

2016年第一批中央环境保护督察地方整改典型案例

呼和浩特市大青山南坡生态综合治理工程取得重大进展

呼和浩特市大青山南坡是大青山国家级自然保护区重要组成部分,是重要的水源保护地。由于多年人为破坏和自然原因,2012年综合治理前,大青山分布着235家砂石采矿企业,形成31处沙坑,土地破坏面积累计达154.72公顷。因环境治理欠账多,沿线村庄垃圾堆放、污水横流,有多家泔水和垃圾猪饲养场,建厂50余年的鹰翔水泥厂成为城市上风上水重点污染源。遇到刮风天,整个区域黄沙肆虐,严重影响呼和浩特及周边地区空气质量。环境保护部华北环境保护督查中心向呼和浩特市公开反馈综合督查情况时,也指出大青山自然保护区存在关停废弃多年的采石场依然裸露,生态破坏没有得到及时修复等问题。

2012年以来,呼和浩特市举全市之力,把大青山南坡生态综合治理工程作为重中之重。5年来,自治区党委常委、呼和浩特市委书记那顺孟和先后主持召开7次专题会议,6次在专项报告上批示,多次亲临现场督导推进。治理工程规划东西长约45公里、南北平均宽约3.4公里,规划总面积约150平方公里,涉及26个村庄,约5.43万人。综合督查反馈后,呼和浩特市委、市政府高度重视,连续召开1次市委常委会、3次政府常务会,在推进综合督查整改工作中,进一步加大大青山南坡综合治理工作力度。

督察期间,中央第一环境保护督察组通过听取汇报、调阅资料、现场调查等方式了解到,大青山南坡综合治理工程取得重大进展。5年来,累计完成投资72.83亿元,植树1290万株,种草1.5万亩,绿化荒山6.5万亩,森林、草原生态建设面积约118平方公里,大面积的植被恢复,逐渐形成山前小气候,降水明显增多。通过几年的攻坚克难,取得显著的生态效益、社会效益和经济效益,把昔日满目疮痍的“山”荒地变成呼和浩特北部亮丽风景线。新的历史条件下,在生态环境保护上如何不欠新账、多还旧账,实现发展与保护共赢,是摆在地方各级党委、政府面前的重大任务。那顺孟和在介绍大青山南坡治理经验时强调,关键是一个政绩观的问题,核心是能否将总书记多次强调的“绿水青山就是金山银山”真正落到实处。

9月11日,督察组组长陆浩,环境保护部副部长、督察组副组长翟青在与内蒙古自治区党委书记李纪恒、自治区政府主席布小林就督察报告主要内容交换意见时,充分肯定大青山南坡治理进展,希望进一步巩固治理成效。9月20日,李纪恒深入呼和浩特市大青山南坡生态综合治理区,实地考察生态保护建设情况,要求呼和浩特市委、市政府擦亮生态建设这张亮丽名片,通过生态建设促进城市整体升值,不断提高城市发展水平。

内蒙古自治区对大兴安岭浆纸公司夜间偷排废气调查不实问题严肃问责

2016年7月16日,中央第一环境保护督察组接到群众举报大兴安岭浆纸公司夜间偷排废气问题后,随即向内蒙古自治区政府进行了转办。当晚,自治区政府责令呼伦贝尔市委、市政府依法调查处理。但是,7月23日呼伦贝尔市委向督察组反馈称群众举报问题不属实。

8月中旬,督察组要求自治区政府对该问题进行复查核实。经核实,内蒙古大兴安岭浆纸有限公司200蒸吨吨回收炉和75蒸吨锅炉烟尘和氮氧化物超标排放,厂区运输道路扬尘措施,存在道路扬尘污染。为此,自治区党委、政府要求呼伦贝尔市委、市政府按照有关规定严肃处理失职失责人员,并立即对该问题进行查处和整改。

呼伦贝尔市委、市政府责成市环保局对大兴安岭浆纸公司依法实施了行政处罚,该公司也制定了详细整改计划,加大运输道路洒水抑尘频次,减少道路扬尘,对200蒸吨吨回收炉和75蒸吨锅炉环保设施实施升级改造,目前改造工作已全部完成。同时,呼伦贝尔市委共对7名相关责任人进行问责。其中,对涉事企业党委书记、总经理给予记大过、党内严重警告处分,对分管环保的副总经理、车间主任及环保部长分别给予党纪政纪处分;对负有监管责任的扎兰屯市环保局局长、副局长以及环境监察大队大队长分别给予党纪政纪处分。

