

主管:中华人民共和国环境保护部

6916期  
今日12版2016年11月  
星期二  
农历丙申年十月三十

29



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

导读

以改善环境质量为核心  
提升环保科技创新能力——《国家环境保护  
“十三五”科技发展  
规划纲要》解读

详见今日二版

各地狠抓《意见》落实 一省一市完成备案

## 河北重庆率先开展环保垂直管理制度改革

全国环保垂改试点工作正式启动

本报讯 日前,环境保护部、中央编办正式函复河北省和重庆市人民政府,同意《河北省环保机构监测监察执法垂直管理制度改革实施方案》《重庆市环保机构监测监察执法垂直管理制度改革实施方案》备案,可以启动改革实施工作。要求河北省、重庆市按照《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》(中办发〔2016〕63号,以下简称《意见》)精神,切实加强试点工作的组织领导,创新方式方法,细化举措,先行先试,积极稳妥地推进试点工作。

这是省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革(以下简称垂改)的又一重要成果,标志着全国垂改试点工作正式步入实施阶段。

据环境保护部垂改办有关负责人介绍,自中共中央办公厅、国务院办公厅印发《意见》以来,环境保护部、中央编办组织宣传解读,搞好工作对接,根据各省份特点、具体问题和垂改推进等实际情况,加强窗口指导,实施重点突破、分类推进。各省、自治区、直辖市高度重视,认真抓好《意见》学习和贯彻落实,一批省份积极性高,基础好,正在按《意见》要求加快推进垂改各项工作,并取得积极进展。

河北省和重庆市垂改工作启动早,力度大,进度快,是12个申请垂改试点省份中的先行者。一省一市均成立了省级党委或政府主要领导任组长的垂改领导小组,主要领导亲自部署,把握改革方向;分管省领导靠前指挥,抓好组织实施;省级环保厅(局)、编办等相关部门通力协作、主动作为、联动有力,抓好具体落实。同时,两地与环境保护部、中央编办多次对接协调、充分交流研讨,不断完善改革实施方案和政策措施。经深入调研、广

泛征求各方面意见和数次修改完善后,形成了改革实施方案,分别通过河北省深改组、省政府常务会议和重庆市委常委会、市政府常务会议审议,方案总体成熟可行。11月初,河北省和重庆市人民政府分别就垂改实施方案向环境保护部和中央编办申请备案。

据了解,河北省和重庆市方案落实了《意见》要求,符合改革方向和政策导向,改革实施方案均把落实地方党委和政府及其相关部门责任作为首要问题,配套建立健全责任清单,积极构建新型环境监察体系,加强省级环境监察的组织领导和队伍建设,建立健全环境监察专员制度,形成任务明确、责任落实、追责严格的责任管理制度链条,从体制机制上保障环境监察工作权威独立有效开展。在《意见》指导下,一省一市结合本地实际,因地制宜安排改革措施,在(地)环境监测机构上收、环境执法机构规范化建设、环保系统干部管理、乡镇环境管理体制建立、生态环境保护委员会等议事协调机制完善,以环保大数据为基础的信息共享联动、跨区域流域环境治理等方面做了不少针对性、创新性安排。总体上看,一省一市方案为省和直辖市两种不同行政体制架构下的环保垂改做了有益的探索,对于其他省份具有较好的借鉴意义,在全国具有较好的标杆和示范效应。

环境保护部垂改办有关负责人表示,环境保护部将进一步加强对一省一市改革具体专项方案编制、政策完善、工作推进等方面的指导衔接,促进各项改革措施尽快发挥效益。同时,环境保护部将进一步加大培训指导力度,发挥典型示范作用,积极稳妥推进全国省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革工作。

立行立改

## 宁夏党委常委会通过整改方案

强调要实施最严格的督导问责

本报记者崔万杰银川报道 宁夏回族自治区党委书记李建华日前主持召开党委常委会,审议通过了《自治区贯彻落实中央第八环境保护督察组反馈意见整改方案》(以下简称《方案》)。

