



编者按

低碳城市建设是我国低碳发展整体战略的重要组成部分。中央和地方层面不断完善制度框架,为城市低碳发展转型提供基本保障。“十二五”期间,国家发改委在6个省区和36个城市启动低碳试点工作。这些省市在历史背景、地理区位、人口规模、资源禀赋、产

业结构等方面存在很大差别,其目的就是通过试点经验为不同类型城市践行低碳发展提供借鉴。

作为试点城市之一,深圳借助碳交易机制,推动城市产业结构调整效果显著,也激发了企业的减排积极性。

# 碳交易给深圳带来什么?

## 能耗水平总体下降,企业参与热情提高

### ◆本报记者徐卫星

作为国家发改委选取的首批7个碳交易试点之一,深圳市于2013年6月18日率先启动碳交易。过去的3年多时间,碳交易给这座城市带来了什么?万元工业增加值碳强度下

降,能源消费结构得到调整,企业减排积极性提高。

目前,深圳市单位GDP能耗已处于全国最低水平,但能耗持续下降的空间较小,碳减排边际成本正在不断提高。2015年,深圳提出,争取2020年甚至更早达到二氧化碳排放峰值。

### ►调节城市能源消费

#### 结构性减排成效初显

在深圳,首轮碳交易共计入165家工业企业和197栋大型公共建筑,合计占全市碳排放总量的40%。截至2015年6月30日,深圳碳交易经过了两个完整的履约期,市场配额总成交量413万吨,总成交额2.05亿元,位居全国前三名。同时,作为国内仅有的两家没有推迟履约的试点之一,前两个履约年度的履约率分别为99.4%和99.7%。

2014年,碳交易管控单位实际碳排放量较2010年下降了402万吨,下降率达12.6%,万元工业增加值碳强度较2010年下降34.2%。

绿色创新发展中心项目官员昂莉提供的数据显示,分属14个行业的这635家纳管企业,在2009~2011年间总碳排放量一直呈上升态势,而2013年碳交易启动后,碳排放总量降幅较大。

其中,造纸、印刷、化学品制造、家具制造等以煤炭和火电为主要能源来源的行业排放总量和排放占比均有所下降;以液化石油气、天然气等清洁能源为主要能源来源的医药烟草制造业、通信及电子设备制造业等行业的排放总量和排放占比则有所上升。

“在调整产业排放结构的同时,碳交易对深圳整体能源消费结构起到了良好的调节作用,天然气、石油气等占比有所上升。与此同时,2013年深圳制造业管控单位工业增加值比2010年增加1051亿元,上升42.5%。碳交易在实现碳强度控制的同时,对纳管企业和行业的经营状况并未造成损害,实现了经济增长和碳排放脱钩。”昂莉认为,深圳碳排放交易的结构性减排成效突出,能源结构优化和工业转型升级是主要贡献因素。

### ►被动接受到主动改变

#### 企业参与积极性提高

作为碳交易市场的直接参与者,管控企业经历了被动接受到主动改变的过程。那么,碳交易如何引导或改变企业的排放行为?

调查显示,在碳交易开始初期,大部分纳管企业缺乏碳资产管理意识和行动,只感到参与碳市场增加了成本,因此缺乏积极性,甚至表示更愿意参与传统的考核制度。

超过1/3的企业意识到碳交易增加企业成本的同时,可以提高企业的业界威望和社会声誉,相应地提高竞争力。经过第一个履约期之后,交易情况显示,企业已经对碳市场有了更多了解,积极性也大幅提高,相应的碳资产管理方式和对市场机制的接受程度也有所提升,不少企业开始建立专门的碳

资产管理部。

“从当前来看,基于对碳市场价格和减排投资成本的考虑,约一半企业积极推进节能减排技术的应用。但企业也表示,未来节能减排动力不足,对长期的碳市场发展和减排政策没有把握,即使有多余的配额也不敢拿到市场上交易。”昂莉表示,企业希望获得更多可行的节能减排措施,使其更好地在碳市场履约甚至获利,但获取信息的渠道较少,对碳交易机制的了解也少。

据昂莉分析,造成这一问题的根本原因,一方面是主管部门提供企业参与政策制定和信息互通的平台和方式不够;另一方面,是由于大部分企业自身缺乏对碳资产的认识,还未建立起相应的碳资产管理部,对市场不够敏感,主动性不足。

