

建设深绿城市 打造经济新引擎



朱朝阳,毕业于四川省璧山师范学校。曾任重庆市璧山县乡镇企业局局长,璧山县青杠镇党委副书记、镇长,璧山县璧城街道党工委书记,重庆市长寿县委副书记,重庆市长寿县委常委、县环保局党组书记。现任重庆市璧山区委常委、教育工委书记。

对话人:重庆市璧山区委常委朱朝阳
采访人:本报记者 刘蔚

为什么舍得在改善环境质量上投入?

■环境就是资源,环境就是资本,环境就是生产力。

中国环境报:我们在璧山秀湖公园看到,湖边矗立的一座大石上镌刻着由区委书记吴道镛撰写的“千年璧山·深绿城市”几个大字。璧山为什么提出深绿城市概念?

朱朝阳:璧山因境内“山出白石,明润如玉”而得名,自古以来有“田肥美,民饶裕,巴渝名区”之美称,郭沫若先生赞誉璧山为“黛山秀湖”。作为生态发展先行先试者,璧山始终坚持环境就是资源、环境就是资本、环境就是生产力的理念,积极向深绿城市发展方向迈进。

2013年8月,《璧山国家生态区建设规划》通过同级人大常委会审议,以法定方式使规划成为璧山生态文明建设的指南。同年9月,县委十三届二次全会提出“三区一美”发展战略,将全县

划分为“璧中城区”、“璧北生态区”、“璧南生态区”和“璧西生态区”四大功能区,明确各镇街的功能定位和发展方向,进一步凸显差异化绿色发展理念。2015年,璧山区委、区政府出台《关于加快推进生态文明建设的意见》,提出到2020年,将璧山建成深绿型生态化的“一生之城”,更是进一步明确璧山生态发展的近期目标和路径。

深绿城市的概念起源于瑞典,深绿是相对于浅绿和中绿而言的。目前,璧山已进入“中绿”阶段。

中国环境报:我们在璧山的街道上看到有雾炮车正在降尘作业。从璧山区环保局了解到,璧山今年新购买了3辆雾炮车,每辆价格为84.8万元,而且每天用水和车用柴油的数量也不是一个小数字。那么,璧山为什么舍得在

重庆市璧山区于2014年5月经国务院批准撤销县设区。近几年,全区累计关闭588家工业污染企业,工业产值不降反增,GDP增速在重庆市领先。为什么在加强环境保护的同时经济能够得到快速发展?本报记者对璧山区进行了实地采访。

这几年我们累计关闭588家工业污染企业,工业产值不降反增,GDP增速在全市领先。一度损失超过100亿元的工业产值,而今却换来了产值达2000亿元的绿色产业链。

改善环境质量上投入?

朱朝阳:为了建设深绿城市,我们舍得在生态和环境方面积极投入。在农村,“硬化公路延伸到哪里,行道树就要栽植到哪里”。目前,全区248条757.74公里硬化公路全部栽植了公路行道树,农村网格绿化雏形渐显。在城市,绿化从平面走向立体,完成公共区域立体绿化260余处、居民楼院立体绿化1456户。坚持沿道路退让10米~40米用于城市绿化,城市园林绿化面积累计达到1600万平方米。

城市绿了,空气也要更新鲜,水也要更干净。近年来,璧山不断加大在环保方面的投入,并将其作为改善环境质量的一项重要举措。比如,为了降尘,今年在城区新购买了3辆雾炮车。而在城市规划区外所有镇街,我们在2014~

2015年就以农村环境连片整治和美乡村旅游建设为契机,投入资金1100万元,实施村容镇貌清洁工程。配备了自动化清扫设备,实现了全区机械化清扫作业城乡同步。今年,又持续投入资金298万元,为10个镇街增配了清洗车12辆。

再比如,为了改善水质,全区累计投入5.97亿元,完成全区43座污水处理厂(站)新建改造及41公里一级配套管网建设,全区总设计日处理能力15.21万吨,生活污水处理厂(站)建设实现全区所有场镇和自然集镇全覆盖。同时,安排落实专项资金4500万元对已建和新建生活污水处理厂(站)进行升级。其中,全区生活污水处理总量的85%由一级B标准提高为一级A标准,50%按中水回用标准进行再生处理。

璧山区在绿色发展道路上有哪些好的实践?