据了解,宁夏针对中央环保督察组提出的突出问题和整改要求,逐条逐项制定整改措施,建立整改问题清单,明确责任单位,明确整改时限,加大督察督办力度,同时对违规违纪案件线索展开调查处理,开展责任追究。

会议要求,各地各部门(单位)要从讲政治的高度出发,正确处理经济发展与环境保护的关系,以环保督察整改为契机,着力突破重点难点问题。建立自治区领导督办制度,

自治区省级领导对分管领域的环保问题,要亲自部署、亲自过问、亲自协调、亲自督办。各地各部门(单位)主要负责同志要切实履行党政同责、一岗双责,现在能改的要立即整改,需要一定时间整改的要限期整改到位,属长期整改的要常抓不懈。要针对群众感受最直接、最强烈的突出问题,抓重点、抓关键,多措并举,疏堵结合。

会议强调,要强化督察,严肃追责。要深入开展督查督办,定期分析调度,定期督查问效,定期通报情况,督促有关方面落实整改要求,加快整改进度。要坚持谁审批谁负责、谁排污谁治理,严格实行整改追责制,以最严格的督导问责推动反馈问题的整改落实。

## 云南省政府常务会再部署整改

要求确保全面整改到位,用好督察成果

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省委书记、省长陈豪近日主持召开省政府第102次常务会议,就抓好中央环境保护督察组反馈意见的整改落实进一步作出部署。

会议强调,要按照中央环境保护督察组反馈意见和省委的整改落实要求,迅速制定整改方案,细化分解任务,落实主体责任,确保所有反馈问题全面整改到位,用好督察成果,不留任何死角和盲区。

按照陈豪在中央环境保护督察反馈会议上的表态讲话要求和省政府常务会议的具体部署,云南省环境保护督察领导小组办公室

向各州、市政府和省直有关部门印发通知,细化明确了中央环保督察组移交的整改落实类、关注加强类问题清单的责任部门,要求各地、各有关部门务必要高度重视,对照督察反馈意见及问题清单逐条细分,制定整改方案,整改方案务必于规定时限书面报送。

云南省环保厅也于近日召开专题会议,研究中央环境保护督察反馈意见云南省整改方案框架。方案编制完成后,将提交省政府常务会、省委常委会审定,确保30个工作日内上报国务院和国家环境保护督察办公室。

## 中央环保督察组进驻上海、广东、陕西

重点督察省(市)委、省(市)政府贯彻落实国家环境保护决策部署、解决突出环境问题、落实环境保护主体责任情况

本报11月28日讯 为贯彻落实党中央、国务院关于环境保护督察的重要决策部署,经党中央和国务院批准,中央第二、第四、第六环境保护督察组今日分别进驻上海市、广东省、陕西省开展环境保护督察工作。

中央第二环境保护督察组督察上海市工作动员会今日在上海召开,中央第二环境保护督察组组长朱之鑫,副组长、环境保护部副部长黄润秋就做好督察工作分别作了讲话,中共中央政治局委员、上海市委书记韩正作了动员讲话,会议由上海市委副书记、市长杨雄主持。

同日,中央第四环境保护督察组督察广东省工作动员会在广州召开,中央第四环境保护督察组组长陆浩,副组长、环境保护部副部长曹青就做好督察工作分别作了讲话,中共中央政治局委员、广东省委书记胡春华作了动员讲话,省长朱小丹主持会议。

中央第六环境保护督察组督察陕西省工作动员会今日在西安召开,中央第六环境保护督察组组长李家祥,副组长、环境保护部副部长赵英民就做好督察工作分别作了讲话,陕西省委书记娄勤俭作了动员讲话,会议由陕西省政府省长胡和平主持。

各督察组组长指出,环境保护督察是党中央、国务院关于推进生态文明建设和环境保护工作的一项重要重大制度安排。习近平总书记高度重视环境保护督察工作,要求将环境保护督察作为推进生态文明建设的重要抓手,强化环境保护党政同责和一岗双责的要求。针对河北省环境保护督察试点,习近平总书记作出重要批示,要求坚持问题导向,要在发现问题上下大气力,敢于动真格的,认认真真把这

