

成本共担 效益共享 合作共治 生态补偿催生汀江治理动力

编者按

今年3月,财政部、环境保护部在福建省龙岩市联合召开部分省份流域上下游横向生态补偿机制建设工作推进会,福建省与广东省签署汀江—韩江流域水环境补偿协议。作为全国第二个跨省生态补偿机制试点,福建省高度重视,半年多来,治水取得初步成效。

◆本报记者魏然

发源于闽西的汀江全长300多公里,是福建省第四大河流,世代滋养着闽粤两省多地人民,也是两省人民沟通交流的纽带。汀江水质直接关系到下游广东省1000多万人的用水安全。

日前,记者溯汀江而上,一路上只见山清水碧,红叶点点。位于福建汀州上游的汀江源,清澈的水从石门中穿流而出,奔涌向南600里,直下广东韩江,汇入南海。

“跨省生态‘约法’在福建首次试水,给汀江流域治理注入了新动力。”福建省环保厅相关负责人表示,协议签署后,福建再次开启治水大幕,同时在探索“成本共担、效益共享、合作共治”的机制中投石问路,力争为生态补偿机制提供有益样本。

生态“约法”推动治水高潮

“十二五”以来,福建省和地方政府共投入超过30亿元用于水环境综合整治。“8月,国家生态文明试验区福建方案出台后,又把汀江流域水环境综合整治纳入福建方案总体部署分工。”相关负责人表示。

今年,福建省党政环保目标责任书加大了对龙岩市水环境质量的考核权重。同时,每半年对汀江水环境治理规划项目和资金使用情况进行督查,并将省界和(区)交界断面水质考核结果和规划项目实施情况作为流域生态补偿资金分配的主要依据之一。

龙岩市把汀江水环境综合整治作为生态环保攻坚战的重中之重,成立了由市委书记任第一组长、市长任组长的汀江流域水环境保护和生态补偿机制建设工作领导小组。

生态补偿什么?怎么补?补多少?为保证生态补偿机制落地不打折扣,龙岩市突出规划引领,市环境研究所与北京国环清华环境研究院合作编制《汀江(韩江)流域水污染防治规划(2016年-2020年)》,并出台了汀江流域生态环境保护与治理总体规划方案,制定生态补偿项目管理办法,确保资金用到刀刃上。

按照规划,汀江—韩江流域上下游横向生态补偿资金每年5亿元,其中福建省与广东省各出1亿元。然而,龙岩市2016年~2017年计划实施重点整治项目31个,计划总投资20.1亿元,其中2016年计划投资9.21亿元,2017年计划投资10.87亿元。这意味着,整治资金翻了一番,其余部分需要由市县自筹。

“龙岩市是下了决心和大本钱要把汀江治理好。”相关负责人表示,除了输血,还要会造血,目前龙岩市也在探索多元化补偿。

象洞溪重生背后的精准施策

“以前别说下到溪里去,就是走近都得捂着鼻子。现在水清了,上游偶尔还能看到鱼。”武平县象洞镇村民告诉记者,象洞镇是生猪养殖大镇,2008年全镇生猪存栏一度超过15万头,无序养殖导致象洞溪污染严重,出境水质曾出现劣V类。

今年3月,福建、广东两省签署治水协议后,武平县举全县之力开展象洞溪流域水环境综合整治“百日会战”,抽调县直部门260名业务骨干脱钩原单位,全天候驻各片区开展工作,拆除猪舍2656户,面积55.3万平方米,减栏生猪近3.7万头。其中污染最严重的养殖区洋贝村改头换面,成为“无猪村”。在拆除猪舍的同时,武平县和象洞镇政府大力引进专业化农产品生产和花卉种植观光基地项目。