■一度损失超过100亿元的工业产值,而今却换来了产值达2000亿元的绿色产业链。

中国环境报:璧山区不断加大环境保护投入力度的做法值得肯定。近期以来,有的地方在经济下行压力下,抓环境保护动力不足,有的甚至把经济发展与环境保护对立起来。您认为,环境保护和经济发展是什么样的关系?璧山区在绿色发展道路上有哪些好的实践?

朱朝阳:“璧山不再是只会做鞋的女同学。”这是近年来在重庆地区广为流传的一段佳话,也是璧山近年来经济转型的真实写照。

和重庆渝中区“班长”地位相比较,璧山由于其秀丽柔美,一直被戏称为

“小女生”。原来的璧山,三大支柱产业是建筑建材、机械制造和皮革皮鞋。而现在,装备制造、电子信息、食品医药三大主导产业在工业中占比提高到65%。

曾经的璧南河污水横流、臭气熏天、鱼虾绝迹。沿河住房贬值、门市歇业,母亲河彻底沦为“伤心河”。在老百姓期待的目光和质疑声音中,我们下定决心治河。采取河外截污、河内清淤、外域调水、生态修复的治河举措,通过干部群众1年多的努力,璧南河的水质由原来的劣V类改善为IV类。河水变清了,两岸变绿了,老百姓也高兴了。在治河过程中,我们进一步认识

到,虽然污染在河里,但根源还在岸上。全县以治河为契机,铁腕关闭污染企业,倒逼经济转型。面对曾经引以为傲的一大批制鞋企业远走他乡,看到一些纳税大户和产值超19亿元的企业相继倒在环保“零容忍”门槛下,很多人担心璧山工业会一蹶不振,经济从此走入低谷。然而结果出人预料,这几年我们累计关闭588家工业污染企业,工业产值不降反增,GDP增速在全市领先。尝到生态环境建设与经济发展相得益彰的甜头,我们更加坚定了走下去的信心和勇气。现在,优良的生态环境吸引了众泰集团、德国大陆集团、新加坡淡马锡公

司等一批大品牌项目入驻。新能源汽车、智能装备、互联网、大健康产业等战略性新兴产业开篇布局,璧山高新区升级为国家级高新区。一度损失超过100亿元的工业产值,而今却换来了产值达2000亿元的绿色产业链。

伴随铁腕治污高速增长工业总产值,生动诠释了近年璧山生态保护与工业转型的相得益彰:2009年305亿元,2011年656亿元,2012年突破1000亿元。实现第一个300亿元用了30年(改革开放到2009年),第二个300亿元用了两年,而第三个300亿元仅用了1年。2015年,璧山工业产值已突破2000亿元大关。

地方政府在落实环保责任方面开展了哪些工作?

■在加强组织建设、明确职责分工、建立奖惩机制等方面开展了大量工作。

中国环境报:《环境保护法》明确规定,地方政府要对本区域的环境质量负责。中央也提出环境保护“党政同责”“一岗双责”。对此,璧山区在落实地方政府环保责任方面开展了哪些工作?

朱朝阳:先举个例子。2014年,两个年轻人在河边镇一个废弃的养殖场里建设了一个酒店床上用品清洗的小工厂。但仅开业两天,就被村民举报,河边镇及时进行了取缔。及时发现并处理违法违规污染企业,完全要归功于璧山建立的各级政府环保长效监管机制。

为了推进生态创建工作,璧山成立了由区长任组长,区委、区人大、区政协分管联系领导任副组长,25个区级部门和15个镇街“一把手”为成员的生态创建工作领导小组,下设办公室在区环保

局。各部门、镇街也按要求成立相应的领导班子和工作机构,实行“一把手”亲自抓、负总责,全区上下形成了“分层管理、上下联动、齐抓共管、良性互动”的生态创建推进格局。

璧山区还将环境保护工作纳入各镇街经济社会发展绩效考核,建立了绿色化政绩考核体系。实施财政倒扣机制,凡是引进一户污染企业,扣减该镇街上年公共财政预算收入的1%。扣减总额按引进污染企业数量累加计算,5个以上镇街党政负责人集体下课。“当地区委政府还出台文件明确规定:“高新区管委会或镇街引进电镀(微电网拓展区除外)、造纸、炼油、制革、废旧塑料加工等重污染工业项目,取消其当年评优评先资格并通报批评;相关职能部门为其办理了有关审批手续的,取消其当

年评优评先资格并通报批评,情节严重的,相关单位主要负责人须向区委、区政府写出书面检讨。”“被区政府及有关职能部门责令关闭、取缔的违法排污企业出现死灰复燃的,视为新引进污染企业”。

