好水体保护形势严

水环境保护要强调水资源、水环境和水生态,三者要综合考虑、综合施治

路透社记者:还是想问关于水污染问题。中国治理大气污染已经取得了一定进展,但是环境保护部本周公布的对各省的环保督察情况显示,许多地方的水质已经严重恶化了。是不是中国忽视了水资源的保护呢?

赵英民:通过我刚才说的数字,从全国水环境质量变化的趋势看,我们是逐年改善。应该说,环境质量改善后面是有大量具体的污染治理工作做支撑的。比如说过去5年,全国化学需氧量、氨氮排放总量累计下降了12.9%和13%,全国新增城镇污水日处理能力5700万吨,现在全国城镇污水处理能力达到了1.82亿吨,已经成为全世界污水处理能力最大的国家之一。还有很

全国空气质量总体呈改善趋势,但是污染程度仍然处在较高的水平

中国国际广播电台记者:我们看到“大气十条”已经实施3年多的时间了,根据“大气十条”的规定,在2017年将各地的实施情况进行考核,现在到了2016年年底了,想问各地实施的情况到底怎么样,还存在哪些问题?下一步我们还会采取哪些措施,来保证这个任务的完成?

赵英民:又是大气的问题,说明大家对大气还是非常关注。“大气十条”实施3年以来,在党中央、国务院的坚强领导下,各地区、各部门共同努力,应该说还是取得了积极的成效。从环境质量的数据变化上看,一是全国颗粒物浓度大幅度下降。2015年,全国338个地级及以上城市PM₁₀浓度比2013年下降了9.3%,其中京津冀、长三角、珠三角2015年的PM₁₀平均浓度分别比2013年下降了27.4%、20.9%和27.7%。今年1~10月,338个地级及以上城市PM₁₀的浓度比去年同期又下降了9.4%。京津冀、长三角、珠三角PM₁₀平均浓度分别比去年同期下降了14.5%、14%和14.7%。非常高兴的是,去年珠三角地区的PM_{2.5}实现了达标,这也是我们三大重点区域第一个率先实现PM_{2.5}年均值在35微克/立方米以下,这应该说为我们树立了信心。

二是优良天数明显增加。今年1~10月,338个地级及以上城市优良天数比例是81.4%,同比提高了3.6个百分点。

三是重污染天数显著降低。刚才我已经跟大家说了这个数字,就不重复了。虽然大家觉得今年重污染天气相对较多,但是截至目前,今年重污染天数和去年同期相比仍然是减少的。

第二,从大气污染治理工作看,应该说通过“大气十条”3年的实施,我们在一些难点问题、在一些长期性工作上取得了突破性进展。

一是积极化解钢铁、煤炭落后产能。重点区域煤炭消费总量自2013年以来连年实现负增长。

二是重点行业大气污染治理成效显著。全国脱硫、脱硝机组占火电总装机容量比例提升到了99%和96%,完成煤电超低排放改造约2.9亿千瓦,占到全国煤电装机总量的32%。电厂煤耗已经接近或达到世界先进水平。

三是机动车污染防治逐步加强。3

峻;三是主要的污染因子出现分化。过去大家比较耳熟能详的“十二五”约束性指标COD出现了下降,但是氮磷目前看此消彼长。因为化学需氧量下降很多,相对来说原来处于第二、第三位的污染物逐步成为有些水体的突出污染问题。这是当前全国水环境呈现的3个特点。

这次“十三五”规划明确提出了到2020年的目标以及总体思路。下一步我们将坚持以改善水环境质量为核心,以落实“水十条”为抓手,认真落实“十三五”规划明确的各项任务。一是坚持问题导向,解决群众最关心和反映强烈的突出水污染问题。我们有“1+2”个工作重点,“1”是要狠抓饮用水的安全保障,“2”是从好水和差水两头抓起。所谓好水就是现在没有被污染的Ⅲ类以上水体,要加强保护;差水就是所谓“黑臭”水体、劣Ⅴ类水体,要抓紧治理。二是做好源头预防,严守突出总量准入红线。三是突出重点领域,强化治理措施。四是创新管理方式,提升水环境质量管理能力。五是严格落实地方和企业的责任。