内蒙古自治区加快推进呼伦湖综合治理

呼伦湖又称达赉湖,位于呼伦贝尔草原腹地,是中国第五大淡水湖、内蒙古自治区第一大湖,1992年被批准为国家级自然保护区,2002年被列入《国际重要湿地名录》,保护区总面积74万公顷。呼伦湖历史上最大水域面积曾达到2339平方公里,是我国北方具有代表性的草原湖泊和草本沼泽型湿地,在调节气候、涵养水源、防止荒漠化以及维系周边草原生态系统平衡等方面具有极其重要的生态功能。前几年,呼伦湖蓄水量持续减少,水循环能力减弱,水质恶化趋势明显,大面积湖滨芦苇湿地丧失,草场退化、沙化严重,引起社会广泛关注。习近平总书记、李克强总理、张高丽副总理对呼伦湖保护治理工作均作出重要批示指示。

2014年以来,内蒙古自治区和呼伦贝尔市党委、政府认真贯彻落实习近平总书记等中央领导同志的重要批

示指示精神,切实加强呼伦湖生态环境治理,实施“引河济湖”和“河湖连通”工程,制定出台《呼伦湖国家级自然保护区条例》,开展为期5年的限产休渔,呼伦湖生态环境发生很大变化。截至2016年7月,呼伦湖水域面积从2012年的1750平方公里扩大到2038平方公里,蓄水量由40亿立方米增加到112亿立方米,水环境质量和生物多样性都有较大幅度改善,但生态功能恢复任务仍十分艰巨。中央第一环境保护督察组督察了解到,2016年2月,国家发改委正式批复了《呼伦湖流域生态与环境综合治理实施方案》,共包括七大类48个项目,总投资91.26亿元。自治区虽然制定了具体实施方案,但进展较为缓慢,到2016年7月督察进驻时,项目前期资金尚未落实。

自治区党委、政府高度重视督察组意见,自治区党委书记李纪恒、自治

区政府主席布小林对呼伦湖保护治理工作提出明确要求。9月中旬,李纪恒将呼伦湖作为呼伦贝尔调研第一站,指出保护好呼伦湖的生态,功在当代、利在千秋、惠及邻国。各级各部门要坚决贯彻落实习近平总书记等中央领导同志的重要批示指示精神,正确处理发展与生态的关系,坚持绿色循环低碳发展,将生态治理保护纳入法治轨道,进一步组织实施好各项生态治理工程,创新机制、加强督查、形成合力,以铁的决心、铁腕治理,把各项保护和治理措施落到实处。内蒙古自治区政府副主席王玉明也多次召开会议,专题研究解决推进落实过程中的问题。加快推进呼伦湖环境综合治理一期工程,确定了草原生态保护、湿地生态系统恢复、环境整治、渔业资源恢复等六大类20个项目,总投资21.08亿元。目前已实施两个项目,完成投资3.91亿元,其他项目正在按程序紧锣密鼓地推进。

下转三版

呼伦贝尔市切实整改北方药业有限公司环境污染问题

北方药业有限公司建成投产后,由于布局不合理,处于城市上风向,异味扰民等问题长期受到群众举报。2013年以来,内蒙古自治区各级环保部门共收到关于北方药业的投诉达143件,且呈逐年增多趋势。在此期间,自治区、呼伦贝尔市和牙克石市三级环保部门对北方药业实施行政处罚29次,都未能解决该企业异味扰民的问题。

中央第一环境保护督察组进驻内蒙古自治区期间,收到关于北方药业环境污染的投诉80次,几乎天天都有,最多时一天投诉达24次。7月24日上午,督察组在内蒙古自治区政府有关部门陪同下对北方药业进行了现场检查,检查中发现北方药业厂区内腐臭扑鼻,所属生力源肥业公司涉嫌在厂区东北侧洼地违规填埋工业固体废物,督察组当场要求调用在现场的挖掘机挖开覆盖的石块和土方,最终查实生力源肥业违规填埋北方药业委托处置的废菌渣1万余吨,违规填埋区域占地约4000平方米,埋深2-3米。

呼伦贝尔市委、市政府对北方药业

环境污染问题高度重视,向督察组表示要迅速查处,坚决整改。7月24日下午,专门召开市委常委会,部署推进整改问责工作,迅速安排市环保局和公安局组成专项调查组进行调查,对北方药业和生力源肥业公司5名监管人员实行监视居住,对两名高管人员进行取保候审。组织全面排查出北方药业27项突出问题,其中涉及环境保护方面11项,并依法对北方药业采取停产整治措施,明确达不到整改要求不能复产。目前,有关整改工作正在推进。针对主厂区及渣渣干燥厂臭气超标的问题,企业已在有关车间加装负压尾气回收装置等设施,7台烘干炉投料口由无组织改为有组织控制。违规填埋的废菌渣经专业机构鉴定不属于危险废物,已全部按规定转运清理完毕。