项工作抓实抓好,推动生态文明建设不断取得新成效。李克强总理在今年政府工作报告中强调,要强化环境保护督察,做到奖惩分明,并要求认真总结河北省督察试点好的做法,进一步完善制度和措施,促进各地环境保护工作有更高水平的提升。刘云山、张高丽等中央领导同志也分别作出重要批示,对督察工作提出明确要求。

各督察组组长强调,中央环境保护督察组这次进驻,重点是督察省(市)委、省(市)政府贯彻落实国家环境保护决策部署、解决突出环境问题、落实环境保护主体责任情况,推动各省(市)生态文明建设和环境保护,促进绿色发展。在督察中将坚持问题导向,重点盯住中央高度关注、群众反映强烈、社会影响恶劣的突出环境问题及其处理情况;重点检查环境质量呈现恶化趋势的区域流域及整治情况;重点督察地方党委和政府及其有关部门环保不作为、乱作为的情况;重点了解地方落实环境保护党政同责和一岗双责、严格责任追究等情况。

韩正指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,高度重视生态文明建设和环境保护工作,并对环境保护督察工作作出重要批示。开展环境保护督察工作,是党中央、国务院关于推进生态文明建设和环境保护工作的一项重要部署,目的是按照党政同责、一岗双责的要求,督促落实各省级党委政府环保责任,切实推进生态文明建设。上海市全力配合完成好这次督察工作,是一项重要的政治任务。

韩正要求,上海市各级党委、政府和有关部门要充分认识环境保护督察工作的重要性,认真学习习近平总书记关于生态文明建设

的重要讲话和重要批示精神,坚决贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设的系列决策部署,以环境保护督察为契机,不断发现问题,解决好人民群众反映突出的环境问题,更好地促进环境保护工作、改善城市生态环境。各区各部门态度要端正,保障要有力,增强接受督察的自觉性和主动性,确保督察工作有力有序开展。严格按照中央督察组“边督边改、边改边公开”的要求,本着对中央负责、对环保事业负责、对群众负责的精神,实事求是反映情况,主动开展自查,抓好问题整改落实,提升环境保护水平。

胡春华指出,中央第四环境保护督察组到广东开展督察,充分体现了党中央、国务院对广东工作特别是生态文明建设和环境保护工作的高度重视和关心支持。他要求,全省各地各部门要认真学习贯彻习近平总书记关于生态环境保护的系列重要讲话精神,深入落实绿色发展理念,充分认识环保督察工作的重要性,切实接受督察。要从讲政治、讲大局的高度,全力以赴配合支持督察组的各项工作安排,严肃认真对待督察工作,实事求是汇报广东推进环境保护工作情况,实事求是反映环境保护工作中存在的薄弱环节和突出问题,标本兼治抓好督察发现问题的整改,确保督察工作顺利推进,促进广东生态文明建设和环境保护工作。

娄勤俭表示,开展环境保护督察工作,是党中央作出的一项战略性制度安排。他要求,全省要从讲政治、讲大局的高度,深刻认识开展环境保护督察工作的重要性

必要性,切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚决落实好中央关于环境保护督察工作的各项部署。要全力配合,确保环境保护督察工作顺利开展。要用好中央环境保护督察这一难得机遇,深化环境突出问题的整改,进一步夯实环境保护责任,强化党管环保的自觉性和主动性,确保督察工作有力有序开展。要严格落实督察组“边督边改、边改边公开”的要求,本着对中央负责、对环保事业负责、对群众负责的精神,实事求是反映情况,主动开展自查,抓好问题整改落实,提升环境保护水平。