为了避免偏远镇街迫于经济压力引进污染企业,璧山区还建立了转移补偿机制:对人均财力不足12万元的镇街补足12万元,总财力不足1200万元的镇街补足1200万元,并安排经济条件较好的街道帮扶经济条件较差镇,补贴金额为街道财政收入的3%~5%。

同时,璧山区还进一步明确了相关部门和各级政府的环保职责。比如,璧山城市建成区以外的28家乡镇污水处理厂已于今年6月1日正式交由市环卫公司运营。璧山区正在出台《关于生活

污水处理厂(站)及配套管网建设运营监管的意见》,明确污水处理厂(站)建设单位、运营管理单位和运行监管单位的责任落实,切实把污水处理厂用好管好。各镇街、高新区管委会和绿岛新区管委会落实专人定期加强污水管网的日常巡查和维护,以便第一时间排除管网隐患,及时修缮,保障全区污水处理厂(站)稳定运行。

再比如,璧山区明确规定,城市扬尘控制由区环保局、区城乡建委、区市政园林局等部门协作联动,对辖区所有混凝土预混搅拌站实施作业控尘规范整治,开展扬尘控制示范道路和工地的建设巩固。此外,在全域范围内开展秸秆禁烧工作,将秸秆禁烧工作纳入镇街经济社会发展实绩考核指标体系。

件办结的效率性等方面的综合评比,选出标兵、树立典型。在执法队伍中,不断营造“比学赶超”的工作氛围,不断提升环境监察执法人员的执法意识和能力,努力打造一支能战、能胜的环保队伍。

第四,完善机制、巩固成果。环境执法大队涉及监察、监测、固废管理中心等部门,建立内部信息共享平台。对执法过程中出现的部门联动不及时、相互配合不到位的现象,要查找原因、全面分析,及时完善内部管理制度。对出现的案件移送司法部门、其他环境管理部门不顺畅等问题,环保部门要积极探索环境执法与司法、其他环境管理部门的联动机制,建立与公安、法院、检察院的案件移送机制,完善与各环境管理部门的案件信息交流机制。对违法行为应罚而未罚、查封扣押而未查封扣押等行为,导致矛盾激化、产生不良社会影响的,应按纪律制度予以处理。对执法检查的企业信息,要强化成果应用,建立内部信息共享平台。监察、信访、法制、监测等部门要实现资源互通互享,提升环境管理工作效率,并纳入污染源动态管理,及时更新“一企一档”,即时反映企业现实状况。

作者单位:江苏省射阳县环境保护局

互花米草生态效应两面观

◆钦佩

中国引进互花米草已有37年,前期各地以极大的热情推动互花米草的引种推广,特别注重它的保滩护岸、促淤造陆的生态工程作用。但是,随着上世纪80年代中期入侵生态学的兴起,人们开始关注互花米草从美国东部流入西部后显现出的严重入侵性。美国学界对互花米草入侵性的批判很快影响到国内,批判的主要观点认为,互花米草的入侵改变了淤泥质光滩的景观,侵占了本土物种碱蓬、红树林和贝类的生态位,威胁贝类水产养殖,加快了滩涂和港区的淤积速度等。

经过多年批判和争论,学界对互花米草的认知和定位更趋理性。外来种互花米草具有典型的两面性:其植株高大,地下部分发达,在抗风防浪、促淤造陆和固碳等方面具有不可忽视的正生态效应。而这与生俱来的生物学强势使这一物种在海滨盐沼迅速繁衍成单种优势群落,体现出很强的入侵性,从而具有相当大的负生态效应。其正负生态效应好似一对镜像体同时显现,但在不同时空域中会有强弱不同的表达。

互花米草的生态效应具有两面性

互花米草生态效应的两面性体现在以下方面:

一是抗风防浪的功效与取代本土物种的负作用。一项发表在美国《科学》杂志上的研究指出,红树林具有明显的消浪作用,传递到红树林向海一侧的1.1米高波浪通过100米宽的红树林被衰减为0.91米;通过200米宽的红树林,波高降低为0.75米。而南京水科院在浙江温州的现场测试表明,5米高的风浪通过100米宽互花米草草带时,草带的消浪能力为97%,超过红树林消浪能力的10倍。互花米草抗风防浪、保滩护岸的强有力例证是:1994年17号台风在温州登陆,正面袭击苍南东塘海堤,平均浪高7米,最大浪高10米~11米,70%的块石构筑的标准海堤被毁,仅有15公里长的海堤被保住了。这是由于堤外种植的200米宽的互花米草草带发挥了有效的消浪作用。

