

震慑违法行为 提高执法效能

江苏大练兵打造环保铁军

环境执法大练兵

今年初,江苏省环保部门便启动了“严执法、善作为,争做忠诚环保卫士”活动,把强化执法作为环保工作的重中之重,在环境监管上持续发力,违法违规建设项目清理、饮用水水源地环境问题排查、“十小”企业取缔、重点行业危险废物专项检查等各项工作进展显著。

乘着环境执法大练兵的东风,江苏省把这一活动进一步深化,一方面加强环境执法队伍建设,提升环境监察人员专业水平和能力。另一方面运用综合手段强化执法监管,从严查处各类环境违法行为,在全省环保工作中营造出了“比学赶超”的浓厚氛围。

江苏省前三季度环境执法情况

立案查处环境违法案件

7195起 同比上升21%

处罚金额

4.96亿元 同比上升78%

立案侦办环境污染犯罪案件

190起 同比上升10%

抓获犯罪嫌疑人

460人 同比上升28%

扬州

建立信息公开互动机制

把公众满意度作为评价指标

本报讯 11月9日深夜,“中央环保督察扬州协调联络组”工作微信群里,不时跳出各县(市、区)环境执法人员在线采样检查的现场图文。江苏省扬州市环保局局长金春林跟帖点赞:夜查是执法监管的重要手段和方法,全市环境执法系统要多用、善用,实现效率、效果和震慑作用三效叠加。

这个微信工作群,组建于今年7月中旬,一共92人,涵盖扬州市各县(市、区)分管环保工作的主要领导、环保局负责人、执法大队长及扬州主流媒体记者。开展环境执法大练兵

活动以来,扬州市表示,要以迎接中央环保督察那种又严又实的态度、高效的工作模式,推进执法大练兵,持续保持环境执法高压态势。

自9月初以来,扬州市扎实推进“双随机”日常监管,先后开展了化工园区及突出环境问题专项执法、全市化工企业专项执法、重点行业环保专项执法行动,着力整治解决突出环境问题,切实保障区域环境质量安全。据最新统计,全市共立案查处各类环境违法案件411起,下达行政处罚决定书292份,罚款金额达2584.1万元。持续深化落实《环境保护法》和

司法联动机制,运用《环境保护法》及其配套办法查处案件23起,向公安部门移送涉嫌污染环境犯罪案件7起,查处了一批环境执法典型案例。

为了让群众及时了解环保信访问题的解决情况,扬州市建立“互联网+主流媒体”的信息公开互动、违法典型曝光机制。11月11日,扬州市通报了10起典型案例,其中,凯发新泉水务(扬州)有限公司废水超标排放,被两次实施按日连续处罚,累计罚款达873.11万元,刷新了扬州市按日连续处罚的新高,有力震慑了环境违法犯罪行为。



图①为苏州市环境执法人员对预处理污水进行采样。



图②为扬州市环境执法人员夜间进行突击检查。

苏州

开展涉危督查 取缔“十小”企业 大练兵与日常工作无缝对接

本报讯 环境执法大练兵活动开展以来,江苏省苏州市环保局将大练兵活动作为提高规范执法、严格执法、公正执法和廉洁执法水平的重要抓手,第一时间组织召开动员部署会,公布活动实施方案,并成立领导小组,建立联络群,全力保障活动有序开展。

为确保大练兵活动与日常业务工作无缝对接,苏州将其与“双随机”检查、重点行业专项检查、信访调处等日常工作有机结合,组织中央环保督察转办案件回头看活动,开展涉危环境督查,重点查处辖区内的“厂中厂”,取缔“十小”企业。

同时,苏州市进一步深化精细化执法,全面检查企业的建设项目环评制度落实情况、在线监控运行情况、污染治理设施运行情况及污染物排放达标情况等,确保不缺项、不漏项。全市环保部门以此次大练兵为契机,扩

展执法触角,确保违法行为查处规范、查处到位。

9月,苏州市环保局组织召开了2016年度环保法制工作会议。会议邀请了专家对当下环境行政诉讼典型案例分析讲解,参会人员就环境行政执法指导、环境信用体系建设、环境责任保险的制度探索等问题进行了经验交流。11月,举办环保系统行政处罚案卷评查会议,邀请律师对51份行政处罚案卷进行现场点评。

