

居民区光伏发电为何“难产”?

屋顶产权不明晰、居民意见难统一成掣肘

◆本报记者蔡新华 见习记者刘静

上海市第一个居民区光伏电站在普陀区曹杨新村街道南梅园居民区常高公寓并网发电已两个月了。这是一件节约能源改善环境的好事,各方反响良好。

据小区相关人士介绍,运行一切正常,基本不需要人照看,预计年发电量约5万千瓦时,基本覆盖小区公共设施用电。项目安装方测算,这个光伏发电系统每年可节约煤炭近20吨,减少碳粉近13吨,减少二氧化碳排放近50吨。

按理说,这是一件大好事,值得推广,其实不然。这个小区光伏发电系统正常运转后,参与各方如释重负,感叹“过程太艰难”,几度面临停滞。负责系统验收、并网的国网上海市电力公司市北供电公司相关负责人更是直言不讳地说:“这是多部门与居民合力推进的个案,没有可复制性。”

这件好事为何被贴上“个案”标签、难以推广呢?记者获悉,作为第一个“吃螃蟹”的常高公寓,在安装这个发电系统的过程中并非一帆风顺。



首先遭遇的是居民的重重疑虑:几户业主担心光伏装置有辐射,又怕架设设备后破坏屋顶防水层。街道办事处和居委会就请来专家到楼顶测量评估,并为居民一一答疑解惑,居民这才“开绿灯”放行。最后,465户中超过九成业主同意开工建设,今年6月下旬系统建成并试运行。一位住在顶楼的居民满意地说:“虽然安装在屋顶,但没有任何噪音。”

常高公寓光伏发电系统的“出生难”,并不完全是因为个别居民最初的担忧,而是从项目酝酿之初就“危机四伏”。小区业委会不算独立业主,属于群众自治组织,不具备法人资格。电力部门并不认可业委会作为申请主体,业委会就无法直接拥有并网电表所有权,享受国家和上海对光伏项目的补贴资金,以及将来并网卖电的收益等。小区前后开过20多次协调会后,项目才终于落成。但业委会的负责人还是很心煩:“业委会和小区物业签署了合同,以前是请物业代为申请安装,现在要请物业进行后续管理,这样很不方便,而且补贴发放给物业公司会产生生,影响业主利益。”

记者从国网上海市电力公司获悉,2014年年底,上海居民安装光伏发电系统并网的约为700户,2015年年底累计为1200户,截至目前,这一数据升至1500余户,增速同比增加,

但相对于上海常住人口的基数,这一数量可以忽略不计。有了这样“出生难”的案例,其他小区要装光伏发电系统就会打退堂鼓了。

除了常高公寓业委会遇到的主体资质难题,业内人士认为,上海的光照条件、住房密集性、光伏发电认知接受度等方面天然和人为的不足,也是光伏发电难以推广的因素。常高公寓光伏发电系统安装企业的负责人称,当初常高公寓请专家来楼顶做承重、抗风、光照等测试,并对固定设备的底座做防水处理,其中光照是他们关注的焦点,“有一片楼顶没有铺满,就是因为中午时分会被旁边的尖顶装置挡住阳光,光照不达标,发电效果受影响。”

上海一家光伏设备经营公司的老板透露,他们近3年为300余位用户安装了屋顶光伏发电系统,主要集中在青浦、浦东和松江等非中心区域的别墅区,这些业主多是本身从事环保、新能源行业或经济条件较好的市民,自然会对光伏发电系统情有独钟,但也有例外。据介绍,“只有一家是在一栋6层居民楼的楼顶,在延安新村,那位客户就住在6楼,但他依然需要取得楼里绝大多数业主、小区居委会、物业公司等各方同意,过程极其繁琐。”

记者了解到,对于不住在顶层却又想安装光伏发电系统的居民来说,难度更大。常高公寓光伏发电系统

安装企业的负责人坦言,“在多层或高层的楼顶安装光伏发电设备,如果居民本身居住的楼层较低,就直接建议他不安装,因为输电距离远,线路损耗大,划不来。”

虽然居民安装光伏发电项目起步遭遇重重阻碍,但这确实是好项目。上海市一家光伏企业的负责人给算了一笔账:1千瓦装机容量光伏发电系统安装成本约为1万元,一年大概可发1万千瓦时电,国家补贴0.42元/千瓦时(含17%增值税),补贴年限为连续20年,上海市政府补贴0.40元/千瓦时,余电上网每千瓦时可拿到0.435元,“一般家庭正常用电情况下,基本六七年可回本,而后的十多年间,就等于免费用电,这还不算光伏系统给环境和能源带来的正面效益。”