### ►减排并非只增成本

#### 管理得当可带来收益

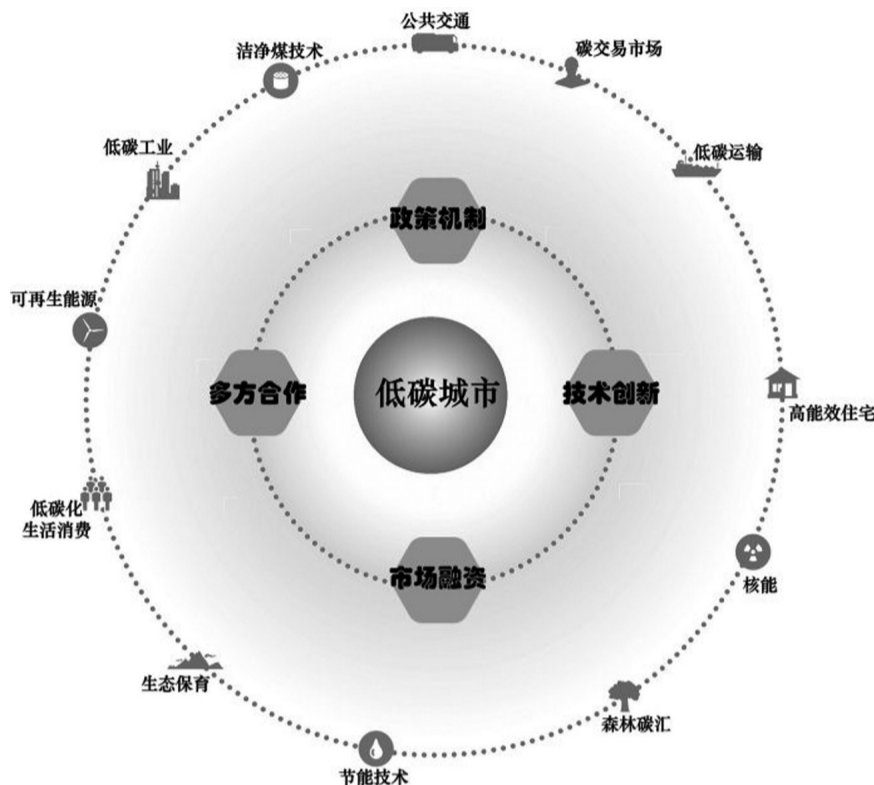
无疑,经过3年多的试点,碳交易对企业和城市的减排有直接的促进作用。

昂莉认为,深圳碳交易市场之所以运作良好,一方面,深圳遵循了立法先行和设计思路,为碳交易体系的顺利建设和平稳运行打下了良好基础。首先通过《深圳经济特区碳排放管理若干规定》确定立法基础,之后通过《深圳市碳排放权交易管理暂行办法》确定细则,发布部门规范文件和交易规则及配套细则,要求严格执行。另一方面,符合因地制宜原则,即经过几年的市场交易和运

行,形成一套完整的、适合深圳当地的碳交易体系。

此外,一个重要因素是温室气体排放空间使用权的稀缺性价值,越来越多地被政府、企业和个人纳入决策行为。

“企业体验到减排不一定是增加成本,管理得好同样可以带来收益。从企业长远发展来看,减排能带来的还有更好的声誉和竞争力。政府部门也体验到市场机制比传统的考核办法更为灵活,机制设计科学加上市场管理完善,将会带来更好的减排成效。”昂莉说。



## 多城探索低碳发展之路

### 明确碳排放峰值时间,因地制宜设置目标

### ◆本报记者徐卫星

中国宣布将在2030年左右达到二氧化碳排放峰值,而城市在达峰过程中无疑起着决定性作用。

国家发改委气候司副司长蒋光理日前接受媒体采访时透露,第3批低碳城市试点名单预计将于近期公布,“十三五”时期,低碳城市试点将扩展到约100个。

自2010年7月启动低碳省区和低碳城市试点工作以来,国家发改委先后确定了两批次共计6个省区、36个城市作为试点单位。目前,国家发改委气候司正组织专家、研究机构对“十二五”期间低碳试点地区的表现进行评估。