河南省郑州市空气质量在全国74个重点城市排名中,2016年上半年倒数第三,成为全国污染最重的省会城市之一,但2015年郑州市却在环保考核未完成的情况下,经济社会发展目标考核竟然为优秀。根据《河南省市经济社会发展目标考核评价工作办法》,“生态环境和可持续发展能力”只占到了18%的权重,这还是针对郑州这样的发达地区,对于人均生产总值在3万元以下的地区,“生态环境和可持续发展能力”只占到了16%的权重。而与之相对应,“经济规模质量效益”的权重高达50%。这充分说明,一些地方仍在坚持“GDP主义”,环保考核的权重依然不大,环保工作被放到考核边缘,小打小闹可以,一旦碰到“硬骨头”就啃不动了。

地方党委和政府对于解决突出问题、改善环境质量的力度是否足够强大?显然,也不够。黑龙江省级及以上城市集中式生活饮用水水源水质状况10月报显示,全省监测的33个在用集中式饮用水水源中,有22个水源达标,占66.7%,其中齐齐哈尔市6个监测点位中仅有1个达标,达标率不足20%。记者逐月查阅了今年黑龙江省级及以上城市集中式生活饮用水水源水质状况月报,发现从2016年1月至今,齐齐哈尔市这样的状况持续了近1年。中央环保督察反馈意见中也指出,齐齐哈尔市中心城区污水处理厂十余万吨污泥堆存于嫩江行洪区内,对嫩江水环境安全构成严重威胁。这样的环境问题不是一朝一夕之事,而群众的强烈反映,数据的不断恶化,却没有引起地方有关部门的重视。

针对中央环保督察、国家行政学院生态文明研究中心主任张孝德曾指出,由于思维惯性和地方利益驱使,一些地区对环境保护的重要性还没有充分认识。中央环保督察“重拳出击”,一方面是对具体环境问题进行整治;另一方面是向全社会传递信号,使人们充分认识到环境保护关乎国家经济社会发展和社会稳定。相信中央环保督察不仅仅凸显出了各省(区)的环境问题,更是找准了问题的症结,督促地方建立长效机制,从根源上消除地方环保工作中存在的问题,推动问题解决。

中央环保督察是手段不是目的,环境保护工作要靠各级党委和政府真正重视起来并切实采取行动。美国的质量管理专家戴明博士曾说过一句很著名的话:产品质量是生产出来的,不是检验出来的。这句话放在地方生态环境保护工作中也同样有效,好的生态环境也应该是地方党委和政府治理出来,而不是依靠督察检验出来。

中央环保督察是手段不是目的,环境保护工作要靠各级党委和政府真正重视起来并切实采取行动。美国的质量管理专家戴明博士曾说过一句很著名的话:产品质量是生产出来的,不是检验出来的。这句话放在地方生态环境保护工作中也同样有效,好的生态环境也应该是地方党委和政府治理出来,而不是依靠督察检验出来。

中央第七环保督察组向云南反馈督察情况

上接一版

落后冶炼产能淘汰不力。个旧市政府明确,2012年底前需淘汰鸡街片区12家鼓风炉铅冶炼企业,至今仅淘汰1家。督察发现,沙甸、鸡街片区鼓风炉炼铅小企业众多,废气无组织排放严重。云南陆良北海化工有限公司、陆良县金泰博化工有限公司、云南陆良乐事达工贸有限公司、个旧市超拓有限责任公司硫酸生产线生产规模均小于10万吨/年,属于污染严重应淘汰类生产装置,但省、市、县三级工信部门于2013年3月违规为其出具符合产业政策证明。

四是自然保护区和重点流域保护区违规开发问题时有发生。2013年以来,有关企事业单位违反《自然保护区条例》,在大山包黑颈鹤国家级自然保护区核心区建成有机生态实验农场养殖场9623平方米,在保护区核心区建成两处旅游设施,面积约4000平方米。针对上述违规建设问题,有关地方政府和部门监管不力,整改不力,导致相关问题至今仍然存在。

牛栏江流域是云南省重点保护的调水水源地。2013年11月和2014年7月,昆明市有关方面违反《云南省牛栏江保护条例》,批准云南安一精细化工有限公司在牛栏江流域重点污染控制区建设5万吨/年草甘膦原药及其配套装置。2012年12月和2014年1月,昆明市东川区区和昆区分别违规批准云南常青树化工有限公司在牛栏江流域水源保护核心区建设6000吨/年氟化铝项目和5万吨/年磷酸盐项目,目前两个项目均已建成。