会上,各督察组副组长还就做好督察配合工作提出了要求。中央环境保护督察组成员、国家环境保护督察办公室有关人员,被督察省份党政主要领导成员及班子其他领导成员出席会议,省(市)人大和政协主要领导、党委和政府有关部门主要领导,上海市各区党委和政府主要领导以及有关部门负责人,陕西省、广东省省会在地党政主要领导成员及班子其他领导成员列席会议,其他地市党委和政府主要领导以及有关部门主要负责人在当地通过视频会议的形式列席会议。

根据安排,中央第二、第四、第六环境保护督察组督察进驻时间约1个月。督察进驻期间(2016年11月28日~12月28日)设立专门值班电话、专门邮政信箱,受理来电来信举报。督察组受理举报电话时间为每天8:00-20:00。根据党中央、国务院要求和督察组职责,中央环境保护督察组主要受理被督察省份环境保护方面的来信来电举报。其他不属于受理范围的信访问题,将按规定由被督察地区、单位和有关部门处理。

蔡新华 刘静 黄慧斌 肖颖

### 中央第二环境保护督察组

专门值班电话:  
021-64377118专门邮政信箱:  
上海30-22信箱

### 中央第四环境保护督察组

专门值班电话:  
020-83345565专门邮政信箱:  
广州邮政850号专用邮  
箱,邮政编码:510180

### 中央第六环境保护督察组

专门值班电话:  
029-68899170专门邮政信箱:  
西安市第800号信箱

编者按

今年第一批中央环境保护督察反馈近日完成。在此次督察过程中,各地有一批中央高度关注、群众反映强烈、社会影响恶劣的突出环境问题得到了妥善解决,广大人民群众的切身利益得到了维护。本报今日起推出“发挥督察效力 解决突出问题”栏目,集中关注环保督察促进突出问题解决的典型案例,以飨读者。

◆本报记者吴殿峰

11月14日,家住黑龙江省绥化市北林区的管女士打开窗,深吸一口气。

“快十年了,我终于能酣畅淋漓地呼吸了。”管女士说,自2005年黑龙江昊天玉米开发有限公司(以下简称昊天玉米)在绥化市经济开发区建成投产以来,异味扰民的问题久治无果,周边数万居民不堪其扰。

今年8月,中央环保督察组到来,绥化市环保局三请省环保专家现场会诊,昊天玉米的“顽疾”终于治好了。

恶臭刺鼻 居民三伏天不敢开窗

提起以往的昊天玉米,管女士脸上掠过一丝无奈。“2006年,我家开窗就能闻到一股酸臭味。”管女士说,起初味道不是非常明显,但这几年异味越来越大。

发挥督察效力 解决突出问题

## 昊天玉米治好顽疾 数万居民放心呼吸

管女士是一名高校教师,也是一名身体力行的环保志愿者。她发现,该企业厂区北侧外,产品废料一度堆积得如同一座座小山,“戴着口罩也无法接近”;企业的污水处理厂有一股恶臭味,管女士尚在读高三的儿子说,那味道像“化学实验里二氧化硫的气味”。

绥化市民陈阳证实了管女士的说法。“冬天还好,三伏天里,不开窗简直就是桑拿。”陈阳住在离昊天玉米近4公里的一个公寓。

为了能够呼吸新鲜空气,管女士曾多次向当地环保部门投诉昊天玉米异味扰民的问题,引起了绥化市环保局开发区分局的重视。

三请环保专家解决污染

为了给昊天玉米“对症下药”,从2015年10月到今年8月,绥化市三请黑龙江省环保专家,为企业把脉会诊。绥化市开发区环保分局局长李艳杰说,经过一段时间的治理,略有改善。

“今年7月,中央环保督察组进驻黑龙江,对昊天玉米异味扰民的问题进行了关注。在中央环保督察组的帮助下,昊天玉米的问题得到根本解决。”李艳杰说。今年7月31日上午,根据绥化市民反映昊天玉米酸臭味扰民问题,绥化市环境监测部门经过连续多点位、多时段跟踪监测,气味排放符合国家《恶臭污染物排放标准》,但该企业仍有异味存在。