猪圈没了,水变清了。在当地政府的努力下,象洞镇不仅实现了从生猪养殖业到生态型农业的转型,还在绿、富双赢的路上轻装上阵。

位于闽粤两省交界的棉花滩水库是汀江出省的最后一个水利枢纽,直接影响到汀江跨省断面水质。然而,由于水体富营养化等原因,最严重时6万亩水库被疯狂的水葫芦“占领”了1/3,去往库区对岸的洪山乡船舶客运被迫停航。为此,龙岩市采取水陆联动打捞方式,全力推进棉花滩库区水葫芦治理,永定区累计完成水葫芦打捞清理量近2.6万亩,达400万吨。

此外,龙岩市将流域水质监测断面拓展到重点乡镇、重点支流,对全市35个重点乡镇51个水质监控点(其中汀江流域23个、重点乡镇36个水质监控点)进行定期监测、考核,对水质不达标或主要污染物指标同比恶化的严格问责。

时6万亩水库被疯狂的水葫芦“占领”了1/3,去往库区对岸的洪山乡船舶客运被迫停航。为此,龙岩市采取水陆联动打捞方式,全力推进棉花滩库区水葫芦治理,永定区累计完成水葫芦打捞清理量近2.6万亩,达400万吨。

此外,龙岩市将流域水质监测断面拓展到重点乡镇、重点支流,对全市35个重点乡镇51个水质监控点(其中汀江流域23个、重点乡镇36个水质监控点)进行定期监测、考核,对水质不达标或主要污染物指标同比恶化的严格问责。

探路跨省补偿共治共享

共饮一江水,共护一江清。从表面上看,跨省生态补偿是运用经济杠杆进行环境治理和生态保护,其更深层的意义却是联防联控,建立流域保护和治理的长效机制。

龙岩市与广东省梅州市在市政府层面,建立起由两市人民政府分管副市长为召集人的联席会议制度。

今年以来,双方还进一步建立完善联合监测、监测信息共享、分析交流长效机制。从5月开始,每月开展一次联合监测,两市环境监测站监测技术人员每月进行一次学习交流。

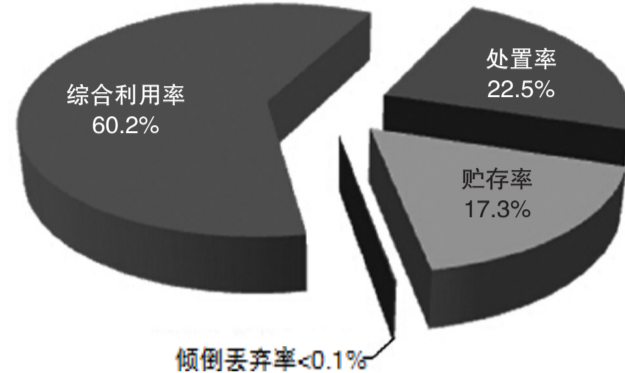
建立环境联合执法监管机制,两市环境执法部门定期交叉互访、交流协商,每季度一会商、半年一督查。龙岩市与广东省梅州市及蕉岭县、大埔县等方面积极开展合作,对闽粤交界处企业开展不定期联合检查。

半年多来,汀江水质得到改善。在环保部门最近组织的水质监测中,3个出境断面的水质都有提升。其中汀江、石窟河(中山河)跨省断面水质达Ⅲ类水质,象洞溪跨省断面水质有一定好转。

图说

2016年全国大、中城市 固体废物污染环境防治年报

2015年,246个大、中城市一般工业固体废物产生量达19.1亿吨,其中,综合利用11.8亿吨,处置量4.4亿吨,贮存量3.4亿吨,倾倒入弃量17.0万吨。一般工业固体废物综合利用量占利用处置总量的60.2%,处置和贮存分别占比22.5%和17.3%,综合利用仍然是处理一般工业固体废物的主要途径,部分城市对历史堆存的固体废物进行了有效的利用和处置。