然而,高大密集的互花米草单种群落明显改变了潮间带泥滩的景观,改变了当地生态系统的营养结构,侵占了本土物种的栖息地,甚至以明显优势取代它们。譬如在长江口,互花米草逐步取代芦苇和海三棱藨草,在苏北盐沼,互花米草逐步取代碱蓬。

二是促淤造陆的功效与改变河口口水沙格局的负作用。在消浪的同时,互花米草茎叶能拦截大量潮水带来的泥沙,促使泥沙沉降到底面,加速造陆速度。苏北沿海由于江河泥沙供应量大,互花米草的促淤效果更明显。根据东台颈港岸外辐射沙洲的56处试验点的测试,互花米草滩面3年多淤长速度为48.5厘米~52.1厘米,比同期光滩的淤长快3~5倍。据系统测试,江苏沿海互花米草盐沼每年比光滩多淤积近900万立方米泥沙,年新增土地两万余亩,促淤效益可观。但正是通过促进泥沙淤积和滩面淤长,互花米草可较快改变河口口水沙动力格局,加速滩涂和某些港区的淤积速度,迫使港区提前下迁,给当地造成经济损失。

三是固碳效应与释放温室气体。由于互花米草具有较高的净光合作用速率和较大的生物量,其固碳作用非常显著。根据长江口九段沙3种植物固碳、固氮效果的对比检测,互花米草的固碳、固氮作用明显高于本土植物芦苇、海三棱藨草和光滩,而且互花米草的凋落物数量大,进入土层后的降解速率也远低于上述3种植物,使互花米草对碳的净固碳作用更为强劲。当然,碳循环和海滨盐沼系统碳的汇源机制较为复杂。潮来潮去的潮间带为物种提供了间歇性的还原性环境。生物量大的互花米草甲烷的排放量显著高于芦苇。

四是对于一些物种提供营养与栖息地,同时破坏其他物种的栖息环境。作为海滨盐沼的大型植被,互花米草一方面为栖息、繁殖和越冬的底栖动物、珍稀和哺乳类动物提供营养、栖息和庇护场所;另一方面,因为改变了海滨湿地的微地貌、水文条件和营养结构,可能对原先以这个环境栖息、繁殖和越冬的底栖动物、鸟类等不利。

大多数学者认为,互花米草的入侵抢占了大面积淤泥质光滩,对许多以光滩为栖息地和觅食鸟类十分不利。但研究中也有一些新见解,如在比较观测崇明东滩部分鸟的生境选择时发现,它们对互花米草和芦苇草滩各有好恶,取向不同。

此外,大丰野放麋鹿种群偏好选择互花米草群落作为其栖息地,而不是本土物种芦苇群落。主要原因是芦苇的粗蛋白平均含量为2.84%,而互花米草粗蛋白平均含量为8.09%。互花米草群落是麋鹿最佳庇护所和栖息地。一年四季互花米草群落深处保持2米左右的高度(即使在冬季,枯秆也不会倒伏),超过麋鹿的身高,是麋鹿躲避各种干扰的最好藏身之处。野放麋鹿在草滩中选择互花米草为食,致使其体质状况相当好,经测定多为八成膘。

应对互花米草进行生态治理

针对互花米草的负生态效应,我国沿海一些地区热衷于根除了事。但是根除,或用机械除草、人工除草、除草剂除草等大多是劳民伤财之举,收效甚微,甚至致使生态系统受损。譬如,浙、闽沿海常年遭受台风袭击的地区,应保留一定面积的互花米草,发挥其抗风防浪和其他正面功效,而不能根除互花米草,而造成重大灾难。为此,要综合运用多项技术,对互花米草实行控制和治理。

首先,倡导综合治理。大面积围垦会造成互花米草被大幅度减除,过度围垦会造成生态系统结构和功能破坏。苏北如东一些海水养殖场调整了养殖品种和养殖方式,在围堤内开设虾塘和鱼塘。为净化海水、提高海产品质量,他们主动保护围堤外的米草植被,甚至扩大种植。

在生物治理方面,结合水文、盐度调控和芦苇的化感作用,进行芦苇替代米草的综合治理已有成功案例。例如,大丰王港利用南京大学盐生植物实验室芦苇替代米草的专利技术,历经5年成功实施50公顷芦苇替代互花米草的生态工程。