在全社会的共同努力下,相信我国的水环境质量会越来越好,我们有信心如期完成“水十条”和这次规划明确的相关水环境治理和改善任务。

多具体工作支撑了全国水环境质量总体上是向好的,虽然形势依然严峻。你刚才提到我们督察发现的问题,首先督察就是找问题去了,确实是有些地方一些断面也有水质恶化反弹的情况,但是我想说,全国总体向好和局部恶化是不矛盾的。

这次的规划非常明确,水环境保护要强调水资源、水环境和水生态,三者要综合考虑、综合施治,落实“山水林田湖是一个生命共同体”。实际上水污染治理表现在水上,但是很多问题还是来自于岸上,所以必须把水中和陆上形成一个系统的整体。环境管理也要按照流域的客观规律去管理,实施精细化管理,这样才能落实“十三五”规划的要求,能够实现水资源、水环境、水生态的保护。

年累计淘汰黄标车和老旧车1500多万辆,全面供应了国四车用汽柴油,东部11个省市供应国四车用汽柴油。

四是区域协作机制逐步完善。京津冀及周边地区、长三角区域、珠三角区域大气污染防治协作进一步深化,圆满完成了多项重大活动的空气质量保障任务,区域内各级政府联合应对重污染天气的机制正在逐步成熟。

五是各项配套政策措施日益完善。“大气十条”配套的22项政策措施和要求制定的25项重点行业排放标准全部颁布实施。

六是环境监测监管能力在不断增强。全国338个地级及以上城市全部具备了PM₁₀等6项指标的监测能力,建立健全空气质量预报预警系统,在部分重点城市开展了大气颗粒物污染源解析、源排放清单编制试点工作。

总的来看,经过全社会的努力,“大气十条”进展还是顺利的。我们非常有信心,有望实现2017年“大气十条”的目标。但是,的确像前面提到的,虽然“大气十条”3年来取得了阶段性的成果,但是我们现在所处的经济社会发展阶段,产业结构、能源结构难以在短期内根本转变,所以全国大气污染物的排放总量仍然长期居高不下,环境形势依然严峻。

我也给大家报告一下现在全国水环境质量的3个特点:一是全国空气质量总体呈改善趋势,但是污染程度仍然处在一个较高的水平。我刚才讲的是变化情况,向好变化,但是总体污染程度仍然较高。部分地区冬季雾霾天气频发。二是颗粒物为主要污染源,主要是PM₁₀和PM_{2.5},但同时臭氧污染的问题也不容忽视。三是区域不平衡。一方面有珠三角区域PM_{2.5}实现了达标,但同时也有部分地区不降反升。所以刚才有记者朋友提到环保督察,我们环保督察一个很重要的内容,也是对个别地区不降反升的情况提出明确要求。所以我们正处在传统煤烟型污染和臭氧、细颗粒物、挥发性有机物等污染新老问题并存,生产与生活、城市与农村、工业和交通环境污染交织的阶段,加上一些地方环保责任不落实,执法监管不严、基层环保能力不足等问题,所以大气污染防治的形势依然严峻,任务也十分艰巨,改善大气环境质量还需要我们全社会共同付出艰苦和长期不懈的努力。

本报记者周迎久 见习记者张铭贤石家庄报道 11月17日,时隔10天,继1号调度令之后,河北省大气污染防治领导小组办公室发出大气污染防治2号调度令,决定对河北省完成大气污染防治年度目标任务进度滞后、近期污染严重的城市,实施重点调度。2号调度令涉及石家庄、保定、沧州、衡水、定州、辛集6市和省直相关部门。

2号调度令要求上述6市在12月31日前,在落实1号调度令的基础上,再推进一系列治理举措,加强调度,强力推进,确保完成大气污染防治年度目标。

2号调度令提出,近期,石家庄市AQI指数急剧上升,存在PM_{2.5}不降反升的风险。要求石家庄市强化重污染天气应急响应和网格化监管,采取必要的法律、行政和组织措施,重点做好5项工作,即强化扬尘面源监管,强化劣质散煤监管,强化企业达标监管,强化县域污染监管,强化油品车辆监管。