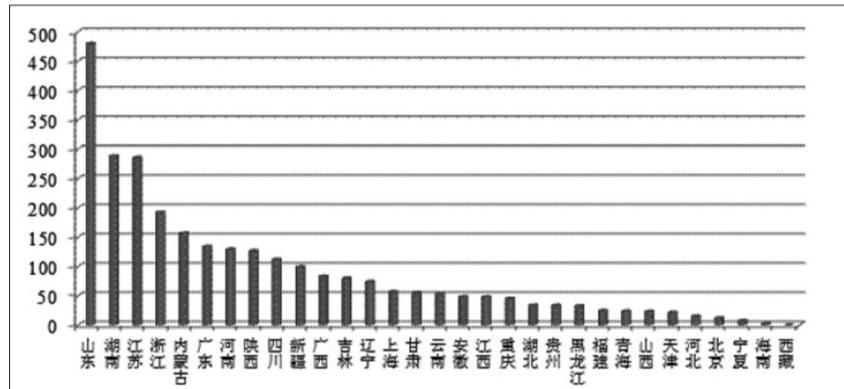
一般工业固体废物利用、处置等情况

246个大、中城市中,前10位城市产生的一般工业固体废物总量为4.5亿吨,占全部信息发布城市产生总量的23.6%。

2015年一般工业固体废物产生量排名前十的城市

序号	城市名称	产生量(单位:万吨)
1	辽宁省沈阳市	7349.5
2	内蒙古鄂尔多斯市	7302.1
3	内蒙古呼伦贝尔市	4856.3
4	四川省攀枝花市	4559.4
5	山西省忻州市	4190.2
6	山西省朔州市	4004.4
7	山西省大同市	3614.6
8	内蒙古包头市	3105.8
9	河南省洛阳市	3039.8
10	广西壮族自治区百色市	2917.7
合计		44939.8

2015年,246个大、中城市工业危险废物产生量达2801.8万吨,其中,综合利用1372.7万吨,处置量1254.3万吨,贮存量216.7万吨。工业危险废物产生量排在前三位的是山东、湖南、江苏。



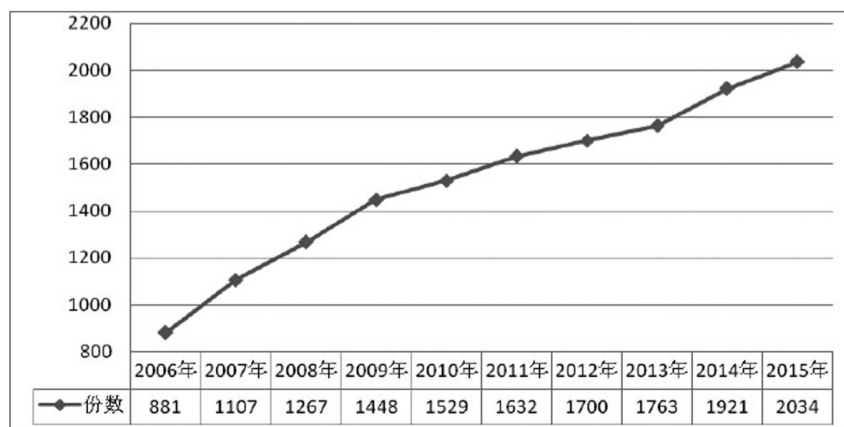
2015年各省(区、市)工业危险废物产生情况(单位:万吨)

246个大、中城市中,城市生活垃圾产生量最大的是北京市,产生量为790.3万吨,其次是上海、重庆、深圳和成都,产生量分别为789.9万吨、626.0万吨、574.8万吨和467.5万吨。前10位城市产生的城市生活垃圾总量为5078.6万吨,占全部信息发布城市产生总量的27.4%。

2015年城市生活垃圾产生量排名前十的城市

序号	城市名称	城市生活垃圾产生量(单位:万吨)
1	北京市	790.3
2	上海市	789.9
3	重庆市	626.0
4	广东省深圳市	574.8
5	四川省成都市	467.5
6	广东省广州市	455.8
7	浙江省杭州市	365.5
8	江苏省南京市	348.5
9	陕西省西安市	332.3
10	广东省佛山市	328.0
合计		5078.6