在实践中,各方都感觉到,虽然收益可观,但目前上海民用光伏发电系统安装得还太少,症结在于适合安装光伏发电设备的地方太少,居民楼的屋顶产权不明晰,容易产生各种利益分配纠纷,增加无形成本。

如何来破解这一难题,让居民安装光伏发电系统之路越来越顺畅呢?上海市太阳能学会给出的建议是:应该从建筑设计施工之始就融入节能和环保的概念,可先将太阳能系统安装好,随着商品房一并卖出,省去很多纠纷。

包头夜查大气污染防治

本报讯 为推进大气污染防治,保障全市冬季空气质量,内蒙古自治区包头市环保局日前分9个检查组对全市五区进行大气污染防治专项检查。

检查组重点检查排污单位270余家,排查发现环境污染问题76起,现场责令停止非法排污行为42起,责令整改33起。针对夜查发现的问题,包头市环保局对环境空气质量不升反降、排名落后、环境执法力度较弱的地区,加大通报与督查力度,开展重点专项执法检查。

根据检查情况,包头市提出具体要求,一是督促问题企业限期完成整改,加大对违法排污行为查处力度,严格上限处罚。二是加快推动燃煤污染防治工作,开展燃煤锅炉、窑炉整治回头看执法检查,对依然在用燃煤设施的要依法严惩。三是做好重污染天气的应对准备工作,对未按要求落实的企业依法处罚。四是建立夜间及节假日巡查制度,严厉打击违法排污行为。

李俊伟 刘清成

新疆举行节能减排学术年会

本报讯 2016新疆节能减排学术年会暨第七届低碳经济技术新疆学术研讨会日前在新疆维吾尔自治区尉犁县举行。

此次研讨会开展了生态农业建设及林果产业化创新、节能减排技术创新和科普教育示范经验交流、低碳与生态农业专家讲座等主题活动。当天,新疆节能减排研究会分别授予尉犁县弘圣果农业科技开发有限公司、新疆奥意尔工程技术有限责任公司“新疆节能减排技术创新示范基地”和“新疆节能减排科普教育示范基地”荣誉称号。

新疆节能减排专家委员会首席专家、研究员周彬介绍,新疆节能减排学术年会及低碳经济技术研讨会迄今已成功举办了7届,共招商引资200多亿元,落地资金数十亿元,项目主要涉及城市节能、农业节能、工业节能和低碳环保等,活动中涌现出了许多节能减排典型。此次节能减排学术交流基层行选择走进尉犁,是看中尉犁县近年来在农业产业结构调整方面,特别是林果业发展方面取得了显著成绩,并总结出了一些创新性的经验做法,值得向全疆推广。

杨涛利



浙江农林大学近日在校园里安装了多台太阳能垃圾桶,集垃圾桶、回收废电池、给手机充电等功能于一体。这一设备采用太阳能清洁能源,既是垃圾、电池的回收桶,也可用于手机充电。 人民图片网供图

菏泽出台城镇容貌和环境卫生管理条例

影响城镇容貌要被罚

本报记者董若义 通讯员杨诚 菏泽报道 山东省菏泽市日前出台《菏泽市城镇容貌和环境卫生管理条例》(以下简称《条例》),12月1日起正式施行。《条例》对城镇容貌和环境卫生管理均做出了详细规定,任何单位或个人一旦产生影响城镇容貌的行为,相关部门将依据这一《条例》对其进行处罚。

《条例》规定,要在城市行政管理主管部门划定的区域内实施露天餐饮活动,城市建成区主要道路两侧禁止露天餐饮活动,城市建成区范围内禁止实施露天烧烤活动,露天餐饮摊

点聚集区域应当设置临时厕所,引导顾客文明如厕。同时,禁止在城镇道路上和公园广场内设置集贸市场、乱摆摊点、乱停车辆、装卸货物、吊挂杂物、晾晒衣物。禁止在城镇道路上举办商业活动。在城镇道路上举办公益活动的,应当征得城市管理部门和公安交通管理部门同意。

《条例》规定,禁止履带车、铁轮车或者超重、超高、超长、超宽车辆在城镇道路上行驶。运输渣土、砂石等散体、流体物料或者生活垃圾、建筑垃圾,应当对运输车辆采取覆盖、密

严监管 深治理 保民生

磁县全力推进碧水工程

本报讯 近年来,河北省磁县高度重视水污染防治工作,编制了《磁县水污染防治实施细则》,对湖、库、渠及涉水企业进行全面综合整治,全力推进水污染防治工作。

磁县制定《磁县畜禽养殖禁养区和限养区划定方案》,将所有饮用水水源保护区、城镇居民区等人口集中区域划为禁养区,城镇建成区及城镇规划区外延500米范围内及主要交通干线两侧等地划为限养区,并根据