珠海市政府和珠海淇澳岛红树林自然保护区与中国林科院热带林业研究所合作,从1999年开始陆续从海南岛引进无瓣海桑、海桑、木榄和红梅榄等红树植物,不但极大丰富了淇澳岛红树林物种多样性,而且在滩涂前种植无瓣海桑、海桑两个连生树种,使淇澳岛的互花米草得到有效控制。

其次,建设互花米草开发利用生态工程。对待互花米草,不能因为其有负面作用而像倒洗澡水一样“将澡盆里的孩子一起倒掉”,而应充分发挥其正生态效应,抑制负生态效应,对其实行生态控制。

互花米草身处海滨潮间带,在化学元素上具有与人体很好的亲和性。为适应潮来潮去(甚至是风暴潮)的逆境,互花米草体内集聚了超乎寻常数量的生物活性物质,如多糖、皂苷、黄酮和多酚类等,不仅适用于植物体本身,对人类和动物也具有很好的强身健体作用。这些初步研究为互花米草产品的开发提供了科学依据。大量的动物实验和人群试验结果表明,互花米草提取物具有增强机体免疫力、抗疲劳、促进睡眠、延缓衰老等诸多功效。为此,以互花米草提取物精制的饮料和口服液,曾获得很好的市场效益和社会效益。

南京大学盐生植物实验室设计的互花米草生物质开发利用生态工程主要内容是:适时收割互花米草地上部分(包括成熟种穗)加以开发利用,既充分利用其生物质进行提取加工生产新食品和保健品;提取后的草渣还可以用来培养食用菌,或制取生物气等,实现生产全程零排放。这一适时收割加工工艺阻止了种子的飘落和扩散,有效控制了互花米草在滩涂上的恶性扩张。这是一项利用正面效应、抑制负面效应的生态工程,具有生态、经济和社会综合效益。

互花米草为多年生,不需要每年种植,不需要施肥用药,每年每亩可收获干草两吨,如此高的有机生物量引起多方关注,一波又一波的开发利用势头正从学界走向企业。群策群力下,发挥正面效应,消减并控制其负面效应的局面已很快展现,洋草中用、洋草中控,这一解决外来入侵种的中国式途径将被事实证明是智慧、健康和生态的。

作者单位:南京大学盐生植物实验室

探索与思考

◆周长征

开展环境执法大练兵活动,既是严厉打击环境违法行为、震慑环境违法排污者的一次行动,也是宣传环境保护、切实改善环境质量的重要手段;既是对各地环保部门执法能力、执法程序规范性的一次检验,也是及时发现问题、完善内部管理机制的重要措施。因此,各地环保部门在环境执法大练兵活动中,要丰富活动内容、创新执法方式,练出成效、练出实绩。

首先,丰富活动内容。环境执法大练兵活动的目的是树立环境执法队伍新形象,提高社会和公众对环境执法工作的了解和支持程度。因而,在活动过程中要丰富内容,在如何提高群众对环境满意度上下功夫。环保部门在强化污染源企业监管的同时,要围绕当前新闻媒体关心的热点、难点,尽快解决突出环境问题,消除社会影响。要围绕影响群众生活和身体健康的各种环境危害,严厉打击环境违法行为,及时处理与化解矛盾,维护群众的环境权益。要

大练兵要丰富内容创新方式

在大练兵活动中,要通过违法行为查处证据的全面性、处罚程序的规范性、案件办结的效率性等方面的综合评比,选出标兵、树立典型。在执法队伍中,不断营造“比学赶超”的工作氛围,不断提升环境监察执法人员的执法意识和能力,努力打造一支能战、能胜的环保队伍。

围绕历史遗留问题,对不符合卫生防护距离、不符合产业政策的建设项目,采取整治、关停、退城进区等方法,从根本上解决环境问题。

其次,创新执法方式。环境执法大练兵活动要与违法违规建设项目清理、重点行业危险废物整治、饮用水水源保护等日常执法任务结合起来,全面查处各类环境违法行为;要与双随机抽查制度结合起来,通过突击检查和专项检查、工作日和节假日检查、白天和夜间

检查的多种措施,及时发现、查处环境违法行为,震慑环境违法排污行为;要与核查排污申报数据、在线监控数据结合起来,利用现场监察、环境监督性监测等监管方法,对照企业用水发票、用煤发票等耗能单据,印证排污企业的排污量,严厉打击瞒报、谎报、数据造假等违法行为。

第三,立标兵、树典型。在环境执法大练兵活动中,要通过违法行为查处证据的全面性、处罚程序的规范性、案