

义乌告别疾风骤雨式治水,向精细化源头治理迈进

三年一诺,推展一个城市“治水神话”

◆本报记者晏利扬 通讯员王曼

浙江义乌,闻名遐迩的世界小商品城。

3年前,用“有水皆黑,有水皆臭”来形容义乌的水环境,一点不为过。

如今的义乌,全市7个浙江省控及金华市控断面全部稳定达到地表水Ⅲ类标准,达标率100%;3个出境断面水质由劣Ⅴ类均提升到Ⅲ类水质标准。

是什么样的力量让义乌这个充满传奇的城市再次续写“治水神话”?本报记者专程赴义乌进行了实地采访。



浙江省义乌市通过建立河长制、落实长效保洁等管理机制,境内河水水质明显改善。图为义乌江断面,目前已稳定保持Ⅲ类水质。

吕斌摄

水污染积重难返 吹响全市治水集结号

“ 义乌开始推行“1+9+14+6”源头治水模式,针对每一滴污水,对症下药,精准治污。”

义乌因小商品贸易而商贸云集。从“鸡毛换糖”的路边集市,发展到全球最大的小商品集散基地。地域面积仅1105.46平方公里又三面环山的义乌,每天超过200万人在此生息。密集的人流,“低、小、散”的产业格局,有限的上游生态来水,给这个城市带来了巨大的水环境压力,黑河、臭河、垃圾河,这“三河”成为义乌河流的常态,与其国际化都市身份极不相符。

“我们再也不能走以牺牲环境为代价换取发展的老路子。”2013年7月底,义乌下定决心,全力打造“碧水商城”,提出“三步走”目标:2013年,义乌出境交接断面考核要达到合格以上;2014年,消灭劣Ⅴ类水,交接断面出水水质总体达到Ⅳ类水;2015年,水质继续改善,交接断面出水80%以上达到Ⅲ类水。

义乌在全省率先全面实施“河长制”,挂起治水作战图,实施乡镇交接断面水环境质量考核,增加治污考核权重分值并对治污不力党政负责人进行问责,实现中心乡镇污水处理全覆盖,出台严格的污水处理“义乌标准”。

经过3年整治,义乌已创建为省级“清三河”达标县,水环境质量明显改善。2015年底,“碧水商城”设定的“三步走”目标如期实现。

交接断面出水达到Ⅲ类水会不会“昙花一现”?今年2月起,义乌在市级河长的牵头指导下,明确“科学治水、流域治水、源头治水”的思路,从根源找问题,补短板。治水反弹压力依然较大,境内劣Ⅴ类支流及排污口数量仍然较多,控源截污任务艰巨,老旧小区雨污混排现象仍存在……一条水问题被查摆出来。

“义乌人口众多,环境容量有限,治水任务更重、要求更高。务必鼓足干劲、重新起跑,坚决打赢治水攻坚战。”义乌市委书记盛秋平说。

告别疾风骤雨式的治水,义乌治水工作向纵深精准推进。义乌市“五水共治”办公室统筹各职能部门及相关单位、乡镇(街道)对全市41条“河长制”河流及岸上污染源进行全面排查,摸清治理底数,形成了每条河流的“一河一策”“三图三表”。在此基础上,义乌市开始推行“1+9+14+6”源头治水模式,针对每一滴污水,对症下药,精准治污。

“1+9+14+6”源头治水模式,就是制订好1个总体规划,聚焦9个污染源头治理,落实14个镇街主体责任,出台六大保障机制,使义乌的治水从流域治水向源头治水转变,从应急式治水向长效治水转变,从项目建设为主向建管并重转变。”义乌市环保局局长余青说。

义乌还编制了《义乌市“五水共治”综合治理“十三五”规划》,同步推动农村生活污水治理、城镇雨污分流整治、工业企业雨污分流整治、重污染和低风险、“六小”行业治理、农业面源污染治理、河湖库塘清污(淤)、农村环境综合治理、集贸市场和特殊行业治理、初期雨水治理等九大源头治理。

动员全民参与,打造有生命力的治水模式

“ 通过河长制APP,所有河长每次巡查时间和长度、巡查轨迹、问题上报情况、处置情况都一目了然。”