调查摸底情况,制定了《磁县畜禽养殖禁养区专项整治实施方案》,全面进行治理。全面加强农村环境综合整治,安排南水北调两侧134个村庄,建设污水处理终端13套,铺设管网25.8公里;购置垃圾收集车470辆、垃圾清运车135辆、垃圾箱471个、垃圾转运站8个。目前购置车辆已到位,工程正在建设中。

为深入治理工业及生活污水,磁县对县污水处理厂进行了升级改造,

闭措施,不得泄漏或者逃撤。

《条例》规定,城镇新建公厕应当建成水冲式或者生态式厕所,城镇建成区现有旱厕应当逐步改建成水冲式或者生态式厕所,城镇建成区公共厕所的数量和分布应当满足公众的需要。

同时,实行生活垃圾分类收集、回收利用制度。生活垃圾分为可回收垃圾、不可回收垃圾、餐厨废弃物。任何单位和个人应当按照规定将生活垃圾进行分类,并投放到指定的垃圾收集容器或者收集场所,不得随意倾倒、抛撒或者堆放。

此外,《条例》还专门依据相关法律法规制定了处罚细则,违者最高可处10万元以下的罚款。同时,鼓励采用节能、环保的新技术、新能源,推广应用数字化城镇管理模式,推进管理体制机制创新,提高城镇容貌和环境卫生管理水平。

并加强对重点企业污水处理设施建设的监管力度,要求所有焦化企业建设熄焦水闭路循环工程,达标后用于熄焦,同时加强医疗机构污水处理在线监管,所有医院均安装了在线监控系统。

同时,为确保磁县的“母亲河”——滏阳河水水质达标,磁县开展了南开河村以上滏阳河河道清淤疏浚及滏阳河中游北河河口至邯山区界河道清淤疏浚。并对护城河进行改造,彻底截断护城河排污管道,所有污水收集进入污水管网,经污水处理厂处理后排放。建设污水提升泵站及重点道路污水管道改造提升工程。监测数据显示,滏阳河县界断面水质稳定保持在Ⅲ类水体以上,部分指标达到Ⅱ类水体标准,达标率为100%。

韩俊杰 魏磊 李瑞亮

镇江环保督察问题整改推进会要求 强化问题导向 坚持严抓实干

本报讯 江苏省镇江市委、市政府日前召开环保督察问题整改工作推进会,市委书记夏锦文在会上强调,要坚决贯彻落实中央环保督察组督察江苏情况反馈会相关要求,务必从思想深处警醒起来,以更大力度行动起来,强化问题导向、坚持严抓实干、精准精细操作,不断提升环境质量,推进路损耗大,划不来。”

虽然居民安装光伏发电项目起步遭遇重重阻碍,但这确实是好项目。上海市一家光伏企业的负责人给算了一笔账:1千瓦装机容量光伏发电系统安装成本约为1万元,一年大概可发1万千瓦时电,国家补贴0.42元/千瓦时(含17%增值税),补贴年限为连续20年,上海市政府补贴0.40元/千瓦时,余电上网每千瓦时可拿到0.435元,“一般家庭正常用电情况下,基本六七年可回本,而后的十多年间,就等于免费用电,这还不算光伏系统给环境和能源带来的正面效益。”

在实践中,各方都感觉到,虽然收益可观,但目前上海民用光伏发电系统安装得还太少,症结在于适合安装光伏发电设备的地方太少,居民楼的屋顶产权不明晰,容易产生各种利益分配纠纷,增加无形成本。

如何来破解这一难题,让居民安装光伏发电系统之路越来越顺畅呢?上海市太阳能学会给出的建议是:应该从建筑设计施工之始就融入节能和环保的概念,可先将太阳能系统安装好,随着商品房一并卖出,省去很多纠纷。

夏锦文指出,要对督察问题整改引起足够重视,从高水平全面建成小康社会、加快建设“强富美高”新镇江出发,深刻认识保护生态环境特别是水环境的重要意义,切实增强做好环保工作的责任意识,进一步强化压力感、紧迫感、责任感。

夏锦文强调,要有更高的标准,拿出“治本”之举,优化生态保护格局;要

按照“从严传导压力、从严督察考核、从严监管执法、从严问责追究”的要求抓整改,确保按时按质完成任务;要把问题整改与推进供给侧结构性改革,实施“江海河联动、港产城融合”十大行动计划等结合起来,争取生态效应、经济效益、社会效益的多赢。