随着环境执法大练兵活动的深入开展,苏州市下属各区县积极动员部署,全面加大对管辖区域内集中式污水处理厂及化工、印染、电镀等重点排污行业的执法力度。张家港市坚持问题导向原则,迅速查处了企业违法排污致河水发黑、企业火灾致使燃料入河等区域污染问

题。常熟市发挥镇域执法力量,将大练兵向基层推进,规范做好调查取证工作,确保从速从重查处到位。太仓市制定了《城乡环境综合整治“百日行动”督查方案》,开展专项行动,并邀请专家、志愿者、新闻媒体全程参与执法,有力保证了执法过程的公正、公开、公平。

苏州市环境执法工作正如火如荼。据统计,1月~10月,实施行政处罚1370起,处罚金额达10555.55万元。9月以来,苏州市共出动执法人员1万余人(次),检查企业2.25万余家(次),共立案查处环境违法行为373起,发出行政处罚文书690份,处罚金额达3254.68万元。其中,按日连续处罚案件3起,查封、扣押案件11起,限产、停产案件8起,移送公安部门涉刑案件两起,行政拘留案件5起。

钱峻

泰州

推进信访问题有效整改

关停取缔65家企业

事移送5起。

中央环保督察组进驻江苏期间,共交办泰州市环境信访32批146件,涉及的156家企业均存在不同程度的环境问题。为此,泰州市环委会及时下发了《关于切实做好中央环境保护督察组交办环境信访企业整治工作的通知》,要求各地对涉及的65家企业(生产线)实施关停取缔、10家企业实施搬迁、81家企业实施整治。

泰州市一方面督促各地优化整治方案,对相关问题进行彻底整改。另一方面对整改情况开展后督察,对整改不到位、仍存在环境问题的企业,及

时立案查处。通过大练兵活动,切实推进中央环保督察组交办信访问题的有效整改。

大练兵期间,泰州市先后开展了全市集中式饮用水水源地环境保护执法专项行动、“十小”企业关停取缔专项整治、钢铁等重点行业专项执法检查、涉危险废物环境违法犯罪行为专项行动等一系列环境执法专项行动,通过与公安部门现场联合办案、开展交叉互查、夜间突击检查等多种形式,严格环境执法,加大对各类环境违法案件的查处力度,全市各地环境执法大练兵成效显著。

李苑 冯肇

徐州

开展案卷评审

规范执法文书制作

本报讯 规范执法文书制作、提升执法水平是江苏省徐州市环保局在执法大练兵活动中开展的一项重要活动。

大练兵活动开展后,徐州市环保按照要求积极行动,专门邀请两名监察支队科长对现场监察笔录的制作规范及涉嫌环境犯罪案件的办理等内容进行了讲解和培训,进一步提高办案水平和效率。

同时,徐州市在全市范围内开展案卷评审活动。在市环保局法规处支持下,徐州所辖各地抽出5份处罚

案卷进行互查互评,及时发现存在的问题并予以纠正,进一步规范全市执法文书制作。在此次案卷评审过程中,出现了一批制作精良、证据链完善、法律适用到位、自由裁量把握适当的处罚案卷,被大家评为典型、优秀案卷,这些案卷目前已经分发至各地供参考和借鉴。

据统计,今年9月~10月,徐州市下达处罚决定书116份,处罚金额达693.67万元,同比增长36.5%和280%。

韩东良 曹晓煌

宿迁

微信每周推送“执法战报”

鼓励公众举报各类违法行为

本报讯 江苏省宿迁市在环境执法大练兵活动中,执法部门不仅加大查处力度,还通过环保宣教开通微信公众平台,每周播报“执法战报”,在引导公众参与环保的同时,激发出群众举报违法行为的热情。

宿迁市环境监察部门自大练兵活动开展后,就通过拥有数万粉丝的宿迁环保微信公众号,每周向广大市民播报执法情况。此举一来是激发一线执法人员的斗志,同时将执法活动置于社会的监督之中。“执法战报”每周播报以来,引来众多群众积极举报各类环境违法行为。