走进义乌市义亭镇晓鑫饰品公司,就能看到厂房外墙上悬挂着一张厂区雨污管网平面图。上面用红蓝两种颜色详细标明了厂区内雨水管和污水管网的走向。一旁还标明政府网格员、管网负责人、企业负责人、排污排水许可证等信息。

“我们地上所有的雨、污水窨井盖都有标识和编号,并且标明了雨污水的走向。”晓鑫饰品负责人金荣带记者看了今年改造好的雨污水管网。金荣说,改造时镇里请了专业排水公司,用管道机器人把厂区所有管网查了一圈,雨污分流不彻底的地方全部进行了整改。请专业清淤公司定期对企业已建雨污管网、化粪池、隔油池等进行清理维护。

“今年4月首先在镇里姑塘工业区开展雨污分流减量整治试点,聘请了

专业排水公司给企业排查,指导整改。”义亭镇党委副书记贾荣文告诉记者,按照试点提出的“雨污分流到位、预处理设施齐全、持证排水排污”要求,义亭镇利用1个月完成97家用地企业雨污分流整治。5月,义乌市推广义亭试点经验,目前全市已有2568家企业完成整治,基本实现100%覆盖。

“小时候清澈的铜溪后来被污染得黑乎乎,现在溪里又有了小鱼,以后环境一定会越来越好。”虽然花了十多万元改造雨污水管网,但金荣看着这两年日益澄澈的铜溪水质,打心里觉得舒畅。

而义亭镇花了200多万元,解决了全镇200多家工业企业雨污水管网混排、乱排问题,镇长徐镜跃心里更是舒坦。“前两天金华电视台记者打电话给

我,反映说镇里有企业在偷排污水。我告诉他们绝不可能!后来查明,果然是邻县一家企业排放出来的污水。”

徐镜跃的底气,来自于他每天脑中装着的一本治水账:农村污水治理施工qq群、环保污染源处置qq群、治水军qq群……每天交流查看各地的治水进度,已成为他的工作常态。“我们镇村各级河长,都要不时巡查所管河道。”徐镜跃拿出手机:“看,这是我们的河长制APP,通过它,所有河长每次巡查长度、巡查时间、巡查轨迹、发现问题上报情况、处置情况都一目了然。”

目睹治水的成效,他说:“村民和企业现在对治水的参与度越来越高。以前是干部干、群众看,现在是群众干、干部服务,这才是有生命力的、运行长久的治水模式。”

精细化源头治理,力争让每滴污水化为清流

“ 不仅在城市,乡村的污水收集也基本实施了全覆盖,收集的精细化程度一点不比城里差。”

长春社区,位于义乌原来的城郊接合部。人流络绎不绝的国际商贸城,吸引了众多外来务工者在此工作和居住,足浴店、小饭馆、美发店、洗衣房、洗车店、小宾馆……众多的“六小”服务业,在长春社区密集存在。

但记者发现,长春社区却丝毫没有背街小巷常见的污水横流、地面油腻等景象。在社区主任的带领下,我们在长春社区餐饮等“六小”服务业最集中的一条街上找到了答案。

原来,前段时间街上所有餐饮店后面都增设了隔油池,厨房污水、洗浴水、洗衣机洗涤水全部纳入污水管道,铺设新的雨水管,新一轮治水工作,让社区旧貌变成了新颜。

余青告诉记者,针对“六小”服务业点多面广、排污混乱的现实,义乌明确工作机制,制订了“六小”服务业雨污分流整治标准及整治指导手册。“我们细化到餐饮店隔油池、洗车店沉淀池怎么建设,美发店污水管内的头发丝如何用隔网收

集。”目前,义乌市已全面排查整治1.2万余家“六小”服务业经营户,关停取缔上千家。

不仅在城市,乡村的污水收集也基本实施了全覆盖,收集的精细化程度一点不比城里差。

日暮时分,义乌市吴坎村的村民三三两两立在家门口的盥洗池旁清洗蔬菜,池前深浅不同的地面颜色显示,新铺的水泥下方就是连接盥洗池的污水管网。村舍墙壁上,用不同颜色标示着洗涤污水、厨房污水和雨水管道。村道上污水窨井上都编着序号,并用箭头标明污水走向。所有污水窨井盖也全都进行了垫高改造。