夏锦文要求,要强化对症下药,着力削减化工污染,全力保护长江生态,加大太湖治理力度,严格控制农业面源污染;强化标本兼治,加快调整产业结构、能源结构,以推进供给侧结构性改革为契机,大力淘汰落后产能,推广清洁能源,建立健全环境风险防范机制,加强源头控制,做到举一反三,确保治理一片、巩固一片、提升一片,严防反弹回潮,确保常态长效。

徐波 施雨 张媛

十堰市委书记督导环保重点工作时强调 用生态环境营造发展优势

本报讯 湖北省十堰市委书记周霁日前深入丹江口市、武当山旅游经济特区等地,进一步检查督导农村环境综合整治与突出环境问题整改工作。周霁要求,要坚守发展和生态两条底线,努力实现经济发展与环境改善双赢目标,为在秦巴山片区率先全面建成小康社会打下坚实基础。

周霁一行先后来到农村环境综合整治示范村丹江口市六里坪镇蒿口村、武当山特区金花树村,实地考察看部分生态项目建设情况。周霁要求,要依靠专家和技术力量,在保证质量的前提下,加快工程建设进度,确保生态项目尽早发挥效益。

调研中,周霁认真听取全市农村环境综合整治工作推进情况汇报。2015年至今,十堰全市共安排5批资金用于

农村环境综合整治,共投入中央专项资金9.3亿元,涉及全市各县市区1292个村,目前已开工建设627个村,拨付出库资金8500万元。截至目前,207个突出问题已整改完成130多个,还有70多个正在强力推进中。

周霁强调,要把生态文明建设和修复生态环境摆在压倒性位置,坚决落实“党政同责、一岗双责、失职问责、终身追责”要求,以高度政治自觉扎实开展农村环境综合整治,以铁腕力度坚决打赢突出环境问题整改攻坚战,着力提升环境治理能力和生态建设水平。要统筹推进农村环境综合整治等工作,用生态环境营造发展优势,奋力实现秦巴山片区率先全面建成小康社会的目标。

叶相成 张华钢

因污染防治措施不到位 长治市政府约谈两县负责人

本报讯 因污染防治措施不到位,打击环境违法行为不坚决,辖区环境污染问题突出,日前,山西省长治市政府对长治县、长子县政府相关负责人进行约谈。

会议指出,长治县对“十小”企业取缔不彻底;长子县对秸秆焚烧污染防控措施不严格。

会议要求,长治县、长子县要强化措施,深刻吸取问题教训,按照相关要求,对本地大气污染防治工作进行再动

员、再部署;要深入分析原因,举一反三,抓好整改,确保问题不出现反弹;要明确各级各部门的职责,责任到人,形成强大工作合力;要严格执法,加强对各类污染源的监管,严厉查处环境违法行为;要严肃问责,对本次约谈指出的问题要逐一查问责,严肃责任追究,确保问题整改到位;要加大宣传、处罚和曝光力度,营造打击环境违法行为的高压态势。

王璟 邢丽娜

北京朝阳区开展无煤化执法检查 2017年年底全区范围内实现无煤化

本报讯 北京市朝阳区环保局近日联合区城管执法局等单位,对辖区内燃煤使用情况持续开展联合执法检查,确保无煤化工作有效落实。截至目前,共检查污染源单位518家,查处燃煤炉使用单位300家,取缔用煤点420处。

据了解,朝阳区在无煤化进程中,除了目前农委有几个正规的优质煤销售点外,已经不允许私售燃煤。在小武基村,还有人在偷偷地制造劣质煤,执法人员当场对他们的设备进行查封。

在检查过程中,执法人员也对目前散煤制造使用情况进行了分析,发现问题,逐个攻破。他们紧盯燃煤小锅炉、

经营性小煤炉、民用散煤的使用销售,截至目前,检查过程中发现早点摊儿使用小煤炉的情况比较普遍,部分已完成煤改电的区域和城乡接合部的农村地区仍有居民使用燃煤。

为确保无煤化工作有效落实,朝阳区社会办、区农委分别要求各乡街成立专项检查组加大执法力度,对已实施改造的居民加大宣传和排查,确保杜绝燃煤。目前无煤化改造工作已进入收尾阶段,四环路以内地区基本实现无煤化,2017年年底朝阳区全区范围内实现无煤化。

朱晓彤



山东省德州市日前组织全市重污染天气应急演练。此次演练模拟了重污染天气预警会商、研判、发布指令等9个环节,全面提高了全市重污染天气应对能力。图为演练人员根据预测结果商讨预警级别。

赵晶 桑志朋摄