近日出版的《中国城市低碳发展规划(峰值和案例研究)》(以下简称《案例研究》)中,对6年来不同省市低碳发展转型的探索与创新做出总结和回顾。

#### 多地明确碳排放峰值时间

据统计,截至目前,全国共有34个省市地区公布了碳排放达到峰值的时间。其中,北京、上海、宁波、青岛等12个地区提出,峰值时间将发生在“十三五”时期。这些地区主要以经济发展较快的东南部沿海省市和北京、上海等一线城市为主,经济起飞较早,已经达到一定的发展阶段,对资源环境瓶颈的压力感受更大。

此外,有13个地区提出峰值时间在“十四五”时期,10个地区的峰值在2025年~2030年,重庆的峰值(2035年)在国家峰值之后到达。这

些地区以西部省市居多,因工业化、城镇化水平相对较低,还需要更大的排放空间。

#### 法规缺失,数据薄弱影响推进

通过对42个试点单位进行系统梳理和比较研究发现,现阶段仍存在诸多问题有待解决。

虽然国内已有多部法律、法规涉及低碳发展,如《环境保护法》《节约能源法》等,但都不是专门针对低碳发展而出台的,对如何控制温室气体排放缺乏可操作性,使得低碳发展的责任不明确。另外,绝大多数城市结合自身基础条件,制定出台了一系列地方政策规范,但仍存在宏观层面规划居多、分领域细化措施不足的问题。

不仅如此,目前试点地区都建立了碳排放清单,但数据仍然比较薄弱。而城市选择低碳发展道路,首先就需要了解城市的温室气体排放现状和趋势,并在此基础上开展低碳规划。

同时,由于低碳评价指标体系的缺失,导致难以对现有政策进行科学评估,无法对政策调整做出指导。

#### 应突出重点避免大而全

《案例研究》建议,应坚持总体推进与局部推进有机结合,集中解决突出矛盾。低碳试点需要从整体规划着眼,基于完善的政策法规,推动节能减排目标实现。不同类型试点自身禀赋不同,面临的问题和提出的目标也不同,应当具体确认低碳建设重点,除了从宏观层面推动城市综合低碳建设,更应有针对性、有特色地解决核心问题,避免盲目大而全地开展低碳工作。

### ◆新华社记者张春保 阳建

走进工业重镇湖南省株洲市,高耸林立的烟囱已难寻踪迹,映入眼帘的是一个绿意盎然的生态厂区。这个曾经“黑乎乎、灰蒙蒙”的老工业基地,正在蝶变成“绿茵茵、水灵灵”的现代化宜居之城。

#### 去产能不是简单腾笼换鸟

“关闭企业473家,淘汰落后生产线195条,拆除烟囱452根。”株洲市发改委总工程师周述勇说,作为供给侧改革的任务大户,株洲对污染和落后产能当关则关,分类有序进行市场出清,果断关停并转旗滨玻璃、株冶、株化等“三高、两低”企业,强力推进清水塘老工业区搬迁改造。

“株洲冶炼最红火的时候,产量占了世界的1/4。现在,重金属、钢铁、化工等五大污染行业基本上没有了。”株洲市环保局副局长何长顺说,清水塘地区的工业总产值已由高峰期的400亿元降至目前约100亿元,主要污染物排放总量与五年前相比大幅下降。

“去产能不是简单腾笼换鸟,也不是异地重复、低水平供给。”株洲市委书记毛腾飞介绍说,要在“去”中“转”,在“转”中“升”,着力构建现代产业体系,扩大有效供给。比如,旗滨玻璃搬迁后,产品升级换代,产量增加一倍,能耗却降低一半。

根据规划,作为全国城区老工业区搬迁改造试点地区,清水塘地区在完成升级改造后,产业结构将以现代服务业为主,预计未来10年产值将超1000亿元。

#### 减轻企业负担激发活力

企业是市场的主体,改善经营环境,才能减轻企业负担、降低企业成本,最终有效提升供给能力。株洲市深刻意识到,政府割肉,企业才能补血。

以前,一个建设项目从立项到施工许可,需历经20个政府部门、20个二级机构的审批,30个中介机构,缴纳70项收费,至少耗时1年多。如今,在株洲,得益于“一家审批、多家备案”的改革,办好手续只要70天。

“政府推进行政审批改革和取消无依据收费,对企业而言是最大的降低成本。”株洲市市长阳卫国说,株洲已全面取消无依据的各种涉企政府性税费和“红顶中介”,仅2015年就减免税费11亿元。