“以前村里只要一下雨,到处是小泥坑,一不小心就会被溅一身泥水。家里的生活污水都是就地排放,引来苍蝇蚊虫,大伙都十分困扰。2008年,村里铺设了污水管,但由于雨污分流不彻底,导致仍有污水外排。”吴坎头村党支部书记吴瑞云感慨地说。

长效化机制管理,从治到用更要转

“ 通过治水改善城市环境,引进更多优质产业,真正把环境改善的成果转化为现实生产力。”

斜阳普照,再力绽放紫色花穗上,黄花香鸟恣意绽放着笑颜。眼目所及处,尽是挺拔茂密的水生植被,小径穿行其间。清风拂过,阵阵暗香浮动,潺潺水流和着叶片摩擦发出沙沙声,如置身画境。

此般美景并非风景名胜,而是在义乌市水处理公司义亭运营部的尾水湿地内。

要治水,先截污。目前,义乌市全市已建有大大小小9座污水处理厂,日均处理污水达44.5万吨,平均负荷达到99.6%。全市工业企业多为中小企业,集中于针织、饰品、印刷等传统行业。尽管治水任务艰巨,义乌市却早在3年前就在治污考核体系方面制定了一个“义乌标准”,即在国家一级A标准的基础上,额外规定氨氮指标为1mg/L、总磷指标为0.4mg/L,比一级A标准还要削减80%和20%以上,基本向地表水Ⅲ类标准看齐。

为此,义乌市投入2.35亿元完成了对全市9个污水厂的提标改造和工艺优化,目前义乌市9座污水处理厂外排水严格执行着高于国家一级A标准的“义乌标准”。

水严格执行着高于国家一级A标准的“义乌标准”。

为使每一滴水更加清澈透亮,义乌开始尝试“尾水湿地工程”——将污水处理厂外排水先引入人工湿地,通过水生植物净化后再排放入河。义水处理公司义亭运营部的尾水,经湿地循环36个小时排放后,主要污染物指标将达到地表水Ⅲ类水质标准,总磷指标控制在0.2mg/L以下。而这片人工尾水湿地,是义亭镇财政投入1600余万元刚刚建成的。目前,义乌市已建有佛堂、义亭、苏溪和大陈4个污水处理厂“尾水人工湿地”,全市大约1/4的尾水均经过湿地净化处理。

在义乌市第一污水处理厂一墙之隔的再生水利用工程的厂区大门内,土建、配套管网安装、工艺设备安装等工程已接近完工。据负责人丁主任介绍,这一日产5万吨再生水利用工程主要应用于义乌经济技术开发区工业用水,如印染、电镀行业生产用水。

面对农村多年来雨污混排的顽疾,义乌市大力推进农村生活污水治理设施专业化运维管理,按照“农户污水收集率95%以上、污水接管水量雨天晴天比值不超过1.2”的总要求整治提升,验收合格后移交水务集团下属排水公司进行管理。

“我们对农户立面、厨房、厕所、洗衣机的接水管、地下管网、终端进行了全面的排查,确保雨水和污水管道独立安装。现在,全村212户人家,已有196户纳入污水管网。”吴瑞云指着立在村口的污水管网平面布置图说道。

不远的先田村也刚于11月9日移交至运维公司。村舍洗衣池上搭建的雨棚,就是为了防止雨水混入污水管道,显示着村里雨污分流整改工作的踏实细致。镇书记贾荣文现场打开污水井的盖子,臭气虽令人掩蔽口鼻,他却面露欣喜之色:“有臭气,说明污水流对了管道”。

截至目前,义乌市714个村中有近半数污水治理设施已通过验收并移交开展第三方运维。

目前,义乌已形成农村、工业企业、城建、在建工地、水厂厂出水浓度等源头治理系列的新“义乌标准”。

治水机制的建设,则促使义乌的治水从强化到常态长效转变。今年,义乌已建立更为完善的“河长制”,项目投入机制、运维管理机制、督查考核机制、执法监督机制、全民参与机制“六大保障机制”。通过加强制度供给,健全完善基础设施建管养、投诉举报受理奖励、重点排污口曝光销号、水质监测分析综合评价、治污绩效考核等一系列措施。