此外,个别企业环境问题群众反映强烈,云南先锋化工有限公司生产过程中的恶臭污染问题长期得不到有效解决。昆明市东川区因民镇、汤丹镇部分选矿厂尾矿库风险隐患突出。

督察要求,云南省各级党委和政府要深入贯彻党中央、国务院关于加强生态文明建设和环境保护的决策部署,坚决落实习近平总书记系列重要讲话精神和对云南省的重要指示,牢固树立绿色发展理念,共抓大保护,争当全国生态文明建设排头兵。要进一步细化职责分工,推进部门联动,狠抓考核问责,真正落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”。要加大重金属污染治理和涉重金属落后产能淘汰力度,尽快扭转部分地区重金属污染严峻态势。继续加强高原湖泊治理,科学确定治理目标和措施,持续改善湖泊水环境质量;强力整治湖区违法建设问题,坚决遏制高原湖泊周边无序开发势头。严格自然保护区管理,坚决查处违法侵占保护区行为,加快违法违规建设项目清理整改。依法依规严肃责任追究,对于督察中发现的问题,要责成有关部门进一步深入调查,逐一厘清责任,并按有关规定严肃问责。

督察强调,云南省委、省政府应根据《环境保护督察方案(试行)》要求,抓紧研究制定整改方案,在30个工作日内报送国务院。整改方案和整改落实情况要按照有关规定,及时向社会公开。督察组还对发现的问题线索进行了梳理,将按有关规定向云南省委、省政府进行移交。

上接一版

缺乏责任意识不容忽视。内蒙古自治区半数盟市党委常委会很少专题研究环境保护,有的甚至一年没有研究环境保护问题;河南省不少干部仍然认为短期内牺牲环境换取增长不可避免;黑龙江省七台河、双鸭山等地市2013年~2015年市委常委会未专题研究过生态环保工作。更有甚者,绥化市部分县市区对中央环保督察组交办的环境信访事项办理不认真,调查不细致,办案质量标准不高,定性不准确,导致上访人重复上访或案件被督察组退回,为此,4名县级领导和11名案件承办人员被问责。

十八届转型意识不容忽视。在党的十八届五中全会大力推动绿色发展的大背景下,8省(区)在转型发展方面差距依然不小。宁夏回族自治区党委对推进绿色发展面临的艰巨性、紧迫性和复杂性认识不足,存在重开发、轻保护问题。河南省重增长、轻保护情况较为普遍;江西省鄱阳湖水质2013年~2015年持续下降,鄱阳湖流域特别是鄱阳湖生态经济区内违法违规排污问题严重。记者查阅江西省环境状况公报发现,2013年鄱阳湖I类~III类水质点位比例为58.8%,2014年下降到41.2%,2015年仅为17.6%。

正是因为这些原因,导致地方存在各种环境污染和生态破坏问题,一些群众反映十分强烈而且问题长期得不到解决。

中央环保督察组对云南省反馈时指出,高原湖泊治理保护力度仍需加大,九大高原湖泊规划治理项目总体进展缓慢,违规开发现象突出。据《春城晚报》报道,今年6月以来,昆明艺术职业学院在滇池一级保护区内,对滇池湖滨湿地进行违法填埋,在没有任何审批、无施工图查的情况下,在紧邻滇池水体的空地上违法建设房屋约3600平方米。在中央环保督察期间,昆明市公安局多次下达《停止违法行》《询问调查通知书》和《催告书》,责令当事方立即停止施工行为,清理施工现场、清退施工人员,限期拆除违法建筑,但施工方仍利用执法检查间隙继续施工。在查处过程中,昆明艺术职业学院多次组织在校教职工及学生拦截执法车辆、阻挠执法,妨碍正常执法。在中央环保督察期间,昆明艺术职业学院因填埋滇池湖滨湿地被立案处罚。

督察强调,云南省委、省政府应根据《环境保护督察方案(试行)》要求,抓紧研究制定整改方案,在30个工作日内报送国务院。整改方案和整改落实情况要按照有关规定,及时向社会公开。督察组还对发现的问题线索进行了梳理,将按有关规定向云南省委、省政府进行移交。