2016年10月14日,宿迁市环保局接群众举报称,在位于宿迁市沐阳县刘集镇工业集中区的江苏天天铜业股份有限公司(以下简称天天铜业)夜间排污扰民,执法人员采取夜间赴现场核查的方式,查获这家企业

80吨熔渣炉废气处理设施未开启。10月19日,市环保局决定对天天铜业废气处理设施运行不正常行为进行立案调查。执法人员在10月27日进行后督察时,又发现企业旋风除尘设施已拆除闲置,布袋除尘设施内无布袋,无法起到除尘效果。

11月1日,环保局将天天铜业废气处理设施运行不正常案,移送宿迁市公安局处理。11月8日,宿迁市环保局案件审查委员会决定,对天天铜业废气处理设施运行不正常行为处罚人民币100万元,并启动按日连续处罚。

宿迁市今年9月~10月,已立案查处各类环境违法案件10起,约谈违法企业60余家,作出处罚决定15起,申请法院强制执行3起,处罚金额逾138.7万元。

殷银 李延松

泰兴

打击违法行为不手软

9月~11月,罚款总额逾1400万元

本报讯 江苏省泰兴市将环境执法大练兵作为加强执法队伍建设的的重要举措,作为对全市环保工作的一次大展示、大检阅。

今年9月~11月,泰兴市共查处环境违法行为170多起,立案查处131起,罚款总额逾1400万元。其中,按日连续处罚案件5起,限产、停产案件11起,查封、扣押案件两起,行政拘留12起,涉嫌污染环境罪刑事移送案件3起。

以对泰兴市新华电子有限公司环境违法行为的查处为例,今年9月19日,泰兴市环保局执法人员对新华电子现场检查时,发现其私设一根

管道排放黄褐色污水至长江,当场责令其立即停止生产和排污。同时,环境监测人员对设施出水处等7个点位进行采样,监测结果显示排放污水中部分污染物因子严重超标。

随后,环境执法人员在西侧江滩实施开挖,挖出一根长约20米的管道,现场实施截断措施,并找到管道阀门实施拆除。9月26日,泰兴市环保局对新华电子下发了责令改正违法行为决定书。鉴于新华电子涉嫌私设暗管排放含重金属污染物的废水超标3倍以上,构成污染环境罪,10月12日,泰兴市环保局将案件移送公安机关进一步侦查。石志广

苏北环保督查中心

“一人一课”提升业务水平

每名工作人员结合自身岗位进行经验交流

本报讯 江苏省环保厅苏北环保督查中心紧紧围绕环境执法大练兵活动,组织全体人员开展“一人一课”和“模拟辩论”活动。

苏北环保督查中心主任成杰说,大练兵不仅要在严格执法中狠狠打击环境违法行为,同时更要提升执法人员的素养。开设“一人一课”,就是让苏北环保督查中心的每一名工作人员,结合自身岗位和实际工作,就环境执法某一方面的经验体会进行交流。“模拟辩论”则是基于环境执法过程中的实际情况,和遇到的瓶颈问题,模拟现场辩论,进而互帮互助,提升业务水平。

11月1日,苏北环保督查中心的5位工作人员,分别结合环境信访工作、现场采样监测注意事项、环保督查工作的思考等方面内容,进行了深

入的交流和辩论。中心的工作人员认为,“一人一课”和“模拟辩论”开展得很及时,也很有必要,针对性强,效果也非常明显。通过参加活动,不仅激发了环境执法人员学业务、练技能的积极性和主动性,还全面提升了中心整体业务能力和专业水平,进而在实践中做到依法并严格遵照程序进行规范执法。

成杰说,开展“一人一课”活动,每一个人要就自己的论点备课,备课的过程就是学法的过程,也是自我提高的过程。授课和“模拟辩论”更能让参与者打开思路、发现问题,从而想法寻找出解决问题的良方。执法人员在交流过程中,还营造出了“比学赶超”的工作氛围。

韩东良 黄忠泉

钮立文