率一水而动全局。在治水的倒逼下,义乌的发展路径、发展水质和发展历史,正因治水而改写。

“要积极实施义乌江‘串珠工程’,在义乌江流域治理中融入文化元素,构建水生态、挖掘水文化、发展水旅游。要通过治水改善城市环境,引进更多优质产业、高端要素,真正把环境改善的成果转化为现实生产力。”义乌当家人盛秋平一语点破治水之根本。



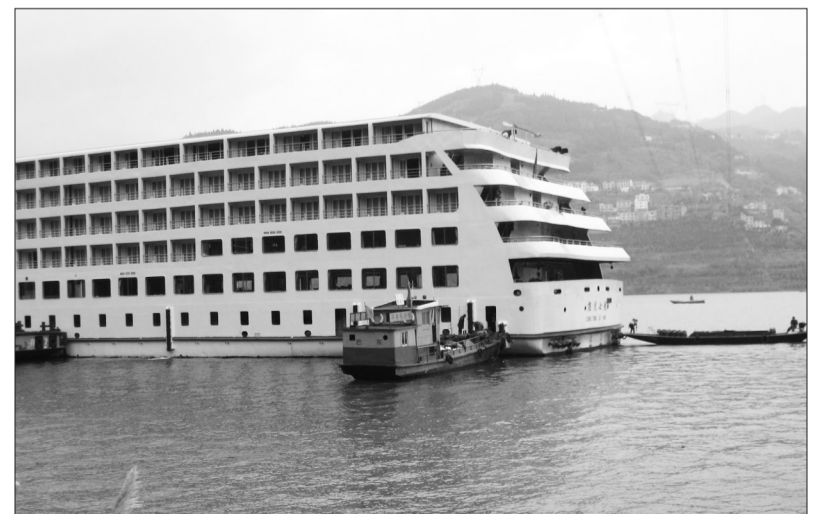
图为河北省定州市周村镇富禽养殖场小锅炉冒黑烟。 环境保护部供图

(上接一版)其中,河北省石家庄、保定、廊坊、邢台、衡水、邯郸、定州、辛集市,山西省临汾市等9个城市启动了红色预警措施;北京市、天津市,河北省唐山、沧州市,河南省安阳、平顶山、鹤壁、开封、新乡、焦作、滑县、长垣市,山西省太原、朔州、忻州、吕梁、晋中、阳泉、长治、晋城、运城市,山东省淄博、聊城、菏泽市等24个城市启动了橙色预警措施;河南省郑州、洛阳、濮阳、许昌、漯河、三门峡、商丘、汝州、邓州、永城、航空港区、济源、兰考、周口、驻马店、巩义市,山东省枣庄、德州、东营、济宁、莱芜、滨州市等22个城市启动了黄色预警措施;山东省济南、临沂、潍坊、日照、泰安市等5个城市启动了蓝色预警措施。

二是紧急部署,强化空气重污染应急响应措施。各省(市)人民政府高度重视,立即部署重污染天气应对工作。北京市常务副市长李士祥、副市长张工主持召开视频会议,部署橙色预警应对工作,并带队检查预警措施落实情况。天津市市长王东峰带队暗访并主持召开全市重污染天气应对部署会,副市长孙文魁多次召开专题调度会,各区、各部门全力应对此次重污染天气。河北省印发《关于区域一启动I级应急响应、区域二启动II级应急响应的通知》,重点加强重污染行业的管控。山东省印发通知,要求各地提前预警、提前应对,严格落实应急响应。山西省印发实施应对重污染天气调度令,确保有效降低区域性大气污染传输的影响。河南省发布《关于启动重污染天气预警响应的紧急通知》,要求各地进一步加强、加重重污染天气应急响应管控措施。

三是狠抓落实,切实降低污染物排放。各地根据预警情况,对工业企业采取强化污染监控、降低生产负荷或停产等措施,加强机动车污染防治执法检查,共出动执法人员1030余人次,检查施工工地、企业排放等点位1100多个;通过路检、遥测、入户和进京口检测共检查机动车3.77万辆次,处罚尾气超标车辆50辆。天津市滨海新区、南开、河北、武清等区负责同志部署并带队检查重污染天气应急措施落实情况;市环保局针对污染传输通道上风向区域重点进行执法检查;市公安局投入警力加强道路巡查管控和限行车辆拦检处罚。河北省廊坊市印发《廊坊市大气污染防治十条严控措施》,要求12月份全市所有水泥(保障居民供暖除外)、铸造行业全部实行错峰停产,全市设有排污许可证的涉气工业企业全部依法停产整治,市建成区限时施行机动车单双号限行。