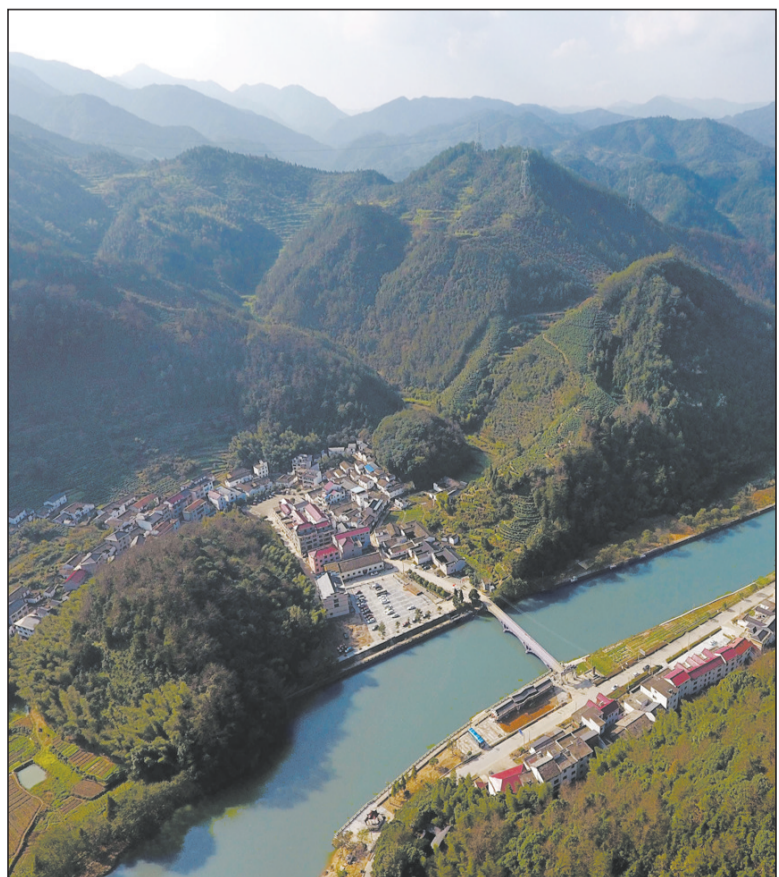
针对存在的问题,绥化市环保局与昊天玉米邀请黑龙江省环保专家库的3名专家一同对企业生产车间、恶臭产生节点、污水处理站等部位进行踏查、调查分析,对企业异味排放问题全方位“体检”。

8月15日下午,绥化市环保局第三次从省环保专家库聘请4位专家,邀请市、区人大代表以及社区代表共9人,组织召开昊天玉米异味问题综合整治现场会。对企业异味产生节点进行了逐一排查,并有针对性地提出整改措施。

“今年7月,中央环保督察组进驻黑龙江,对昊天玉米异味扰民的问题进行了关注。在中央环保督察组的帮助下,昊天玉米的问题得到根本解决。”李艳杰说。今年7月31日上午,根据绥化市民反映昊天玉米酸臭味扰民问题,绥化市环境监测部门经过连续多点位、多时段跟踪监测,气味排放符合国家《恶臭污染物排放标准》,但该企业仍有异味存在。

针对存在的问题,绥化市环保局与昊天玉米邀请黑龙江省环保专家库的3名专家一同对企业生产车间、恶臭产生节点、污水处理站等部位进行踏查、调查分析,对企业异味排放问题全方位“体检”。

8月15日下午,绥化市环保局第三次从省环保专家库聘请4位专家,邀请市、区人大代表以及社区代表共9人,组织召开昊天玉米异味问题综合整治现场会。对企业异味产生节点进行了逐一排查,并有针对性地提出整改措施。



在“五水共治”中,浙江省武义县把农村生活污水、乱堆乱放、养殖环境治理及农房规划布局、植树种草、发展花卉茶叶等产业结合起来,全面推进水岸共治。图为武义县三港乡章湾村美景。

人民图片网供图