截至2015年,全国各省(区、市)颁发的危险废物(含医疗废物)经营许可证共2034份。其中,江苏省颁发许可证数量最多,共327份。



2006年~2015年全国颁发危险废物经营许可证数量情况

江苏

抠细抓实 规范执法

本报见习记者李苑南京报道 为深入推进环境执法大练兵活动,近日,江苏省环保厅组织全省环境监察执法人员开展专题培训,邀请业务骨干、专家学者、媒体记者,为全省300多名环境监察执法人员授课,重点讲解环境法律法规、环境执法调查取证、环境污染犯罪案件办理等内容。

苏州市环境监察支队的工作人员许皓从执法案例切入,分享自己多年环境执法的经验和思考。省公安厅食品药品环境犯罪侦查总队的工作人员毛春山从办理环境污染犯罪案件入手谈行政执法和司法联动,以及环保部门和公安部门在案件调查中的衔接和配合。新华日报高级记者、经济新闻记者杭春燕则围绕环境监察工作中的媒体应对问题给出了专业性建议。

江苏省环保厅法规处工作人员乔继安详细解读了《环境保护法》4个配套办法,并就实际执法中可能遇到的问题进行分析,释疑解惑。江苏省环境监测中心的工作人员周春宏介绍了污染源现场采样的各类技术规范,明确气态污染物、颗粒物、烟气参数等测试要求。

据悉,这是江苏省环保厅今年开展的第四期培训课程。培训主要是抠细、抓实环境执法各个环节,把环境执法大练兵充分融合到污染源日常监管、环境违法案件查处等各项工作中,通过依法、严格、规范执法,实现练兵目标。



合肥高新区

以演练促实战

本报讯 为切实提高园区突发环境事件应急处置能力,深入开展环境执法大练兵活动,安徽省合肥高新区环保分局联合园区3M材料技术(合肥)有限公司、合肥环境技术服务联盟近日组织开展了重点企业突发环境事件应急演练。

演练主要是模拟企业酚醛树脂泄

漏。事故发生后,应急小组迅速启动应急响应程序。环境应急工作人员按照职责分工,全力做好抢险、救援救护、疏散、警戒、消防、环境监测等工作,经过疏散、封堵雨水总排口、吸附处理、洗消等环节,事故在20分钟内妥善处置完毕,清洗废水成功导入事故应急池,并通过泵站提升至污水处理设施,经处理后达标

11月以来,河南省郑州市经济技术开发区环境监察支队为进一步深入开展环境执法大练兵活动,采取培训、研讨会和强力执法等方式,竭尽全力推进大练兵活动目标完成。图为郑州市经济技术开发区环境监察支队开展“零点行动”。

本报见习记者刘俊超摄

潘涛 张艳 张军

排放。经环境应急专家对现场评估,此次事故未对厂外大气、水、土壤及地下水造成影响。

演练节奏紧凑、有条不紊,检验了应急预案的针对性、实用性和可操作性,推动了环保部门与企业环境应急联动协作,达到了演练目的。高新区环保分局组织园区重点排污单位负责人和环保管理人员召开突发环境事件应急演练观摩及培训工作会议,从系统理论到实际运用全方位地介绍如何预防、处置突发环境事件,为企业提供了全流程的解决方案。

因秸秆焚烧污染防控工作不力受到了口头警告或纪律处分。整个行动持续到次日凌晨结束。

据了解,潜江市环保局将大练兵充分融合到秸秆焚烧污染防控、污染源日常环境监管、建设项目日常监管、专项检查、信访投诉处理等工作中。此外,潜江市环保局还特别安排了针对行政处罚的单项训练,组织开展卷宗审查工作,以及进一步加强对法律法规的学习。

熊妍妍 魏娜 胡文

潜江

夜查秸秆焚烧

本报讯 为进一步提高环境监察队伍的执法水平,湖北省潜江市环保局近日和张金镇镇政府组织开展了夜间巡查,组织镇属各村委会等单位参与秸秆焚烧污染防控联合执

法行动。本次夜查共出动人员50多名,巡查村组20多个,发现并扑灭火点7个。有1位村民因违规露天焚烧秸秆且妨碍执法被治安谈话。6名村支书

环境执法
大练兵