四是强化督导,严格责任追究。本次污染天气开始后,各地组织环保、经信、住建、公安等相关部门,联合开展应急期间相关减排措施落实情况的专项督查,督促重点排放企业、各类施工工地等全面落实减排措施。北京市组织住建、经信、城管、环保、公安、教委等部门,各级政府积极组织有关部门、街乡镇和单位,严格落实应急措施,开展督查检查工作。



湖北省长江宜昌海事局巴东海事处联合地方环保、交通等部门,强化船舶垃圾监管。遵照《中华人民共和国水污染防治法》的规定,要求船舶业主必须对垃圾船舶(生活垃圾、厨余物、一般固废等)进行分类预处理包装、封装后,在规定的时间内,交由清漂船过驳接收,再转运至岸上进行无害化处理,不让垃圾入江污染水质。图为一艘过驳接收转运垃圾的清漂船,正在长江巴东港长渡河旅游码头过驳接收转运一艘旅游船的垃圾。 李学辉摄

山西省长治市组成40个督察组持续对132家停工的工地、62家限产和210家停产的企业进行重点督导检查,严格落实停、限工作。河北省石家庄市派出86个督导组,全方位落实各种措施,对工作落实不力的24名责任人实施了问责。山东省济南市打破地域界限,从监测、执法到环境污染防治,建立全方位的区县协调联动机制;同时联合淄博、滨州等城市开展了多轮大气污染联动执法行动,交叉互查,发现问题及时整改。河南省派出940个督查组,督导各项应对措施落实。

督查组在检查中也发现一些问题。部分企业应急减排措施落实不到位。河北省任丘市河北天时代化工有限公司应急预案弄虚作假,不能稳定达标排放。廊坊市新利钢铁公司未按照市政府要求停产,烧结、高炉、转炉等各个工段正常生产;凯跃集团有限公司限产限排40%,但排放量最大的4台燃煤锅炉应急响应前后燃煤量无变化。沧州市易安供热设施服务有限公司和沧州正元化肥有限公司,二氧化硫不能稳定达标排放;烟尘超标排放情况突出。山东省淄博市淄博海通建筑环保新材料有限公司提供限产证明材料弄虚作假;山东耐火材料集团王耐分公司未按要求限产,在线监测数据示该企业粉尘排放达162mg/m³,超过当地排放标准7倍;山东隆盛钢铁有限公司、嘉周热电有限公司、铁鹰钢铁有限公司未落实减排要求。

二是散小乱污企业污染问题严重。天津市静海区王口镇数十家炒货加工企业集聚,这些企业仅配备了简单的除尘设施,部分企业烟囱冒黑烟。河北省廊坊市大城县有色金属循环经济试点基地多家铝冶炼企业均夜间生产,无组织排放极为严重,如开顺铝业公司在除尘设备损坏、无法正常运转的情况下仍正常生产,烟尘直排;旺村镇梁四岳村有多家小作坊,门口垃圾堆未苫盖。定州市通达彩钢艺不锈钢厂仍在路旁进行露天切割作业,周村镇234省道铁门制造作坊仍在进行切割、电焊、喷涂作业;周村镇、前屯村养殖场存在小锅炉冒黑烟现象。保定市雄县小塑料加工企业集聚,粉尘排放严重,如亿兴塑料有限公司二楼上料口无组织粉尘排放明显。

三是面源管控不到位。天津市静海区沿庄、子牙镇存在焚烧秸秆现象,其中大黄洼村焚烧面积较大,现场浓烟滚滚。河北省石家庄藁城市河北众诚新型建材有限公司隆腾分公司厂区部分生产砂石料未苫盖;鹿泉区井陘县部分石料厂、石灰厂未进行苫盖。沧州市G3高速公路沿线烧荒、烧秸秆现象多见;南皮县护坡烧荒绵延一公里,浓烟弥漫;青县381省道两侧存在个别红木家具作坊冒黑烟、煤堆料堆未苫盖、焚烧秸秆等问题。

环境保护部将继续对各地应急措施落实情况开展督查,及时要求各地落实整改措施。