据了解,17日,石家庄下发了《关于开展利剑斩污行动实施方案》,提出从11月17日至12月31日45天的时间里主城区实施单双号限行,限行期间城市公交车免费乘坐。

保定市确保实现目标有相当大的难度。2号调度令提出,保定市要进一步强化面源污染监管,强化劣质散煤监管,强化企业排污监管,强化县域污染监管,强化油品车辆监管。

沧州市有进入全国74个城市空气质量排名后十位的可能性。2号调度令提出,沧州市重点做好4项工作,即强化劣质散煤监管,强化企业达标监管,强化传输通道监管,强化油品车辆监管。

衡水市确保实现目标也有相当大的难度。2号调度令提出,衡水市重点做好4项工作,强化扬尘面源监管,强化劣质散煤监管,强化企业排污监管,强化油品质量监管。

辛集市、定州市分别参照石家庄、保定市有关要求执行。

河北省2号调度令要求,6市在接到调度令后,要立即组织相关部门驻县驻厂,严格执法,全程督导,对未按要求采取措施的责任部门和企业要严追责、处罚,并公开曝光。2号调度令对河北省有关部门也提出明确要求。

河北省大气污染防治领导小组办公室将于11月21日至12月31日,派出8个专项执法检查组,对各市大气污染防治措施落实情况进行全程驻市执法检查。

中美气候和低碳城市圆桌会议举行

绿色供应链结硕果获专家充分肯定

本报记者郭文生天津报道“中美气候圆桌会议及北美低碳城市行计划”日前组织来自中国气候和低碳领域的研究专家、环境领域专业人士代表在美国波士顿、华盛顿和底特律等城市与应对气候变化相关机构进行交流研讨。

APEC绿色供应链合作网络天津示范中心代表穆玲玲受组织方邀请在美国国会Russell参议院大楼发表演讲,演讲题为《从天津实践中美绿色发展合作潜力》,从中国绿色化国家行动带动巨大需求、中国促进绿色转型的市场化



时下正是江西省鄱阳县谢家滩镇三潼村百亩黑木耳首批收获的时间。该镇深入推进精准扶贫,通过流转农民手中闲置土地,利用废木屑、秸秆等种植黑木耳,使其变废为宝。 中国日报图片网供图

上接一版

郭长青指示夜查组立即检查,如果是恶意排污,必须坚决查处,严惩不贷。

郭长青遂安排监察人员调取生产记录、监控人员查看在线数据、执法人员进行现场笔录、宣传人员拍摄污染现场。要求查明真相,如果查实是恶意排放的,必须坚决立案查处。并责令企业立即停止排放污染。

就在这时,交城县委书记、县长赶来。据他们讲,也就在这个夜晚,交城县委、县政府也启动了环保督查。书记、县长、副书记、副县长分别带队赴第一线,夜查污染。

郭长青跟县委书记、县长说,环境保护,党政同责,书记、县长一定要把环保紧紧抓在手上,扛在肩上。

说着,交城县县长将县里刚刚印发的关于开展保障环境空气质量冬季严打行动的文件递给郭长青。

郭长青说,污染治理必须以企业为重点,由企业到园区,由园区到区域,由区域到全县。要敢于铁腕行动,壮士断臂,该关的关,该停的停,该整的整,绝不放过一个污染源。

交城县委书记、县长表示,从夜查开始,一定要动真碰硬,污染不灭绝不收兵。

两个夜查组离开的时候,金桃园焦化企业炉顶的天灯熄灭了,被照得黄色一片的天空,也恢复了黑夜的颜色。

郭长青在离开的路上,对同行的执法人员做出安排,回去以后,立即启动区域联防联控,加大执法整治力度,坚决治理污染“老大难”问题。

重点调度治气年度目标任务进度滞后、近期污染严重的城市

河北发出大气污染防治2号调度令