开辟一条经济发展与生态环境保护共赢的发展道路,还缺乏科学和系统的考虑,在转变发展方式上缺思路、缺办法;在淘汰落后产能上缺魄力、缺手段。

由表及里找准症结 治理尚需痛下苦功

第一批中央环保督察中暴露出现象,迫使人们深入思考3个问题。

地方党委和政府对于经济发展与生态环境保护的统筹是否足够全面?显然,不够。经过不懈努力,我国经济逐步企稳回升,但与经济渐渐稳定向好的趋势相比,不少地方环保工作显然滞后。国家统计局发布的2016年产业大省半年报数据报告显示,江苏全省实现生产总值36531.7亿元,位居全国第二。然而同时在中央环保督察反馈意见中却看到,江苏全省现有各类化工生产企业6300余家,入园率仅30%左右,有的地区入园率甚至只有约10%,盐城市、连云港市等地被点名批评。中央环保督察组督察期间,江苏全省责令整改企业2712家,立案处罚1384件,处罚金额9750万元,拘留108人,约谈618人,问责449人。立案处罚数量占8省(区)总处理案件的50%以上,处罚金额占总体处罚金额的45%以上,拘留人数占总体拘留人数的30%以上。这些数据一方面说明了江苏的经济发展水平,另一方面也反映出地方党委和政府对于经济环境协调发展的统筹还显得不足。同样,内蒙古自治区和宁夏回族自治区存在自然保护区内违法违规开发事件依然多见,部分国家级自然保护区生态红线规定侵占绿地或违规建设等问题,也未明确相关要求。在2013年~2015年太湖治理目标责任考核中,对直湖港、武进港等11条河流总磷、总氮未达国家治理目标的责任单位,也未提出整改要求。

地方党委和政府对于环境保护“党政同责”“一岗双责”的落实是否足够到位?显然,不够。在目前的政绩考核中,虽然相关部门一再要求大幅增加环保权重,可实际上,并没有得到很好的执行。江苏省在落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”方面还存在考核偏软问题。2015年10月,江苏省明确将环境质量“只能更好、不能变差”作为地方各级政府责任红线,但在对2015年各地生态文明建设责任考核时,对南京市七桥瓮、昆山市赵屯断面水质不升反降问题,没有明确处理措施;对无锡、泰州违反生态红线规定侵占绿地或违规建设等问题,也未明确相关要求。在2013年~2015年太湖治理目标责任考核中,对直湖港、武进港等11条河流总磷、总氮未达国家治理目标的责任单位,也未提出整改要求。



福建省厦门市环保局、集美区政府日前联合在厦门联星化学工业有限公司举办2016年度突发环境事件应急演练活动。此次参演单位包括环保、消防、安监、水务等10个单位,参加观摩演练人员约100人。图为环境监测人员开展采样分析。

建设生态文明 圆梦绿色中国

中国生态文明建设大讲堂走进榆林

本报通讯员岳磊 记者冯永强榆林报道 以“建设生态文明,圆梦绿色中国”为主题的中国生态文明建设大讲堂近日在陕西生态榆林市举行。活动紧紧围绕当前国家生态文明建设战略部署以及地方政府推进各地生态文明创建的工作需要,组织开展了一系列理念传播、政策解读、创建指导及产业对接活动,是落实中央生态文明建设工作的具体举措。

据悉,大讲堂活动从2016年~2021年,历时5年,贯穿整个“十三五”时期。榆林是本次活动的第三站,也是参加人员最多的一次。本次大讲堂邀请环境保护部原总工程师万本太,国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文,中国行政体制改革研究会副会长、国家行政学院教授汪玉凯,分别围绕生态文明建设新路径、生态文明建设与绿色发展以及国家生态文明体制改革总体方案进行了精彩的讲座。本次大讲堂活动主办方同时带来了10多家企业以及其他金融机构在会后组织专场对

接会,与本地的各项环保项目进行面对面交流。

在我国能源化工重要基地的榆林市,专家的授课使当地各级领导很受启发。盛赞这一活动是一次绿色发展的思想盛宴,给榆林今后的转型发展送来了绿色的指引;而一批节能环保项目的洽谈合作,更为当地加快生态文明建设送去了新风,是一场生态文明建设与绿色发展的及时雨。定边县副县长李建宁告诉记者,这次生态文明大讲堂让大家对生态文明建设的背景、理论、道路、模式等有了认识和提高,在未来的工作中将会把生态文明建设摆在重要位置,同经济、政治、文化建设同部署。

本次大讲堂活动由中国环境报社主办,中国生态文明研究与促进会指导,宁波德安生态工程有限公司协办。榆林市委、市政府工作部门负责人、市人大、市政协环资委主任、各县区分管环保工作的县(区)长、市环保局机关、局属事业单位全体人员,各县区环保局主要负责人、全市重点企业负责人参加了本次活动。