#### 加减同步补齐短板

在果断做减法的同时,株洲还及时做加法,即做强“高、精、尖”优势产业,全力开拓新兴产业,以此来承接和补位老旧产能削减之后的空缺。具体包括出台一系列鼓励政策,做大做强轨道交通、航空、新能源汽车三大动力产业,打造“中国动力谷”;布局电子信息、生物医药、新材料等新兴产业。

做加法不是简单、盲目叠加,更重要的是查找问题、审视问题,

一个老工业基地的蝶变

## 株洲变身现代宜居城市

有针对性地补齐短板。由于缺乏产业支撑,筹资能力很弱,株洲的县域经济增长乏力,对全市的贡献较小,甚至拉了后腿;第三产业占GDP比重在湖南省排倒数第二,失衡的产业结构使株洲抵御经济周期冲击的能力较弱;市场大多被国有企业占据,民营企业活力不足。

为了补齐这些短板,株洲市正着手研究借助市级平台公司力量,将资金、消费等导入县域;高起点做好现代服务业集聚区规划;积极探索让财政与基金公司合作建立产业基金,吸引民间资本参与。

在加减同步中,株洲经济逐渐卸掉包袱,供给侧不断优化,活力开始奔涌。记者发现,近3年来株洲的工业用电量持续下降,但工业增加值却在上升,说明去产能效果明显,产业结构在不断优化。拆掉烟囱,摘掉“污帽”,株洲已转身成为以现代工业文明为特征的生态宜居城市。

## 石家庄开展绿色建筑评选

### 同步启动突出项目奖励程序

本报见习记者张铭贤 通讯员李玺尧石家庄报道 河北省石家庄市加大绿色建筑推广力度,即日起,将开展一星级绿色建筑评选,进一步促进节能环保技术在建筑领域的应用。

目前,石家庄市城镇新建建筑中绿色建筑面积已达25%。按照《石家庄市一星级绿色建筑评价实施方案》要求,申请绿色建筑评价标识的住宅建筑和公共建筑,应当完成施工图设计并通过施工图审查,符合国家基本建设程序、管理规范以及相关技术标准规范。同时,应当通过工程验收并投入使用一年以

上,符合国家相关政策,未发生重大质量安全事故,无拖欠工资和工程款问题。

目前,石家庄市已启动2016年度建筑节能突出项目的奖励、补助程序,将对既有居住建筑节能改造、民用建筑节能(被动房、建筑产业化、星级绿色建筑、太阳能热水系统之外的可再生能源利用项目)及其他建筑节能建设、科研项目予以奖励。其中,一星级绿色建筑资金补助标准为:设计达标每平方米补助3元,运行管理达标每平方米补助5元,单个项目补助分别不超过5万元、10万元。

## 乌海明确生态立城方案

### 矿区环境综合整治是重点

本报讯 未来5年,内蒙古自治区乌海市要坚持生态立城,走绿色化发展之路。为此,乌海明确了任务目标,制定了实施方案。

根据实施方案,乌海要结合自身特点,建设以乌海湖为核心,以沿边、沿路、沿山和沿河防护林为主的生态绿化带,打造以湿地公园、沙漠公园、城市公园、自然保护区为节点的生态功能区系统。

同时,加快国家森林城市和全国水生态文明城市创建步伐,建设绿点、绿线、绿网、绿面相融互促的城市绿地系统,促进水资源优化配置、合理开发、高效利用。在这个过程中,要坚持建设和保护并重,引导社会资本发展林、沙等生态产业,提高生态建设可持续性。

由于历史原因,矿区环境欠账

多,矿区环境综合整治是乌海生态建设中的“硬骨头”。为此,乌海提出了准入退出机制、保证金制度,强化主体责任等具体措施,要求相关部门特别是矿区企业提高认识,努力实现矿区生态环境根本改善。

赵晓坤

## 湖北十堰 加快地下综合管廊建设

作为全国首批10个地下综合管廊试点城市之一,湖北省十堰市投资52亿元,新建21条地下综合管廊,总长达55.42公里。在这一过程中,十堰立足城市未来发展,坚持科学规划、统筹兼顾、安全生态、空间管控、集约利用、有序开发的原则,高标准推进工程建设。截至目前,共有15条地下综合管廊启动施工,完成廊体结构10公里。项目建成后,将大大提升十堰城市建设管理水平,提高城市综合承载力。图为十堰市经济技术开发区地下综合管廊施工现场。

薛乐生摄



中联重科 www.zoomlion.com

集环境装备制造、投资、运营为一体的全环境产业集团。

免费热线: 400-887-0178